

Vergaderjaar 2009–2010

**21 501-07**

**Raad voor Economische en Financiële Zaken**

**Nr. 722**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 mei 2010

Hierbij zend ik u de geannoteerde agenda voor de Eurogroep en Ecofin van 17 en 18 mei 2010 te Brussel.

Het is mogelijk dat nog punten worden toegevoegd aan de agenda of dat bepaalde onderwerpen worden afgevoerd of worden uitgesteld tot de volgende vergadering.

De minister van Financiën,  
J. C. de Jager

## **1. Economische situatie en aprilnotificaties/voorjaarsvoorspellingen**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** Gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:** De Ecofin Raad zal zoals gewoonlijk spreken over de economische en financiële situatie. Bovendien zal de *Spring Forecast* ter sprake komen, die de Europese Commissie 5 mei 2010 heeft gepresenteerd. De voorspellingen van de Commissie voor de EU als geheel zijn positiever dan de vorige voorspellingen (de Herfstvoorspellingen van november 2009). Voor 2010 voorziet de Commissie een groei van 1,0% voor de EU als geheel. De rol die de groei buiten Europa (vnl. Azië) speelt is sterker dan eerder werd verwacht. Ook ziet de Commissie verbeterende sentimentindicatoren. Aan de andere kant ziet de Commissie toenemende verschillen tussen landen, voornamelijk als gevolg van overheids-schulden.

Het overheidstekort in het Eurogebied is volgens Eurostat in 2009 gemiddeld uitgekomen op 6,3% bbp. De gemiddelde overheidsschuld kwam uit op 78,7% bbp. In 2008 waren deze cijfers nog 2,0% en 69,4% bbp, respectievelijk. De invloed van de crisis is dus duidelijk zichtbaar. De meeste aandacht ging uit naar het Griekse overheidstekort, dat werd bijgesteld van 12,9% naar 13,6% bbp. De overheidsschuld is vastgesteld op 115,1% bbp. Eurostat gaf echter een waarschuwing dat de cijfers mogelijk nogmaals opwaarts worden bijgesteld, n.a.v. een onderzoek dat momenteel loopt naar o.a. omstreden valutatransacties. De markt reageerde op 22 april, direct na het persbericht, zeer scherp op de nieuwe cijfers. De spreads voor staatschuld van periferie landen, zoals Griekenland, liepen deze dag sterk op.

De inflatie in het Eurogebied is in maart uitgekomen op 1,4% t.o.v. 0,9% in februari. Brandstof en tabak hadden de grootste opwaartse invloed op de inflatie, gas en auto's hadden de grootste neerwaartse invloed. De inflatie in Nederland steeg naar 0,7% in maart van 0,4% in februari. Een eerste schatting door Eurostat voor de inflatie in de Eurozone in april laat een verdere stijging van de inflatie zien naar 1,5%.

## **2. Follow-up IMF en G20 vergaderingen en voorbereiding G20 Ministers van Financiën**

**Document:** nog niet beschikbaar/niet bekend

**Aard bespreking:** Terugkoppeling en bespreken EU positie voor G20 ministers van financiën

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:** Er zal waarschijnlijk eerst een terugkoppeling van de IMF en G20 vergaderingen in Washington gegeven worden (overigens zal u binnenkort een separaat verslag van de IMF en Wereldbank vergaderingen worden gestuurd). Verder wordt er tijdens de Ecofin Raad gediscussieerd over de inzet van de EU-deelnemers aan de vergadering van de G20 ministers van financiën in Korea. Nederland heeft – op moment van schrijven – (nog) geen uitnodiging gehad voor deze G20 vergadering.

Nederland zal wederom pleiten voor een goede Europese afstemming op G20-gebied, in het bijzonder richting de EU top in Toronto. Alle EU-landen dienen voldoende invloed uit te kunnen oefenen op de Europese inbreng in de G20, zij worden immers ook geconfronteerd met de gevolgen. Daarnaast versterkt een eensgezind Europees standpunt in de onderhandelingen de kans op het gewenste resultaat. Essentieel is natuurlijk ook dat de Europese G20 deelnemers zich houden aan het Europese standpunt.

Verwacht wordt dat de inzet voor de G20 top in juni op de agenda's van de Ecofin en Europese Raad zullen staan. Op dit moment zijn er nog geen agenda's voor de G20 vergaderingen. De Nederlandse inzet zal gericht zijn op een uitkomst gericht op duurzame groei, met de juiste prikkels voor alle spelers, en rekeninghoudend met de behoeften van de armste landen. Afhankelijk van de agenda en de inzet van andere EU-landen zal deze inzet verder uitgewerkt worden

### **3. Situatie Griekenland**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** Presentatie van de Commissie

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:** Voor dit onderwerp verwijs ik naar mijn brief over financiële stabiliteit in het eurogebied van 3 mei jl. en het debat dat ik hierover met uw Kamer had op 7 mei jl.

### **4. Versterking economische beleidscoördinatie**

**Document:** nog niet beschikbaar

**Aard bespreking:** (mogelijk) Presentatie van de Commissie

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:** Het is nog niet zeker of de Ecofin Raad over dit onderwerp zal spreken. Indien dit het geval is zal de Commissie een presentatie geven van de Mededeling over de versterking van de economische beleidscoördinatie in de Europese Unie die naar verwachting op 12 mei a.s. gepubliceerd zal worden. De Ecofin Raad zal geen besluiten nemen met betrekking tot versterking van de economische beleidscoördinatie.

De mededeling van de Commissie zal zich richten op drie pijlers van economisch beleid, namelijk de versterking van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP), macro-economische onevenwichtigheden (betalingsbalans en financiële sector) en de mogelijkheden voor een crisisresolutiemechanisme. Het document van de Commissie zal dienen als input voor de taskforce Van Rompuy die op 21 mei a.s. voor de eerste keer plaatsvindt. De Minister van Financiën zal Nederland in deze taskforce vertegenwoordigen.

Aangezien de mededeling momenteel nog niet beschikbaar is, zal uw Kamer t.z.t. een appreciatie ontvangen van de voorstellen van de Europese Commissie. Nederland vindt de versterking van de coördinatie van economisch beleid een belangrijk onderwerp en kijkt daarom uit naar de mededeling van de Europese Commissie. Nederland is voorstander van een aangescherpt Stabiliteits- en Groeipact waarin in ieder geval sterkere afdwingbaarheid van de regels en meer nadruk op de preventieve

arm centraal moeten staan. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan slimmere boetes, meer nadruk op structurele hervormingen en meer aandacht voor de betrouwbaarheid van statistieken. Naast de versterking van het Stabiliteits- en Groeipact kijkt Nederland ook met belangstelling naar de voorstellen die er op gericht zijn meer aandacht te schenken aan macro-economische onevenwichtigheden. Nederland is voorstander van meer nadruk op onevenwichtigheden en de rol van kapitaalstromen. Met betrekking tot een crisisresolutiemechanisme is Nederland in die zin terughoudend, dat de oprichting van een Europees Monetair Fonds niet als wenselijk wordt beschouwd.

## **5. Richtlijn voor alternatieve beleggingsfondsen**

**Document:** nog niet beschikbaar

**Aard bespreking:** Politiek akkoord

**Besluitvormingsprocedure:** gekwalificeerde meerderheid

**Toelichting:** Er zal bij dit agendapunt getracht worden een algemeen politiek akkoord te bereiken met betrekking tot een richtlijn ter regulering van alternatieve beleggingsfondsen op basis van een voorstel dat de Europese Commissie op 30 april 2009 heeft gepresenteerd.

De richtlijn wordt behandeld volgens de codecisieprocedure. Na het bereiken van een politiek akkoord zal in onderhandelingen met het Europees Parlement een definitieve richtlijntekst worden vastgesteld. Het Europees Parlement stelt waarschijnlijk deze maand een positie vast ten aanzien van de richtlijn. Om hierna snel en met een goede basis de onderhandelingen met het Europees Parlement te kunnen starten, is het van belang dat ook de Raad tot een gezamenlijke positie komt.

Dit is de tweede keer dat het Spaanse voorzitterschap de richtlijn agendeert voor de Ecofin Raad. In maart is het onderwerp op het laatste moment van de Ecofin agenda afgehaald. Naar het zich nu laat aanzien, zal de richtlijntekst die aan de Ecofin Raad voorligt dan ook dezelfde zijn als de tekst die in maart zou voorliggen.

Nederland steunt dit initiatief tot regulering dat dwingt tot minder risicovol gedrag en meer transparantie bij alternatieve beleggingsfondsen. Nederland is tevreden met de richtlijntekst zoals deze binnen de Raadswerkgroepen vorm heeft gekregen, waarin de door de Commissie voorgestelde regels zijn verbeterd opdat deze in de praktijk ook effectief en juridisch haalbaar zijn. Voor een nadere inhoudelijke bespreking van de richtlijn wordt verwezen naar de geannoteerde agenda van het Algemeen Overleg d.d. 11 maart 2010 over de Ecofin Raad<sup>1</sup> en naar het verslag van de Ecofin Raad d.d. 16 maart dat tevens de beantwoording bevat van vragen die zijn gesteld tijdens dit Algemeen Overleg van 11 maart<sup>2</sup>.

## **6. Europese begroting 2011**

**Document:** Statement of estimates of the Commission for 2011:  
[http://ec.europa.eu/budget/library/documents/  
annual\\_budgets\\_reports\\_accounts/2011/  
2011\\_Draft\\_budg\\_Doc1\\_Political\\_presentation\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/budget/library/documents/annual_budgets_reports_accounts/2011/2011_Draft_budg_Doc1_Political_presentation_en.pdf)

**Aard bespreking:** Presentatie van de Commissie

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 21 501-07, nr. 700.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2009/10, 21 501-07, nr. 702.

**Toelichting:** Op 27 april jl. bracht de Commissie haar voorstel voor de Europese begroting voor 2011 naar buiten. In de Ecofin Raad zal de Commissie een presentatie geven. De begroting wordt opgesteld in zowel verplichtingen (committingen) als kasuitgaven (betalingen). De Commissie voorspelt dat in 2011 zowel de committingen als de betalingen licht toenemen. De betalingen nemen verhoudingsgewijs iets meer toe dan de committingen. De Commissie wijt dit laatste voornamelijk aan het verdrag op gang komen van uitgaven bij de Structuurfondsen. Beide blijven binnen de plafonds van de (meerjarige) Financiële Perspectieven, zij het dat de marges onder die plafonds afnemen.

De begroting zal uiteindelijk moeten worden goedgekeurd door de Raad van Ministers en het Europees Parlement (dat met het Verdrag van Lissabon een meer volwaardige rol in het besluitvormingsproces over de begroting heeft gekregen). De begrotingsonderhandelingen zullen eind mei/begin juni starten. De besluitvorming omtrent de Europese Begroting voor 2011 zal plaatsvinden op 23 juli a.s. in de Begrotingsraad. Uw Kamer zal middels de geannoteerde agenda voor het AO Begrotingsraad over de Nederlandse inzet worden geïnformeerd.

## **7. Spaartegoedenrichtlijn**

**Document:** Richtlijn 2003/48/EG

**Aard bespreking:** Politiek akkoord

**Besluitvormingsprocedure:** Unanimiteit

**Toelichting:** De wijzigingen van de spaartegoedenrichtlijn zullen voor politiek akkoord worden besproken. Op verzoek van een aantal lidstaten worden alle richtlijnen en anti fraude verdragen die zien op informatie uitwisseling in één pakket tijdens deze Ecofin Raad besproken (spaatgoedenrichtlijn, administratieve samenwerking, antifraude verdrag Liechtenstein en onderhandelingsmandaat anti fraude verdrag met Andorra, Monaco, San Marino en Zwitserland).

Tijdens de vergaderingen van 2 december 2009 en 19 januari 2010 is ook gesproken over de spaartegoedenrichtlijn. Enkele lidstaten hebben toen aangegeven pas akkoord te kunnen gaan met de spaartegoedenrichtlijn als Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino en Zwitserland hun bankgeheim helemaal opheffen. Dit is voor Nederland en vrijwel alle andere lidstaten niet aanvaardbaar.

De spaartegoedenrichtlijn heeft als doel het verzekeren van een belastingheffing op inkomsten uit spaartegoeden die zich bevinden in een andere Lidstaat. Op grond van deze richtlijn informeren de meeste belastingdiensten van de EU lidstaten elkaar over grensoverschrijdende rentebetalingen aan natuurlijke personen binnen de EU. Luxemburg, Oostenrijk en België (tot 1 januari 2010), hebben, ter wille van hun bankgeheim, voor de optie gekozen om geen informatie uit te wisselen maar een bronheffing op de rentebetaling in te houden.

De lidstaten die informatie uitwisselen, verkrijgen hun informatie van de marktdeelnemers die de rente uitbetalen. Zo dienen banken informatie te verstrekken over de grensoverschrijdende rentebetalingen aan natuurlijke personen. In oktober 2008 is de spaartegoedenrichtlijn geëvalueerd, waaruit bleek dat de spaartegoedenrichtlijn in bepaalde gevallen niet werkte. Om deze reden stelt de Commissie een hernieuwde robuuste richtlijn voor met het oog om de omzeiling van de richtlijn tegen te gaan.

## **8. Administratieve Samenwerkingsrichtlijn op het gebied van belastingen**

**Document:** niet beschikbaar

**Aard bespreking:** Politiek akkoord

**Besluitvormingsprocedure:** Unanimiteit

**Toelichting:** De Ecofin Raad streeft ernaar een politiek akkoord te bereiken met betrekking tot de Administratieve Samenwerkingsrichtlijn op het gebied van belastingen.

Nederland staat in grote lijnen positief tegenover de nieuwe richtlijn, aangezien meer transparantie door een verbeterde administratieve samenwerking tussen de lidstaten van groot belang is voor de bestrijding van (grensoverschrijdende) belastingontduiking en fraude. Bij de behandeling van de Administratieve Samenwerkingsrichtlijn zal de vraag centraal staan welke inkomenscategorieën (hierbij valt te denken aan salaris, pensioenen, directeursbeloningen, etc) op automatische basis kunnen worden uitgewisseld.

De Europese Commissie heeft een nieuwe richtlijn over de administratieve samenwerking tussen de belastingautoriteiten van de lidstaten voorgesteld. De richtlijn ziet toe op het uitwisselen van fiscale informatie. Als gevolg van globalisering zijn lidstaten voor een juiste heffing van de verschuldigde nationale belastingen en de bestrijding van belastingontwijking en fraude steeds meer afhankelijk van de inlichtingen van andere lidstaten. De bestaande richtlijn voor administratieve samenwerking daterende uit 1977 voldoet niet meer. Om deze reden wordt een gemoderniseerde richtlijn over de administratieve samenwerking voorgesteld.

## **9. Antifraude verdrag met Liechtenstein**

**Document:** niet beschikbaar

**Aard bespreking:** Politiek akkoord

**Besluitvormingsprocedure:** Unanimiteit

**Toelichting:** De Ecofin Raad streeft ernaar om een politiek akkoord te bereiken ten aanzien van het antifraude verdrag met Liechtenstein. Doel van het verdrag is het vastleggen van regels voor wederzijdse assistentie bij het bestrijden van fraude en andere illegale activiteiten. In het antifraude verdrag zijn ook bepalingen opgenomen die toezien op het uitwisselen van belastinginformatie op verzoek, waarbij het bankgeheim geen weigeringsgrond mag zijn. Met name het onderwerp over het uitwisselen van belastinginformatie op verzoek is veelvuldig discussiepunt geweest tussen de Europese Commissie en de lidstaten. De Europese Commissie zal met nieuwe aanpassingen proberen mogelijke obstakels die effectieve informatievoorziening in de weg zouden kunnen staan te verwijderen.

## **10. Onderhandelingsmandaat anti fraude verdrag met Andorra, Monaco, San Marino en Zwitserland**

**Document:** niet beschikbaar

**Aard bespreking:** Politiek akkoord

**Besluitvormingsprocedure:** unanimititeit

**Toelichting:** De Ecofin Raad zal spreken over het onderhandelingsmandaat aan de Europese Commissie om antifraude verdragen overeen te komen met Andorra, Monaco, San Marino en Zwitserland. Net als bij het verdrag met Liechtenstein wordt in deze antifraude verdragen clausules opgenomen over het uitwisselen van belastinginformatie op verzoek, waarbij het bankgeheim geen weigeringsgrond mag zijn. Nederland steunt het mandaat dat verleend wordt aan de Europese Commissie om met de bovengenoemde landen verdragen te sluiten die soortgelijk zullen zijn aan het antifraude verdrag met Liechtenstein om zo een level playing field tussen deze landen te creëren.

## **11. EU2020: Geïntegreerde richtsnoeren**

**Document:** Commission proposal for a council recommendation on broad guidelines for the economic policies of the Member States and of the Union

[http://ec.europa.eu/eu2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/eu2020/index_en.htm)

**Aard bespreking:** Gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:** De Ecofin zal een eerste discussie houden over de nieuwe richtsnoeren voor economisch beleid van de lidstaten en de EU in het kader van de nieuwe EU2020 strategie. De Commissie heeft haar voorstel gepresenteerd op 27 april. Het aantal richtsnoeren is teruggebracht van 24 tot 10. Nederland hecht zeer aan een selectief aantal richtsnoeren met een focus op duurzame groei en werkgelegenheid. Nederland staat in het algemeen positief tegenover het voorstel van de Commissie over de invulling van de geïntegreerde richtsnoeren. De richtsnoeren richten zich met name op houdbaarheid en kwaliteit van overheidsfinanciën, macro-economische onevenwichtigheden, werkgelegenheid en structurele hervormingen, maar tegelijkertijd ook op de doelen van EU2020 op het gebied van R&D en innovatie, klimaat, arbeidsparticipatie, onderwijs en sociale inclusie. De Nederlandse inbreng voor de geïntegreerde richtsnoeren in de verschillende fora in aanloop naar de Europese Raad van 25/26 juni zal zijn langs de lijnen zoals beschreven in de kabinetsreactie op de consultatie van de Commissie over EU2020 en de mededeling van de Commissie over de nieuwe strategie van 3 maart jl. De richtsnoeren zullen uiteindelijk worden aangenomen tijdens de Ecofin op 8 juni en bekrachtigd worden door de ER van 25 en 26 juni. Deze passage in de geannoteerde agenda vervangt tevens een regulier BNC-fiche.

## **12. Financiële exit strategie**

**Document:** concept raadsconclusies (nog niet beschikbaar)

**Aard bespreking:** Aannee raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** consensus

**Toelichting:** De Ecofin Raad zal onder dit agendapunt voorstellen aannemen omtrent een richtlijn voor de interbancaire garantieregelingen. Het betreft hier een voorstel tot het aanscherpen van de voorwaarden waaraan garantieregelingen moeten voldoen. Deze voorwaarden faciliteren het uitfaseren van garantieregelingen en dragen daarmee bij aan een geleidelijke financiële exit. De Commissie voorstellen zijn alleen relevant als door lidstaten besloten wordt garantieregelingen te verlengen (welke zij dan ter goedkeuring aan de EC moeten voorleggen). Gezien de wereldwijde onevenwichtigheden en aanpassingen in de financiële sector is het niet onwaarschijnlijk dat er in Europa enkele garantieregelingen voor een periode van een half jaar verlengd worden. Eerder is besloten dat het uitfaseren van maatregelen ter ondersteuning van de financiële sector door de lidstaten onderling gecoördineerd dient te worden.

Het voorstel omvat vermoedelijk hogere premies voor banken die een garantie aanvragen en het indienen van een *viability review* om aan te tonen dat hun business model op de lange termijn houdbaar is, indien ze (inclusief oude garanties) een te groot deel van hun schulden bij de garantieregeling onder brengen. Doordat de voorgestelde premies meer richting marktprijzen gaan, kan door de nieuwe geharmoniseerde premies het Europese *level playing field* voor banken beter gewaarborgd worden. De aangescherpte voorwaarden zullen ervoor zorgen dat garanties alleen aangevraagd zullen worden onder «sterk verslechterde» omstandigheden.

### **13. Crisismanagement**

**Document:** concept raadsconclusies (nog niet beschikbaar)

**Aard bespreking:** Aanname raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** consensus

**Toelichting:** De Ecofin Raad zal raadsconclusies over crisismanagement aannemen in navolging van de discussie tijdens de informele Ecofin Raad van 16 en 17 april jl. De algehele versterking van het Europese crisismanagement is van groot belang. Tot op heden is het lastig gebleken de lastenverdelingkwestie (*burden sharing*) van bovenaf op te lossen. Nederland pleit daarom voor zogeheten Cross-Border Stability Groups, internationale samenwerkingsverbanden tussen autoriteiten ten aanzien van grensoverschrijdende instellingen, om van onderaf tot afspraken over lastenverdeling tussen lidstaten te komen. Tevens is Nederland voorstander van een Europees meer geharmoniseerd wettelijk crisisinstrumentarium. Ten aanzien van de bankenbelasting is Nederland van mening dat sprake moet zijn van een internationaal gecoördineerde aanpak om het level playing field te handhaven. Ook dient de impact op de kredietverleningfunctie en de cumulatie met andere toezichteisen in ogenschouw te worden genomen.

### **14. Exit strategie: budgettaire raamwerken**

**Document:** Concept raadsconclusies (nog niet beschikbaar)

**Aard bespreking:** Aanname raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** unanimiteit

**Toelichting:** De komende jaren zullen lidstaten moeten werken aan het herstel richting gezonde overheidsfinanciën. Goed werkende budgettaire raamwerken zijn een essentieel element van de benodigde exit strate-



gieën van lidstaten voor de komende jaren. De conclusies zullen naar verwachting benadrukken dat er een sterke noodzaak bestaat om dwingend aandacht te besteden aan het verbeteren van budgettaire raamwerken. Ten behoeve hiervan zullen enkele algemeen wenselijke elementen worden aangegeven, zoals het belang van kwantitatieve begrotingsregels, meerjarige begrotingsraamwerken en geloofwaardige raminginstituties. Lidstaten zullen worden aangemoedigd dergelijke elementen in hun begrotingsraamwerk te introduceren of te versterken, hierbij zullen wel landenspecifieke factoren in acht moeten worden genomen. De conclusies zullen ook voorstellen bevatten voor toekomstig werk. Het gaat hier o.a. om het opstellen van een checklist van best practices en het analyseren van de impact van de crisis op bestaande budgettaire raamwerken en het bekijken van mogelijke hervormingen die budgettaire consolidatie kunnen ondersteunen. Inmiddels is bekend dat in eerste instantie Nederland, tezamen met Zweden, zal worden aangemerkt als zijnde een «best practice» waar nader naar zal worden gekeken.

### **15. Klimaatfinanciering, Korte Termijn Klimaatfinanciering**

**Document:** concept raadsconclusies (nog niet beschikbaar)

**Aard bespreking:** Aanname raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** consensus

**Toelichting:** De concept raadsconclusies zullen de in het kader van het Kopenhagen klimaatakkoord gedane toezegging bevestigen dat de Europese Unie en haar lidstaten jaarlijks EUR 2,4 mld. over de periode 2010–2012 zullen bijdragen aan korte termijn klimaatfinanciering. Ook zal worden aangekondigd dat de EU en haar lidstaten een eerste, voorlopige rapportage zullen geven over de stand van zaken rondom de mobilisatie van de korte termijn klimaatfinanciering tijdens de aanstaande United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) onderhandeling in Bonn op 31 mei–11 juni a.s. Een hoeksteen van de Europese onderhandelingstrategie is het op een geloofwaardige manier inzichtelijk maken dat de Europese Unie de gedane toezeggingen op het gebied van korte termijn klimaatfinanciering nakomt.