



PROVINCIE FLEVOLAND

11/5684847

Commissaris van de Koningin

Door Reg. USC kopie gezonden
aan SC/DW

Administrative stamp with fields for name and number, containing handwritten text: 11/5684847, M. Daams

notificatie blad

Mr. Mr

Minister van Veiligheid en Justitie
de heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH 'S-GRAVENHAGE



Verzenddatum **27 JAN. 2011**

Aantal bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1099820

Onderwerp
Consultatie nota van wijziging houdende vaststelling van een nieuwe politiewet (Politiewet 200., kamerstukken 30 880).

Geachte heer Opstelten,

Aanleiding

In het Regeerakkoord is vastgelegd dat er nationale politie komt. Dat wordt gerealiseerd door een wijziging van het op 21 november 2006 bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstel houdende vaststelling van een nieuwe politiewet (Politiewet 200., kamerstukken 30 880). December 2010 heeft u de Kring van commissarissen van de Koningin (hierna: Kring) ter consultatie doen toekomen de daartoe strekkende nota van wijziging met bijbehorende toelichting.

Inleiding

De visie van de Kring op het politietoezicht hebben wij bij brief van 9 december jongstleden aan u aangeboden (kenmerk 1084203). Het voorliggende concept, onze visie politietoezicht en het mede in lijn daarmee liggende gesprek van u en mijzelf op 13 januari 2011, geeft de Kring aanleiding tot de volgende opmerkingen en aandachtspunten.

- lokale aansturing politie

Vooropgesteld, de Kring stemt in algemene zin in met uw plannen voor nationale politie, en ziet met de komst van nationale politie goede mogelijkheden om de organisatie van de politie beter toe te rusten op het veiliger maken van Nederland en het geven van meer ruimte voor de professionaliteit van de politie. Er ontstaan robuuste regionale eenheden die de indeling van het openbaar ministerie en aanverwante ketenorganisaties volgen.

De afstemming van de, op de gerechtelijke kaart geïnspireerde, nieuw te vormen regionale eenheden op de bestuurlijke indeling van ons land en daarmee de mogelijkheden van effectieve aansturing van de politie bij het handhaven van de openbare orde en hulpverlening is voor ons een belangrijk punt van aandacht, waarover de Kring graag verder met u van gedachten wil wisselen. Het wetsvoorstel biedt op dat punt enkele aanknopingspunten, maar de vraag is of daarmee de lokale aansturing van de politie voldoende is geborgd. Het is daarbij van belang dat het gezag van de burgemeester niet alleen in naam maar ook in de praktijk onverlet blijft en zo mogelijk wordt versterkt.



Om daadwerkelijk over lokale veiligheidszorg te kunnen besluiten, moeten gemeenten zich verzekerd weten van een minimum aan politiezorg, zodat burgemeester en raad ook echt keuzes kunnen maken over de politie-inzet in de eigen gemeente. Het is daarbij van belang dat u met de nieuwe korpschef en korpsleiding heldere afspraken maakt. Op lokaal niveau moeten burgemeesters met hun gemeenteraden afspraken kunnen maken over het gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid, inclusief de politiebijdrage. Over dit systeem van 'checks en balances' tussen landelijke en lokale prioriteiten en het borgen van het bestuurlijk gezag bespeuren wij momenteel grote zorgen binnen het openbaar bestuur.

De wijze van overleg over het regionale beleidsplan wordt door u aan de regio's overgelaten evenals het betrekken van de regionale politiechef in het overleg tussen burgemeesters en hoofdofficier van justitie. Deze vorm van 'maatwerk' leidt wat ons betreft tot een aanpak die per regionale eenheid sterk uiteen kan lopen, wat zou kunnen leiden tot bestuurlijke drukte en bureaucratie. Enige nadere regeling op dit punt is mede van belang met het oog op effectieve en lokale aansturing van de politie.

- rol van de commissaris van de Koningin

In het voornoemde overleg is ook gesproken over de rol van de Commissaris van de Koningin in het nationale politiebestedel. Wij concludeerden dat daarover geen verschil van inzicht bestaat. De invalshoek is de rol die de commissaris heeft om de kwaliteit van het openbaar bestuur te bewaken. Wij hebben deze zorgplicht ook als uitgangspunt genomen in onze visie op het politietoezicht. Onze rol met betrekking tot de politie zou wat ons betreft vanuit deze algemene zorgplicht kunnen worden gemotiveerd en daartoe worden beperkt. In dit verband wijzen wij niet alleen op de vigerende ambtinstructie, op basis waarvan de commissaris als hoeder van de kwaliteit van het openbaar bestuur in brede zin optreedt, maar ook op de recent in de Tweede Kamer aangenomen motie waarin de rol van de commissaris van de Koningin op het gebied van de bestuurlijke integriteit uitdrukkelijk als zodanig wordt benoemd. Formeel vastleggen van onze rol -die wij als rijksorgaan vervullen- en concentratie daarvan op de (kwaliteit van de) bestuurlijke samenwerking loopt alsdan synchroon met onze rol zoals vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio. In dit verband is ook het onlangs tot stand gekomen protocol van belang, waarin de samenwerking tussen ons en de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid nader is uitgewerkt.

Onze rol zou zich tevens kunnen uitstrekken tot geschilbeslechting tussen bestuurders. Deze functie is in uw voorstel aan de regioburgemeester opgedragen. De regioburgemeester kan immers in een voorkomend geval in een lastig parket komen omdat hij niet alleen als regioburgemeester optreedt maar ook als burgemeester van een betrokken gemeente. Wij zouden als rijksorgaan in deze situaties een nadrukkelijke meerwaarde hebben in lijn met de kabinetsreactie op het rapport van de Raad voor het Openbaar Bestuur over de rol van de commissaris van de Koningin als rijksorgaan, getiteld: 'De burgemeester van de provincie?' (maart 2006).

Tenslotte

De Kring gaat ervan uit dat de gevolgen van uw wetswijziging voor de uitvoering van het werk op de werkvloer zoveel mogelijk worden beperkt en dat er ruimte ontstaat voor verdere professionalisering ten dienste van het politievak.

Overigens lijkt het ons als Kring zinvol om onze rol als (coördinerend) rijksheer nader te duiden en waar nodig aan te scherpen. Dit mede gelet op de recente herindeling van de departementen en de daaraan gerelateerde rijksheren. Wij zullen dit aan de orde stellen in ons reguliere overleg met de minister van BZK.

Hoogachtend, namens de Kring van commissarissen van de Koningin

L. Verbeek