

Datum

19 JULI 2012

Postbus 58285 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
De heer H.G.J. Kamp
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Ons kenmerk

SBK/85632/HdJ

Uw kenmerk

AV/SDA/2012/6446

Bijlage(n)

1

Onderwerp

U-toets Financiering SER

Geachte heer Kamp,

Op 23 april 2012 heeft u ons een uitvoeringstoets gevraagd over de financiering van de SER. Deze U-toets heeft enige vertraging opgelopen omdat het verzoek niet vergezeld ging van een conceptwetsvoorstel en toelichting. Op 11 juni jl. zijn de concepten van het wetsvoorstel en memorie van toelichting ons ambtelijk ter beschikking gesteld. De u-toets hebben wij op deze stukken gebaseerd.

U verzoekt ons het voorstel te beoordelen op de volgende aspecten

1. Is het voorstel uitvoerbaar
2. Is de beoogde inwerkingtreding stadium uitvoerbaar
3. Wat zijn de effecten op de uitvoeringskosten, uitgesplitst naar implementatie en structurele effecten
4. Welke gevolgen heeft het wetsvoorstel voor de formatie, uitgesplitst naar implementatie en structurele effecten.

In deze brief zullen we eerst ingaan op de hiervoor genoemde vragen. In verband met de uitvoerbaarheid zullen we daarnaast nog stil staan bij de gevolgen van het voorstel voor de financiële verantwoording van UWV.

1) Uitvoerbaarheid

Het wetsvoorstel is voor UWV uitvoerbaar. Voorwaarde hiervoor is wel dat UWV tijdig wordt geïnformeerd over uw besluiten aangaande de goedkeuring van de begroting en jaarrekening van de SER.

Het wetsvoorstel voegt een nieuw artikel toe aan de Wfsv (artikel 100m) waarin impliciet bepaald wordt dat UWV in zijn jaarrekening over enig boekjaar de SER-kosten over een boekjaar verantwoordt conform de jaarrekening van de SER over dat boekjaar. Dat is alleen mogelijk als de Minister de jaarrekening van de SER goedkeurt voor 16 februari van het kalenderjaar dat volgt op het boekjaar. Maar volgens het wetsvoorstel heeft de SER tot 1 april de tijd om zijn jaarrekening vast te stellen.

UWV zal daardoor de kosten financiering SER in het algemeen een jaar later verantwoorden dan de SER zelf. Wij adviseren u de Memorie van Toelichting op dit punt te verduidelijken. Overigens wijzen wij nog op een eenvoudiger alternatief voor de verrekeningsprocedure in het wetsvoorstel. In dit alternatief komen de lasten ook voor rekening van het AWf. Maar deze kosten worden verrekend met de jaarlijkse rijksbijdrage voor de uitvoeringskosten AWf (v/h bijdrage ex-CWI). In dat geval lopen de geldstromen niet via de Rekening Courant van het UWV.

2) Invoeringsdatum

De invoeringsdatum van 1 januari 2013 is haalbaar.

3) en 4) Kosten en formatie

De effecten op uitvoeringskosten en formatie zijn zeer gering.

5) Financiële verantwoording UWV

UWV moet ingevolge de regeling SUWI zich op basis van BW2 Titel 9 verantwoorden over lasten en baten. Dit houdt in principe in dat UWV zich ook zou moeten verantwoorden over de lasten SER. Dat is blijkens de Memorie van Toelichting uitdrukkelijk niet de bedoeling: "De gegevens over de middelen ten behoeve van de SER ontleent UWV aan de door de Minister van SZW goedgekeurde begroting en jaarrekening. Het UWV verwerkt dit administratief en is dus niet verantwoordelijk voor de uitgaven".

UWV gaat er van uit dat het dus niet verantwoordelijk is voor de juistheid/rechtmaticheid van de door de SER bij het AWf in rekening gebrachte kosten. Evenmin kan UWV een controleverplichting hebben in verband met deze kosten.

Gelet op de verantwoordelijkheidsverdeling adviseren wij in de Memorie van Toelichting op te nemen dat de Minister UWV schriftelijk in kennis stelt van zijn goedkeuringsbesluiten en de bedragen die op grond daarvan ten laste van het AWf gebracht worden.

Slotopmerking

Wij hebben begrip voor uw streven om met dit wetsvoorstel de administratieve lasten van de werkgevers te beperken. Anderzijds menen wij dat de kosten van de SER niet passen bij de uitgaven van een fonds voor werknemersverzekeringen. Dat bezwaar kan worden weggenomen terwijl de administratieve lastenverlichting toch wordt gerealiseerd.

Wij geven u in overweging om de huidige premieopslag voor de werkgeversbijdrage Wet Kinderopvang (WKO) om te vormen tot een premieopslag voor WKO en SER-Financiering. Het ministerie van SZW kan dan zelf uit de opbrengst van deze premieopslag de kosten van de SER betalen. Deze komen dan niet ten laste van het AWf.

Hoogachtend,

mr. drs. B.J. Bruins
Voorzitter Raad van Bestuur

