



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

de Europese Commissie  
directoraat-generaal Mededinging  
van de Europese Commissie  
t.a.v. dhr. H. Drabbe, directeur  
B-1049 Bruxelles/Brussel  
BELGIQUE/BELGIË

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T +31 (0)70 340 79 11  
F +31 (0)70 340 78 34  
www.minvws.nl

**Inlichtingen bij**  
drs. G. Veenhuis  
g.veenhuis@minvws.nl  
T +31(0)70 340 6764

mw. mr. I. Ritman  
i.ritman@minvws.nl  
T +31 (0)70 340 6322

**Ons kenmerk**  
DMO/SFI-2957238

**Bijlagen**

**Uw brief**

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Datum

**5 OKT. 2009**

Betreft Huishoudelijke verzorging en Europees aanbesteden

Geachte heer Drabbe,

Ik wend mij tot u met het verzoek om een uitspraak over het volgende.

In Nederland is op 1 januari 2007 de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Deze wet geeft gemeenten de verantwoordelijkheid voor de maatschappelijke ondersteuning van hun burgers.

Het begrip maatschappelijke ondersteuning is in de wet vervat in negen prestatievelden. Voor drie prestatievelden geldt voor de gemeente een compensatiebeginsel. Hierdoor worden burgers met een beperking in staat gesteld een huishouden te voeren, zich te verplaatsen in en om de woning, zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel en mensen te ontmoeten en sociale verbanden aan te gaan. Iedere gemeente kan hiervoor eigen beleid ontwikkelen dat past bij de behoeften van de inwoners van een gemeente.

Eén van de vormen van maatschappelijke ondersteuning die alle gemeenten aanbieden bij het voeren van een huishouden is huishoudelijke verzorging. In de wet is huishoudelijke verzorging gedefinieerd als 'het ondersteunen bij of het overnemen van activiteiten op het gebied van het verzorgen van het huishouden van een persoon dan wel van de leefeenheid waartoe een persoon behoort'.

Gemeenten zijn vrij hoe zij dit precies invullen. De meeste gemeenten onderscheiden twee varianten huishoudelijke verzorging: een variant die bestaat uit huishoudelijke ondersteuning in de vorm van schoonmaakwerkzaamheden en een variant waar naast deze schoonmaakwerkzaamheden ook de organisatie van het huishouden en/of de persoonlijke zorg voor betrokkene en eventuele andere zorg wordt geboden.

Op grond van artikel 10, eerste lid, van de Wmo dienen gemeenten het verlenen van maatschappelijke ondersteuning zo veel mogelijk door derden te laten



verrichten. Hoewel gemeenten de mogelijkheid hebben om de huishoudelijke verzorging zelf uit te voeren, doen zij dat (tot dusver) niet. Evenmin maken zij gebruik van subsidierelaties met derden. Zij sluiten contracten voor huishoudelijke verzorging met thuiszorgaanbieders. Dit gebeurt via Europese aanbestedingsprocedures, waarbij veelal alle vormen van hulp bij het huishouden in een keer aanbesteed worden.

Ons kenmerk  
DMO/SFI-2957238

Tijdens de wetsbehandeling van de Wmo in 2005 en 2006 is door het kabinet benadrukt dat gemeenten die derden inschakelen voor de maatschappelijke ondersteuning, waaronder de hulp bij het huishouden, boven een bepaald bedrag dit Europees dienen aan te besteden. Ook als antwoord op schriftelijke vragen van de Tweede Kamer in 2007 is bevestigend geantwoord dat huishoudelijke verzorging boven het drempelbedrag Europees aanbesteed dient te worden door gemeenten.

De afgelopen tijd is dit vraagstuk weer actueel geworden, mede omdat de contracten van gemeenten met thuiszorgaanbieders voor huishoudelijke verzorging aflopen en gemeenten zich afvragen of zij nieuwe contracten huishoudelijke verzorging dienen aan te besteden.

Recent is ook een initiatiefwetsvoorstel door Tweede Kamerlid mevrouw Kant (SP) ingediend. Zij wil gemeenten de keuze geven hoe zij de huishoudelijke verzorging vorm geven en heeft in de toelichting opgenomen dat gemeenten de keuze dienen te hebben dat zij niet Europees hoeven aan te besteden. Mijn eerste vraag aan u is hoe u dit ziet: dienen gemeenten huishoudelijke verzorging aan te besteden?

Als daar van uit wordt gegaan is de tweede vraag of gemeenten de huishoudelijke verzorging als een zogeheten 2A-dienst in de zin van Richtlijn 2004/18/EG dienen aan te besteden. Bij het contract zal de thuiszorgaanbieder moeten voorzien in huishoudelijke verzorging die voor de ene burger kan resulteren in een huishoudelijke ondersteuning die louter bestaat uit schoonmaakwerkzaamheden en voor een andere burger huishoudelijke ondersteuning die bestaat uit schoonmaakwerkzaamheden in combinatie met de organisatie van het huishouden, de persoonlijke zorg voor betrokkene en eventuele andere vormen van zorg. Hierbij is vooraf niet te voorspellen welk onderdeel van de opdracht kwantitatief de grootste zal worden.

De vragen die hierbij rijzen zijn:

- Wat is doorslaggevend bij het kwalificeren van het wezenlijke karakter van de opdracht tot huishoudelijke verzorging bij het bepalen of dit moet worden gezien als een opdracht voor een 2A-dienst dan wel 2B-dienst?
- Indien opdracht zal worden verleend om voor een geheel verzorgingsgebied voor alle burgers die daarvoor in aanmerking komen in huishoudelijke verzorging te voorzien, wat is dan doorslaggevend bij het kwalificeren van deze opdracht tot een opdracht voor een 2A-dienst dan wel een 2B-dienst?

Bij de beantwoording van deze vragen speelt de onderliggende vraag of bij de hiervoor genoemde gemengde opdrachten het waarde criterium, bedoeld in artikel 22 van Richtlijn 2004/18/EG, moet worden opgevat als kwantitatief criterium of dat bij het bepalen van de waarde ook kwalitatieve maatstaven mogen worden gehanteerd.



Deze ontwikkelingen en vragen leiden tot onduidelijkheid bij gemeenten, thuiszorgaanbieders en burgers. Dit acht ik onwenselijk. Om elk misverstand te vermijden vraag ik u om uw oordeel, zodat ik dit in mijn communicatie en beleid richting Kamer, gemeenten en thuiszorgaanbieders kan gebruiken.

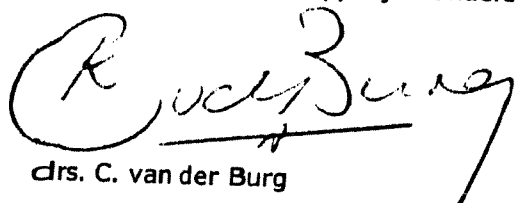
Ons kenmerk  
DMO/SFI-2957238

Ik hoop dat u mijn verzoek in behandeling wilt nemen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben of nadere informatie wensen, dan kunt u altijd contact opnemen. In de rechterkantlijn van pagina 1 zijn een tweetal contactpersonen opgenomen.

In afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet,  
namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
de directeur Maatschappelijke Ondersteuning,

  
drs. C. van der Burg