

Vergaderjaar 2009–2010

**32 395 VI**

**Wijziging van de begrotingsstaten van het  
Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2010  
(wijziging samenhangende met de  
Voorjaarsnota)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

**Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2010 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het ministerie van Justitie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### Eerste suppletoire begroting 2010

1.	Inleiding	2
2.	Het beleid	2
2.1	Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvanstenmutaties	2
2.2	De beleidsartikelen	5
	11 Nederlandse rechtsorde	5
	12 Rechtspleging en rechtsbijstand	5
	13 Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebe- strijding	6
	14 Jeugd	8
	15 Vreemdelingen	8
	17 Internationale rechtsorde	10
2.3	De niet-beleidsartikelen	10
	91 Algemeen	10
	92 Nominaal en onvoorzien	10
	93 Geheim	11

### 1. Inleiding

Dit is de 1ste suppletoire begroting 2010 van het ministerie van Justitie. Deze suppletoire begroting hangt samen met de Voorjaarsnota 2010.

In hoofdstuk 2 zijn allereerst de belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties per beleidsartikel opgenomen (paragraaf 2.1). Deze mutaties zijn groter dan € 10 mln. Indien politiek relevant, worden ook kleinere mutaties toegelicht.

In paragraaf 2.2 is per beleidsartikel de tabel «budgettaire gevolgen van beleid» opgenomen. In paragraaf 2.3 gebeurt dit voor de niet-beleidsartikelen. In de tabel budgettaire gevolgen van beleid staat per beleidsartikel kolomsgewijs de stand ontwerpbegroting 2010, de mutaties betreffende de nota van wijziging en amendementen op de ontwerpbegroting 2010, de mutaties 1<sup>ste</sup> suppletoire begroting 2010, de stand 1<sup>ste</sup> suppletoire begroting 2010 en de mutaties bij de 1<sup>ste</sup> suppletoire begroting 2010 voor de jaren 2011 tot en met 2014, inclusief nota's van wijzigingen en amendementen op de ontwerpbegroting 2010. Bij het (niet) beleidsartikel worden alle uitgaven- en ontvangstenmutaties groter dan € 5,0 mln. toegelicht.

### 2. Het beleid

In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens de belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties (2.1), de mutaties op de beleidsartikelen (2.2) en de mutaties op de niet-beleidsartikelen (2.3) aan de orde.

#### 2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

##### Overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2010 (Voorjaarsnota)

		x € 1 000	
		artikel	Uitgaven
<b>Stand vastgestelde begroting 2010</b>			<b>5 968 347</b>
Belangrijkste suppletoire mutaties:			
1	Toename civiele toevoegingen rechtsbijstand	12	22 000
2	Inzet personeel ten behoeve van brandveiligheid Justitiële inrichtingen	13	15 000

		x € 1 000	
		artikel	Uitgaven
3	Toename autonome groei forensische zorg in het strafrechtelijk kader	13	10 000
4	Tijdelijke overheveling van instellingssubsidie Het Anker en Overberg (naar Jeugd & Gezin)	14	– 13 852
5	Reguliere capaciteit COA	15	41 900
6	Capaciteit COA voor kleine wooneenheden en kleine woongroepen	15	15 500
7	Implementatie P-Direkt	91	13 300
8	Taakstelling boeten & transacties 2009	92	15 300

## Toelichtingen op de belangrijkste mutaties:

### Uitgaven

#### *1. Toename civiele toevoegingen rechtsbijstand*

De verwachting is dat het aantal civiele toevoegingen de komende jaren sterk gaat stijgen. Deze stijging wordt veroorzaakt door een toename van het aantal faillissementen en arbeidsconflicten als gevolg van de economische crisis. Ook wordt een forse stijging op het gebied van familiezaken, in het bijzonder jeugdzaken, verwacht.

#### *2. Inzet personeel ten behoeve van brandveiligheid Justitiële inrichtingen*

In 2007 is binnen de Justitiële inrichtingen gestart met het project (brand)veiligheid. Het extra benodigde personeel dat in de avond en nacht aanwezig moet zijn, conform de voorschriften van de plaatselijke brandweer, leidt tot meerkosten. Dit leidt tot een noodzakelijke uitbreiding van circa 500 fte's.

#### *3. Toename autonome groei forensische zorg in het strafrechtelijk kader*

Inmiddels is de financiering van de forensische zorg overgeheveld vanuit de AWBZ naar het ministerie van Justitie. De uitgavenraming voor forensische zorg is gebaseerd op de autonome groei die zich op dit terrein jaarlijks voordoet (8%). Derhalve wordt in 2010 € 10 mln. extra beschikbaar gesteld.

#### *4. Tijdelijke overheveling exploitatiebijdrage Het Anker en Overberg (naar Jeugd & Gezin)*

In verband met de behoefte aan plaatsen voor gesloten jeugdzorg en de onderbezetting van strafrechtelijke capaciteit worden de locaties Overberg van justitiële jeugdinrichting (JJI) de Heuvelrug en de locatie Het Anker van JJI Harreveld tijdelijk ingezet als een gesloten jeugdzorginstelling. Als gevolg hiervan wordt de exploitatiebijdrage overgeheveld naar Jeugd & Gezin.

#### *5. Reguliere capaciteit COA*

Door de hogere asielinstroom in 2009 (resultierend in een grotere bezetting bij aanvang 2010) wordt de gemiddelde reguliere COA-bezetting voor 2010 hoger geraamd (20 840 plaatsen) dan waarvan eerder in de begroting 2010 is uitgegaan (18 802 plaatsen). Hierdoor neemt de benodigde capaciteit van het COA met 2 038 plaatsen toe. Gelet op de kostprijs betekent deze toename dat de raming verhoogd dient te worden met € 41,9 mln. in 2010.

#### *6. Capaciteit COA kleine wooneenheden en kleine woongroepen*

De verwachting (gebaseerd op bezetting in 2009 en verloopverwachtingen) is dat de benodigde capaciteit voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV's) in kinderwoongroepen (KWG, tot 15 jaar) en

kleine wooneenheden (KWE, van 15 tot 18 jaar) en voor 2010 ongeveer 585 plaatsen zal bedragen. De structurele capaciteit voor 2010 en verder bedraagt echter 335 plaatsen. Tevens is de kostprijs gewijzigd als gevolg van een nieuwe aanbesteding.

#### 7. Implementatie P-Direkt

De invoering van het systeem P-Direkt is vertraagd. Hierdoor blijven oude systemen langer in de lucht dan de oorspronkelijke planning. Als gevolg hiervan vallen de gebruikers- en de exploitatiekosten hoger uit dan geraamd.

#### 8. Taakstelling Boeten & Transacties 2009

Om het tekort in 2010 op de geraamde ontvangsten uit Boeten & Transacties op te vangen is bij Ontwerpbegroting 2010 een taakstelling ingeboekt van € 15,3 mln. Dit bedrag is naar rato verdeeld over de verschillende Justitieonderdelen.

### Ontvangsten:

#### Overzicht belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2010 (Voorjaarsnota)

			x € 1 000
		artikel	Ontvangsten
<b>Stand vastgestelde begroting 2010</b>			<b>1 335 218</b>
Belangrijkste suppletoire mutaties:			
1	Pluk-Ze	13	10 600
2	Correctie ODA ontvangsten n.a.v. nieuwe systematiek	15	- 253 893

#### 1. Pluk-Ze

In 2010 doen zich een aantal specifieke zaken voor die naar alle waarschijnlijkheid de geraamde ontvangsten uit Pluk-Ze met € 10,6 mln. zal verhogen.

#### 2. Correctie ontvangsten ODA als gevolg van nieuwe systematiek

Conform de geldende OESO/DAC-criteria voor Official Development Assistance (ODA) worden de kosten voor eerstejaarsopvang van asielzoekers in Nederland toegerekend aan het ODA-budget. Volgens de huidige methodiek wordt dit deel van de asieluitgaven op de Justitiebegroting ook verantwoord op de begroting van Buitenlandse Zaken (een zogenaamde bijdrageconstructie). Op verzoek van de departementale accountantsdienst (DAD) van Buitenlandse Zaken is besloten de huidige methodiek te wijzigen. De bijdrageconstructie komt hier mee te vervallen. Deze mutatie betreft een begrotingstechnische aanpassing, zonder beleidsmatige gevolgen.

## 2.2 De beleidsartikelen

### 11 Nederlandse rechtsorde

Budgettaire gevolgen van beleid								x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)
<b>Verplichtingen</b>	<b>16 609</b>	<b>0</b>	<b>- 185</b>	<b>16 424</b>	<b>94</b>	<b>33</b>	<b>41</b>	<b>26</b>
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>16 609</b>	<b>0</b>	<b>- 185</b>	<b>16 424</b>	<b>94</b>	<b>33</b>	<b>41</b>	<b>26</b>
11.1 (Nationale) wetgeving	7 184	0	- 11	7 173	100	146	154	152
11.1.1 Directie Wetgeving	7 184	0	- 11	7 173	100	146	154	152
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	9 425	0	- 174	9 251	- 6	- 113	- 113	- 126
11.2.1 Directie Wetgeving	9 425	0	- 174	9 251	- 6	- 113	- 113	- 126
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Op dit beleidsterrein hebben zich geen wijzigingen voorgedaan die een toelichting behoeven.

### 12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Budgettaire gevolgen van beleid								x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 444 435</b>	<b>0</b>	<b>8 552</b>	<b>1 452 987</b>	<b>39 287</b>	<b>45 013</b>	<b>42 501</b>	<b>38 964</b>
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 444 435</b>	<b>0</b>	<b>8 552</b>	<b>1 452 987</b>	<b>39 287</b>	<b>45 013</b>	<b>42 501</b>	<b>38 964</b>
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	488 040	0	19 966	508 006	36 600	39 879	40 290	41 694
Waarvan juridisch verplicht				479 456				
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	453 437	0	23 703	477 140	39 947	42 967	43 345	44 636
12.2.2 Overig	34 603	0	- 3 737	30 866	- 3 347	- 3 088	- 3 055	- 2 942
12.3 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	956 395	0	- 11 414	944 981	2 687	5 134	2 211	- 2 730
Waarvan juridisch verplicht				943 564				
12.3.1 Raad voor de rechtspraak								
- gerechten	913 218	0	- 9 021	904 197	5 224	7 388	4 499	- 690
12.3.2 Hoge Raad	26 611	0	- 1 925	24 686	- 2 050	- 1 874	- 1 899	- 1 873
12.3.3 Overige diensten	16 566	0	- 468	16 098	- 487	- 380	- 389	- 167
<b>Ontvangsten</b>	<b>198 655</b>	<b>0</b>	<b>5 000</b>	<b>203 655</b>	<b>12 500</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>
Waarvan Griffie-ontvangsten	194 526	0	5 000	199 526	12 500	15 000	15 000	15 000

Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd voor bestuurlijk gebonden uitgaven via diverse subsidiebeschikkingen, onder meer voor de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken (SGC), de Nederlandse Orde van Advocaten en het Bureau Financieel Toezicht. Daarnaast zijn er middelen gereserveerd voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in de vorm van toevoegingen en piketten. Ook zijn er middelen bestemd voor toezicht en onderzoek, bijvoorbeeld op het terrein van rechtspraak, schuldsanering en rechtsbijstand.

## Toelichting op beleidsartikel 12

### Mutaties uitgaven

#### *Toename productie Raad voor de rechtspraak*

Op operationele doelstelling 12.3 «Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging» wordt € 5 mln. aan het budgettair kader toegevoegd. Mede als gevolg van de economische teruggang en de toenemende werkloosheid, wordt een stijging van het aantal civiele zaken verwacht. In de kantonsector is de verwachte stijging vooral het gevolg van een toename van incasso zaken, kantonfamiliezaken en de competentiewijziging. Ook de bestuursrechtspraak krijgt als gevolg van de toegenomen werkloosheid te maken met fors stijgende capaciteitsbehoeften. Met name het verwachte toenemend aantal bijstandzaken en sociale verzekeringszaken veroorzaken de stijgingen in de bestuursrechtspraak.

### Mutaties ontvangsten

#### *Hogere ontvangsten griffierechten*

Op operationele doelstelling 12.3 «Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging» worden de geraamde ontvangsten verhoogd met € 5 mln. in 2010. Op grond van de hogere instroomverwachting wordt een hogere opbrengst van de griffierechten verwacht.

*Zie paragraaf 2.1 voor de overige relevante mutaties*

## 13 Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding

Budgettaire gevolgen van beleid	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 895 925</b>	<b>0</b>	<b>- 36 034</b>	<b>2 859 891</b>	<b>- 21 806</b>	<b>- 22 702</b>	<b>- 16 398</b>	<b>- 33 271</b>
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>2 895 925</b>	<b>0</b>	<b>- 36 034</b>	<b>2 859 891</b>	<b>- 21 806</b>	<b>- 22 702</b>	<b>- 16 398</b>	<b>- 33 271</b>
13.1 Preventieve maatregelen	24 736	0	- 2 613	22 123	- 364	- 214	- 285	- 313
Waarvan juridisch verplicht				22 072				
13.1.1 Dienst Justis	8 921	0	- 2 214	6 707	- 181	- 144	- 226	- 301
13.1.2 Overig	15 815	0	- 399	15 416	- 183	- 70	- 59	- 12
13.3 Handhaving en vervolging	789 418	0	- 11 418	778 000	- 3 281	- 117	- 165	- 485
Waarvan juridisch verplicht				620 377				
13.3.1 Rechtshandhaving	133 501	0	- 5 736	127 765	- 1 561	- 3 260	- 1 624	- 1 350
13.3.2 Openbaar Ministerie	588 885	0	- 4 696	584 189	- 2 230	2 082	600	70
13.3.3 NFI	67 032	0	- 986	66 046	510	1 061	859	795
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 993 384	0	- 20 964	1 972 420	- 13 721	- 17 754	- 12 737	- 29 382
Waarvan juridisch verplicht				1 945 398				
13.4.1 DJI-gevangeniswezen- regulier	1 017 232	0	2 080	1 019 312	5 107	- 6 477	692	- 15 558
13.4.2 DJI-Forensische zorg	668 136	0	- 5 384	662 752	- 7 938	- 3 693	- 5 764	- 6 687
13.4.3 Reclassering	268 155	0	- 14 855	253 300	- 8 157	- 5 982	- 5 710	- 4 755
13.4.5 CJIB	32 514	0	- 2 610	29 904	- 2 606	- 1 513	- 1 844	- 2 256
13.4.6 Overig	7 347	0	- 195	7 152	- 127	- 89	- 111	- 126
13.5 Slachtofferzorg	54 346	0	- 3 270	51 076	- 3 350	- 2 966	- 2 945	- 2 811
Waarvan juridisch verplicht				51 076				
13.5.1 Slachtofferhulpbeleid	32 129	0	- 2 750	29 379	- 3 071	- 2 840	- 2 813	- 2 722
13.5.2 Schadefonds Geweldsmis- drijven (SGM)	22 217	0	- 520	21 697	- 279	- 126	- 132	- 89
13.6 Terrorismebestrijding	34 041	0	2 231	36 272	- 1 090	- 1 651	- 266	- 280
Waarvan juridisch verplicht				24 270				
13.6.1 NCTb	30 870	0	2 334	33 204	- 1 014	- 1 599	- 186	- 171
13.6.2 IND	3 171	0	- 103	3 068	- 76	- 52	- 80	- 109

	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)
<b>Ontvangsten</b>	<b>879 110</b>	<b>0</b>	<b>22 663</b>	<b>901 773</b>	<b>7 500</b>	<b>7 500</b>	<b>7 500</b>	<b>7 500</b>
Waarvan Boeten & Transacties	830 991	0	0	830 991	0	0	0	0
Waarvan Pluk ze	27 820	0	10 600	38 420	0	0	0	0

Het niet-juridisch verplichte deel op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie, terrorismebestrijding en systeemvernieuwing van het CJIB. Daarnaast is een gedeelte complementair noodzakelijk of anderszins bestuurlijk gebonden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om projecten als Meld Misdaad Anoniem, bestrijding vrouwenhandel en illegale prostitutie, Progis, veiligheidshuizen, Regionale Arrondissementale Justitiële Beraden en bestrijding voetbalvandalisme. Indien de middelen niet besteedbaar zijn, heeft dit consequenties voor de capaciteit bij het OM en het CJIB.

### Toelichting op beleidsartikel 13

#### Mutaties uitgaven

##### *Toename straf gevangeniswezen*

Aan operationele doelstelling 13.4 «Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties» wordt € 9,6 mln. in 2010 aan het budgettair kader toegevoegd. Het Prognose Model Justitiële ketens (PMJ) raamt een structurele daling van de capaciteitsbehoefte voor het gevangeniswezen. Daarmee wordt de dalende trend van vorig jaar voortgezet. Langs de lijnen van het vorig jaar vastgestelde Masterplan Gevangeniswezen wordt invulling gegeven aan deze lagere capaciteitsbehoefte. Voor de korte termijn betekent dit echter dat extra kosten moeten worden gemaakt om personeel versneld te laten afvloeien (doorbetalen salariskosten, kosten sociaal plan etc.). Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de kosten aan boekwaardevergoeding, die ten laste van DJI worden gebracht voor het vroegtijdig beëindigen van huurcontracten voor de gebouwen die worden afgestoten.

#### Mutaties ontvangsten

##### *Verbeurd verklaringen*

Op operationele doelstelling 13.3 «Handhaving en vervolging» worden de geraamde ontvangsten verhoogd met een bedrag van € 7,5 mln. vanaf 2010. De huidige raming van verbeurdverklaringen blijkt op basis van de realisaties in de afgelopen jaren te behoedzaam. Derhalve wordt de raming vanaf 2010 met € 7,5 mln. opgehoogd, oplopend naar € 10 mln. in 2014.

*Zie paragraaf 2.1 voor de overige relevante mutaties.*

## 14 Jeugd

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>490 316</b>	<b>0</b>	<b>- 34 423</b>	<b>455 893</b>	<b>- 25 287</b>	<b>- 13 980</b>	<b>- 15 700</b>	<b>- 16 538</b>	
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>490 316</b>	<b>0</b>	<b>- 34 423</b>	<b>455 893</b>	<b>- 25 287</b>	<b>- 13 980</b>	<b>- 15 700</b>	<b>- 16 538</b>	
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	11 052	0	- 336	10 716	- 243	- 120	- 164	- 189	
Waarvan juridisch verplicht				9 920					
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	4 728	0	- 138	4 590	- 118	- 92	- 141	- 187	
14.1.4 Overig	6 324	0	- 198	6 126	- 125	- 28	- 23	- 2	
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	479 264	0	- 34 087	445 177	- 25 044	- 13 860	- 15 536	- 16 349	
Waarvan juridisch verplicht				435 739					
14.2.1 DJI – jeugd	271 680	0	- 18 473	253 207	- 12 509	- 2 837	- 3 693	- 4 042	
14.2.2 RvdK – strafzaken	89 446	0	3 011	92 457	- 5 871	- 5 378	- 6 288	- 7 160	
14.2.3 HALT	12 572	0	- 293	12 279	- 152	- 59	- 48	- 5	
14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering	65 203	0	- 6 122	59 081	- 5 884	- 5 405	- 5 343	- 5 125	
14.2.5 DJJ – overig	40 363	0	- 12 210	28 153	- 628	- 181	- 164	- 17	
<b>Ontvangsten</b>	<b>1 487</b>	<b>0</b>	<b>2 503</b>	<b>3 990</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Het niet-juridische verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is gereserveerd voor onder andere de aanpak van de jeugdcriminaliteit en de verbetering van de kwaliteit van de JJI's.

### Toelichting op beleidsartikel 14

#### Mutaties uitgaven

Zie paragraaf 2.1 voor de relevante mutaties

### 15 Vreemdelingen

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>939 838</b>	<b>0</b>	<b>97 331</b>	<b>1 037 169</b>	<b>91 991</b>	<b>82 759</b>	<b>83 245</b>	<b>81 719</b>	
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>939 838</b>	<b>0</b>	<b>97 331</b>	<b>1 037 169</b>	<b>91 991</b>	<b>82 759</b>	<b>83 245</b>	<b>81 719</b>	
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	684 902	0	96 430	781 332	90 432	80 157	81 335	80 222	
Waarvan juridisch verplicht				778 363					
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	394 460	0	72 313	466 773	68 767	61 660	65 960	65 960	
15.2.2 Overig	9 046	0	303	9 349	319	323	321	319	
15.2.3 IND	281 396	0	23 814	305 210	21 346	18 174	15 054	13 943	
15.3 Terugkeer vreemdelingen	254 936	0	901	255 837	1 559	2 602	1 910	1 497	
Waarvan juridisch verplicht				247 932					
15.3.1 DJI – vreemdelingenbewaring	134 886	0	- 7 238	127 648	- 9 525	- 8 811	- 9 243	- 9 473	
15.3.2 DJI – uitzetcentra	40 488	0	- 1 008	39 480	- 589	- 386	- 516	- 590	
15.3.3 IND	23 754	0	0	23 754	0	0	0	0	
15.3.4 Overig	7 485	0	- 13	7 472	- 9	- 5	- 6	- 6	
15.3.5 Dienst terugkeer en vertrek	48 323	0	9 160	57 483	11 682	11 804	11 675	11 566	
<b>Ontvangsten</b>	<b>253 893</b>	<b>0</b>	<b>- 253 893</b>	<b>0</b>	<b>- 115 383</b>	<b>- 118 262</b>	<b>- 118 858</b>	<b>- 118 858</b>	



Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder andere de kosten voor tolken, vertalers en vliegtickets.

## **Toelichting op beleidsartikel 15**

### **Mutaties uitgaven**

#### *Biometrie en keteninformatisering*

Op operationele doelstelling 15.2 «Verblijfsrechten vreemdelingen» wordt € 9,3 mln. aan het budgettair kader toegevoegd. Op grond van de verordening (EG) nr. 380/2008 van de Raad van de Europese Unie van 18 april 2008 (de Verordening) worden de lidstaten (o.a. Nederland) verplicht om het uniform model van verblijfstitels voor onderdanen van derde landen te voorzien van een opslagmedium met biometrische gegevens van de houder van het document. De opname van biometrische identificatiemiddelen is bedoeld om een betrouwbaarder verband te leggen tussen de houder en de verblijfstitel. Tevens wordt de verblijfstitel hiermee beveiligd tegen frauduleus gebruik. Er is een wetsvoorstel in voorbereiding waarin toepassing van biometrie in de vreemdelingenketen wordt uitgebreid. De kosten van dit wetsvoorstel (inclusief die van keteninformatisering) zijn € 9,3 mln. in 2010, € 6,7 mln. in 2011 en € 2,0 mln. in 2012.

#### *Asiel switch COA-VBL*

Op operationele doelstelling 15.2 «Verblijfsrechten vreemdelingen» wordt € 9,3 mln. aan het budgettair kader toegevoegd. Met de nieuwe asielprocedure (waarmee de activiteiten ten aanzien van terugkeer worden geïntensiveerd) en de hogere asielinstroom zijn er meer plekken in een vrijheidsbeperkende locatie (VBL) nodig. Op basis van de huidige verwachting ten aanzien van de instroom en de COA-bezetting, zijn 400 extra VBL-plaatsen nodig.

#### *Aanpassing kostprijzen COA*

Op operationele doelstelling 15.2 «Verblijfsrechten vreemdelingen» wordt € 6,8 mln. aan het budgettair kader toegevoegd. In 2008 zijn middelen aan de Justitiebegroting toegevoegd voor de structureel hogere bezetting van het COA (12 275 personen in 2010). Hierbij is destijds gerekend met een bepaalde kostprijs, terwijl de werkelijke kostprijs op dat moment hoger lag.

#### *Aanpassing kostprijzen IND*

Op operationele doelstelling 15.2 «Verblijfsrechten vreemdelingen» wordt € 9 mln. aan het budgettair kader toegevoegd. In 2009 is bij de IND een kostprijsonderzoek uitgevoerd. Op grond van dit onderzoek is vastgesteld welke aanvullende financiering nodig is. Deze reeks geeft de benodigde aanvullende financiering weer.

### **Mutaties Ontvangsten**

*Zie paragraaf 2.1 voor de overige relevante mutaties.*

## 17 Internationale rechtsorde

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 854</b>	<b>0</b>	<b>- 93</b>	<b>1 761</b>	<b>- 60</b>	<b>- 48</b>	<b>- 45</b>	<b>- 45</b>	
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>1 854</b>	<b>0</b>	<b>- 93</b>	<b>1 761</b>	<b>- 60</b>	<b>- 48</b>	<b>- 45</b>	<b>- 45</b>	
17.1 Internationale regelgeving	1 854	0	- 93	1 761	- 60	- 48	- 45	- 45	
17.1.1 Directie Wetgeving	1 854	0	- 93	1 761	- 60	- 48	- 45	- 45	
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Op dit beleidsterrein hebben zich geen wijzigingen voorgedaan die een toelichting behoeven.

### 2.3 De niet-beleidsartikelen

#### 91 Algemeen

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>194 338</b>	<b>0</b>	<b>22 568</b>	<b>216 906</b>	<b>19 621</b>	<b>18 855</b>	<b>7 725</b>	<b>7 238</b>	
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>194 338</b>	<b>0</b>	<b>22 568</b>	<b>216 906</b>	<b>19 621</b>	<b>18 855</b>	<b>7 725</b>	<b>7 238</b>	
91.1 Algemeen	194 338	0	22 568	216 906	19 621	18 855	7 725	7 238	
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	194 338	0	22 568	216 906	19 621	18 855	7 725	7 238	
<b>Ontvangsten</b>	<b>2 073</b>	<b>0</b>	<b>1 300</b>	<b>3 373</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

#### *Centralisatie P-Direkt*

Op operationele doelstelling 91.1 «Effectieve besturing van het Justitie apparaat» wordt het kader met een bedrag van € 8,5 mln. verhoogd. Tot en met 2009 werkten er bij alle onderdelen van Justitie nog 140 fte's t.b.v. allerlei taken die nu door BZK/P-Direkt zijn overgenomen. De personele uitgaven bij verschillende onderdelen van Justitie worden gecentraliseerd op artikel 91 omdat de betaling aan BZK via de centrale dienst Personeel & Organisatie verloopt.

*Zie paragraaf 2.1 voor de overige relevante mutaties.*

#### 92 Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>- 18 017</b>	<b>0</b>	<b>20 207</b>	<b>2 190</b>	<b>15 473</b>	<b>15 107</b>	<b>38 856</b>	<b>61 355</b>	
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>- 18 017</b>	<b>0</b>	<b>20 207</b>	<b>2 190</b>	<b>15 473</b>	<b>15 107</b>	<b>38 856</b>	<b>61 355</b>	
92.1 Nominaal en onvoorzien	- 18 017	0	20 207	2 190	15 473	15 107	38 856	61 355	

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	- 18 017	0	20 207	2 190	15 473	15 107	38 856	61 355	
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

*Zie paragraaf 2.1 voor de relevante mutaties.*

### 93 Geheim

Budgettaire gevolgen van beleid									x € 1 000
	Stand OB 2010	Mutaties NvW en amend.	Mutaties 1ste suppl. 2010	Stand 1ste suppl. 2010	Mutaties 2011 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2012 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2013 (incl. NvW en amend.)	Mutaties 2014 (incl. NvW en amend.)	
<b>Verplichtingen</b>	<b>3 049</b>	<b>0</b>	<b>- 71</b>	<b>2 978</b>	<b>- 37</b>	<b>- 14</b>	<b>- 11</b>	<b>- 1</b>	
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>3 049</b>	<b>0</b>	<b>- 71</b>	<b>2 978</b>	<b>- 37</b>	<b>- 14</b>	<b>- 11</b>	<b>- 1</b>	
93.1 Geheim	3 049	0	- 71	2 978	- 37	- 14	- 11	- 1	
93.1.1 Geheime uitgaven	3 049	0	- 71	2 978	- 37	- 14	- 11	- 1	
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Op dit beleidsterrein hebben zich geen wijzigingen voorgedaan die een toelichting behoeven.