

Bijlage 3 - Toelichting op de Wopt-normberekening

De norm van de Wopt is gebaseerd op het belastbaar jaarloon. Hiervoor is destijds gekozen met de bedoeling om de administratieve lasten te beperken. Uit de evaluatie van de Wopt bleek dat deze keuze op allerlei uitvoeringsproblemen stuitte. Voor de Wnt is daarom aansluiting gezocht bij artikel 2:383c, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek.

De maatstaf die voor de Wopt is gekozen om bezoldigingen in de publieke en semipublieke sector te toetsen is het gemiddeld belastbaar loon van ministers. Om de maatstaf vergelijkbaar te houden, worden enige correcties aangebracht. De berekening van de zogenaamde Wopt-norm is (overeenkomstig artikel 2 van de Regeling berekening gemiddelde belastbare loon ministers, Stcrt 2006, 52) als volgt.

Eerst worden de belastbare lonen van de ministers bij elkaar opgeteld en gedeeld door het aantal ministers. Als er ministers zijn die niet het hele jaar in functie zijn geweest, wordt dat gecorrigeerd. Vervolgens wordt bij dat gemiddelde opgeteld, het werkgeversdeel en het werknemersdeel van de pensioenpremie die de Staat aan het ABP zou hebben betaald als ministers net als ambtenaren hun pensioen van het ABP zouden ontvangen. Het Rijk draagt voor ministers geen pensioenpremie af aan een pensioenfonds, maar betaalt de pensioenen op grond van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers uit eigen kas. Alle andere werkgevers dragen pensioenpremie af aan een pensioenfonds. Het verschil wordt bij het gemiddeld belastbaar loon van ministers opgeteld.

De tweede correctie betreft het gebruik van de dienstauto. Voor het privégebruik van de dienstauto is in het belastbaar loon een bijtelling opgenomen. Dat geldt voor alle werknemers. Omdat het privégebruik van de dienstauto voor ministers verplicht is, wordt voor ministers de belasting over deze bijtelling vergoed. Deze vergoeding is bijzonder en leidt dus tot een post in het gemiddeld belastbaar loon van ministers die niet representatief is. De bijtelling is gebaseerd op de aanschafwaarde van de dienstauto. Omdat sommige dienstauto's op niet nader aan te geven wijze zijn beveiligd, is deze bijtelling veel hoger dan deze zou zijn geweest als dezelfde dienstauto zonder beveiliging zou zijn uitgevoerd. Daarmee zijn de bijtelling en de vergoeding van de belasting over de bijtelling een niet-representatief onderdeel van het gemiddeld belastbaar loon van ministers. Deze posten worden daarom in mindering gebracht op dat gemiddelde. In plaats daarvan wordt een forfaitaire bijtelling van € 17.600 gedaan. Met deze twee correcties is het aldus berekende gemiddeld belastbaar loon van ministers een goede maatstaf om bezoldigingen in de publieke en semipublieke sector te vergelijken.