

# bijlage

## Bijlage A stavaza bestuursakkoord rijk-gemeenten

.....  
Bijlage nummer 1  
Datum  
Ons Kenmerk  
.....

### Bijlage A. Bestuursakkoord rijk-gemeenten

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
	Uitwerking acties door Interbestuurlijke task force	Gerealiseerd.
SLAGVAARDIGE EN KRACHTIGE GEMEENTEN		
Decentralisatie en autonomie		Op koers. Zie stand van zaken Decentralisatiekader (TK 2008-2009, 31700, nr. 100). De criteria voor het decentraal beleggen van taken en verantwoordelijkheden worden scherper omschreven en geëxpliciteerd in het bestaande decentralisatiekader. Een motie van de Eerste Kamer is daarvoor de directe aanleiding. Decentralisatie is gebaseerd op de gedachte dat overheden het beste functioneren als zij zelf verantwoordelijk zijn voor een bepaald taakveld.
Bestuurskracht van en samenwerking tussen gemeenten		Gerealiseerd. <ul style="list-style-type: none"><li>- convenant ondertekend door BZK, IPO, VNG en UvW over periodieke bestuurskrachtmeting. Handreiking bestuurskrachtmeting gepresenteerd.</li><li>- nieuw beleidskader herindeling is aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 2009-2010, 28 750, nr. 18)</li><li>- BZK en VNG hebben Kennisplatform Intergemeentelijke Samenwerking opgericht. In september 2009</li></ul>

Datum

13 Juli 2010

		<p>gelanceerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- verkenning afgerond herziening WGR.</li> <li>- het kabinet heeft de Tweede Kamer een brief gestuurd ( TK 2008-2009, 31700, nr. 100), waarin haar visie op noodzaak en wenselijkheid van differentiatie wordt weergegeven.</li> </ul> <p>Niet gerealiseerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- afspraken invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is niet gerealiseerd door besluitvorming in de Tweede Kamer</li> </ul>
Bestuurlijke verhoudingen Europa – rijk - provincie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het leveren van een structurele bijdrage aan het in stand houden van voorwaarden voor het Europa-proof zijn van provincies en gemeenten</li> <li>- actieplan betrokkenheid decentrale overheden bij de besluitvorming in de Europese Unie en over impactanalyses voor de decentrale overheden van Europese beleidsvoorstellen, uiterlijk eind 2008.</li> <li>- Toepassing artikel 2 Financiële Verhoudingswet op nieuw Europees beleid</li> <li>- Twee keer per jaar bestuurlijk overleg BZK, BZ, IPO en VNG over voortgang afspraken en over andere Europese ontwikkelingen</li> </ul>	<p>Gerealiseerd.</p> <p>Gerealiseerd.</p> <p>Op koers.</p> <p>Gerealiseerd.</p>
Bestuurlijke drukte	Voorstellen op welke beleidsterreinen het aantal bestuurslagen kan verminderen (actie task force)	Gerealiseerd.
	Onderzoek naar de versterking van de lokale regierol bij brede scholen, 0- tot 4-jarigen, sport en participatie	Gerealiseerd.

Datum

13 Juli 2010

Interbestuurlijk toezicht	Terugdringing van het aantal specifieke interbestuurlijke toezichtsarrangementen en mogelijke decentralisatie van rijkstoezichtstaken	Op koers. Een deel van de wetswijziging is al aan de Tweede Kamer toegezonden. Bij de aanvullende afschaffing specifiek toezicht (tweede doorlichting) wordt gestreefd naar toezending aan de Tweede Kamer vóór het zomerreces.
	Ontwikkeling van een plan van aanpak ter versterking van horizontale controle- en verantwoordingsmechanismen en ter vermindering van verticaal toezicht	Gerealiseerd. Gestart is met de wijziging van de werkwijze door rijk, provincies en gemeenten: risico-gerichter, proportioneler toezicht en meer versterking van de horizontale verantwoording.
	Vermindering van het aantal beleidsmonitoren van 292 naar hooguit 219 in 2011.	Het huidige aantal monitoren wordt in 2010 gemeten. Uitkomsten worden meegenomen in de Trendnota.
<b>DE DIENSTBARE OVERHEID</b>		
Reductie administratieve lasten	Uitvoeringsprogramma Vermindering Regeldruk	Op koers. Afronding van huidig programma "Minder Regels Meer Service" voorzien eind 2010. Met dit programma wordt invulling gegeven aan het uitvoeringsprogramma. Verwacht wordt dat dit programma eind 2010 grotendeels succesvol kan worden afgerond. De doelstelling (25% minder administratieve lasten, betere dienstverlening aan burgers en bedrijven) is nog niet bereikt. De administratieve lasten zijn gedaald met ca. 12%. Na invoering van o.a. de WABO zullen de administratieve lasten in 2011 met ca. 21% (voor burgers: in kosten) zijn afgenomen. De dienstverlening aan burgers wordt gewaardeerd op ongeveer een "7". De dienstverlening aan bedrijven wordt echter nog gewaardeerd op circa "6,2". Naar de toekomst toe is een vervolprogramma waarschijnlijk nodig. Gemeenten worden ondersteund bij de verdere verbetering van hun dienstverlening aan burgers en bedrijven
	Doorlichten modelverordeningen en vergunningen uiterlijk ultimo 2007	Grotendeels gerealiseerd. Enkel de verordening omtrent de huisvestingswet dient te worden aangepast. Modelverordeningen voor gemeenten beschikbaar om te worden overgenomen. De gedereguleerde APV wordt door veel gemeenten overgenomen en de nieuw

		Datum
		ontwikkelde model Algemene Subsidieverordening wordt nu door 80 gemeenten geïmplementeerd. 13 Juli 2010
	Plaatsing op internet van inhoudelijke agenda om 25% reductie voor burgers en bedrijven te krijgen vóór 1 oktober 2007	Gerealiseerd. Zie de website <a href="http://www.minderregelsmeerservice.nl">www.minderregelsmeerservice.nl</a>
	Overzicht opstellen van de door burgers en bedrijven ervaren knelpunten, inspanningen aanpak knelpunten	Gerealiseerd. Het kabinet heeft de top 10 knelpunten van burgers opgenomen in zijn beleidsprogramma en deze worden aangepakt. Het kabinet heeft met gemeenten het Normenkader Dienstverlening Bedrijven ontwikkeld. Implementatie is op gang maar nog niet gereed.
	Opstellen verbeterplan uiterlijk eind 2008	Gerealiseerd. Verbeteragenda 2009 is bestuurlijk vastgesteld. De uitvoering is nog niet afgerond.
	Aanpassen medebewindswetgeving om belemmeringen bij vermindering administratieve lasten weg te nemen	Gerealiseerd.
	Opstellen overzicht administratieve lasten burgers resp bedrijven, stand ultimo 2006	Gerealiseerd. Nulmeting is uitgevoerd en via internet beschikbaar.
	Concrete afspraken maken over knelpunten als kwaliteit dienstverlening, inzicht geven in rechten en plichten van burgers en bedrijven en vereenvoudigen van vergunningen	Gerealiseerd. Maatregelenplannen zijn opgesteld en worden nu uitgevoerd. Voor 1 mei 2010 zal de VNG een meting opleveren waar uit de stand van zaken met de reductie van administratieve lasten blijkt.
	Verbeteren communicatie met burgers en bedrijven	Gerealiseerd. Via Antwoord voor Burgers en Antwoord voor Bedrijven.
	Vermindering administratieve lasten voor medeoverheden door toepassing van single information en single audit (ook tussen medeoverheden), door het ontwikkelen en het toepassen van een stramien ter uniformering en vermindering van de	Single information single audit (Sisa): Gerealiseerd.  Sisa tussen medeoverheden eveneens gerealiseerd, net als "single review".  Invoeren baten/lasten als onderdeel van uniformering en vermindering van de rijksbestedingsvoorwaarden: bestuurlijke

Datum

	rijksbestedingsvoorwaarden en de beleidsinformatie van het Rijk en door de invoering van single review	13 Juli 2010 besluitvorming vindt naar verwachting plaats in september 2010.
	Kwartaaloverleg over voortgang vermindering regeldruk	Gerealiseerd.
	Coördinatie rijksprogramma's regeldruk	Gerealiseerd. BZK en Regiegroep Regeldruk (FIN/EZ) coördineren de regeldruk programma's namens het rijk en werken gezamenlijk in het programma minder regels meer service voor gemeenten.
	Bezien van uitbreiding van de uitkomsten van het project Eenduidig Toezicht naar de gemeenten	Gerealiseerd. In het kader van project Vernieuwing Toezicht is een aantal pilots uitgevoerd. Wenselijke is dat de resultaten worden verspreid naar de gemeenten.
Inzet e-overheid	Onverkorte uitvoering van lopende programma's en projecten	Op koers. Uitvoering van projecten en programma's vindt plaats in het kader van het NUP. De voortgang daarvan is in december 2009 aan de Kamer gemeld (TK 2009-2010, 29362, nr 157). De implementatie vraagt aandacht.
	Voortzetting voorbereiding KlantContactCentra en Contact Centre Overheid, mits voldoende financiële middelen beschikbaar	Op koers. Het klantcontactcentrum (KCC) van de gemeente is in 2015 een herkenbare ingang waar men terecht kan met al hun vragen aan de overheid. Wordt aan gewerkt middels project Antwoord©. 14+netnummer is beschikbaar en bij 47 gemeenten geïmplementeerd (5 miljoen burgers). Eind 2010 zullen 8 miljoen burgers hun gemeente via 14+netnummer kunnen bereiken. Informatie van Rijk, Waterschappen en Provincies wordt geschikt gemaakt en geüniformeerd voor gebruik in gemeentelijke KlantContactCentra en voor gebruik op gemeentelijke websites. Postbus51, DUO (IB-Groep) en UWV leveren inmiddels de informatie aan Antwoord© aan, 15 gemeenten gebruiken dit.
	Verbeteren inhoudelijke coördinatie dienstverlening en e-overheid en agenderen en bewaken samenhang van	Gerealiseerd.

Datum

13 Juli 2010

	departementale initiatieven via Regiegroep Dienstverlening en e-overheid	
	Advies over financieringsarrangement e-overheid aan stass BZK en min FIN	Gerealiseerd.
	Intensivering gemeentelijke samenwerking	Gerealiseerd. Belangrijkste actie vanuit VNG in dit verband was de oprichting van KING. Stimuleren van samenwerking is een van de opdrachten van KING. Bovendien neemt het aantal gemeentelijke samenwerkingsverbanden toe.
Een dienstbare en kwalitatief sterke overheid	Bevorderen meer divers personeelsbestand Bevorderen integriteitsbeleid. Opstelling kwaliteitshandvesten en benchmarks en verantwoording daarover Verdere ontwikkeling en bundeling van het instrumentarium om de kwaliteit van het openbaar bestuur te verbeteren	Op koers. BZK voert uit via het Landelijk Netwerk Diversiteitsmanagement voor de sector gemeenten activiteiten uit om de diversiteit in de samenstelling van het personeelsbestand te stimuleren. BZK richt zich daarbij op: <ul style="list-style-type: none"> <li>• het bevorderen van de instroom, doorstroom en behoud van allochtone Nederlanders,</li> <li>• de doorstroom van vrouwen in de top van het personeelsbestand en</li> <li>• de verankering van de instrumenten en methodieken die leiden tot bevordering van diversiteit.</li> </ul> De A&O-fondsen van gemeentes, provincies, waterschappen zijn gestart met een programma om de diversiteit binnen deze sectoren te vergroten.
FINANCIËLE VERHOUDING	Twee keer per jaar bestuurlijk overleg financiële verhouding BZK, FIN, IPO en VNG	Gerealiseerd.
	Onverkorte toepassing en naleving van artikel 2 Fvw	Gerealiseerd. Permanente activiteit
	Continuering normeringssystematiek Gemeentefonds	Niet gerealiseerd. In de aanvullende afspraken met medeoverheden uit 2009 is de normeringssystematiek voor de periode 2009-2011 buiten werking gesteld. Voorafgaand aan een nieuwe kabinetsperiode worden de normeringssystematiek en de tijdelijke afwijking geëvalueerd in samenwerking met

		Datum 13 Juli 2010
		het IPO en de VNG.
	Gemeentelijke financiële inzet en uitwerking daarvan voor aanpak maatschappelijke knelpunten	Gerealiseerd.
	Bespreking samenstelling gemeentelijk belastinggebied	Niet gerealiseerd. In het najaar van 2009 is deze discussie afgesloten door het rijk. Hierover heeft overleg plaatsgevonden met de VNG.
	Terbeschikkingstelling inkomensgegevens van FIN aan gemeenten	Gerealiseerd. Zie artikel 7 van het Besluit gegevensverstrekking gemeentelijke belastingheffing.
	Vervanging van het systeem van limitering van de OZB Volgen van de ontwikkeling van de lokale lasten	Gerealiseerd. Jaarlijkse activiteit.
BIJLAGE Overzicht van specifieke uitkeringen		Gerealiseerd. Onderhoudsrapportage specifieke uitkeringen 2010 (TK 2009-2010, 32123, 17 en TK 32123-B, 17) medio mei 2010 aan de Tweede Kamer gezonden.
BIJLAGE Financiële verhouding		
	Agenderen in een komend bestuurlijk overleg WOZ van het wetsvoorstel Werken aan winst	Niet gerealiseerd. Het voorstel heeft per 1-1-2007 kracht van wet gekregen en heeft niet geleid tot bestuurlijk overleg WOZ.
	Met kracht voortzetten van het SiSa-beleid, ook tussen de medeoverheden Deze afspraak inbrengen in het Bestuursakkoord met het IPO	Gerealiseerd. Permanente activiteit.
	Afspraken ten aanzien van het BTW-compensatiefonds	Op koers.
BIJLAGE Netteren specifieke uitkeringen	Vaststelling bedragen en procedure rond netteren	Gerealiseerd.
BIJLAGE Ontwikkeling accres	Vaststelling bedragen	Gerealiseerd.
BIJLAGE Uitwerking afspraken veiligheid		Gerealiseerd. Zie stand van zaken onder beleidsmatige afspraken, onderdeel veiligheid.
BIJLAGE Deelakkoord participatie SZW		Gerealiseerd. SZW en VNG hebben hierin de gezamenlijke doelstelling geformuleerd om zo veel mogelijk mensen weer voluit mee te kunnen laten doen in de samenleving. Op 12 januari 2009 heeft de toenmalig staatssecretaris van SZW de nulmeting naar de Tweede Kamer verzonden. Een volledig ontschot

Datum

		participatiebudget blijft de ambitie van het kabinet. Eind 2010 vinden evaluatieronden plaats.
--	--	--

13 Juli 2010

Beleidsmatige afspraken bestuursakkoord rijk - gemeenten

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
Veiligheid	Monitoring onderdeel Veiligheid	<p>Op koers.</p> <p>Het wetgevingstraject voor de wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche en de wet regierol gemeenten is nog gaande.</p> <p>In de verantwoordingsbrief van Veiligheid begint bij Voorkomen van 23 april 2010 (TK 2009-2010, 28684, nr. 276) wordt uitgebreider ingegaan op de maatregelen die ook vallen onder het Bestuursakkoord, onderdeel veiligheid.</p> <p>Belangrijkste conclusies:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Aantal fietsdiefstallen is met 222.000 teruggebracht</li><li>- In de recidive onder ex-gedetineerden en jeugdige daders is een kentering ontstaan</li><li>- Aantal delicten tegen ondernemingen en het slachtofferschap onder ondernemers is flink gedaald</li><li>- Bestrijding overlast en verloedering: de uitvoering van de maatregelen ligt op koers en aantal wetsvoorstellen wacht op behandeling in de Tweede en Eerste Kamer. Het gaat echter om weerbarstige problematiek en het percentage terugdringen overlast en verloedering is nog niet gehaald. De totstandkoming van een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen is gerealiseerd. Ook is het manifest "Bestrijding overlast en Verloedering" getekend.</li></ul> <p>Aanpak van overvallen: Taskforce overvallen ingesteld om een integrale aanpak te ontwikkelen. Recente ontwikkelingen laten zien dat het aantal overvallen daalt: het aantal lag in de</p>

Datum

		eerste drie maanden van dit jaar 6% lager dan in het eerste kwartaal van vorig jaar.
Jeugd en Gezin	Ontwikkeling Centra voor Jeugd en Gezin	Gerealiseerd. In het wetsvoorstel 'Centra voor Jeugd en Gezin' is de regierol van de gemeenten in de jeugdketen wettelijk verankerd.
	Stroomlijning jeugdzorgketen	Op koers. In november 2009 is de wet op de jeugdzorg geëvalueerd. Mede naar aanleiding van de evaluatie hebben de minister voor Jeugd en Gezin en de minister van Justitie in april 2010 een visie op de toekomst van de zorg voor jeugd aan de Tweede Kamer gezonden. In de brief wordt ingegaan op de rol van gemeenten op het terrein van jeugdzorg. Daarbij wordt gekeken naar een mogelijke versterking van de regierol van de gemeenten.
<b>Wonen, Wijken en Integratie</b>		
	Opstellen wijkactieplannen	Gerealiseerd.
	Afsluiten charters	Gerealiseerd.
	Voorkomen en bestrijden van sociale en fysieke problemen in andere wijken dan de 40, die ook vergelijkbaar ernstig zijn	40+ wijkenbudget: Op koers. Eerste tranche (€ 30 mln.) van het preventiebudget is voor 2009 toegekend. De verdeling van de 2 <sup>e</sup> tranche van € 30 mln. voor 2010 zal in de zomer 2010 bekend worden.
	Bepalen wijze van continuering GSB en ISV	Op koers. Er wordt gewerkt aan passende maatregelen voor wijken in de gevarezone.
	Uitwerken relatie gemeenten en corporaties	Op koers. Wetsvoorstel is voor advies verzonden naar de Raad van State
	Export ervaringen 40-wijkenaanpak naar andere wijken	Op koers. Kennis delen en leren van elkaar zijn belangrijke onderdelen van de wijkenaanpak. Dat gebeurt via de experimenten, leerkringen, de kennisagenda en het 40+ wijkenbudget.
	Middelen (ISV en BLS)	Op koers. Naar verwachting zullen de

		Datum
	<p>prestatiegericht bundelen en ontschotten</p> <p>Post-GSB-periode vastleggen</p>	<p>13 Juli 2010</p> <p>ISV-middelen per 1 januari 2011 voor de rechtstreeks ontvangende gemeenten via een decentralisatie-uitkering worden overgeheveld naar het Gemeentefonds. Voor niet-rechtstreeks ontvangende gemeenten gaat dit via een decentralisatie-uitkering naar het Provinciefonds. Het Ministerie voor WWI heeft een ontwerp-wetsvoorstel gereed, dat de oude wet ISV intrekt. Het BLS zoals dat van toepassing was voor de periode 2005-2009 wordt in 2010 ingetrokken. De beoogde decentralisatie in 2010 van het provinciale deel van de geldstroom naar het Provinciefonds, heeft geen doorgang gevonden.</p> <p>Post-GSB-periode: Gerealiseerd. Is afgerond en via de meicirculaire 2009 Gemeentefonds en brief aan de gemeenten bekend gemaakt.</p>
Participatie, armoedebeleid en schuldhulpverlening		
	Bestuurlijk akkoord participatie	<p>Op koers.</p> <p>SZW en VNG hebben in het Bestuurlijk Akkoord Participatie (31 mei 2007) de gezamenlijke doelstelling geformuleerd om zo veel mogelijk mensen weer voluit mee te kunnen laten doen in de samenleving.</p> <p>Deze afspraken worden gemonitord. Op 20 januari 2010 heeft de toenmalige Staatssecretaris van SZW de eerste evaluatieronde van het Bestuurlijk Akkoord Participatie aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 2009-2010, 29544, nr. 223).</p>
Maatschappelijke ondersteuning		
MEE organisaties	Nader spreken over de MEE-gelden en de Ondersteunende Begeleiding	<p>Op koers.</p> <p>De functies ondersteunende begeleiding en activerende begeleiding zijn samengevoegd tot één functie begeleiding. De toegang tot deze functie is beperkt. Gemeenten hebben i.v.m. het vervallen van de functie begeleiding voor mensen met lichte beperkingen structureel € 127 mln. ontvangen om de</p>

		Datum
		<p>gevolgen van de maatregel op te vangen.  <small>13 Juli 2010</small>  Per 1-1-2009 is de grondslag psychosociaal vervallen voor ondersteunende begeleiding dag en persoonlijke verzorging.  De hiermee gemoeide middelen (€ 62,4 mln.) zijn overgeheveld naar gemeenten.</p> <p>De MEE-gelden zijn nog niet overgeheveld naar de gemeenten.</p>
TBU	De (Tegemoetkoming) Bijzondere Uitgaven wordt in het belastingplan 2008 beëindigd, met ingang van 01-01-2009.	Gerealiseerd.
<b>Onderwijs</b>		
Ontwikkeling brede scholen stimuleren	<p>Een versnelde uitbreiding van het aantal brede scholen, met een dekkend aanbod van brede scholen in de 40 aandachtswijken</p> <p>Inzet van combinatiefuncties (Impuls brede scholen, sport en cultuur)</p> <p>Bundeling van geldstromen</p>	<p>Grotendeels gerealiseerd.</p> <p>In 88% van de gemeenten staat op dit moment één of meerdere brede scholen. In het algemeen zijn er in 2009 1200 brede basisscholen, waarbij 1700 basisscholen betrokken zijn (24%). Het doel van 2011 is hiermee al gehaald en verhoogd naar 1500. In het voortgezet onderwijs zijn er nu 410 brede scholen (33%), en dat is in lijn met de verwachtingen (460 in 2011).</p> <p>In de aandachtswijken is in 2009 minimaal 62% van de basisscholen betrokken bij een brede school en minimaal 37% van de scholen voor voortgezet onderwijs is breed.</p> <p>Op koers.</p> <p>In 2008 is de eerste tranche gemeenten gestart. De eerste meting van die groep eind 2008 viel tegen. Uit de eerste cijfers van nieuwe meting (begin 2010) blijkt dat deze tranche is bijgetrokken. De tweede tranche gemeenten die gestart zijn in 2009 laat ongeveer eenzelfde beeld zien als de eerste tranche. In 2010 starten 89 gemeenten in de derde tranche.</p> <p>Op koers.</p> <p>Samen met gemeenten zijn verschillende pilots opgezet.</p>
Voorschoolse educatie	100% doelgroepbereik deze	Op koers.

Datum

13 Juli 2010

	kabinetsperiode	Wetvoorstel is naar de Eerste Kamer. De Tweede Kamer heeft wetsvoorstel geamendeerd, waardoor de financiering alsnog via een specifieke uitkering gaat lopen in plaats van een DU. Dit is in strijd met het bestuursakkoord.
Terugdringen voortijdig schoolverlaten	Streven naar een halvering van het aantal voortijdig schoolverlaters aan het eind van deze kabinetsperiode.	Op koers. Met de gemeenten worden afspraken gemaakt over een stapsgewijze reductie van het aantal voortijdig schoolverlaters. De teller stond in 2005-2006 op 52.700 Thans (2008-2009) staat deze op 42.600 schoolverlaters. De doelstelling ligt hiermee op koers, aangezien de halvering is voorzien in 2012.
Overige afspraken		
Luchtkwaliteit	De uitkering kan worden gedecentraliseerd waarbij de rol van de provincies nader moet worden gezien.	Niet gerealiseerd. Het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) bestaat uit regionale samenwerkingsprogramma's luchtkwaliteit (RSL). In overleg met het ministerie van VROM is besloten om niet te decentraliseren. Wellicht dat dit alsnog gebeurt, medio 2011.
Cultuur en beeldende kunst	Vormgeven van het beleid van beeldende kunst en cultuurbereik	Gerealiseerd. Deze verlopen via een decentralisatie-uitkering.