

Tweede voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 augustus 2011 tot 1 januari 2012

De commissie:

Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)

Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)

Mr. C.A. Peterson (lid)

februari 2012

Inhoudsopgave:

- | | |
|--|---------|
| 1. Algemeen | pag. 3 |
| 2. Korps Politie Curacao | pag. 5 |
| 3. Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou (SDKK) | pag. 7 |
| 4. Samenvatting van aanbevelingen en conclusies | pag . 9 |

5. Algemeen

De tweede rapportage

De commissie is verheugd het ministerieel overleg een tweede rapportage aan te kunnen bieden, die tot stand is gebracht in goede samenwerking tussen de drie leden van de commissie.

Deze rapportage beslaat een periode van vijf maanden, omdat opsplitsing van de termijn met een kwartaal als uitgangspunt niet goed werkbaar zou zijn. Met de minister van Justitie is hierover overleg geweest. Vanaf 1 januari 2012 zal de uitvoeringsrapportage driemaandelijks plaatsvinden.

De commissie en het secretariaat

Op 8 februari 2012 kwam de commissie in voltallige bezetting bijeen en heeft over de inrichting van het secretariaat van de commissie een besluit genomen. De commissie zal een secretaris (en plaatsvervanger) op Curaçao hebben en een adjunct secretaris in Den Haag voor de contacten in Nederland en met de voortgangscommissie van Sint Maarten. De voordracht met de namen van deze personen zal aan de minister van BZK worden gezonden, zodat zij ter beschikking van de commissie kunnen komen.

De commissie dankt de voortgangscommissie van Sint Maarten, en in het bijzonder hun secretariaat, voor de bewezen dienst voor de commissie van Curaçao.

Voorts heeft de commissie gesproken over hoe om te gaan met uitkomsten van het ministerieel overleg. Daartoe zou de commissie het zeer op prijs stellen als, na ieder ministerieel overleg, een schriftelijk verslag en/of besluitenlijst aan de commissie wordt gezonden. Over het naleven van de gemaakt afspraken kan de commissie dan rapporteren, voor zover die afspraken op het terrein van de commissie liggen. Voorts stelt de commissie het prijs te vernemen wie als secretaris van het ministerieel overleg is aangesteld.

De commissie heeft na haar eerste vergadering op Curaçao achtereenvolgens een bezoek gebracht aan het Korps Politie Curaçao, de gevangenis SDKK en de minister van Justitie teneinde informatie en toelichting te krijgen op de ingediende uitvoeringsrapportages.

In het oog springend zijn de aangepaste plannings voor beide organisaties en de informatie over beschikbare financiële middelen, waarover de commissie in haar eerste rapportage had geadviseerd. De plannings kunnen als krap, maar realistisch worden beschouwd, doch bij de politie is dat nog in belangrijke mate afhankelijk van de formele start van de nieuwe organisatie. Daartoe moet een plaatsingsbesluit worden genomen, zodat het personeel definitief geplaatst kan worden en nieuwe functies worden ingevuld. Het plaatsingsbesluit wordt nog

altijd opgehouden door het conflict dat de minister van justitie heeft met de vakorganisaties.

Bij de gevangenis ziet de commissie twee belangrijke knelpunten die voor de uitvoering van de plannen zeer belangrijk zijn: de personeelsproblematiek en de financiële armslag voor de directie.

Over het laatste punt adviseerde de commissie in de eerste rapportage een mandaatregeling in te voeren. De commissie heeft met instemming kennisgenomen dat de minister dit voortvarend heeft opgepakt door een voorstel aan de ministerraad te zenden. De commissie wil bepleiten dit even voortvarend in de raad te behandelen .

De personeelsproblematiek is gecompliceerder. Bij vrijwel alle activiteiten is inzet van (extra) personeel nodig. Voldoende personeel op de juiste functies is daarom een absolute voorwaarde om de veelheid aan activiteiten te kunnen starten. De hoogste prioriteit dient daarom te worden gegeven aan versterking van de hrm-functie om vaart te maken met herschikking van personeel en werving en selectie van nieuw personeel.

De commissie adviseert het ministerieel overleg de gewijzigde plannen van aanpak (wijziging van de planning), overeenkomstig de opgave van de minister van Justitie in zijn laatste uitvoeringsrapportage, vast te stellen.

2. KPC (Korps Politie Curaçao)

Het KPC heeft een aangepaste planning opgesteld, die bij de uitvoeringsrapportage is gevoegd. Opvallend in de aangepaste planning van de politie zijn niet de einddata, doorlopend tot eind 2014, maar vooral de begindata van verreweg de meeste activiteiten en projecten. Dit heeft te maken met het feit dat de minister van Justitie en de vakbonden nog geen overeenstemming hebben bereikt over hun geschillen en daarom het convenant met de vakbonden over de plaatsing van de ambtenaren in de nieuwe organisatie ook nog niet is afgesloten. Dientengevolge kan het overgrote deel van het plan van aanpak (nieuwe werkwijze, nieuwe functies, specifieke opleidingen) van de politie nog niet worden uitgevoerd.

Een risico in de planning is ervan uit te gaan dat de activiteiten in februari of maart 2012 wel kunnen starten, tenzij de minister bereid is in die periode eenzijdig het besluit te nemen tot plaatsing over te gaan, in weerwil van het standpunt van de bonden.

De commissie is niet in de positie om te adviseren daartoe eenzijdig te besluiten, doch wijst er wel op dat het uitblijven van een besluit met het verstrijken van de tijd het geloof in een nieuwe politieorganisatie aantast.

Positief is dat de korpsleiding nu doet wat mogelijk is om een snelle start te maken en meerdere activiteiten in gang heeft gezet. Op beperkte schaal wordt al wel de nieuwe werkwijze gevolgd en ook zijn enkele nieuwe functies voorlopig ingevuld. Opleidingen en cursussen gaan door, maar opleidingen die specifiek zijn voor de nieuwe organisatie, zijn on hold gezet. Het in de uitvoeringsrapportage gegeven overzicht duidt op het nu invullen van de randvoorwaarden om de nieuwe organisatie straks snel van start te kunnen laten gaan.

De commissie dankt de korpsleiding voor het inzicht dat is gegeven in de personeelssituatie en concludeert dat met een feitelijke bezetting van ruim 80 procent van de formatieve sterkte het plan van aanpak goed uitvoerbaar kan zijn.

De toegezonden cijfers en de mondelinge toelichting daarop hebben de commissie de overtuiging gegeven dat in 2012 voldoende middelen in de begroting zijn opgenomen om het plan van aanpak uit te voeren. Onbenutte middelen van 2011 konden naar 2012 worden doorgeschoven.

In de uitvoeringsrapportage is sprake van additionele projecten, waarvoor nog geen dekking is (2012 en 2013). Die projecten blijken vooral te bestaan uit tegenvallers, die niet begroot konden worden. De minister heeft in het gesprek met de commissie aangegeven daarvoor een alternatieve financieringsbron te hebben.

Met de politie is over de wijze van rapportage gesproken, waarbij de commissie haar voorkeur voor het format, zoals de gevangenis dit gebruikt, heeft uitgesproken. De wnd. Korpschef heeft aangegeven dat hij zich daaraan graag wil conformeren en hij zal van het ministerie van justitie het format ontvangen.

.

3. SDKK (Sentro di Detenshion i Korekshon Korsou)

Ook de gevangenisdirectie heeft de planning aangepast. De doorlooptijd van de verschillende projecten reikt tot eind 2014. Zorgelijk is dat veel projecten een moeizame start hebben. Moeizaam, omdat voor de aanvang van veel projecten randvoorwaarden moeten worden vervuld, willen de activiteiten kunnen beginnen.

Goed voorbeeld is het waterproject deel 2, dat eerst kan starten als een aantal gedetineerden eerst wordt verplaatst of het aantal gedetineerden wordt verminderd. De uitvoering van dit project moet per blok gebeuren, waardoor gedetineerden elders in de inrichting, dan wel buiten de inrichting moeten worden geplaatst. Grote belemmering bij de eerste mogelijkheid is het grote aantal cellen (ongeveer 150) die onbruikbaar zijn, maar verspreid over de inrichting zijn gelegen. Handicap bij de uitplaatsing van gedetineerden is het gebrek aan extra personeel.

Vermindering van het aantal gedetineerden heeft de inrichting niet zelf in de hand. Het moet echter mogelijk zijn in overleg met betrokken partijen een tijdelijke creatieve oplossing te vinden.

Cruciale factor is het personeel. Het is positief dat in de verslagperiode een hoofd beveiliging en een hoofd bedrijfsvoering zijn aangesteld.

Hoewel binnen de mogelijkheden door de gevangenis en het departement van Justitie grote inspanningen worden verricht om personeel (beveiliging en bejegening) effectief in te zetten, opleidingen te starten en de werving en selectie op gang te houden, geeft de commissie in overweging tijdelijk extra hrm-personeel in te zetten om dit voorjaar de personeelssterkte op orde te hebben. Het plan van aanpak kan dan volgens de bijgestelde planning worden uitgevoerd.

Op dit moment wordt gewerkt met het functieboek 2007, omdat het functieboek 2009 nog niet is vastgesteld. Vaststelling en invulling van functieboek 2009 is noodzakelijk om opleidingen te kunnen starten en nieuwe functies formeel in te vullen. De commissie adviseert daarom al het mogelijk te doen om snel tot invoering van het functieboek 2009 te kunnen overgaan.

De commissie verwacht in de rapportage over het tweede kwartaal van 2012 te kunnen lezen dat het personeel op sterkte is, geplaatst is volgens het functieboek 2009 en deelneemt aan cursussen en opleidingen, zoals die gepland zijn.

De commissie acht het positief dat het gevangenisdirecteuren- overleg tussen de landen weer is opgestart.

De minister heeft aangegeven met de ministeries van Ven J en BZK overleg te zijn over het voortzetten van de inzet van Nederlands DJI-personeel tot het plan van aanpak is uitgevoerd. De commissie ondersteunt die inzet volledig en spreekt de hoop uit dat hierover spoedig afspraken worden gemaakt, zodat deskundig inbreng van DJI personeel kan worden gecontinueerd.

4. Samenvatting van adviezen en aanbevelingen

1. De commissie stelt het zeer op prijs na ieder ministerieel overleg een schriftelijk verslag en/of besluitenlijst toegezonden te krijgen, alsmede te vernemen wie als secretaris van het ministerieel overleg is aangesteld.
2. De commissie adviseert het ministerieel overleg de gewijzigde plannen van aanpak van de minister van Justitie vast te stellen.
3. De commissie bepleit het voortvarend vaststellen van een mandaatregeling voor de gevangenis in de ministerraad van Curaçao.
4. De commissie beveelt aan de hrm-functie van de SDKK (tijdelijk) te versterken om vaart te maken met de herschikking van personeel en de werving en selectie van nieuw personeel.
5. De commissie wijst erop dat met het uitblijven van een besluit over de plaatsing van het personeel in de nieuwe politieorganisatie het geloof in die organisatie wordt aangetast.
6. De commissie adviseert al het mogelijke te doen om snel tot invoering van het functieboek 2009 SDKK over te kunnen gaan.
7. De commissie ondersteunt de inzet van DJI personeel volledig en beveelt aan hierover spoedig afspraken te maken, zodat deskundig inbreng van DJI personeel kan worden gecontinueerd.
