



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Kennemerland
de heer mr B.B. Schneider
Postbus 511
2003 PB HAARLEM

Directoraat-Generaal
Veiligheid
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon

T 070 426 7882
[redacted]@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147739

Datum: 10 maart 2010
Betreft: beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Schneider,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder repressief toezicht op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.
² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

2010-0000147739

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleunen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 15,1 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 17,0 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 14,5 miljoen zou slechts een beperkt eigen vermogen overblijven van € 2,1 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.555fte.

fr
un
ge
ge
ge
ge
ge

Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.500fte, eind 2013 1.598fte en eind 2017 1.558fte en is daarmee 43fte respectievelijk 3fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.555	1.500	1.598	1.558

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde houden van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 35 aspiranten en in uw begroting zijn er 82 opgenomen, zodat u ruimschoots voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over die stijging.

VtsPN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over uw informatieve jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen.

h
u
o
u
h
h
h

De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een prioriteit die wordt gemonitord op basis van de Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft qua aandeel in de landelijke toename van het aantal wijkagenten. Ik verzoek u mij in een aanvullende brief voor 1 mei a.s. te informeren over de wijze waarop u uw aandeel in de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Voorts merk ik op dat het onderwerp diversiteit onbenoemd is gebleven. Op basis van de voorlopige cijfers over 2009 constateer ik een forse daling ten opzichte van het voorafgaande jaar, waarin de realisatie (6,6%) reeds achterbleef bij de diversiteitsafpraak van 8%. Mede gelet op het feit dat uw korps in het kader van de diversiteitsprijs meerdere malen is genomineerd, verwacht ik dat u zich extra zult inspannen om alloctonen te werven en te behouden.

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Kennemerland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

4
5
6
7
8
9
0
1
2
3
4
5
6
7
8
9
0