

Openbaar Ministerie

## College van procureurs-generaal

Voorzitter

Postadres: Postbus 20305, 2500 EH Den Haag ,

Minister van Justitie  
De heer I.W. Opstelten  
Postbus 20301  
2500 EH 's-Gravenhage

Bezoekadres:

Prins Clauslaan 16  
2595 AJ Den Haag  
Telefoon +31 70 33 99 600  
Telefax +31 70 33 99 852

Onderdeel	Beleid en Strategie	Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.
Datum	25 september 2012	
Ons kenmerk	PaG/B&S/16528	
Uw kenmerk	277923	
Bijlage(n)		
Onderwerp	Advies concept inrichtings- en realisatieplan Nationale Politie	

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 25 juni en 18 juli jl. heeft u het College van procureurs-generaal gevraagd te adviseren over respectievelijk het concept-inrichtingsplan Nationale Politie en het concept-realisatieplan Nationale Politie. Het College heeft met belangstelling kennis genomen van de voorliggende plannen en maakt graag van de gelegenheid gebruik om de plannen van commentaar te voorzien.

In het inrichtingsplan wordt in essentie een organogram van de Nationale Politie gegeven en wordt op hoofdlijnen inzicht geboden in de operationele en niet-operationele sterkte van het korps. De wijze waarop tot de inrichting van het landelijk korps wordt gekomen, staat vervolgens beschreven in het realisatieplan. Het realisatieplan draait primair om de veranderingopgave voor de politieorganisatie. Het ontwerpplan, het inrichtingsplan en het realisatieplan vormen tezamen het fundament van de Nationale Politie.

Alvorens nader in te gaan op de inhoud, spreekt het College eerst waardering uit voor de door de kwartiermakersorganisatie geboden ruimte voor dialoog en al het werk dat in korte tijd is verzet. Het College ziet in de plannen goede voorstellen om te komen tot vergroting van de effectiviteit van de opsporing. Bij de inrichting van de Nationale Politie wordt veel waarde gehecht aan flexibiliteit en idealiter zouden alle bijzondere thema's met ondersteunende expertise weggezet moeten worden in het generieke proces. Het stemt het College tevreden dat voor de thema's milieu en kinderporno

voor een landelijke sturing is gekozen en dat op regionaal niveau capaciteit is ingericht ten behoeve van specifieke opsporingsthema's zoals zeden, kinderporno, FINEC, cybercrime, milieu en internationale rechtshulp. Tegelijkertijd constateren wij dat de plannen in de praktijk nog nader moeten worden uitgewerkt. Het is zeer waarschijnlijk dat in het realisatieproces nieuwe aandachtspunten op een groter detailniveau naar voren zullen komen. Het College spreekt dan ook de nadrukkelijke wens uit dat Openbaar Ministerie (OM) en politie tijdens het implementatieproces continue met elkaar in dialoog verkeren. Deze reactie wordt beschouwd als een tussenstap waar het College, met de kennis van nu, de volgende aandachtspunten danwel kritische noties ten aanzien van de inrichting van de Nationale Politie naar voren wil brengen. Hieronder wordt achtereenvolgens ingegaan op de inrichting van de sturing binnen de Nationale Politie, de inrichting van de Regionale Eenheden, de inrichting van de Landelijke Eenheid en de inrichting van de bedrijfsvoering van de Nationale Politie. Tot slot treft u nog een paar opmerkingen over het realisatieplan aan.

#### **Inrichting sturing Nationale Politie:**

Het zogenaamde speelveldmodel, waarbij generieke capaciteit en specialismen situationeel bij elkaar worden gebracht, doet een appèl op de kwaliteit van de sturing. Bij de gegeven schaarste zal in de stuurploegen ervaring opgedaan moeten worden met keuzes tussen concurrerende opsporingsonderzoeken. Dit is niet nieuw maar de Nationale Politie introduceert een nieuwe dimensie in de vorm van landelijke sturingslijnen en de bij de regionale eenheden ondergebrachte landelijke opsporingscapaciteit.

Het College is van mening dat het sturingsconcept thans nog niet voldoende is uitgewerkt. Met het beschreven sturingsconcept wordt onvoldoende duidelijk gemaakt hoe er op samenhang gestuurd kan worden. Door de nevenschikking van de regionale stuurploegen en de stuurploeg van de landelijke eenheid, zal er alleen sprake kunnen zijn van landelijke sturing via het escalatiemodel. Dit kan niet de bedoeling zijn. Het is derhalve van belang dat er op een aantal onderwerpen goede (coördinatie)afspraken worden gemaakt. Daarnaast is het voor het maken van de juiste keuzes van belang dat er op de verschillende niveaus op dezelfde wijze wordt gestuurd.

Het toewijzingskader zal straks in belangrijke mate de verdeling van zaken over lokaal, regionaal en landelijk niveau bepalen. Vooralsnog is het OM niet betrokken bij het opstellen van het toewijzingskader. Het College hecht er aan dat dit zo spoedig mogelijk gebeurt. Hierbij is ook een eenduidig begrippenkader van termen als "*zware zaken*" of "*high impact crime*" van belang.

Zoals eerder aangegeven in de reactie van het College op het Ontwerp Nationale Politie, d.d. 4 november 2011, zijn voor het OM bij de uitwerking van het toewijzingskader de volgende uitgangspunten van belang:

- Samenhang tussen de regionale eenheden en landelijke eenheid,
- Samenhang in sturing op de prioriteiten,
- Benodigde kennis, expertise en specialisme,
- Snelheid in geval van urgentie.

Verder zal in de praktijk moeten blijken hoe straks het spel verloopt tussen meerdere basisteamchefs en de districtschef met betrekking tot de capaciteitsverdeling in de ondersteuning van de recherche aan een of meerdere basisteams, afgezet tegen de eigen districtelijke opsporingstaken en verantwoordelijkheden. De balans zal moeten worden gevonden door sturing vanuit inzicht en overzicht en voldoende capaciteit voor haalcriminaliteit. Thans is er bij het College geen zicht op de beschikbare capaciteit op districtsniveau voor de projectmatige onderzoeken. Het College wenst hier graag meer duidelijkheid over.

In het kader van een optimale sturing behoeven ook de volgende aspecten nog nadere uitwerking: de taak en rol van het bestuur in de integrale stuurploegen, de verhouding van die bestuursvertegenwoordiging tot de lokale burgemeesters en de verhouding tussen de stuurploegen en de lokale driehoeken. Dit is met name van belang omdat in het kabinetsprogramma "Nederland Veiliger" de integrale aanpak van de ondermijnende criminaliteit één van de prioriteiten is. In het inrichtingsplan komt onvoldoende tot uitdrukking hoe de verbinding met ketenpartners gestalte krijgt op dit belangrijke thema. Het OM treedt hierover graag in overleg met bestuur en politie. Tot slot heeft het OM op regionaal niveau, in het kader van de aanpak van de zwaar georganiseerde criminaliteit, behoefte aan één duidelijk aanspreekpunt namens het bestuur.

#### *Coördinatiefunctie TGO:*

Zoals al eerder bij de kwartiermakersorganisatie aangegeven heeft het College ten aanzien van de TGO's behoefte aan een landelijke coördinatiefunctie. Deze behoefte heeft zich onder andere duidelijk gemanifesteerd bij de liquidaties in CSV<sup>1</sup>-verband bij de zogenaamde Montserrat zaak. Het College heeft er onvoldoende vertrouwen in dat deze coördinatie vanzelf ontstaat met het inrichten van een Nationale Politie.

#### *Regie op de aanpak van de georganiseerde criminaliteit:*

Naast bovengenoemde zorgpunt over de landelijke coördinatiefunctie TGO is er in het algemeen zorg ten aanzien van het overzicht, de coördinatie en de regie op de aanpak

---

<sup>1</sup> Crimineel Samenwerkings Verband

van de georganiseerde ondermijnende misdaad. De intelligenceparagraaf (zie ook verderop) vormt zeker geen antwoord op deze zorgpunten. Wie is verantwoordelijk voor de informatieverzameling en informatiedeling voor de bovenregionale zaken? Door nevenschikking van LIO en DRIO is het lastig sturen op samenhang tussen de onderdelen. Hoe voorkomen we dat er straks toch weer verschillende “koninkrijkjes” ontstaan en hoe zorgen we ervoor dat OM en politie gezamenlijk de regie op de aanpak van de georganiseerde misdaad voeren? Het College streeft er naar om de programma’s op de verschillende thema’s landelijk af te stemmen. Op deze manier kunnen de regionale eenheden en de landelijke eenheid slagvaardig samenwerken teneinde de doelstellingen in zake de aanpak van CSV’s en andere ondermijnende criminaliteit zoals FINEC en cybercrime te behalen. Zoals reeds aangegeven dient deze samenwerking te worden ondersteund door een helder sturingsconcept.

#### *Intelligence:*

Het College onderschrijft het belang van een informatiegestuurde politie, alleen lijkt deze thans versnipperd te worden belegd binnen de regionale eenheden en de Landelijke Informatie Organisatie (LIO). Onduidelijk is wie waar over gaat. Welke taak heeft het LIO straks? Werkt het LIO voor de Landelijke Eenheid of werkt het LIO voor de Nationale thema’s ook samen met de regionale eenheden? Het College mist de ambitie om informatie integraal te delen via het LIO ten behoeve van een integraal Nationaal Dreigingsbeeld.

De rol van het OM in het intelligenceproces ontbreekt. Essentieel is dat het OM op basis van de informatie in staat moet zijn keuzes te maken, de agenda te bepalen en voorwaarden te stellen aan de kwaliteit. Hoewel op meer plaatsen in het inrichtingsplan staat opgenomen dat CSV’s moeten worden aangepakt, wordt een CSV overzicht nergens als tactisch informatieproduct benoemd.

Tot slot valt op dat het proces om te komen tot nieuwe prioriteiten nog steeds niet uitgewerkt is.

#### **Inrichting Regionale Eenheden:**

##### *ZSM:*

In het inrichtingsplan komt ZSM weliswaar een aantal malen terug maar is hiermee in onze ogen nog niet voldoende verankerd. In de stukken wordt ZSM alleen omschreven als een traject “*Zo Snel, Slim en Simpel mogelijk*”, terwijl ZSM veel meer is dan dat, namelijk samen, samenlevingsgericht en selectief. Een ketenbrede voordeur van het OM waarbij samen met ketenpartners op een betekenisvolle wijze een heel groot deel van de strafzaken wordt afgedaan.

Voorts stelt het inrichtingsplan onvoldoende specifieke inrichtingseisen ten behoeve van ZSM. De afhandeleenheid wordt bijvoorbeeld niet genoemd. Aansluiting op voor ZSM belangrijke punten zoals triage en de officier van justitie vooraan in het proces worden gemist. Op pagina 111 wordt vermeld dat vanuit de basisteams een operationeel specialist per toerbeurt wordt belast met de procescoördinatie. Tegelijkertijd wordt vermeld dat op de districtsrecherche de operationeel specialisten worden belast met de functie van hulpofficier ten behoeve van de ZSM beslistafel. Onduidelijk is wie uiteindelijk verantwoordelijk is voor de kwaliteit van het opsporingsonderzoek en de kwaliteit van de informatie bedoeld voor de officier van justitie. Tevens is de belangrijkste persoon voor ZSM, de politiekundige, niet opgenomen in het inrichtingsplan.

Tot slot dringt het College er bij de Nationale Politie op aan om de benodigde ICT aanpassingen ten behoeve van ZSM spoedig ter hand te nemen, waaronder BOSZ, de verdachtenmonitor en indien nodig de functionaliteit van het digiboard als tussenmodel.

*Internationale rechtshulp:*

Het OM wenst de huidige vorm van het IRC-samenwerkingsverband voort te zetten, waarbij het OM daadwerkelijk aanwezig is binnen het IRC. Snelle adequate besluitvorming door het OM op de werkvloer is belangrijk voor politieke werkprocessen waarbij rechtshulp of internationale informatie-uitwisseling aan de orde kan zijn. In het inrichtingsplan komt deze betrokkenheid van het OM onvoldoende naar voren. De rol van het OM wordt niet genoemd, terwijl het OM prioriteert, coördineert en stuurt.

In de taakbeschrijving ontbreekt de systematische vermelding van de IRC taken in het kader van uitgaande rechtshulpverzoeken. Volgens het inrichtingsplan komen rechtshulpverzoeken binnen bij het (regionale) IRC onder de DRIO, die voeren uit of ze zetten verzoeken uit bij het Team Rechtshulp onder de DRR dan wel de districtsrecherche. Indien het Team Rechtshulp onvoldoende capaciteit heeft om een verzoek uit te voeren, kan het verzoek (volgens het speelveldmodel) worden uitgezet bij een team binnen het DRR, dan wel de districtsrecherche. Wanneer toch zou blijken dat er schaarste is, grijpt de korpschef in en geeft opdracht aan het LIRC om de uitvoering van het rechtshulpverzoek ergens anders te beleggen. Overigens is niet helder of het team rechtshulp onder DRR een vast team is of naar behoefte wordt samengesteld. Gezien de benodigde kennis en expertise voor de adequate uitvoering van rechtshulpverzoeken veronderstelt het College een vast team. Het College pleit voor meer helderheid over de kwaliteitseisen van de IRC medewerkers (onder meer vereiste BOA bevoegdheid en invulling functie "verbindingsambtenaar").

Gezien de opsplitsing in DRIO (IRC) en DRR is de sturingsvraag van groot belang. Helder moet zijn dat prioriteren alleen in tijd kan, niet in de afweging al dan niet uitvoeren. Het IRC heeft formeel geen gezag over de uitvoerende teams. Hoe kan het IRC grip houden? Hoe wordt in de praktijk vorm gegeven aan het uitgangspunt dat het team rechtshulp nauw samenwerkt met het IRC team? Niet helder is wie nu het aanspreekpunt is voor de IR OVJ voor de uitvoering van rechtshulp.

Tot slot merken wij op dat de registratie van rechtshulpverzoeken voorlopig plaats dient te blijven vinden in Luris. Thans kan namelijk alleen op deze manier zicht op zaken worden geborgd. Mocht de Nationale Politie over willen gaan naar een ander registratiesysteem, dan kan dit niet zonder instemming van het OM.

*Milieu:*

Binnen het versterkingsprogramma milieu is bereikt dat de politiemilieutaak deels op een andere manier zal worden ingericht dan de andere thema's, met name qua sturing. Het College ziet graag dat in het inrichtingsplan nogmaals wordt bevestigd dat de sturing op de inzet van de milieucapaciteit uitsluitend plaatsvindt langs de weg van de Strategische milieukamer en de Milieukamer. Daarnaast kan de Milieukamer eisen stellen aan de informatievergaring c.q. deling en informatieproducten op het gebied van milieu. Voorts is het van belang dat de toegewezen milieucapaciteit volledig en optimaal wordt ingezet ten behoeve van de bestrijding van de milieucriminaliteit. Het College hecht aan deze borging omdat we merken dat er een voortdurende druk is om researchcapaciteit uit het milieuteam in te zetten ten behoeve van commune criminaliteit.

*FINEC:*

De bestrijding van de financieel economische criminaliteit (FINEC) lijkt stevig gepositioneerd in het inrichtingsplan. Niet helder is echter voor welke taken de FINEC capaciteit zal worden ingezet en of het daarbij primair gaat om de bestrijding van financieel economische criminaliteit. De vrees bestaat dat de FINEC capaciteit met name toebedeeld zal worden aan de algemene researchcapaciteit van de districten ten behoeve van ondersteuning van bijvoorbeeld financieel onderzoek in een commune zaak. Uiteraard is dergelijke ondersteunende financiële expertise nodig maar er dient daarnaast voldoende capaciteit beschikbaar te zijn voor de aanpak van fraude- en witwaszaken.

*Afpakken:*

Het inrichtingsplan geeft onvoldoende houvast ten aanzien van de resultaatsverplichting die in het kader van het ketenprogramma afpakken is aangegaan. Afpakken moet een natuurlijk onderdeel gaan vormen van de

strafrechtelijk handhaving. Dat vraagt om een duurzame verankering van afpakken als kerntaak van de politie. Deze verankering wordt in het inrichtingsplan gemist. Afpakken staat genoemd bij het werkterrein FINEC. Hiermee wordt onvoldoende onderkend dat afpakken een bredere beweging is dan FINEC. De noodzakelijke ketensamenwerking staat nergens genoemd, terwijl dit een randvoorwaarde vormt voor het behalen van het gestelde ketenresultaat op afpakken. Voorts is afpakken niet zichtbaar in extra capaciteit om aan bedoelde resultaatsverplichting te kunnen voldoen. Voor de komende jaren zijn er verdeelafspraken met betrekking tot de financiering van afpakken gemaakt waarbij het OM er van uitgaat dat de gelden uiteindelijk structureel als onderdeel van de algemene politiebijdrage verstrekt worden. Het OM tekent hierbij wel aan dat het geld besteed moet worden aan personele groei (kwantitatief dan wel kwalitatief) om aan de resultaatsverplichting te kunnen voldoen. Personele groei die zich uitdrukt in extra danwel hoger opgeleide operationele sterkte binnen de bestaande FINEC capaciteit.

*Cybercrime:*

Niet zichtbaar in de inrichting, anders dan het leveren van digitale ondersteuning, is de aanpak van de cybercrime. In het inrichtingsplan wordt de nadruk gelegd op de ondersteunende expertises ten behoeve van het politiewerk in de breedte en onduidelijk is of er ook capaciteit beschikbaar is op de aanpak van cybercrime als fenomeen. Het College vreest dat hierdoor de ambities en doelstellingen ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving en bestrijding van cybercrime in gevaar komen. Om dit te voorkomen adviseren wij om binnen de afdeling Thematische Opsporing een team computercriminaliteit in te richten. Daarnaast kan gedacht worden aan cybercrimedoelstellingen, gekoppeld aan heldere toewijzings- en wegingskaders, waardoor cybercrime meer competitief wordt in het stuur- en weegproces. Tot slot pleit het College voor borging van de volgende drie initiatieven in het inrichtingsplan:

- De Electronic Crimes Taskforce (ECTF),
- Het Landelijk Skimmingpoint (LSP),
- Het Landelijk Meldpunt Internet Oplichting (LMIO).

*Mensenhandel:*

De aanpak van mensenhandel zal worden ondergebracht bij de vreemdelingendienst. Hierbij is het voor het College wel van belang dat er wordt ingezet op de kwaliteit van degenen die de mensenhandel onderzoeken moeten gaan doen. Vanuit de historie is de vreemdelingenpolitie niet ingericht op opsporing. Er zal een slag gemaakt moeten worden om degenen die jarenlang ervaring hebben opgedaan op het gebied van de aanpak van mensenhandel, op een goede manier te laten overgaan naar de vreemdelingendienst. Anders vrezen wij een enorm verlies aan expertise en betekent de invoering van de Nationale Politie een stap terug. Daarnaast vraagt het College

zich af of er voldoende capaciteit vrijgespeeld kan worden om mensenhandel aan te pakken. De vreemdelingendienst krijgt er met de toedeling van de bestrijding van mensenhandel immers een aanzienlijke taak bij, zonder dat de huidige formatieve capaciteit daar op wordt aangepast. Het is de vraag of het speelveldmodel dit gat kan opvangen. In het verlengde hiervan vragen wij ons af of de eenheden die nu worden gevormd voldoende slagkracht op de been kunnen brengen om internationaal georganiseerde mensenhandel voldoende te kunnen aanpakken.

#### **Inrichting Landelijke Eenheid:**

##### *Gezagsrol OM:*

Ten aanzien van de landelijke eenheid blijft het College van mening dat de rol en het gezag van het OM onderbelicht blijft. Deze rol ontbreekt met name bij de op- en afschaling bij incidenten en de inzet van DLR bij HIC onderzoeken van nationaal belang.

##### *Mensenhandel en terrorisme:*

De keuze om de aanpak van een aantal aandachtsgebieden in te bedden in generieke opsporingsteams is begrijpelijk maar brengt ook risico's met zich mee. De aanpak van zowel mensenhandel als terrorisme vereist specifieke en diepgaande kennis en expertise. Deze kennis is lastig te borgen binnen een generiek opsporingsteam.

##### *High Tech Crime:*

De uitbreiding van het team High Tech Crime wordt benoemd als een verschuiving van taken van de regio naar de landelijke eenheid. Met deze verschuiving is voor het College onduidelijk wat er van de regionale eenheden wordt verwacht op het gebied van cybercrime. Het College wil hier graag nadere afspraken over maken.

##### *Internationale Rechtshulp:*

Onduidelijk is op welke wijze de teams rechtshulp worden aangestuurd en de voor het team werkvoorbereiding gereserveerde capaciteit van 13 fte is onvoldoende. Voorts is niet duidelijk waar de huidige Landelijke Coördinatie Grensoverschrijdende Observaties wordt ondergebracht. Het ligt voor de hand deze bij het LIRC onder te brengen.

##### *Nationale Criminele en Openbare Orde inlichtingen (NCOOI):*

Bij de opsomming van de taken van de NCOOI ontbreekt de sturing op landelijk en internationaal gebied alsook de loketfunctie voor binnenlandse CIE's en buitenlandse eenheden die informanten runnen (voor zover deze zaken willen doen over de grens). Voorts ontbreekt het voorstel om nationale thema's aan de RCIE's toe te delen.



*Team Covert Inwinning en Speciale Getuigen (TCISG):*

De TCISG heeft op dit moment onvoldoende capaciteit om zowel de veiligheidsmaatregelen als de daadwerkelijke informatie inwinning en analyse uit te voeren. Daarnaast zijn de regionale teams CIE over het algemeen onvoldoende toegerust om bijzondere getuigentrajecten uit te voeren. Gelet hierop stelt het College voor om binnen de formatie een team op te richten dat wordt belast met de begeleiding en facilitering van bijzondere getuigentrajecten voor de gehele Nationale Politie. Idealiter wordt dit team geplaatst onder de DLOS, afdeling afgeschermd operaties.

**Inrichting bedrijfsvoering Nationale Politie:**

*Planning en Control:*

Ten aanzien van de sturing op de resultaten mist het OM de gezamenlijkheid van het sturen op ketenresultaten. Het OM heeft behoefte aan een duidelijke samenwerking met de Nationale Politie op het gebied van uitwisselen, afstemmen en duiden van informatie over ketenresultaten. Deze samenwerking (ketenmonitor) ziet het College graag opgenomen bij de planning en controlcyclus.

*ICT:*

Politiewerk is sterk afhankelijk van informatie en ICT. Desondanks staat het ICT aanvalsplan van de politie continue onder druk. Binnen alle ICT prioriteiten wil het College specifiek aandacht vragen voor een snelle invoering van het digitaal procesdossier. Het digitaal procesdossier is hard nodig om de papierwinkel en de daarmee samenhangende bureaucratie te laten verdwijnen en effectieve doorlooptijden te bewerkstelligen. Pas dan kan de ketenaansluiting geoptimaliseerd worden.

*Communicatie:*

Ten aanzien van de inrichting van de afdeling communicatie valt op dat bij de opsporingscommunicatie de afstemming met het OM ontbreekt.

*Kwaliteit van de bezetting*

Bij de realisatie van de Nationale Politie is tevens de kwaliteit van de bezetting van eminent belang. De randvoorwaarde dat 20% van de opsporingsfuncties op HBO/WO niveau moeten worden ingericht, biedt naar de mening van het College nog onvoldoende houvast ten aanzien van de kwalitatieve bezetting van de opsporing. Het College is van mening dat nadere opleidingseisen ten aanzien van specialistische onderdelen gewenst is.

*Operationeel leiderschap:*

Het OM heeft in termen van processen, kwaliteit en kwantiteit, belang bij een goede operationele aansturing van de opsporing. De inhoudelijke betrokkenheid van leidinggevendenden in de opsporing en daarmee de verantwoordelijkheid, wordt in de huidige politieorganisatie door het OM vaak niet gemist. Hierdoor ontstaat er een gebrek aan mede eigenaarschap met resultaatrisico's als gevolg. Daarnaast ontvangt het OM te weinig professioneel inhoudelijke tegenspraak van de politie. Er is behoefte aan meer level playing field. Het College treedt graag nader in overleg met de nationale korpsleiding om de ambities met betrekking tot het operationeel leiderschap verder vorm te geven.

**Realisatieplan:**

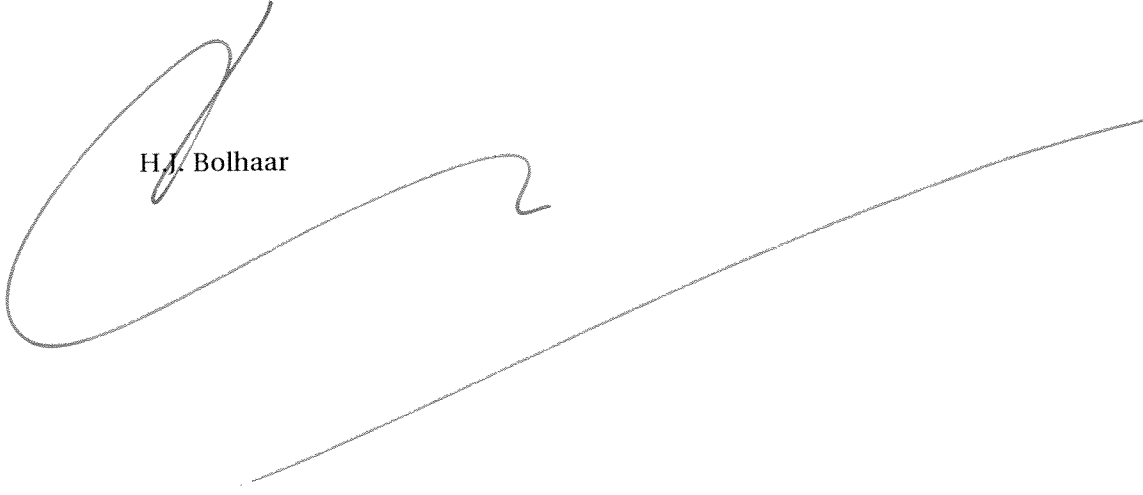
Tot slot nog een enkele opmerking over het realisatieplan. Het realisatieplan bevat veel algemene ambities en veranderdoelen waar niemand op tegen zal zijn. Het College is wel benieuwd naar een nadere concretisering van de ambities en meetbare termen om de politieprestaties op het gebied van de opsporing te verbeteren en wil daar in de toekomst graag over in gesprek met de nationale korpsleiding. Verder valt op dat de rol van het gezag hier en daar onderbelicht blijft in het realisatieplan. Zo ontbreekt bijvoorbeeld op eenheidsniveau de sturings- en informatielijn van de hoofdofficier en de regioburgemeester. Ook in het plaatje over de besturing van de vorming van de nationale politie (figuur 7.2) ontbreken op eenheidsniveau de hoofdofficier en de regioburgemeester. Zoals reeds eerder aangegeven is het OM van mening dat er een gezagsdriehoek moet zijn op het niveau van het probleem. Op pagina 8 wordt aangegeven dat het realisatieplan tussentijds kan worden bijgesteld. Wij gaan er van uit dat dit pas gebeurt na overleg met het College en de regioburgemeesters en verzoeken dit expliciet op te nemen in het realisatieplan. In hoofdstuk 8 over de monitoring dient te worden toegevoegd dat ook het gezag in staat moet zijn om de vorming van de Nationale Politie te kunnen volgen.

Volgens de planning zijn de robuuste basisteams, de districten en de dienst regionale recherche uiterlijk 1 januari 2015 ingericht. Het College spreekt de dringende wens uit om de samenvoeging van de divisies recherche en de inrichting van de informatie organisatie zo spoedig mogelijk ter hand te nemen, teneinde voldoende slagkracht te mobiliseren om de inhoudelijke ambities die volgen uit het kabinetsprogramma Nederland Veiliger uit te kunnen voeren. Een eerste stap hiertoe is in ieder geval het op korte termijn inrichten van één stuurploeg op het niveau van de dienst regionale recherche, ook al is de formatie nog niet volledig samengevoegd. Het College gaat er overigens van uit dat de bovenregionale recherche intact blijft totdat bij de landelijke en regionale recherche-eenheden de nieuwe eenheden zijn gevormd.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn uiteraard beschikbaar voor een nadere toelichting. Bijgaand treft u nog een bijlage aan. Ik vraag ook uw nadrukkelijke aandacht voor deze bijlage omdat hierin nog een aantal belangrijke aanvullende opmerkingen over het inrichtingsplan wordt gemaakt.

Hoogachtend,

Het College van procureurs-generaal



H.J. Bolhaar

### **Bijlage:**

#### Executie:

Het team coördinatie executiezaken van de afdeling arrestantenzaken zal zich bezig houden met de sturing en coördinatie van de executiezaken. De voor deze teams gereserveerde capaciteit (77 fte) is in de ogen van het College echter onvoldoende om deze sturings- en coördinatietaak goed uit te kunnen voeren. Daarnaast maakt het College zich zorgen over het opsporen en acht het noodzakelijk dat er ook substantiële opsporingscapaciteit binnen de executieteams beschikbaar is. Voor de opsporingstaak van het team is het van belang dat er zowel informatiecapaciteit als recherchecapaciteit (tappen) in het team beschikbaar is. De ophanging onder arrestantentaken lijkt te duiden op een meer administratieve coördinatie met behulp van arrestatiebevel uitzetters. Een dergelijke inrichting van het team zou een ongewenste ontwikkeling zijn. Geadviseerd wordt dan ook om de teams elders in de organisatie op te hangen (DRR of DRIO). Tot slot valt het op dat de voorgestelde capaciteit voor TES in de landelijke eenheid minder is dan thans beschikbaar is. Het College verzoekt dit aan te passen.

#### Medische zaken:

Zoals eerder aangegeven mist het College bij de opsomming van de onderdelen binnen een regionale eenheid een functionaliteit voor medische zaken. Het College hecht aan een dergelijke functionaliteit omdat medische zaken (veel) meer omvat als het louter behandelen van medische zaken. Kort gezegd kan bijvoorbeeld het aspect van het medisch beroepsgeheim in iedere mishandelingszaak waarin medische informatie van een behandelaar verkregen moet worden een essentiële rol spelen. Als voorbeeld kunnen ook zaken rond Karst T. en de Alphenese schietpartij worden genoemd, waarbij het contact met de zorginstelling van groot belang is gebleken. Het vergt bijzondere kennis en gevoel om een zorginstelling of zorgverlener efficiënt te kunnen benaderen.

#### Transportcriminaliteit:

De coördinatie van de aanpak ligt bij de Landelijke Eenheid en de aanpak van transportcriminaliteit/ladingdiefstal is een van de speerpunten van de Landelijke Eenheid, echter alleen beperkt tot het hoofdwegennet. De onderliggende infrastructuur moet worden bediend door de regionale eenheden. Het huidige team (in BRZN verband) zal ophouden te bestaan. Hiermee zal veel kennis en expertise verloren gaan. Het huidige team heeft in samenwerking met het OM afgelopen twee jaar aansprekende resultaten geboekt. Er zijn drie criminele groeperingen, die zich op grote schaal bezighielden met het plegen van ladingdiefstallen, ontmanteld en er is een groot aantal snelle interventies gepleegd. Er zijn meer dan 50 verdachten aangehouden en het aantal ladingdiefstallen is het eerste half jaar van 2012 enorm gedaald (59%). Het College ziet graag dat de succesvolle aanpak van de afgelopen

jaren gecontinueerd wordt. Geadviseerd wordt om het huidige BR team landelijk te positioneren (gezag en aansturing) maar te huisvesten in Zuid Nederland omdat zich daar de meeste transportcriminaliteit afspeelt.

Cold cases:

Ten behoeve van cold cases is een structurele voorziening (backbone van 4 fte) ingericht. De taak van de backbone is regie voeren op de cold cases. Landelijk wordt vanuit de korpsstaf de het aantal cold cases gemonitord. Vanuit het speelveldmodel kunnen, indien noodzakelijk, meerdere functionarissen binnen het team generieke opsporing worden ingezet ten behoeve van de cold cases. Overwogen kan worden om een FO deskundige standaard onderdeel te laten zijn van de back bone constructie omdat er waarschijnlijk geen cold cases zijn waar de forensische opsporing niet in beeld komt. Voorts wordt opgemerkt dat de aanpak van cold cases thans verschillend wordt opgepakt in het land. Het College adviseert middels een benchmark tot een uniforme werkwijze te komen.

Beslag:

Het onderwerp beslag komt in het inrichtingsplan in zijn geheel niet voor, terwijl de politie op dat onderwerp toch voor een duidelijke opdracht staat. Afgesproken is dat de politieregio's per eind 2012 voorzien zijn van een regionaal beslaghuis. Onduidelijk is hoeveel capaciteit de regionale eenheden binnen de Nationale Politie gaan inzetten voor de afhandeling van beslagzaken. In dit verband vraagt het College ook aandacht voor het belang van een goede ICT ondersteuning. Op de korte termijn moet er een beslagportaal worden ontwikkeld voor een juiste registratie en doorstroom van in beslaggenomen goederen vanuit de beslaghuizen van de politie naar de opslagplaatsen van de bewaarders.

Inzet aspiranten:

In het voorliggende inrichtingsplan zal 3% van de sterkte voor de opsporing bestaan uit aspiranten. Naar het College heeft begrepen kan dit middels een inrichtingswijziging worden opgerekt naar 10%. Het College gaat er van uit dat een dergelijke wijziging pas kan worden doorgevoerd na overleg met het OM.

Burgerparticipatie:

Burgers kunnen op verschillende manieren een bijdrage leveren aan de bestrijding van (georganiseerde) criminaliteit. Via informatieverschaffing, maar ook door flankerende inzet in de opsporing kunnen burgers in de toekomst meer en meer als partner van de politie fungeren, zonder dat hierbij het primaat in de opsporing zal verschuiven.

In voorliggende plannen lijkt de burgerparticipatie primair te worden beperkt tot de lokale veiligheidsproblematiek. Van burgerparticipatie mag meer worden verwacht.

Door intensivering, verbetering en een juiste afstemming omtrent de inzet van burgers bij de opsporing, kunnen burgers ook bij de aanpak van zware georganiseerde criminaliteit een meerwaarde zijn.

Samenwerking partners:

Zowel het inrichtingsplan als het realisatieplan zijn sterk intern gerichte stukken en op veel plaatsen wordt een visie gemist hoe de politie zich verhoudt tot de omgeving.

In hoofdstuk 3 van het inrichtingsplan wordt de samenwerking van de Nationale Politie met een aantal partners beschreven. Ondanks het gegeven dat de opsomming niet limitatief bedoeld is, wekt het bevreemding dat het OM niet wordt genoemd.

De Rijksrecherche wordt in het inrichtingsplan slecht twee maal genoemd (één maal in het kader van de bijstandsverlening en één maal in het kader van de integriteitsonderzoeken). Zowel de operationele als de niet-operationele verankering is hiermee niet genoeg beschreven. De Rijksrecherche is een belangrijke partner van de politie en dient ook op die manier opgenomen te worden in het inrichtingsplan. Geadviseerd wordt om daar, analoog aan de beschrijving van de KMar, ook een paragraaf over op te nemen.

Dit geldt overigens ook voor de BOD-en. De samenwerking met de BOD-en blijft onderbelicht in het inrichtingsplan. Geadviseerd wordt om ook hier meer aandacht aan te besteden.

Tot slot hecht het College er aan dat naast de verantwoordelijkheid voor het beheer van de FIU ook de verantwoordelijkheid voor het gezag wordt vermeld, namelijk de landelijke FIU officier die ondergebracht is bij het Functioneel Parket.