



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid
Postbus 556
2501 CN DEN HAAG

directie Organisatie- en
Personeelsbeleid Rijk

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000057599

Datum 27 januari 2010

Betreft Adviesaanvraag wijziging Ambtenarenwet in verband met het
uitsluitend elektronisch verzenden van berichten die betrekking
hebben op de rechtspositie

Bijlagen
1

Geachte leden van de Rop,

Met de moderne personeelsystemen is het mogelijk om personeelsbesluiten en salarisstroken elektronisch aan te bieden, in plaats van via de traditionele post. De Algemene wet bestuursrecht staat echter niet toe om tot elektronische verzending over te gaan zonder voorafgaande toestemming van de medewerker. Het vastleggen van verkregen toestemmingen in een administratie veroorzaakt echter weer een toename in de administratieve lasten. Om die reden ben ik voornemens de Ambtenarenwet aan te passen zodat er bij elektronische verzending geen toestemming meer nodig is van de ambtenaar. Voor nadere informatie, waaronder ook de relatie met de Algemene wet bestuursrecht, de voorwaarden waaronder elektronische toezending mogelijk zou moeten zijn en de beperkingen daarin, verwijs ik u naar de toelichting op het concept-wetsvoorstel.

Met het concept-voorstel tot wijziging van de Ambtenarenwet wordt alleen een grondslag gecreëerd om personeelsbesluiten in het vervolg alleen elektronisch toe te zenden. Om daadwerkelijk gebruik te kunnen maken moet in een sector – uiteraard met instemming van de centrales van overheidspersoneel – een voorziening worden getroffen in de sectorale rechtspositiebesluiten.

Gaarne leg ik bijgaand concept-voorstel tot wijziging van de Ambtenarenwet aan u ter advisering voor. Ik zou het op prijs stellen al u mij voor 15 maart a.s. kunt adviseren.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de wnd. directeur Organisatie- en Personeelsbeleid Rijksdienst

plv.

VOORSTEL VAN WET

Wijziging van de Ambtenarenwet in verband met het uitsluitend elektronisch verzenden van berichten die betrekking hebben op de rechtspositie

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is mogelijk te maken dat berichten die betrekking hebben op de rechtspositie van de ambtenaar uitsluitend elektronisch worden verzonden en daartoe de Ambtenarenwet te wijzigen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

Artikel 125 van de Ambtenarenwet wordt als volgt gewijzigd:

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel m door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

n. de gevallen waarin berichten inzake de rechtspositie van de ambtenaar uitsluitend elektronisch verzonden kunnen worden en de voorwaarden die daarbij in acht worden genomen.

Artikel II

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES,

MEMORIE VAN TOELICHTING

1 Achtergrond

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om de kwaliteit van de HRM-functie bij de rijksdienst te verhogen. Dit blijkt onder andere uit de Nota vernieuwing rijksdienst uit 2007(Kamerstukken II 2007/08, 31 201 nr.3). De rijksbrede organisatie voor personeelsregistratie en salarisadministratie P-Direkt speelt in de verwezenlijking van dit streven een belangrijke rol. P-Direkt is opgericht met als doel om een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige salaris- en personeelsadministratie te realiseren, de dienstverlening aan de managers en medewerkers te verbeteren, de bureaucratie te verminderen en de efficiency te vergroten.

Zo is het met de komst van P-Direkt technisch mogelijk om salarisstroken en andere personeelsbesluiten elektronisch aan te bieden, in plaats van per post. De wens om te kunnen volstaan met het elektronisch versturen van documenten aan ambtenaren bestaat al langer. Zo is in 2003 met het project Payroll van het ministerie van Financiën een oriënterend onderzoek uitgevoerd naar de toepassing van de elektronische loonstrook. De oprichting van P-Direkt is beslissend geweest voor de wens om dit ook te gaan realiseren. Daartoe is een wettelijke grondslag vereist.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat toe om met elektronische verzending te volstaan als de geadresseerde kenbaar heeft gemaakt dat hij langs die weg voldoende bereikbaar is (art. 2:14, eerste lid, Awb). Dat betekent dat toestemming van de geadresseerde nodig is. Als gevolg van de eis tot voorafgaande toestemming, zou een systeem moeten worden opgezet waarin per ambtenaar bij wordt gehouden of de vereiste toestemming is gegeven. Tevens dient rekening te worden gehouden met het feit dat de ambtenaar op elk gewenst moment zijn mening kan herzien. Tegenover de kostenbesparing van de elektronische verzending zou een dergelijk systeem dan ook aanzienlijke administratieve lasten met zich brengen. Om een systeem te kunnen invoeren dat niet afhankelijk is van de individuele toestemming van de ambtenaar is een bijzondere wettelijke grondslag nodig omdat daarmee wordt afgeweken van het stelsel van de Awb. Onderhavig wetsvoorstel voorziet daarin.

De kostenbesparing voor het Rijk als er geen papieren documenten meer verzonden hoeft te worden is als volgt. Uitgaande van zo'n 130.000 stroken per maand met printkosten van € 0,21 cent per strook en verzendkosten van € 0.26 cent per strook, een extra jaargroep in januari en eventuele bijsluiters belooft de besparing per jaar een bedrag van zo'n € 850.000.

2. Elektronische loonstrook

Op grond van onderhavig wetsvoorstel kan voor de sector Rijk kan in het Algemeen Rijksambtenarenreglement (ARAR) een regeling worden opgenomen waarin wordt bepaald welke besluiten elektronisch worden verzonden in plaats van per post. Van een verzending in strikte zin zal overigens geen sprake zijn.

Het gaat om een systeem dat een melding stuurt om de ambtenaar er op te attenderen dat een besluit is genomen dat hem aangaat. De melding gaat gepaard met informatie over de wijze waarop hij het besluit kan inzien. Daarbij is het ook belangrijk om de toegankelijkheid van de elektronische besluiten goed te regelen, hoe en waar de ambtenaar zijn (oude) berichten in kan zien en de kennisgeving van nieuwe berichten ontvangt. Van belang is ook de beveiliging van het systeem, zoals de toegangbeveiliging en het beschermen van de privacy van de ambtenaar.

Besluiten die voor elektronische verzending in aanmerking komen, zullen naar verwachting de maandelijkse loonstroken zijn en besluiten die genomen worden als gevolg van individuele keuzes die de ambtenaar maakt in zijn arbeidsvoorwaarden. Voorbeelden daarvan zijn reiskostenvergoedingen, aanvragen voor ouderschapsverlof, wijziging in de arbeidsduur en het ruilen van arbeidsvoorwaarden via de regeling Individuele Keuzemogelijkheden Arbeidsvoorwaardenpakket (ook bekend als CAO à la carte). Voor het opnemen van een regeling over het elektronisch toezenden van besluiten in het ARAR is de instemming van de centrales van overheidspersoneel nodig omdat hierdoor de rechten van individuele ambtenaren wijzigen. Dit overeenstemmingvereiste is neergelegd in artikel 105 van het ARAR.

In een aantal gevallen zal het niet mogelijk zal zijn om berichten elektronisch te verzenden. In die gevallen zal de schriftelijke vorm gehandhaafd moeten blijven. Dat geldt bijvoorbeeld in geval van langdurig ziekte en voor mensen zonder persoonlijk emailadres op het werk, zoals receptionistes. Daarnaast zullen ingrijpende besluiten mogelijk niet in aanmerking komen voor elektronische beschikbaarstelling omdat het belang van die besluiten vergt dat deze de ambtenaar persoonlijk worden overhandigd of per aangetekende post verzonden. Hierbij valt te denken aan besluiten omtrent aanstelling, beëindiging dienstverband, inhouding bezoldiging bij langdurige ziekte, disciplinaire ordemaatregel en schade verhalen op de ambtenaar.

Tevens zal erin voorzien moeten worden dat ambtenaren in specifieke gevallen wel een schriftelijke loonstrook kunnen aanvragen als zij daarover moeten beschikken, zoals bijvoorbeeld in geval van een hypotheekaanvraag.

3. Adviezen

PM

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mevrouw dr. G. ter Horst