

Openbaar Ministerie

College van Procureurs-Generaal

Parket-Generaal

Postbus 20305 2500 EH Den Haag

Aan Minister van Justitie
De heer dr. E.M.H. Hirsch Ballin
Postbus 20301
2500 EH 's GRAVENHAGE

Ministerie van Justitie DBOB/DIV/OAB/DW	
Cassie	
Datum	- 3 JUNI 2010
Nummer	
Prins Clauslaan 16 2595 AJ Den Haag	
Telefoon +31 (0)70 339 96 00	
telefax +31 (0)70 339 98 52	

Onderdeel
Contactpersoon
Doorkiesnummer(s)
E-mail
Datum
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Onderwerp

Afdeling Beleid en Strategie

Postbus 20301
2500 EH 's GRAVENHAGE

1 juni 2010

5647982/10/6

Advies concept-wetsvoorstel tot wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de illegale hennepsteelt.

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen

Geachte heer Hirsch Ballin,

Bij brief van 2 april 2010 heeft u het College van procureurs-generaal gevraagd te adviseren over een conceptvoorstel van wet tot wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de illegale hennepsteelt. Het College heeft met belangstelling kennis genomen van het wetsvoorstel en is gaarne bereid hierover te adviseren. Na een algemene paragraaf zal het College de onderscheiden onderdelen van het wetsvoorstel bespreken.

Algemeen

Aanleiding voor de wet is de aanpak van growshops als "aanjagers" van de grootschalige en bedrijfsmatige hennepsteelt. Het wetsvoorstel wil de mogelijkheden tot strafrechtelijk optreden tegen growshops verbeteren. Het beoogt de introductie van een zelfstandige strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de illegale hennepsteelt in de Opiumwet, zo is in de Memorie van toelichting verwoord.

Uit de concepttekst van het nieuwe artikel 11a Opiumwet en de verwijzing in die tekst naar onderdelen van artikel 11 Opiumwet blijkt inderdaad dat het nieuwe artikel tot stand is gekomen met enkel de bestrijding van de illegale hennepsteelt als uitgangspunt.

Dit is naar de mening van het College een ongewenste beperking. Met enige aanpassing van de Memorie van toelichting en het artikel is een bredere toepassing mogelijk.

Eenzijds omdat (met de beoogde bepaling) het ook goed mogelijk is om ook andere facilitators¹ - dan de growshops — van de georganiseerde hennepcultuur aan te pakken en anderzijds omdat uit de laatste Monitor Drugsincidenten van het Trimbos Instituut is gebleken dat het gebruik van GHB - ook een lijst II-middel — sterk toe neemt. Dat het een uiterst gevaarlijke drug is blijkt uit het gegeven dat in een vijfde van de drugsgelateerde gezondheidsincidenten in 2009 sprake was van GHB-gebruik.

Het College adviseert u dan ook om tot een strafbaarstelling te komen van handelingen ter voorbereiding en vergemakkelijking van de teelt, bereiding, vervaardiging etc. van alle op lijst II van de Opiumwet voorkomende middelen en tevens de Memorie van toelichting aan te passen op bovenstaande.

Terminologie

Het College adviseert om de in het conceptartikel 11a Opiumwet gebruikte terminologie meer in overeenstemming te brengen met de terminologie in het huidige artikel 10a Opiumwet. Zo wordt in artikel 10a de term 'stoffen' gehanteerd en in artikel 11a de term 'substanties'.

Strafdreiging

De in het conceptartikel opgenomen strafdreiging is een gevangenisstraf van drie jaar of een geldboete van de vierde categorie. Artikel 126 lid 1 Wetboek van Strafvordering geeft de mogelijkheid om bij verdenking van een misdrijf waarvoor een geldboete van de vijfde categorie kan worden opgelegd, en waardoor op geld waardeerbaar voordeel van enig belang kan zijn verkregen (...) een strafrechtelijk financieel onderzoek in te stellen. Juist in dit soort zaken waarbij het financieel motief leidend is, biedt het instellen van een strafrechtelijk financieel onderzoek extra mogelijkheden voor de ontneming van wederrechtelijk verkregen vermogen.

Het College adviseert u om de strafdreiging te heroverwegen en te verhogen naar een geldboete van de vijfde categorie.

¹ Te denken valt aan (bewuste) verhuurders van panden, vakbedrijven (elektriciens, loodgieters), financiers van de teelt etc.

