

Vergaderjaar 2013–2014

33 750 IIA

Vaststelling van de begrotingsstaat van de Staten-Generaal (IIA) voor het jaar 2014

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSVOORSTEL	2
B.	DE BEGROTINGSTOELICHTING	3
1.	Leeswijzer	3
2.	De beleidsartikelen	4
	Artikel 1. Wetgeving en controle Eerste Kamer	4
	Artikel 2. Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer, alsmede leden van het Europees Parlement	7
	Artikel 3. Wetgeving en controle Tweede Kamer	9
	Artikel 4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	12
3.	Het niet-beleidsartikel	14
	Artikel 10. Nominaal en onvoorzien	14
4.	Verdiepingsbijlage	15

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETS- VOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld.

Het wetsvoorstel strekt ertoe om de onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor dat jaar. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten vastgesteld. De in de begrotingstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenoemde begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk

B. DE BEGROTINGSTOELICHTING

1. LEESWIJZER

Indeling van de begroting

Deze begroting is opgebouwd uit 4 beleidsartikelen en 1 niet-beleidsartikel. In beleidsartikel 1 komt de Eerste Kamer aan bod. In beleidsartikel 2 komen de (oud) leden van de Tweede Kamer en het Europees Parlement aan bod, beleidsartikel 3 betreft de Tweede Kamer en het beleidsartikel 4 heeft betrekking op interparlementaire activiteiten van zowel de Eerste als Tweede Kamer.

De beleidsartikelen zijn als gevolg van Verantwoord Begroten, ingedeeld in de volgende paragrafen:

- A. Algemene doelstelling
- B. Rol en verantwoordelijkheid
- C. Beleidswijzigingen
- D. Tabel budgettaire gevolgen van beleid
- E. Toelichting artikelonderdeel

De begroting IIA valt onder het regime van kleine begrotingen, dit betekent dat er geen apart centraal apparaatartikel opgenomen hoeft te worden.

Budgettaire gevolgen van beleid

Juridisch verplicht

Met juridisch verplicht wordt inzichtelijk gemaakt welk deel van programmagelden juridisch verplicht is. Bij de Staten-Generaal is het merendeel van de verschillende budgetten aan te duiden als apparaat.

2. DE BELEIDARTIKELEN

ARTIKEL 1: WETGEVING EN CONTROLE EERSTE KAMER

A. Algemene doelstelling

De Eerste Kamer vormt samen met de Tweede Kamer de Staten-Generaal. De voorzitter van de Eerste Kamer is tevens voorzitter van de Verenigde Vergadering van de Staten-Generaal.

De kerntaken van de Eerste Kamer liggen in het, als sluitstuk van de wetgevingsketen, toetsen van voorgenomen wetgeving en het controleren van de regering. De Eerste Kamer besteedt daarbij bijzondere aandacht aan de beoordeling van de wetgevingskwaliteit. Voorts heeft de Eerste Kamer taken op het terrein van de Europese wetgeving en het Europese beleid. Deze zijn door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in omvang en intensiteit toegenomen.

De algemene doelstellingen van de Eerste Kamer liggen op het terrein van een adequate wetgeving en controle, hetgeen verder is te operationaliseren naar een adequate toetsing van de kwaliteit van wet- en regelgeving, een adequate controle van het regeringsbeleid, transparantie over de taken en de uitvoering daarvan, en toereikende voorzieningen in een effectieve en efficiënte organisatie.

Voorts participeert de Eerste Kamer in het kader van internationale samenwerking en parlementaire diplomatie in parlementaire assemblies van internationale organisaties en onderhoudt zij contacten met parlementen en regeringen van andere staten.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal. De colleges voeren zelf het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel. Over de inhoud van dit beheer bestaan afspraken (de zogenoemde beheerafspraken) tussen de minister en de colleges, waarin recht gedaan wordt aan hun staatsrechtelijke positie.¹

C. Beleidswijzigingen

De Eerste Kamer vormt de voorlaatste schakel in de keten van het wetgevingsproces. Mede-actoren in het proces zijn, voorafgaand aan de bekrachtiging van een aanvaard wetsvoorstel door het Staatshoofd, respectievelijk de Ministerraad, de Raad van State en de Tweede Kamer. De controle op het regeringsbeleid voltrekt zich in interactie met de regering. Uit hoofde van het Verdrag van Lissabon is de Eerste Kamer betrokken bij de voorbereiding van Europese wetgevings- en beleidsvoorstellen. De taken van de Eerste- en Tweede Kamer op dit terrein zijn gelijk. Binnen de nationale context voert de Eerste Kamer overleg met de regering over de regeringsinzet bij de voorbereiding van Europese wetgeving.

¹ Comptabiliteitswet artikel 19.

Omdat de Eerste Kamer in het wetgevingsproces de laatste schakel in de keten van het parlementaire wetgevingsproces vormt, is haar taakuitvoering afhankelijk van het aanbod van wetsvoorstellen, en van de kwaliteit van het werk dat door de voorafgaande actoren is verricht.

Met ingang van 2013 gelden voor Nederland Europese verplichtingen met betrekking tot de voorbereiding van de nationale begroting. Uit Europese afspraken vloeit de verplichting de begrotingsbehandelingen in beginsel vóór 1 januari van het desbetreffende begrotingsjaar te hebben afgerond. Het voorschrift vergt een strakke planning van de Eerste Kamer die als parttime parlementair huis in beginsel alleen op dinsdagen kan vergaderen. De Eerste Kamer zal nadere besluiten nemen over de behandeling van de ontwerp-begrotingsvoorstellen tijdens het «Europees semester» en de behandeling van de op Prinsjesdag bij de Staten-Generaal ingediende begrotingsvoorstellen vóór 1 januari van het begrotingsjaar.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 1.1 Wetgeving en controle EK							
(x € 1.000)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verplichtingen	11.632	13.595	11.589	11.595	11.598	11.596	11.605
Uitgaven:	11.701	13.595	11.589	11.595	11.598	11.596	11.605
Waarvan juridisch verplicht (percentage)			90				
1.1 Apparaat EK	7.504	7.302	7.211	7.179	7.182	7.180	7.189
1.2 Vergoeding voorzitter/leden EK	4.149	4.226	4.311	4.345	4.345	4.345	4.345
1.3 Verenigde vergadering	48	2.067	67	71	71	71	71
Ontvangsten	93	90	91	79	79	79	79

E. Toelichting artikelonderdeel

De onderhavige raming gaat ervan uit dat de werkzaamheden van de Eerste Kamer in 2014 zullen worden voortgezet met inachtneming van de aanpassingen zoals die in de achterliggende jaren zijn doorgevoerd. Er zijn, in het licht van de precaire situatie van 's Rijksfinanciën, geen middelen geraamd voor grote nieuwe projecten in 2014.

De Eerste Kamer stelt zich op het standpunt dat het zich als zelfstandige begrotingsautoriteit en de eerder op dat vlak tussen regering en Kamer gemaakte afspraken, niet gebonden acht aan een van regeringswege voor de Kamer vastgestelde taakstelling, maar zorgvuldig zal rammen, rekening houdend met de toestand van 's Rijksfinanciën.

Europese samenwerking

Op Europees vlak vindt intensieve samenwerking plaats op het niveau van de Speakers Conference (voorzitters van nationale parlementen het Europees parlement), de Interparlementaire Conferentie die toezicht houdt op het Gemeenschappelijke Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) van de Europese Unie en op het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB). De interparlementaire samenwerking in het kader van het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie, de Conference of Parliamentary Committees for Union

Affairs of Parliaments of te European Union COSAC en in interparlementaire samenwerking en uitwisseling van informatie en velerlei beleids-terreinen.

Verdere ontwikkeling digitaal parlement

De Eerste Kamer is het eerste parlementaire huis ter wereld dat agenda's en vergaderstukken in beginsel uitsluitend digitaal (via de «Eerste Kamer App») aan haar Leden aanbiedt. In het content management systeem en de websites van de Kamer zijn belangrijke wijzigingen doorgevoerd. De digitalisering van de stukkenstroom zal, ook buiten het kader van het vergadercircuit, de komende jaren verder worden verfijnd.

Beheer gebouwen

Voor het gehele gebouw van de Eerste Kamer (inclusief het deel dat van de Raad van State is overgenomen) blijft een grootscheepse renovatie (met name ook installatietechnisch) op termijn noodzakelijk. In 2014 zal in overleg met de Rijksgebouwendienst nader worden bezien wat er aan technische aanpassingen aan het gebouw noodzakelijk en mogelijk is.

Viering 200 jaar Koninkrijk en 200 jaar Staten-Generaal/Eerste Kamer

De jaren 2013 tot en met 2015 staan in Nederland mede in het teken staan van de viering van 200 jaar onafhankelijk Koninkrijk en 200 jaar parlementaire democratie. In 2015 bestaan de Staten-Generaal 200 jaar als bicameraal parlement. Uiteraard zal daaraan passende aandacht worden geschonken. De voorbereidingen daartoe zijn op gang gebracht.

ARTIKEL 2: UITGAVEN TEN BEHOEVE VAN LEDEN EN OUD-LEDEN TWEDE KAMER, ALSMEDE LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. Algemene doelstelling

Onder dit artikel worden rechtspositionele uitgaven aan leden en oud-leden van de Tweede Kamer, alsmede hun nagelaten betrekkingen, evenals de schadeloosstelling aan de Nederlandse leden van het Europees Parlement geraamd.

Activiteiten

Zorg dragen voor uitbetalingen i.v.m. wettelijke regelingen

De Tweede Kamer draagt ingevolge de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer (Stb. 1997, 250), de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Stb. 1969, 594) en de Wet schadeloosstelling leden Europees Parlement (Stb. 1979, 379) zorg voor de uitgaven uit hoofde van:

- schadeloosstelling leden Tweede Kamer (artikel 2.1);
- reis- en overige kostenvergoedingen leden Tweede Kamer (artikel 2.1);
- wachtgeld en oud-leden Tweede Kamer (artikel 2.2);
- pensioenen oud-leden en hun nabestaanden (artikel 2.2);
- schadeloosstelling Nederlandse leden van het Europees Parlement (die niet door het Europees Parlement betaald worden) (artikel 2.3).

Aan deze activiteiten zijn de volgende kengetallen (aantallen gerechtigden) verbonden.

Tabel 2.1 Aantallen deelgerechtigden

	2009	2010	2011	2012
Pensioenen oud-leden	381	437	423	433
Wachtgeld en oud-leden	57	90	72	89
Totaal	438	527	495	522

In onderstaand overzicht zijn als achtergrondinformatie de gerealiseerde uitgaven en gemiddelden van de artikelonderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 opgenomen voor de jaren 2010–2012 en prognoses voor 2013 en 2014.

Tabel 2.2

	2010	2011	2012	2013	2014
2.1 schadeloosstelling	21.909	22.166	22.107	22.017	22.013
<i>gemiddeld per lid TK</i>	146	148	147	147	147
2.2 pensioenen en wachtgeld	10.956	10.071	11.684	9.679	9.679
– totaal 1 en 2	32.865	32.237	33.791	31.696	31.692
<i>gemiddeld per lid TK</i>	219	215	225	211	211
2.3 schadeloosstelling leden Europees Parlement	1.593	194	192	219	110
<i>Gemiddeld per lid EP¹</i>	59	97	96	109	55

¹ Vanaf de nieuwe zittingsperiode in het voorjaar van 2009 wordt de schadeloosstelling voor het overgrote deel van de leden betaald door het Europees Parlement (en niet meer door de Tweede Kamer). Een tweetal leden blijft wel tot de verkiezingen in mei 2014 door de Tweede Kamer betaald worden.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten. De Colleges voeren zelf het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel. Over de aan dit beheer te geven inhoud bestaan afspraken (de zogenaamde beheersafspraken) tussen de minister en de colleges, waarin recht gedaan wordt aan hun staatsrechtelijke positie.²

C. Beleidswijzigingen

Schadeloosstelling Nederlandse leden van het Europees Parlement

Met ingang van de verkiezingen Europees Parlement in mei 2014 wordt de schadeloosstelling geheel door het Europees Parlement betaald. Sinds de verkiezingen in het voorjaar 2009 wordt de schadeloosstelling voor twee Nederlandse leden nog betaald door de Tweede Kamer.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 2.1 Uitgaven tbv van (oud) leden Tweede Kamer en leden EP							
(x € 1.000)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verplichtingen	33.982	32.210	32.206	32.206	32.205	33.702	32.702
Uitgaven:	33.982	32.210	32.206	32.206	32.205	33.702	32.702
Waarvan juridisch verplicht (percentage)			90				
2.1 Schadeloosstelling	22.107	22.312	22.417	22.527	22.526	22.523	22.523
2.2 Pensioenen en wachtgeld	11.683	9.679	9.679	9.679	9.679	11.179	10.179
2.3 Schadeloosstelling Europarlementariërs incl tegemoetkoming ziektekosten	192	219	110	0	0	0	0
Ontvangsten	62	86	86	86	86	86	86

E. Toelichting artikelonderdeel

Begrotingsvoorstellen

De begroting voor pensioenen en wachtgeld is voor de jaren 2017 en 2018 verhoogd met resp. € 1,5 miljoen en € 0,5 miljoen in verband met een voorzien groter beroep op de pensioen- en wachtgeldregeling in verband met de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2017.

De taakstelling Rutte I op artikel 2 is door de Tweede Kamer aangemerkt als een taakstelling op een niet beïnvloedbaar artikel. De taakstelling oplopend van € 0,6 miljoen in 2013 tot € 1,26 miljoen in 2016 en volgende jaren staat nog open op artikel 10.3 Nominaal en onvoorzien.

² CW artikel 19:

sub 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder g.

sub 6. De colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder e tot en met h, voeren het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel.

sub 7. Over de aan dit beheer te geven inhoud maakt Onze betrokken Minister afspraken met de onderscheiden colleges, waarin recht wordt gedaan aan hun staatsrechtelijke positie

ARTIKEL 3: WETGEVING EN CONTROLE TWEDE KAMER

A. Algemene doelstelling

Als volksvertegenwoordiging heeft de Tweede Kamer twee hoofdtaken: het controleren van de regering en (mede)wetgeving. Deze taken vloeien voort uit de grondwetsartikelen 50 (vertegenwoordiging van het gehele Nederlandse volk), 65 tot en met 72 (werkwijze), 81 tot en met 87 (wetgeving), 105 (begrotingen), 137 en 138 (Grondwetgeving) en enkele andere grondwet- en wetsartikelen.

De ambtelijke diensten

De ambtelijke organisatie van de Tweede Kamer heeft als missie het ondersteunen van het constitutioneel proces. De ambtelijke organisatie wil dit verder versterken door middel van het bieden van een politiek neutrale, adequate en innovatieve ondersteuning van de Kamerleden en de fractie organisatie in alle facetten van het werk als volksvertegenwoordiger. De politieke prioriteit, zoals door de Kamer bepaald, is daarbij leidend voor de ambtelijke organisatie.

In onderstaand overzicht zijn in meerjarig perspectief (2009–2012) de uitgaven per artikelonderdeel binnen dit artikel als totaal en als gemiddelde per Kamerzetel opgenomen.

Tabel 3.1 Gemiddelde uitgaven per Kamerzetel

	2009	2010	2011	2012
– apparaatskosten	64.918	67.408	66.862	69.926
– onderzoeksbudget	755	814	677	281
– drukwerk	3.075	3.814	3.042	3.689
– fractiekosten	22.186	27.040	27.959	25.597
– uitzending leden	303	230	176	334
– enquêtes			1 085	673
totaal artikel 3	91.237	99.306	99.801	100.501
<i>gemiddeld per zetel</i>	<i>608</i>	<i>662</i>	<i>665</i>	<i>670</i>

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten. De Colleges voeren zelf het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel. Over de aan dit beheer te geven inhoud bestaan afspraken (de zogenaamde beheersafspraken) tussen de minister en de colleges, waarin recht gedaan wordt aan hun staatsrechtelijke positie.³

³ CW artikel 19:

sub 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder g.

sub 6. De colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder e tot en met h, voeren het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel.

sub 7. Over de aan dit beheer te geven inhoud maakt Onze betrokken Minister afspraken met de onderscheiden colleges, waarin recht wordt gedaan aan hun staatsrechtelijke positie

C Beleidswijzigingen

Het artikelonderdeel fractiekosten is voor het jaar 2015 en 2016 verlaagd met € 2 miljoen per jaar in verband met verschuiving van de Tweede Kamerverkiezingen naar maart 2017. Voor de jaren 2017 en 2018 worden de fractiekosten verhoogd met resp. € 3 miljoen en € 1 miljoen als gevolg van de voornoemde verkiezingen.

D Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3.1 Wetgeving/controle TK							
(x € 1.000)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verplichtingen	98.521	95.746	93.051	92.403	92.320	95.312	93.328
Uitgaven:	100.501	95.746	93.051	92.403	92.320	95.312	93.328
Waarvan juridisch verplicht (percentage)			90				
3.1 Apparaat TK	69.926	66.847	64.628	63.751	63.945	63.937	63.953
3.2 Onderzoeksbudget	281	2.501	2.485	2.468	2.468	2.468	2.468
3.3 Drukwerk	3.688	2.160	2.160	2.165	2.165	2.165	2.165
3.4 Fractiekosten	25.597	23.797	23.344	23.591	23.314	26.314	24.314
3.5 Uitzending leden	334	441	434	428	428	428	428
Ontvangsten	6.749	4.966	4.966	4.966	4.966	4.966	4.966

E Toelichting artikelonderdeel

Gegeven de algemene doelstelling worden jaarlijks accenten gelegd. De speerpunten voor 2014 worden hieronder voorgesteld:

1. Onderzoek naar inzetten van nieuwe technologie ten behoeve van het parlementaire werk, waaronder onderzoek naar de mogelijkheid van het inzetten van elektronisch stemmen. Zo wordt onderzocht of en welke apps ontwikkeld kunnen worden die de leden ondersteunen in hun werk. Een voorbeeld is een app voor het indienen van schriftelijke vragen. Onderzocht wordt om in 2014 het digitale archief doorzoekbaar te maken zodat ook op trefwoorden gezocht kan worden. Het Presidium wil de mogelijkheden onderzoeken van de invoering van een elektronisch stelsysteem. Het elektronisch stemmen maakt individueel stemgedrag van de leden beter zichtbaar en vergroot de transparantie van het parlementair proces;
2. Verdere uitvoering inspanningsverplichting. De Kamer kent en erkent de druk op de overheidsfinanciën. Het realiseren van de inspanningsverplichting legt een zwaar beslag op de organisatie. Een nieuwe taakstelling zoals neergelegd in het nieuwe regeerakkoord legt een extra druk op de financiën en de ondersteuning van de Tweede Kamer. Voorstellen hiervoor worden voorgelegd aan de Kamer bij de behandeling van de raming 2015;
3. 200 jaar Staten-Generaal. In 2015 bestaan de Staten-Generaal in de huidige vorm 200 jaar. De eerste voorbereidende activiteiten om hieraan aandacht te besteden zijn inmiddels begonnen. Zo is er opdracht gegeven voor het schrijven van een herdenkingsboek over de geschiedenis van de Tweede Kamer. De overige activiteiten zijn nog in voorbereiding. De nadruk van de viering/herdenking ligt op de

- voorlichting en educatie waarbij het belang van een volwaardige parlementaire democratie voorop staat;
4. De ontvangsten hebben betrekking op de werkzaamheden voor andere Hoge Colleges van Staat. U kunt denken aan beveiliging van de Eerste Kamer maar ook verzorgt de Tweede Kamerorganisatie ondersteuning bij de financiële administratie van de Algemene Rekenkamer en de Nationale ombudsman.

ARTIKEL 4: WETGEVING EN CONTROLE EERSTE EN TWEDE KAMER

A Algemene doelstelling

Het onder dit artikel opgenomen budget ten behoeve van wetgeving en controle Eerste- en Tweede Kamer betreft de kosten van interparlementaire activiteiten.

B Rol en verantwoordelijkheid

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten. De Colleges voeren zelf het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel. Over de aan dit beheer te geven inhoud bestaan afspraken (de zogenaamde beheersafspraken) tussen de minister en de colleges, waarin recht gedaan wordt aan hun staatsrechtelijke positie.⁴

C Beleidswijzigingen

In onderstaand overzicht zijn in meerjarig perspectief (2009–2012) de uitgaven met betrekking tot dit artikel opgenomen. Voorts zijn, afgeleid hiervan, gemiddelden per Kamerzetel (van de Eerste- en Tweede Kamer) opgenomen. Met ingang van 2009 maken ook de apparaatskosten van de Griffie interparlementaire betrekkingen geen onderdeel meer uit van het gezamenlijk artikel met de Eerste Kamer (artikel 4: Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer). Deze uitgaven maken thans onderdeel uit van artikel 3: Wetgeving en controle Tweede Kamer.

Tabel 4.1 Gemiddelde uitgaven per Zetel

(x € 1.000)	2009	2010	2011	2012
totaal apparaat	–	–	–	–
<i>gemiddeld per zetel (225)</i>	–	–	–	–
Interparlementaire betrekkingen	1.194	1.075	1.066	1.029
totaal artikel 4	1.194	1.075	1.066	1.029
<i>gemiddeld per zetel (225)</i>	5	5	5	5

⁴ CW artikel 19:

sub 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het beheer van de begroting van de Staten-Generaal en van de begroting van de colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder g.

sub 6. De colleges, genoemd in artikel 1, eerste lid, onder e tot en met h, voeren het beheer over hun begroting of hun begrotingsdeel.

sub 7. Over de aan dit beheer te geven inhoud maakt Onze betrokken Minister afspraken met de onderscheiden colleges, waarin recht wordt gedaan aan hun staatsrechtelijke positie

D Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4.1 Wetgeving/controle EK en TK							
(x € 1.000)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verplichtingen	2.219	1.529	2.506	1.483	1.483	1.483	1.483
Uitgaven:	1.029	1.529	2.506	1.483	1.483	1.483	1.483
Waarvan juridisch verplicht (percentage)			90				
4.3 Interparlementaire betrekkingen	1.029	1.529	2.506	1.483	1.483	1.483	1.483
Ontvangsten	0	23	23	23	23	23	23

E Toelichting artikelonderdeel

NATO-Assemblee 2014

Dit betreft de kosten van de NATO Assemblee 2014 die onder Nederlands voorzitterschap in Den Haag gehouden zal worden.

3. HET NIET-BELEIDSARTIKEL

ARTIKEL 10: NOMINAAL EN ONVOORZIEN

Tabel 10.1 Nominaal en onvoorzien							
(x € 1.000)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verplichtingen	0	- 533	- 1.252	- 1.567	- 2.769	- 3.895	- 4.271
Uitgaven:	0	- 533	- 1.252	- 1.567	- 2.769	- 3.895	- 4.271
Waarvan juridisch verplicht (percentage)							
10.1 Loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
10.2 Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
10.3 Onvoorzien	0	- 533	- 1.252	- 1.567	- 2.769	- 3.895	- 4.271

E Toelichting artikelonderdelen

De Eerste Kamer stelt zich op het standpunt dat het zich als zelfstandige begrotingsautoriteit en de eerder op dat vlak tussen regering en Kamer gemaakte afspraken, niet gebonden acht aan een van overheidswege voor de Kamer vastgestelde taakstelling, maar zorgvuldig zal ramen, rekening houdend met de toestand van 's Rijksfinanciën. Een deel van de taakstelling Rutte I is niet ingevuld, van € 0,25 mln. in 2014 oplopend tot € 0,38 mln. in 2016 en volgende jaren.

De taakstelling Rutte I op artikel 2 is door de Tweede Kamer aangemerkt als een taakstelling op een niet beïnvloedbaar artikel. De taakstelling oplopend van € 0,6 miljoen in 2013 tot € 1,26 miljoen in 2016 en volgende jaren staat nog open op dit artikel. De Minister van BZK is van mening dat facilitering outplacement en aanverwante acties (kunnen) leiden tot een verminderd beroep op de wachtgeldregeling en dat invulling van de taakstelling daarom wel mogelijk is.

4. VERDIEPINGSBIJLAGE

Opbouw uitgaven (x € 1.000)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1 Wetgeving en controle EK						
Stand ontwerpbegroting 2013	11.434	11.499	11.497	11.497	11.497	
1.1 Apparaat EK	7.020	7.085	7.083	7.083	7.083	
1.2 Vergoeding voorzitter/leden EK	4.345	4.345	4.345	4.345	4.345	
1.3 Verenigde vergadering	69	69	69	69	69	
Mutaties 1e suppletore begroting 2013	108	- 15	- 12	- 9	- 9	
1.1 Apparaat EK	108	- 15	- 12	- 9	- 9	
1.2 Vergoeding voorzitter/leden EK	0	0	0	0	0	
1.3 Verenigde vergadering	0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties	2.053	105	110	110	108	
1.1 Apparaat EK	174	141	108	108	106	
1.2 Vergoeding voorzitter/leden EK	- 119	- 34	0	0	0	
1.3 Verenigde vergadering	1.998	- 2	2	2	2	
Waarvan:						
a. Kosten voor abdicatie 2013	2.000					
Stand ontwerpbegroting 2014	13.595	11.589	11.595	11.598	11.596	11.605
1.1 Apparaat EK	7.302	7.211	7.179	7.182	7.180	7.189
1.2 Vergoeding voorzitter/leden EK	4.226	4.311	4.345	4.345	4.345	4.345
1.3 Verenigde vergadering	2.067	67	71	71	71	71
Opbouw ontvangsten (x € 1.000)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	79	79	79	79	79	
Mutaties 1e suppletore begroting 2013	0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties	11	12	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2014	90	91	79	79	79	79

Toelichting

1.3 Verenigde vergadering

a. Kosten voor abdicatie 2013

De Eerste Kamer is tijdens de abdicatie aangewezen als de gastheer voor de Verenigde Vergadering van de Staten-Generaal. Dit heeft geleid tot incidenteel hogere uitgaven in 2013 op dit artikel, voor onder andere de huur van de Nieuwe kerk, en reis- en verblijfkosten van de Statenleden en buitenlandse gasten.

Opbouw uitgaven (x € 1.000)						
2 Uitgaven tbv van (oud) leden Tweede Kamer en leden EP	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	31.915	31.912	32.909	32.909	31.909	
2.1 Schadeloosstelling	22.017	22.013	22.010	22.010	22.010	
2.2 Pensioenen en wachtgelden	9.679	9.679	10.679	10.679	9.679	
2.3 Schadeloosstelling Europarlementariers incl teg ziektekosten	219	220	220	220	220	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	0	0	0	0	0	
2.1 Schadeloosstelling	0	0	0	0	0	
2.2 Pensioenen en wachtgelden	0	0	0	0	0	
2.3 Schadeloosstelling Europarlementariers incl teg ziektekosten	0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties	295	294	- 703	- 704	1.793	
2.1 Schadeloosstelling	295	404	517	516	513	
Waarvan:						
a. loon- en prijsbijstelling 2013	295	404	517	516	513	
2.2 Pensioenen en wachtgelden	0	0	- 1.000	- 1.000	1.500	
Waarvan:						
b. Intertemporele reallocatie voor verkiezingen			- 1.000		1.000	
c. Verschuiving verwachte wachtgelduitkeringen				- 1.000	500	
2.3 Schadeloosstelling Europarlementariers incl teg ziektekosten	0	- 110	- 220	- 220	- 220	
Stand ontwerpbegroting 2014	32.210	32.206	32.206	32.205	33.702	32.702
2.1 Schadeloosstelling	22.312	22.417	22.527	22.526	22.523	22.523
2.2 Pensioenen en wachtgelden	9.679	9.679	9.679	9.679	11.179	10.179
2.3 Schadeloosstelling Europarlementariers incl teg ziektekosten	219	110	0	0	0	0

Opbouw ontvangsten (x € 1.000)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	86	86	86	86	86	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties	0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2014	86	86	86	86	86	86

Toelichting

2.1 Schadeloosstelling

a. loon- en prijsbijstelling 2013

Dit betreft de uitgedeelde loon- en prijsbijstelling tranche 2013

2.2 Pensioenen en wachtgelden

b. Intertemporele reallocatie voor verkiezingen

Dit betreft een kasschuif voor de kosten van de verkiezingen die door tussentijdse verkiezingen van 2012, verplaatst zijn naar het voorjaar 2017.

c. Verschuiving verwachte wachtgelduitkeringen

De verwachte wachtgeldkosten schuiven door de verkiezingen van 2016 naar 2017/2018.

Opbouw uitgaven (x € 1.000)						
3 Wetgeving/controler TK	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	93.784	93.751	95.737	95.724	93.724	
3.1 Apparaat TK	63.526	63.492	63.477	63.464	63.464	
3.2 Onderzoeksbudget	2.534	2.534	2.534	2.534	2.534	
3.3 Drukwerk	3.165	3.165	3.165	3.165	3.165	
3.4 Fractiekosten	24.105	24.106	26.107	26.107	24.107	
3.5 Uitzending leden	454	454	454	454	454	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	1.124	-1.554	-2.231	-2.301	-2.301	
3.1 Apparaat TK	2.483	282	-623	-416	-416	
3.2 Onderzoeksbudget	-33	-49	-66	-66	-66	
3.3 Drukwerk	-1.005	-1.005	-1.000	-1.000	-1.000	
3.4 Fractiekosten	-308	-762	-516	-793	-793	
3.5 Uitzending leden	-13	-20	-26	-26	-26	
Nieuwe mutaties	838	854	-1.103	-1.103	3.889	
3.1 Apparaat TK	838	854	897	897	889	
3.2 Onderzoeksbudget	0	0	0	0	0	
3.3 Drukwerk	0	0	0	0	0	
3.4 Fractiekosten	0	0	-2.000	-2.000	3.000	
Waarvan:						
a. Intertemporele reallocatie verkiezingen			-2.000	-2.000	3.000	
3.5 Uitzending leden	0	0	0	0	0	
waarvan:						
Stand ontwerpbegroting 2014	95.746	93.051	92.403	92.320	95.312	93.328
3.1 Apparaat TK	66.847	64.628	63.751	63.945	63.937	63.953
3.2 Onderzoeksbudget	2.501	2.485	2.468	2.468	2.468	2.468
3.3 Drukwerk	2.160	2.160	2.165	2.165	2.165	2.165
3.4 Fractiekosten	23.797	23.344	23.591	23.314	26.314	24.314
3.5 Uitzending leden	441	434	428	428	428	428
Opbouw ontvangsten (x € 1.000)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	2.766	2.766	2.766	2.766	2.766	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	2.200	2.200	2.200	2.200	2.200	
Nieuwe mutaties	0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2014	4.966	4.966	4.966	4.966	4.966	4.966

Toelichting

3.4 Fractiekosten

a. Intertemporele reallocatie verkiezingen

Dit betreft een kasschuif voor de kosten van de verkiezingen die door de tussentijdse verkiezingen van 2012, verplaatst zijn naar het voorjaar 2017. Ook de verwachte fractiekosten schuiven hierdoor van 2015/2016 naar 2017/2018.

Opbouw uitgaven (x € 1.000)						
4 Wetgeving/controlle EK en TK	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	1.561	1.561	1.561	1.561	1.561	
4.3 Interparlementaire betrekkingen	1.561	1.561	1.561	1.561	1.561	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	- 46	- 69	- 92	- 92	- 92	
4.3 Interparlementaire betrekkingen	- 46	- 69	- 92	- 92	- 92	
Nieuwe mutaties	14	1.014	14	14	14	
4.3 Interparlementaire betrekkingen	14	1.014	14	14	14	
Waarvan:						
a. NATO-Assemblee 2014		1.000				
Stand ontwerpbegroting 2014	1.529	2.506	1.483	1.483	1.483	1.483
4.3 Interparlementaire betrekkingen	1.529	2.506	1.483	1.483	1.483	1.483

Opbouw ontvangsten (x € 1.000)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	23	23	23	23	23	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties	0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2014	23	23	23	23	23	23

4.3 Interparlementaire betrekkingen

a. Nato-Assemblee 2014

Dit betreft de kosten van de organisatie van de NATO Assemblee 2014 die onder Nederlands voorzitterschap in Den Haag gehouden zal worden.

Opbouw uitgaven (x € 1.000)						
10 Nominaal en onvoorzien	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand ontwerpbegroting 2013	- 2.800	- 4.867	- 5.867	- 6.220	- 6.220	
10.1 Loonbijstelling	0	0	0	0	0	
10.2 Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	
10.3 Onvoorzien	- 2.800	- 4.867	- 5.867	- 6.220	- 6.220	
Mutaties 1e suppletoire begroting 2013	3.513	4.908	5.618	4.768	3.629	
10.1 Loonbijstelling	170	170	177	177	170	
10.2 Prijsbijstelling	1.143	1.138	1.141	1.140	1.134	
10.3 Onvoorzien	2.200	3.600	4.300	3.451	2.325	
Nieuwe mutaties	- 1.246	- 1.293	- 1.318	- 1.317	- 1.304	
10.1 Loonbijstelling	- 170	- 170	- 177	- 177	- 170	
Waarvan:						
a. Loonbijstelling 2013	- 170	- 170	- 177	- 177	- 170	
10.2 Prijsbijstelling	- 1.143	- 1.138	- 1.141	- 1.140	- 1.134	
Waarvan:						
b. Prijsbijstelling 2013	- 1.143	- 1.138	- 1.141	- 1.140	- 1.134	
10.3 Onvoorzien	67	15	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2014	- 533	- 1.252	- 1.567	- 2.769	- 3.895	- 4.271
10.1 Loonbijstelling	0	0	0	0	0	
10.2 Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	
10.3 Onvoorzien	- 533	- 1.252	- 1.567	- 2.769	- 3.895	- 4.271

Toelichting

10.1 Loonbijstelling

a. Loonbijstelling 2013

Dit betreft de uitgedeelde loonbijstelling tranche 2013.

10.2 Prijsbijstelling

b. Prijsbijstelling 2013

Dit betreft de uitgedeelde prijsbijstelling tranche 2013.