

Vergaderjaar 2012–2013

33 115

Regels voor de opslag duurzame energie (Wet opslag duurzame energie)

Nr. 9

AMENDEMENT VAN HET LID VAN VELDHOVEN

Ontvangen 19 november 2012

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

I

Artikel 1, derde lid, onderdeel c, komt te luiden:

c. de in artikel 61 van de Wet belastingen op milieugrondslag opgenomen verwijzing naar artikel 59, eerste lid, wordt gelezen als een verwijzing naar artikel 3, de in artikel 62 van de Wet belastingen op milieugrondslag opgenomen verwijzing naar artikel 59, eerste lid, onderdeel a, en derde lid en artikel 60, eerste lid, wordt gelezen als een verwijzing naar artikel 2, eerste lid, en de in artikel 67, eerste en tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag opgenomen verwijzing naar artikel 59, eerste lid, onderdeel a, wordt gelezen als een verwijzing naar artikel 2, eerste lid.

II

Artikel 2, eerste lid, komt te luiden:

1. Het tarief voor de opslag duurzame energie bedraagt voor aardgas, met uitzondering van aardgas als bedoeld in het tweede lid, met een bovenste verbrandingswaarde van 35,17 megajoule per Nm³ voor dat gedeelte van de geleverde hoeveelheid per verbruiksperiode van twaalf maanden per aansluiting per kubieke meter € 0,0014 in 2013, € 0,0029 in 2014 en € 0,0046 in 2015.

III

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdelen a en b komen te luiden:

a. niet hoger is dan 10 000 000 kWh, per kWh € 0,0008 in 2013, € 0,0017 in 2014 en € 0,0027 in 2015;

b. hoger is dan 10 000 000 kWh, per kWh € 0,0008 in 2013, € 0,0017 in 2014 en € 0,0027 in 2015.

2. Onderdelen c tot en met e vervallen.

Toelichting

Een belangrijk punt van kritiek op de bestaande energiebelasting is dat het degressieve karakter van de tariefschalen grootschalige verbruikers lagere en kleinere verbruikers hogere lasten oplegt. Dit vertaalt zich in een hogere energierekening voor huishoudens en kleine ondernemingen, zoals bijvoorbeeld een bakkerij. Grote energieafnemers betalen juist een lager tarief per kWh stroom of m³ aardgas.

Deze vormgeving niet alleen inconsistent met het uitgangspunt «de vervuiler betaalt», maar levert ook een scheve prikkel op voor maatregelen ter bevordering van de energie-efficiëntie. Goedkopere maatregelen lonen immers niet of minder voor de grote verbruikers met een relatief lagere belastingdruk. In een essay voor de studietoelichting commissie belastingstelsel werd al geschetst dat deze fiscale situatie «vanuit klimaatbeleid verre van optimaal is». Ook de Algemene Rekenkamer schetste in haar rapport over energiebesparing dat de gerealiseerde besparing door de industrie sinds 2000 met 0,5% per jaar lager lag dan de besparing die zonder overheidsbeleid sowieso zou moeten zijn opgetreden.

De nieuwe SDE+ opslag is vanuit dezelfde principes door de wetgever vormgegeven als de bestaande energiebelasting. Daarmee dreigt dezelfde weeffout in de vorm van een degressieve tariefopbouw opnieuw ingebouwd te worden. De indiener is van mening dat dit vermeden moet worden, en stelt daarom voor met dit amendement de tarieven te wijzigen om voor de nieuwe SDE+ opslag een vlak tarief zonder oplopende schijven te hanteren. De hoogte van de tarieven is in overleg met het ministerie van Economische zaken zodanig gekozen dat dit budget-neutraal tot stand komt. Dat wil zeggen dat de verwachte opbrengst van de SDE+ opslag wanneer alle gebruikers dit vlakke tarief betalen vergelijkbaar is met de opbrengst wanneer de tarieven gedifferentieerd zijn zoals met het oorspronkelijke wetsvoorstel.

Gevolgen voor gebruikers

De gevolgen van dit amendement voor de lasten van verschillende soorten gebruikers is met behulp van het ministerie berekend en is te vinden in de bijgevoegde tabellen. De eerste tabel geeft de resulterende lasten als gevolg van de SDE+ opslag indien het amendement wordt aangenomen voor dezelfde gebruikersvoorbeelden als in de Memorie van Toelichting. De tweede tabel geeft per geval het effect van het amendement weer.

Vrijstellingen in verband met wet belastingen op milieugrondslag

Met artikel 1 van het wetsvoorstel wordt reeds voorzien in het van overeenkomstige toepassing verklaren van de bepalingen van de Wet belastingen op milieugrondslag. Het betreft onder andere een aantal vrijstellingen, zoals bij het gebruik van aardgas bedoeld voor elektriciteits-opwekking. Waar naar specifieke tarieven verwezen wordt, is de verwijzing in verband met het amendement aangepast. Voor het overige zijn deze bepalingen ongewijzigd.

In de eerste nota van wijziging op de wet zijn in plaats van 0-tarieven, toch tarieven opgenomen onder artikel 3, 1b. In de praktijk levert dat geen extra inkomsten op, omdat er een vrijstelling geldt boven 10 000 000 kWh op grond van artikel 65 van de wet belastingen op milieugrondslag en het bijbehorende besluit. Het is dus een keuze om hier al dan niet getallen op

te nemen. De indiener heeft door de tarieven te vermelden zich aangesloten bij de vormgeving van de nota van wijziging. De grootverbruikersvrijstelling is verbonden aan eerder in convenanten vastgelegde afspraken en wordt niet met dit amendement gewijzigd.

| Tabel 1 – indicatieve gevolgen SDE+ opslag op microniveau | Amendement D66: vlak tax | | | | |
|--|---------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Geraamde uitgaven SDE+ (beoogde opbrengst opslag sde+) | 2013 >100 | 2014 >200 | 2015 >320 | 2016 >490 | 2017 >875 |
| | >Bedragen in euro | | | | |
| gemiddeld gezin (bedragen incl. 21% btw) | 6 | 13 | 20 | 31 | 56 |
| gas (m3) | 2 | 5 | 7 | 11 | 20 |
| elektra (kWh) | 3 | 6 | 9 | 14 | 26 |
| Bakker | 21 | 43 | 68 | 104 | 186 |
| gas (m3) | 9 | 17 | 28 | 42 | 76 |
| elektra (kWh) | 13 | 25 | 40 | 62 | 110 |
| Gemiddeld bedrijf in Groothandel | 61 | 121 | 194 | 297 | 531 |
| gas (m3) | 14 | 29 | 46 | 71 | 126 |
| elektra (kWh) | 46 | 92 | 148 | 227 | 405 |
| gemiddeld gezondheidszorg | 88 | 175 | 281 | 430 | 768 |
| gas (m3) | 29 | 58 | 92 | 141 | 253 |
| elektra (kWh) | 59 | 118 | 188 | 288 | 515 |
| Gemiddeld glastuinbouw zonder wkk | 691 | 1 383 | 2 213 | 3 388 | 6 051 |
| gas (m3) | 549 | 1 097 | 1 755 | 2 688 | 4 800 |
| elektra (kWh) | 143 | 286 | 457 | 700 | 1 251 |
| Gemiddeld bedrijf in foodsector | 834 | 1 668 | 2 668 | 4 086 | 7 297 |
| gas (m3) | 245 | 491 | 785 | 1 203 | 2 147 |
| elektra (kWh) | 588 | 1 177 | 1 883 | 2 884 | 5 149 |
| Groot staalbedrijf | 18 512 | 37 024 | 59 239 | 90 710 | 161 982 |
| gas (m3) | 10 105 | 20 210 | 32 337 | 49 515 | 88 421 |
| elektra (kWh) | 8 407 | 16 814 | 26 902 | 41 194 | 73 561 |
| Groot chemiebedrijf | 25 730 | 51 460 | 82 337 | 126 078 | 225 139 |
| gas (m3) | 17 323 | 34 646 | 55 434 | 84 884 | 151 578 |
| elektra (kWh) | 8 407 | 16 814 | 26 902 | 41 194 | 73 561 |

| Tabel 2 – verschillen door amendement t.o.v. wetsvoorstel | Effecten vlak tax ten opzichte van wetsvoorstel | | | | |
|--|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Geraamde uitgaven SDE+ (beoogde opbrengst opslag sde+) | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| | >mutatie t.o.v wetsvoorstel | | | | |
| gemiddeld gezin (bedragen incl. 21% btw) | -3 | -6 | -9 | -14 | -26 |
| gas (m3) | -1 | -3 | -4 | -7 | -12 |
| elektra (kWh) | -1 | -2 | -3 | -5 | -9 |
| Bakker | -11 | -22 | -35 | -54 | -97 |
| gas (m3) | -5 | -10 | -16 | -25 | -45 |
| elektra (kWh) | -6 | -12 | -19 | -29 | -52 |
| Gemiddeld bedrijf in Groothandel | -33 | -66 | -105 | -161 | -287 |
| gas (m3) | -9 | -17 | -27 | -42 | -75 |

| Tabel 2 – verschillen door amendement t.o.v. wetsvoorstel | Effecten vlak tax ten opzichte van wetsvoorstel | | | | |
|--|--|---------------|---------------|---------------|----------------|
| elektra (kWh) | -24 | -49 | -78 | -119 | -212 |
| gemiddeld gezondheidszorg | -34 | -69 | -110 | -169 | -302 |
| gas (m3) | -17 | -34 | -55 | -84 | -150 |
| elektra (kWh) | -17 | -35 | -56 | -85 | -152 |
| Gemiddeld glastuinbouw zonder wkk | 423 | 846 | 1 354 | 2 073 | 3 702 |
| gas (m3) | 394 | 789 | 1 262 | 1 933 | 3 451 |
| elektra (kWh) | 29 | 57 | 92 | 141 | 251 |
| Gemiddeld bedrijf in foodsector | 127 | 255 | 407 | 624 | 1 114 |
| gas (m3) | -146 | -291 | -466 | -713 | -1 274 |
| elektra (kWh) | 273 | 546 | 873 | 1 337 | 2 388 |
| Groot staalbedrijf | 11 968 | 23 936 | 38 297 | 58 642 | 104 718 |
| gas (m3) | 7 410 | 14 821 | 23 713 | 36 311 | 64 841 |
| elektra (kWh) | 4 557 | 9 115 | 14 584 | 22 331 | 39 877 |
| Groot chemiebedrijf | 18 031 | 36 062 | 57 699 | 88 351 | 157 770 |
| gas (m3) | 13 473 | 26 947 | 43 115 | 66 020 | 117 892 |
| elektra (kWh) | 4 557 | 9 115 | 14 584 | 22 331 | 39 877 |

Van Veldhoven