

Vergaderjaar 2012–2013

26 485

Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Nr. 162

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 april 2013

Naar aanleiding van de VAO's MVO en handelsmissies en exportpromotie (27 maart 2013 (Handelingen II 2012/13, nr. 67)) geef ik u, ter volledigheid, mijn advies inzake de moties van D66 en de SP over de MVO toezichthouder en van de PvdD en D66 over exportkredietverzekeringen hierbij schriftelijk ter overweging.

Moties (Kamerstukken 26 485, nrs. 154 en 157) over de MVO toezichthouder (D66/SP)

In het kader van het Nationaal Actieplan voor de implementatie van de Leidende Principes van de Verenigde Naties voor Bedrijfsleven en Mensenrechten zal ik, voor de zomer onderzoek doen naar nut, noodzaak en maximale effectiviteit van een eventuele MVO toezichthouder. Ik verzoek de Kamer om de beide moties over dit onderwerp aan te houden totdat de resultaten van dit onderzoek bekend zijn.

Motie (Kamerstuk 33 400 V, nr. 119) inzake Exportkredietverzekering (PvDD/D66)

Het eerste deel van de motie over *human rights due diligence* van de genoemde motie ondersteunt, zoals ik aangaf, staand beleid langs de volgende lijnen: mede naar aanleiding van de uitkomsten van een Amnesty rapport (2010) over exportkredietverzekeraars, hebben mensenrechten en de implementatie van de UN Guiding Principles (Ruggie) een prominente plek gekregen in de herziening van het milieu en sociaal beleid voor *export credit agencies* in 2012. De minister van Financiën heeft de Kamer op 5 oktober 2012 in een brief geïnformeerd over de nationale implementatie van deze beleidsvoornemens in een herzien milieu en sociaal beleid voor de exportkredietverzekering. Daarmee is *human rights due diligence* onderdeel geworden van de beoordeling en wordt nu op projectniveau een beoordeling gemaakt van relevante mensenrechten die mogelijk door toedoen van het project in het geding

zijn. Ik kom hierop terug in de bedrijfsleven-instrumentarium brief en het nationaal actieplan voor mensenrechten en bedrijfsleven.

Naar aanleiding van het tweede deel van de genoemde motie over het verbinden van voorwaarden aan projecten met negatieve effecten voor duurzaamheid, mensenrechten en dierenwelzijn wil ik uw Kamer deze passage op basis van onderstaande argumentatie ontraden.

We hebben een milieu en sociaal beleid voor de exportkredietverzekering, waarin ook criteria voor beoordeling van projecten zijn opgenomen. Dit beleid is gebaseerd op internationale afspraken, die in juni 2012 herzien zijn met flinke inbreng vanuit Nederland. De minister van Financiën heeft de kamer hierover op 5 oktober 2012 geïnformeerd (Kamerstuk 26 485, nr. 146).

Met dit beleid wordt geborgd dat de effecten van projecten per saldo aanvaardbaar dienen te zijn. Atradius DSB voert een gedegen beoordeling uit van milieu en sociale risico's van projecten voordat zij een dekking verstrekt. Er wordt in de beoordeling rekening gehouden met mitigerende maatregelen voor mogelijke negatieve effecten. Alleen als er vooraf sprake is van per saldo aanvaarbare risico's van het project dan wordt er een exportkredietverzekering verstrekt. Atradius DSB hanteert voor haar beoordelingsproces van risico's (de «due diligence») de zgn. Common Approaches (zie www.oeso.org/tad/xcred/commonapproaches). Hierin zijn tevens afspraken gemaakt inzake monitoring, rapportage en transparantie. Dit houdt bijvoorbeeld in dat voorafgaand aan afgifte van de dekking de categorie A projecten (die projecten met de grootste impact op het milieu en sociale aspecten) op de website van Atradius DSB worden gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen hier dan de relevante milieu en sociale informatie opvragen. Het beleid voor exportkredietverzekering is gebaseerd op internationale afspraken en overeenkomsten. In het Nederlands beleid is daarom gekozen om meer projecten dan strikt noodzakelijk volgens internationale afspraken aan een strenge selectie vooraf te onderwerpen.

Waar de motie nu toe oproept is het stellen van extra voorwaarden, monitoring en openbare rapportage tijdens de uitvoering van een project. Dat tast het level playing field in vergelijking met andere landen aan. Daarbij is de uitvoerbaarheid principieel een knelpunt. Door de aard van de verzekering kan niet-naleving van gestelde voorwaarden óf pas worden vastgesteld als de onderliggende verzekeringspolis al is afgewikkeld óf zullen sancties de verkeerde partij treffen.

Ik geef u in overweging de motie toe te spitsen op het eerste deel. In dat geval houd ik vast aan mijn advies van ondersteuning van beleid. Als het tweede deel onderdeel blijft van de motie, ontraad ik de motie.

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
E.M.J. Ploumen