

WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met een maximumtarief voor rijbewijzen, het Besluit voertuigen in verband met de aanwijzing van deeltjesverminderingssystemen en het RVV 1990 in verband met een technische correctie

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken i.o.;
Gelet op de artikelen 13, 21, vijfde lid, en 111, zesde lid, van de Wegenverkeerswet 1994;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Reglement rijbewijzen wordt na artikel 49 een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 4. Maximumtarief

Artikel 49a

Het bij plaatselijke verordening vastgestelde tarief, bedoeld in artikel 111, vijfde lid, van de wet met betrekking tot een aanvraag van een rijbewijs waarvan de behandeling zonder bijzondere dienstverlening geschiedt, is maximaal € 37,05.

ARTIKEL II

In het Besluit voertuigen wordt na hoofdstuk 3 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3a. Aanwijzingen in verband met typegoedkeuring

Artikel 23a

Als categorie van systemen die niet dienen te zijn goedgekeurd voor de toelating tot het verkeer op de weg, maar waarvoor wel een typegoedkeuring verleend kan worden, worden aangewezen: deeltjesverminderingssystemen.

ARTIKEL III

Het RVV 1990 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 86c, eerste lid, onderdeel c, komt te luiden:

c. deeltjesverminderingssysteem: voorziening ter nabehandeling van het uitlaatgas ter vermindering van de uitstoot van deeltjes door mechanische of aerodynamische afvang alsmede door diffusie - of traagheidseffecten.

B

Artikel 86d, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a vervalt.
2. De onderdelen b en c worden geletterd a en b.
3. In onderdeel a, subonderdeel 2 [nieuw], wordt "roetfilter" vervangen door: deeltjesverminderingssysteem.

ARTIKEL IV

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

NOTA VAN TOELICHTING

Inleiding

Met dit besluit worden twee beleidsvoornemens gerealiseerd :

- de vaststelling van een maximumtarief voor rijbewijzen; en
- de aanwijzing van deeltjesverminderingssystemen in verband met typegoedkeuringen.

Ook bevat dit besluit enkele technische correcties.

1. Maximumtarief voor rijbewijzen

Dit besluit heeft allereerst tot doel om in het Reglement rijbewijzen te bepalen dat de standaardaanvraag van een rijbewijs niet meer dan € 37,05, prijspeil juli 2011, mag kosten.

Vóór de inwerkingtreding van dit besluit hadden gemeenten de vrijheid om de hoogte van de leges voor het afgeven van een rijbewijs zelf vast te stellen. Er bleken grote prijsverschillen te bestaan tussen gemeenten onderling, waarbij in bepaalde gemeenten tarieven golden die ruim boven de kostprijs lagen. Omdat de dienstverlening in essentie gelijk is, waren de prijsverschillen voor aanvragers van een rijbewijs onbegrijpelijk.

Overleg met de gemeenten met de hoogste tarieven heeft niet het gewenste effect gehad. Na overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is nu besloten tot het invoeren van een kostendekkend maximumtarief voor de standaardaanvraag van een rijbewijs. Aan de vaststelling van de hoogte van het maximumtarief is een objectieve kostprijsberekening, uitgevoerd door Deloitte in 2009, voorafgegaan. Het bedrag van € 37,05 is gebaseerd op enerzijds die objectieve kostprijsberekening door Deloitte en op anderzijds een aanpassing van die objectieve kostprijs aan de consumentenprijsindex van het Centraal Bureau voor de Statistiek (prijsniveau juli 2011). De Minister van Infrastructuur en Milieu zal dit maximumtarief telkens kunnen aanpassen voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft.

Het nieuwe maximumtarief heeft slechts betrekking op de tot burgemeesters gerichte standaardaanvragen van rijbewijzen. Voor rijbewijsaanvragen die met een extra service behandeld worden, kunnen hogere tarieven vastgesteld worden. Een extra service kan bijvoorbeeld bestaan uit een spoedprocedure, uit de mogelijkheid voor de aanvrager om de aanvraag buiten de reguliere openingstijden in te dienen of uit de mogelijkheid om het rijbewijs buiten de reguliere openingstijden op te halen.

2. Aanwijzing van deeltjesverminderingssystemen

Het tweede doel van dit besluit is om in het Besluit voertuigen de categorie van deeltjesverminderingssystemen ("roetfilters") aan te wijzen als categorie van

systemen die weliswaar niet dienen te zijn goedgekeurd voor de toelating tot het verkeer op de weg, maar waarvoor wel een nationale typegoedkeuring kan worden verleend. Voorheen kwamen nationale typegoedkeuringen en EG-typegoedkeuringen van voertuigonderdelen slechts voor als voorwaarde voor toelating tot het Nederlandse of het Europese wegverkeer. Het is wenselijk gebleken om te regelen dat er ook nationale typegoedkeuringen voor voertuigonderdelen kunnen bestaan, die niet noodzakelijk zijn voor de toelating van een voertuig tot het verkeer op de Nederlandse weg. Een dergelijke typegoedkeuring zal tegen betaling bij de Dienst Wegverkeer (RDW) aangevraagd kunnen worden. De RDW zal de typegoedkeuring verlenen indien het onderdeel waarvoor de goedkeuring wordt gevraagd bij een keuring heeft voldaan aan bij ministeriële regeling vast te stellen eisen.

Het gaat hierbij om voertuigonderdelen die slechts het gewenste effect sorteren, indien ze aan bepaalde technische eisen voldoen. Met een typegoedkeuring wordt beoogd om eigenaren van voertuigen ervan te verzekeren dat met de inbouw van dergelijke onderdelen in hun voertuigen het beoogde effect kan worden bereikt.

Een typegoedkeuring door de RDW is hiervoor het beste instrument, omdat:

- de typegoedkeuringseisen ervoor zullen zorgen dat in alle gevallen op dezelfde manier gekeurd wordt;
- de typegoedkeuringseisen zodanig zullen worden opgesteld, dat alle goedgekeurde systemen doelmatig zijn; en
- de RDW gespecialiseerd is in het keuren van voertuigen en voertuigonderdelen.

Een eerste voorbeeld van een gewenste, maar bij de toelating tot het wegverkeer niet verplichte nationale typegoedkeuring is de nationale typegoedkeuring van deeltjesverminderingssystemen. Goedgekeurde deeltjesverminderingssystemen verminderen de vervuilende uitstoot van fijnstof door dieselveertuigen aanzienlijk.

Vanaf 2006 tot de inwerkingtreding van dit besluit heeft de RDW reeds een aantal typegoedkeuringen voor deeltjesverminderingssystemen verleend. Deze typegoedkeuringen heeft de RDW verleend op basis van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de RDW en fabrikanten van deeltjesverminderingssystemen. De RDW en de desbetreffende fabrikanten kwamen daarmee overeen dat die fabrikanten een aanvraag deden voor een typegoedkeuring, dat de RDW het deeltjesverminderingssysteem zou goedkeuren en onder welke voorwaarden de RDW een typegoedkeuring zou verlenen.

Deze contracten ondersteunden tussen 2006 en 2012 het beleid om de inbouw van goedwerkende deeltjesverminderingssystemen in personenauto's, bestelauto's, bussen en vrachtauto's te stimuleren via de Subsidieregeling emissieverminderende voorzieningen voor voertuigen. Deze stimuleringsmaatregel heeft geleid tot de beoogde verbetering van de

luchtkwaliteit. Dit besluit zelf - dat de mogelijkheid creëert om typegoedkeuringen voor deeltjesverminderingssystemen te verlenen - heeft naar verwachting geen grote gevolgen voor de luchtkwaliteit, omdat de RDW waarschijnlijk niet veel aanvragen zal ontvangen om nieuwe typen deeltjesverminderingssystemen goed te keuren. Dit houdt verband met de steeds verdere ontwikkeling van motorvoertuigen en de steeds strengere eisen uit EU-regelgeving met betrekking tot de emissies van die voertuigen: steeds meer motorvoertuigen die in het verkeer worden gebruikt, hebben standaard - affabriek - een deeltjesverminderingssysteem ingebouwd.

Dit besluit bevat slechts een verankering van een privaatrechtelijke situatie in het wegengerichtsrecht. In de toekomst zullen echter andere, nieuwe, naderhand in te bouwen voertuigonderdelen kunnen worden aangewezen met het oog op een significante verbetering van de luchtkwaliteit. Daarmee zal - zonder dat daarbij overeenkomsten gesloten zullen hoeven te worden - de inbouw van die aangewezen voertuigonderdelen in motorvoertuigen gestimuleerd kunnen worden.

3. Technische correcties

Dit besluit heeft in de derde plaats tot doel om in hoofdstuk VB van het RVV 1990 het begrip "roetfilter" te vervangen door het begrip "deeltjesverminderingssysteem", omdat dit de lading beter dekt. Systemen die in de volkswaereld worden aangeduid met "roetfilter" werken - anders dan het begrip "filter" misschien doet vermoeden - niet als een zeef, waarbij de deeltjes die worden tegengehouden, blijven bestaan. Deze systemen zorgen er juist voor dat zoveel mogelijk deeltjes worden afgebroken.

4. Handhaving

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de handhaving.

5. Administratieve lasten en bedrijfseffecten

Dit besluit heeft geen administratieve lasten en bedrijfseffecten tot gevolg.

6. Gevolgen voor gemeenten

Het maximumtarief voor rijbewijzen is gebaseerd op een kostprijsberekening en is kostendekkend. De invoering van een maximumtarief voor rijbewijzen zal leiden tot lagere tarieven in een aantal gemeenten. Het blijft uiteraard mogelijk dat in sommige gemeenten - waarin het tarief nu lager is dan € 37,05 (prijsspeil juli 2011) - het tarief zal stijgen.

Artikelsgewijs

Artikel 1 (invoering van artikel 49a in het Reglement rijbewijzen)

De tarieven voor tot burgemeesters gerichte aanvragen van een rijbewijs worden vastgesteld bij plaatselijke verordening. Een dergelijke plaatselijke verordening kan verschillende tarieven voor verschillende soorten rijbewijsaanvragen voorschrijven. Voor rijbewijsaanvragen die met een extra service behandeld worden, kunnen andere tarieven vastgesteld worden dan voor rijbewijsaanvragen die op de reguliere wijze, zonder extra dienstverlening, behandeld worden. Een extra service kan bijvoorbeeld bestaan uit de mogelijkheid voor de aanvrager om de aanvraag buiten de reguliere openingstijden in te dienen of het rijbewijs buiten de reguliere openingstijden op te halen of uit een spoedprocedure. Door middel van de onderhavige wijziging van het Reglement rijbewijzen wordt geregeld dat het tarief voor een standaardaanvraag voortaan niet hoger mag zijn dan € 37,05, prijspeil juli 2011. De Minister van Infrastructuur en Milieu kan dit maximumtarief aanpassen voor zover de consumentenprijsindex van het Centraal bureau voor de Statistiek daartoe aanleiding geeft. Dit volgt uit artikel 111, vijfde en zesde lid, van de Wegenverkeerswet 1994, zoals gewijzigd bij wet van XXXXX.

Artikel II (invoeging van artikel 23a in het Besluit voertuigen)

Uit artikel 21, vijfde lid, van de Wegenverkeerswet 1994 volgt dat een typegoedkeuring voortaan ook verleend kan worden voor in het Besluit voertuigen aan te wijzen categorieën van voertuigonderdelen die niet dienen te zijn goedgekeurd voor de toelating tot het verkeer op de weg. Via het nieuwe artikel 23a van het Besluit voertuigen worden deeltjesverminderingssystemen aangewezen als een dergelijke categorie.

De RDW zal dergelijke typegoedkeuringen op aanvraag en tegen betaling verlenen, indien het voertuigonderdeel bij een door de RDW verrichte keuring heeft voldaan aan door de Minister van Infrastructuur en Milieu vast te stellen technische eisen. Dit volgt uit artikel 22, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel III, onderdeel B (wijziging van artikel 86d van het RVV 1990)

Artikel 86d, eerste lid, onderdeel a, van het RVV 1990 is geschrapt, omdat dit onderdeel niet meer noodzakelijk is. Dit onderdeel bevatte een regel die slechts van toepassing was tot een inmiddels verstreken datum.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen