

Vergaderjaar 2012–2013

33 291

Wijziging van de Wet milieubeheer (kostenverevening reductie CO₂-emissies glastuinbouw 2013–2020)

Nr. 6

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 november 2012

Op verzoek van de Vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu doe ik u hierbij mede namens de staatssecretaris van Economische Zaken, een nadere toelichting toekomen op de brief inzake de intrekking van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet Milieubeheer (kostenverevening reductie CO₂-emissies glastuinbouw 2013–2020) met Kamerstuk 33 291. In het verzoek wordt gevraagd om een toelichting op de gevolgen voor de CO₂ doelstellingen en op de staatssteunaspecten.

Gevolgen CO₂ doelstellingen

Voor wat betreft de CO₂ doelstelling voor het jaar 2020 het volgende. Het ingetrokken voorstel van wijziging van de Wet Milieubeheer had betrekking op een onderdeel van het kostenvereveningssysteem, namelijk het individualiseren van het CO₂ plafond naar individuele tuinders. Op dit moment geldt een collectief CO₂ plafond voor de gehele sector. De wetswijziging strekte ertoe dit plafond individueel te maken. De som van de individuele plafonds zou identiek geweest zijn aan het huidige collectieve plafond. Dit plafond is vastgelegd in het convenant¹ tussen de overheid en de sector. Dit blijft ongewijzigd.

Voor wat betreft de CO₂ doelstelling voor 2020 verwijs ik u naar de Balans voor de leefomgeving. Daaruit blijkt dat Nederland ruim op koers ligt voor het halen van de 2020 doelstelling. Bij een doelstelling van 104,6 Mton voor de niet emissiehandelssectoren is de raming 99,5 Mton. Er is dus sprake van een ruime marge. Bij deze raming is uitgegaan van het huidige -collectieve- systeem voor de periode tot en met 2020.

¹ Convenant CO₂ emissieruimte binnen het CO₂ sectorsysteem glastuinbouw voor de periode 2013–2020, Staatscourant 2012, 7884.

Staatssteunaspecten

Ten aanzien van de staatssteunaspecten het volgende. In de toelichting bij het voorstel tot wijziging van de wet milieubeheer is opgenomen dat de staatssteun voortvloeiend uit het convenant zowel de lagere energiebelasting voor de glastuinbouw ten opzichte van andere sectoren als mogelijke staatssteun binnen het CO₂-kostenvereveningssysteem zelf betreft.

Op grond van artikel 107, eerste lid, Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is staatssteun verboden. Het VWEU staat echter bepaalde vormen van staatssteun toe. Lidstaten zijn verplicht om voor de uitvoering van een steunmaatregel deze te laten toetsen en goedkeuren door de Europese Commissie (Commissie). Een steunmaatregel mag niet worden uitgevoerd zolang er geen goedkeuring is verkregen (de zgn. standstill-verplichting).

Om nader te specificeren onder welke voorwaarden staatssteun goedgekeurd kan worden, heeft de Commissie Communautaire richtsnoeren inzake staatssteun voor milieubescherming (milieusteunkader) en Communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de land- en bosbouwsector (landbouwsteunkader) vastgesteld. De Commissie zal voorstellen daaraan toetsen. Binnen het beoogde individuele CO₂-kostenvereveningssysteem is sprake van staatssteun, bovenop de staatssteun in de vorm van een lagere energiebelasting (EB). Dat maakt de beoordeling complex.

Daarom werd een goedkeuring voor 1 januari 2013 niet haalbaar geacht. Het zal meer tijd vergen om in overleg met de sector te komen tot een individueel CO₂-kostenvereveningssysteem waarvan de verwachting is dat deze goedkeuring van de Commissie kan verkrijgen. Een aanvraag ter verlenging van de goedkeuring voor het huidige systeem tot en met 2014 wordt wel haalbaar geacht en vormt geen risico voor het verlaagde EB-tarief per 1 januari 2013. Deze aanvraag ter verlenging is inmiddels bij de Commissie ingediend.

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W. J. Mansveld