



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

**Provinciefonds**

# Septembercirculaire 2013





- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBK/ Bestuur, Democratie  
en Financiën

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
eventuele vragen per e-mail  
postbus.gf@minbzk.nl

# circulaire

**Datum**  
17 september 2013

**Kenmerk**  
2013-0000536609

Onderwerp	septembercirculaire provinciefonds 2013
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	meircirculaire 2013 (2013-0000311884); decembercirculaire 2012 (2012-0000746359); septembercirculaire 2012 (2012-0000529010); junicirculaire 2012 (2012-0000347923)
Ingangsdatum	17 september 2013
Geldig tot	1 juli 2014

---



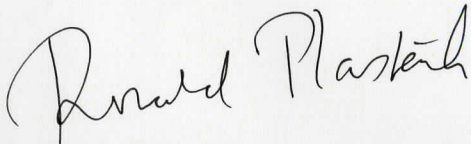
## Voorwoord

Voor u ligt de septembercirculaire provinciefonds 2013. In deze circulaire wordt u over de provinciefondsuitkeringen 2013 en verder geïnformeerd.

Het accres valt in 2014 € 26 miljoen lager uit dan in de meicirculaire 2013 is aangekondigd. De meicirculaire 2013 bevatte reeds een 'winstwaarschuwing'. Oorzaken voor het lagere accres zijn maatregelen uit het aanvullende beleidspakket van € 6 miljard die doorwerken in de accessen en de tegenvallende economische ontwikkeling. Het kabinet heeft in de besluitvorming over het aanvullende beleidspakket afgezien van extra maatregelen ten aanzien van het provinciefonds, in lijn met de afspraak uit het financieel akkoord om extra generieke kortingen op het provinciefonds zoveel mogelijk te voorkomen. Per saldo resteert een ruim positief accres in 2014.

Duidelijkheid is er inmiddels ook over de toevoeging van € 200 miljoen aan het provinciefonds voor natuur. Er is daarbij sprake van een kasverschuiving over de jaren. De verdeling over de provincies zal in samenhang met een eerdere toevoeging van € 105 miljoen worden bepaald.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk



## Inhoudsopgave

1	Accres .....	1
2	Uitkeringsjaar 2013.....	5
2.1	Opbouw uitkeringen .....	5
2.2	Troonswisseling .....	6
2.3	Interbestuurlijk toezicht.....	6
2.4	Overzicht integratie- en decentralisatie-uitkeringen.....	7
2.4.1	Nationale gebiedsontwikkeling.....	7
2.4.2	Afsluitdijk .....	7
2.4.3	Green Deal .....	7
2.4.4	Beter benutten .....	8
2.4.5	Vergoeding organisatiekosten agrarisch natuurbeheer .....	8
2.5	Verzameltabel overige wijzigingen.....	8
2.6	Uitkeringsfactor, bedragen per eenheid en volumina .....	9
2.7	Aanpassing voorschotbetalingen .....	9
3	Uitkeringsjaar 2014.....	11
3.1	Opbouw uitkeringen .....	11
3.2	Decentralisatie Natuur .....	13
3.3	Regionale omroepen.....	13
3.4	Decentralisatie provinciale taken vergunningverlening, toezicht en handhaving ..	13
3.5	Verzameltabel overige wijzigingen.....	14
3.6	Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid .....	14
3.7	Voorschotbetalingen .....	15
4	Meerjarenperspectief .....	17
4.1	Opbouw uitkeringen 2015-2018.....	17
4.2	BTW-compensatiefonds.....	19
4.3	Plafond BTW-compensatiefonds .....	19
4.4	Meerjarige ontwikkeling uitkeringsfactor .....	20
5	Overige mededelingen .....	21
5.1	Loon- en prijsontwikkeling .....	21
5.2	Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting .....	21
5.3	Aanpassingen in het Besluit Begroting en Verantwoording .....	22
5.4	Schatkistbankieren.....	22
5.5	Informatie voor derden.....	23
5.6	EMU-saldo .....	23
5.6.1	Wet Houdbare overheidsfinanciën .....	23
5.6.2	Macronorm EMU-saldo decentrale overheden .....	23
5.6.3	Individuele referentiewaarden EMU-saldo decentrale overheden .....	24
5.7	Verbetering van de circulaire .....	24
	Bijlagen.....	27





## 1 Accres

Het kabinet blijft ook voor 2014 inzetten op een verbetering van de overheidsfinanciën. Het kabinet heeft daarom besloten tot een pakket aanvullende besparingen van 6 miljard euro in 2014 en verder. Dit aanvullende beleidspakket werkt op onderdelen door op het accres voor het provinciefonds.

Tabel 1.1 Accresen provinciefonds 2013-2018 (in € mln)

Uitkeringsjaar	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Accres	-15,612	64,901	-11,017	2,823	6,891	0,516
Accres in procenten	-0,93	4,24	-0,94	0,31	0,79	0,06
Accres (stand meicirculaire 2013)	-13,753	90,858	0,917	6,906	4,201	4,201
Vershil t.o.v. meicirculaire 2013	-1,859	-25,957	-11,934	-4,083	2,69	-3,685
Cumulatief verschil	-1,859	-27,816	-39,75	-43,833	-41,143	-44,828
Cumulatief accres	-15,612	49,289	38,272	41,095	47,986	48,502

### *Toelichting op de accresen*

Ten opzichte van de meicirculaire 2013 is het accres 2014 per saldo naar beneden bijgesteld met 26 miljoen euro. Voor het grootste deel is dit het gevolg van enkele maatregelen uit het aanvullende beleidspakket. Daarnaast hebben enkele macro-economische ontwikkelingen een drukkend effect op het accres. Het accres 2014 is naar beneden bijgesteld, van 5,95 procent in de meicirculaire 2013, naar 4,24 procent in deze circulaire.

#### *1. Effecten van het aanvullende beleidspakket op het accres 2014 en verder*

De volgende maatregelen uit het aanvullende beleidspakket hebben effect op het accres, waarbij geldt dat maatregelen op de rijksbegroting voor ongeveer 20 procent doorwerken in het accres van gemeentefonds en provinciefonds gezamenlijk:

#### *Accres 2014*

- In 2014 wordt de loonbijstelling voor kabinets- en onderwijssectoren (exclusief zorg) voor zover het contractloonontwikkeling betreft ingehouden. Dit leidt tot een besparing van 750 miljoen euro op de rijksbegroting.
- In de meicirculaire 2013 is reeds toegelicht dat de prijsbijstelling 2013 in het jaar 2013 is ingehouden. In het aanvullend beleidspakket is ook de meerjarige doorwerking van de prijsbijstelling 2013 ingehouden. Dit levert een besparing op van 600 miljoen euro.
- De departementale begrotingen dragen 156 miljoen euro bij in het aanvullende beleidspakket.
- De eerder ingeboekte bezuiniging van 111 miljoen euro op de huurtoeslag wordt teruggedraaid.
- Het energieakkoord leidt tot een aantal uitgavenstijgingen. In 2014 gaat het om 40 miljoen euro.

### Accres 2015

Het kabinet gaat de huidige toeslagen stroomlijnen en vereenvoudigen door de invoering van de huishoudentoeslag. De huishoudentoeslag wordt gefaseerd ingevoerd. In 2015 wordt de MKOB (mogelijkheid koopkrachttegemoetkoming oudere belastingplichtigen) afgeschaft. In hetzelfde jaar wordt een ouderencomponent binnen de huishoudentoeslag geïntroduceerd waarin het budget van de fiscale ouderenkortingen wordt opgenomen. Het afschaffen van de MKOB (-1 miljard euro) en de introductie van de kop op de zorgtoeslag voor ouderen (+ 0,25 miljard euro) leidt per saldo tot een mutatie op de rijksbegroting in 2015 van ongeveer -750 miljoen euro.

### Accres 2017

In het energieakkoord is afgesproken dat de doelstelling duurzame energie van 16 procent niet in 2020 maar in 2023 zal worden gerealiseerd. Dit leidt ertoe dat de SDE+-uitgaven vanaf 2017 lager zijn dan geraamd. In 2017 gaat het om een bedrag van 200 miljoen euro, oplopend naar 600 miljoen euro structureel.

## 2. Overig

Naast bovenstaande maatregelen, is in het aanvullende beleidspakket sprake van aanpassingen van kasritmes van enkele intensiveringen uit het Regeerakkoord die effect hebben op het accres in de verschillende jaren. De kasverschuivingen zijn 100 miljoen euro tot 200 miljoen euro groot, van de jaren 2014 en 2015 (een negatief effect op het accres) naar de jaren 2016 en 2017 (een positief effect op het accres van eenzelfde omvang).

### Reële accessen

In tabel 1.2 worden de nominale accessen uit tabel 1.1 vergeleken met de raming van het Centraal Planbureau van de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product.

Tabel 1.2 Nominale en reële accessen 2013-2018 (in procenten)

Uitkeringsjaar	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Accres (a)	-0,93%	4,24%	-0,94%	0,31%	0,79%	0,06%
Prijsontwikkeling BBP (b) <sup>1</sup>	1,54%	1,39%	1,27%	0,80%	0,59%	0,59%
Reëel accres (c) <sup>2</sup>	-2,43%	2,81%	-2,18%	-0,49%	0,20%	-0,53%

1 Bron: CPB

2 Het percentage waarmee het accres de pBBP overtreft:  $c = (1+a)/(1+b) - 1$ .

De reële accessen zijn niet meer dan richtinggevend. Provincies met statistieken over hun eigen volume- en prijsontwikkeling van de uitgaven kunnen desgewenst de nominale accessen defleren met hun eigen specifieke gegevens.

### Definitief accres, gemeenterekening en decembercirculaire

Eerder dit jaar is gebleken dat er bij gemeenten behoefte is aan een extra informatiemoment over de accresontwikkeling, om een zo actueel mogelijke jaarrekening op te kunnen stellen. Momenteel zoeken wij uit of wij met ingang van dit jaar, via een melding in de decembercirculaire, in die behoefte van gemeenten kunnen voorzien. De

provincies willen wij op dezelfde wijze informeren.

In mei van het daaropvolgende jaar berichten wij over de definitieve stand van het accres, die dan beschikbaar is.



## 2 Uitkeringsjaar 2013

### 2.1 Opbouw uitkeringen

Tabel 2.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2013 na actualisering ten opzichte van de meicirculaire 2013. De mutaties zijn gegroepeerd naar de clusters. De wijzigingen in de mutaties zijn in de navolgende paragrafen toegelicht. Daarna zijn enkele paragrafen opgenomen met overige informatie die van belang is voor de uitkeringen uit het provinciefonds.

Tabel 2.1 Opbouw uitkeringen 2013, in miljoenen euro's

	ramingen mei circulaire 2013 <sup>1</sup>	ramingen deze circulaire	waarvan:	
			AU	IU/DU
<b>Uitkeringen 2012</b>		1.686,376	487,651	1.198,725
<b>Algemene mutaties</b>				
- accres tranche 2012 (incidenteel)		-15,714 <sup>®</sup>	-15,714	
- accres tranche 2012 (structureel)		-15,714 <sup>®</sup>	-15,714	
- accres 2013	-13,753	-15,612	-15,612	
- btw-correctie		-5,297	-5,297	
- aanvullende algemene mutatie		0,993 <sup>®</sup>	0,993	
- uitname PF		10,000 <sup>®</sup>	10,000	
- troonswisseling		-0,200	-0,200	
- DU Ontwikkel/OEM variabel		0,000	12,050	-12,050
<b>Cluster Verkeer en vervoer</b>				
- Zuiderzeelijn		-36,607 <sup>®</sup>		-36,607
- Julianasluis		-2,700 <sup>®</sup>		-2,700
- Afsluitdijk	0,500	1,166		1,166
<b>Cluster Natuur en recreatie</b>				
- natuur		85,160 <sup>®</sup>		85,160
- agrarisch natuurbeheer		2,003		2,003
- PAS		-23,000 <sup>®</sup>		-23,000
- werkmaatschappij Markermeer-IJmeer		-0,210 <sup>®</sup>		-0,210
<b>Cluster Economische zaken</b>				
- Topper-gelden bedrijventerreinen		2,689 <sup>®</sup>		2,689
- FES-gelden bedrijventerreinen		1,733 <sup>®</sup>		1,733
- nationale gebiedsontwikkeling	-41,914	-33,664		-33,664
- Life Sciences Park Oss		1,600 <sup>®</sup>		1,600
<b>Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening</b>				
- ISV		1,602 <sup>®</sup>		1,602
- Green Deal	-8,851	-6,003		-6,003
- asbest en zonnepanelen		-20,000 <sup>®</sup>		-20,000
<b>Cluster Water en milieu</b>				
- interbestuurlijk toezicht		1,254	1,254	
- bodemsanering		-8,308 <sup>®</sup>		-8,308
- sterke regio's		-6,390 <sup>®</sup>		-6,390
- Waddenfonds		-58,545 <sup>®</sup>		-58,545
- RUD's		-5,800 <sup>®</sup>	-5,800	
- beter benutten	2,810	3,710		3,710

(vervolg z.o.z.)

Tabel 2.1 Opbouw uitkeringen 2013, in miljoenen euro's (vervolg)

	ramingen mei circulaire 2012 <sup>1</sup>	ramingen deze circulaire	waarvan:	
			AU	IU/DU
<b>Cluster Voorzieningen</b>				
- Friese taal		0,090 <sup>@</sup>	0,090	
- Cultuurparticipatie		-8,123 <sup>@</sup>		-8,123
- Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs		-0,200 <sup>@</sup>		-0,200
- invoeringskosten jeugdzorg		0,650 <sup>@</sup>		0,650
<b>Uitkeringen 2013</b>		1.536,939	453,701	1.083,238 *
* w waarvan:				
decentralisatie-uitkering Ontw ikkel/OEM variabel				406,417
integratie-uitkering Natuur				393,570
decentralisatie-uitkering Agrarisch natuurbeheer				2,003
decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn				10,468
decentralisatie-uitkering monumentenzorg				20,000
decentralisatie-uitkering luchthavens				0,933
decentralisatie-uitkering ISV				60,636
decentralisatie-uitkering Green Deal				3,128
decentralisatie-uitkering Topper-gelden bedrijventerreinen				27,019
decentralisatie-uitkering FES-gelden bedrijventerreinen				6,036
decentralisatie-uitkering bodemsanering				61,297
decentralisatie-uitkering externe veiligheid				20,000
decentralisatie-uitkering nationale gebiedsontwikkeling				22,213
decentralisatie-uitkering sterke regio's				1,800
decentralisatie-uitkering Waddenfonds				36,824
decentralisatie-uitkering Zwerfaterrichtlijn EU				1,200
decentralisatie-uitkering beter benutten				4,980
decentralisatie-uitkering invoeringskosten jeugdzorg				1,950
decentralisatie-uitkering Afsluitdijk				1,166
decentralisatie-uitkering Life Sciences Park Oss				1,600

<sup>1</sup> Deze kolom is alleen ingevuld als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd t.o.v. de meicirculaire 2013.

Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel niet in deze circulaire wordt toegelicht. Zie verzameltabel 2.5.

## 2.2 Troonswisseling

Ten behoeve van de festiviteiten in verband met de abdicatie zal, op verzoek van het IPO, ten laste van 2013 een bedrag van € 200.000 worden uitgenomen uit het provinciefonds ten behoeve van de Stichting Nationaal Comité Inhuldiging. Het bedrag zal worden uitgenomen via de uitkeringsfactor.

## 2.3 Interbestuurlijk toezicht

Vanaf 2013 wordt aan de algemene uitkering een bedrag van structureel € 1.254.000 toegevoegd in verband met de inwerkingtreding van de Wet revitalisering generiek toezicht op 1 oktober 2012. Met de inwerkingtreding van deze wet is het interbestuurlijk toezicht op gemeenten voor de uitvoering van het omgevingsrecht gedecentraliseerd van Rijk naar provincies. Het bedrag dient ter compensatie van de bestuurskosten bij de uitvoering van deze taak. Verdeling vindt plaats via een verhoging van het vaste bedrag in het cluster Water en milieu.

## **2.4 Overzicht integratie- en decentralisatie-uitkeringen**

### **2.4.1 Nationale gebiedsontwikkeling**

De provincie Limburg ontvangt in 2013 een bedrag van € 8.250.000 voor de proceskosten van de gebiedsontwikkeling in Ooijen-Wanssum.

### **2.4.2 Afsluitdijk**

In de Rijksstructuurvisie Afsluitdijk van 23 december 2011 zijn, naast maatregelen voor waterveiligheid en waterbeheer, ook beleidsuitspraken gedaan over de ontwikkeling van andere ambities op en rond de dijk, op het gebied van natuurontwikkeling, duurzame energie en recreatie en toerisme. In de bestuursovereenkomst (2011) met de provincies Fryslân en Noord-Holland en de gemeenten Hollands Kroon en Súdwest-Fryslân is afgesproken dat deze partijen de ontwikkeling van de ambities op zich nemen en het Rijk verantwoordelijk is voor de waterveiligheid en waterbeheer. In een addendum op de bestuursovereenkomst (2012) zijn nadere afspraken gemaakt over het beschikbaar stellen van middelen door het Rijk voor de ontwikkeling van ambities (onder meer cofinanciering door de regio en doelen van nationaal belang, zoals duurzame energie en natuurontwikkeling). De eerste rijksbijdrage voor een bedrag van € 665.706 aan de ambities Afsluitdijk voor het project 'Pilot spuistroom en testfaciliteit Den Oever' wordt thans aan Fryslân verleend.

### **2.4.3 Green Deal**

Ter uitvoering van de Green Deal afspraken met de provincie Groningen wordt aan deze provincie in 2013 eenmalig een bedrag van € 270.000 toegekend. Het betreft subsidiebijdragen aan de Energy Academy Europe ter ondersteuning van twee projecten, namelijk Energy Startups en Smart Grids. Tevens wordt aan de provincie Groningen in 2013 een bedrag van € 2.500.000 toegekend. Dit betreft een eerste tranche betaling voor de subsidiebijdragen aan de Energy Academy Europe. In totaal wordt hiervoor een bedrag van € 4,1 miljoen toegekend. Over beide bedragen is geen BTW verschuldigd.

Onder de Green Deal Warmte Zuid-Holland is vastgelegd dat het Rijk en de provincie Zuid-Holland in overleg met zestien andere partijen (gemeenten, energiebedrijven en anderen) een gezamenlijke warmtestrategie zullen uitwerken. Voor de uitvoering van deze gezamenlijke warmtestrategie zal een Programmabureau Duurzame warmte worden opgericht. De provincie Zuid-Holland ontvangt hiervoor in 2013 € 150.000 via de decentralisatie-uitkering Green Deal.

Ten slotte dient met betrekking tot de decentralisatie-uitkering Green Deal nog te worden opgemerkt dat in de meicirculaire 2013 in de bijlage en in de opbouwtafel over 2013 een onjuist bedrag voor de provincie Noord-Holland is vermeld. In deze circulaire is dat rechtgezet.

#### 2.4.4 Beter benutten

In 2013 en 2014 wordt budget ter beschikking gesteld voor de uitvoering van ruim 250 multimodale benuttingmaatregelen in de verschillende regio's via de decentralisatie-uitkering Beter benutten.

In dat kader wordt de decentralisatie-uitkering Beter benutten in 2013 met € 900.000 opgehoogd ten behoeve van de provincie Groningen.

#### 2.4.5 Vergoeding organisatiekosten agrarisch natuurbeheer

De kosten in 2013 van de gebiedscoördinatoren en agrarische natuurverenigingen en de invoering van SNL+ worden voor een belangrijk deel gemaakt voor de organisatie van het agrarisch natuurbeheer 2014. De provincies ontvangen conform gemaakte afspraken een incidentele vergoeding van 50% van de geraamde kosten. Tabel 2.4.5 toont de verdeling in 2013.

**Tabel 2.4.5 Decentralisatie-uitkering Agrarisch natuurbeheer (bedragen in euro's)**

<i>Provincie</i>	<i>Bedrag 2013</i>
Groningen	295.575
Fryslân	542.260
Drenthe	39.723
Overijssel	75.405
Flevoland	65.887
Gelderland	102.153
Utrecht	144.123
Noord-Holland	270.887
Zuid-Holland	281.962
Zeeland	22.591
Noord-Brabant	83.500
Limburg	79.213
<b>Totaal</b>	<b>2.003.279</b>

#### 2.5 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2013 in paragraaf 2.1 bevat een aantal wijzigingen die niet zijn toegelicht in deze circulaire, maar in voorgaande circularies. Onderstaande tabel 2.5 geeft de vindplaats van de toelichtingen en het bedrag van de wijzigingen.



**Tabel 2.5 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtable 2013)**

onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
accres tranche 2012 (incidenteel)	meicirculaire 2013, Hoofdstuk 1	-15,714
accres tranche 2012 (structureel)	meicirculaire 2013, Hoofdstuk 1	-15,714
aanvullende algemene mutatie	meicirculaire 2013, § 3.1	0,993
uitname PF	meicirculaire 2010, § 3.2	10,000
RUD's	decembercirculaire 2012, § 2.2	-5,800
Friese taal	meicirculaire 2013, § 4.2	0,090
natuur	meicirculaire 2013, § 4.3.1	85,160
PAS	decembercirculaire 2012, § 2.3.6	-23,000
werkmaatschappij Markermeer-IJmeer	septembercirculaire 2011, § 3.5	-0,210
Topper-gelden bedrijventerreinen	meicirculaire 2013, § 4.3.5	2,689
FES-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2011, § 3.6	1,733
Life Sciences Park Oss	meicirculaire 2013, § 4.3.8	1,600
asbest en zonnepanelen	decembercirculaire 2012, § 2.3.2	-20,000
ISV	meicirculaire 2010, § 3.5	1,602
Green Deal	junicirculaire 2012, § 3.6	pm
Waddenfonds	junicirculaire 2012, § 3.9	-58,545
bodemsanering	meicirculaire 2013, § 4.3.2	-8,308
Cultuurparticipatie	septembercirculaire 2008, § 4.2	-8,123
sterke regio's	septembercirculaire 2012, § 2.2.1	-6,390
invoeringskosten jeugdzorg	septembercirculaire 2012, § 2.2.2	0,650
Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs	septembercirculaire 2012, § 2.2.6	-0,200
invoeringskosten jeugdzorg	septembercirculaire 2012, § 2.2.2	0,650
Julianasluis	meicirculaire 2011, § 4.3	-2,700
Zuiderzeelijn	septembercirculaire 2012, § 2.2.4	-36,607

## 2.6 Uitkeringsfactor, bedragen per eenheid en volumina

De omvang van het provinciefonds 2013 bedraagt naar huidig inzicht € 1.536,939 miljoen. De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2013 stellen wij voorlopig vast op 0,972264. Hierbij is rekening gehouden met de onderwerpen uit de voorgaande paragrafen.

De voorlopige bedragen per eenheid van de algemene verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2013 zijn opgenomen in bijlage 1. Van de bedragen per eenheid is ten opzichte van de meicirculaire 2013 het vaste bedrag binnen het cluster Water en Milieu aangepast als gevolg van de mutatie in paragraaf 2.3. Bijlage 2 bevat de gehanteerde volumina van de maatstaven. Ten opzichte van de meicirculaire 2013 zijn de maatstaven gewogen weglengte, oeverlengte, land en water geactualiseerd. De overige gebruikte aantallen eenheden zijn ten opzichte van de meicirculaire 2013 ongewijzigd. Voor meer informatie over de verdeelmaatstaven verwijzen wij naar bijlage 21 van de meicirculaire 2013.

## 2.7 Aanpassing voorschotbetalingen

In de bijlagen 3 tot en met 5 geven wij een overzicht van de geactualiseerde verdelingen over de provincies van de algemene uitkering, de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabele, de overige decentralisatie-uitkeringen, de integratie-uitkering Natuur en het totaal

van de uitkeringen voor 2013. De voorschotbetalingen zullen met ingang van 7 oktober 2013 (termijn 40) aan de geactualiseerde verdelingen uit bijlage 5 worden aangepast. De bedragen zijn zoals gewoonlijk afgerond op hele euro's. Op basis van de bijlagen 5 en 6 zijn de geactualiseerde voorschotbetalingen per week berekend, uitgesplitst naar algemene uitkering en integratie-/decentralisatie-uitkeringen. Deze voorschotten treft u aan in bijlage 7.

Het bedrag van de 50e termijn is berekend onder het voorbehoud dat zich tussen de publicatie van deze circulaire en de betaling van de laatste termijn geen substantiële ontwikkelingen voordoen in de omvang of de verdeling van het provinciefonds die een aanpassing van de nu bekendgemaakte voorschotbedragen noodzakelijk maken. Indien dat wel het geval is, zullen wij zo spoedig mogelijk de nieuwe voorschotbedragen bekend maken. Voor de volledigheid wijzen wij er op dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontleen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

## **3 Uitkeringsjaar 2014**

### **3.1 Opbouw uitkeringen**

Tabel 3.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2014 na actualisering ten opzichte van de meicirculaire 2013. De tabel gaat uit van het bedrag aan uitkeringen dat voor 2013 is geraamd in tabel 2.1. De mutaties zijn gegroepeerd naar de clusters. De wijzigingen in de mutaties zijn in de navolgende paragrafen toegelicht. Daarna zijn enkele paragrafen opgenomen met overige informatie die van belang is voor de uitkeringen uit het provinciefonds.

Tabel 3.1 Opbouw uitkeringen 2014, in miljoenen euro's

	ramingen deze circulaire	waarvan:	
		AU	IU/DU
<b>Uitkeringen 2013</b>	1.536,939	453,701	1.083,238
<b>Algemene mutaties</b>			
- accres tranche 2012 (incidenteel)	15,714	15,714	
- accres	64,901	64,901	
- btw-correctie	5,297 <sup>@</sup>	5,297	
- btw-verhoging	-31,118 <sup>@</sup>	-31,118	
- aanvullende algemene mutatie	1,244	1,244	
- troonswisseling	0,200	0,200	
- DU Ontwikkel/OEM variabel	0,000	-13,429	13,429
<b>Cluster Verkeer en vervoer</b>			
- Zuiderzeelijn	1,791 <sup>@</sup>		1,791
- Afsluitdijk	-0,666		-0,666
<b>Cluster Natuur en recreatie</b>			
- natuur	-353,240		-353,240
- agrarisch natuurbeheer	-2,003		-2,003
<b>Cluster Economische zaken</b>			
- Topper-gelden bedrijventerreinen	-15,042 <sup>@</sup>		-15,042
- FES-gelden bedrijventerreinen	4,575 <sup>@</sup>		4,575
- nationale gebiedsontwikkeling	-8,315		-8,315
- Life Sciences Park Oss	-1,600 <sup>@</sup>		-1,600
<b>Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening</b>			
- ISV	-5,180 <sup>@</sup>		-5,180
- Green Deal	pm		pm
<b>Cluster Water en milieu</b>			
- bodemsanering	3,025 <sup>@</sup>		3,025
- sterke regio's	-0,100 <sup>@</sup>		-0,100
- Waddenfonds	1,866 <sup>@</sup>		1,866
- beter benutten	-4,980 <sup>@</sup>		-4,980
<b>Cluster Voorzieningen</b>			
- regionale omroepen	-143,500	-143,500	
<b>Uitkeringen 2014</b>	1.066,680	353,010	713,670 *

\* waarvan:

decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel	419,846
integratie-uitkering Natuur	40,330
decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn	12,259
decentralisatie-uitkering monumentenzorg	20,000
decentralisatie-uitkering luchthavens	0,933
decentralisatie-uitkering ISV	55,456
decentralisatie-uitkering Green Deal	pm
decentralisatie-uitkering Topper-gelden bedrijventerreinen	11,977
decentralisatie-uitkering FES-gelden bedrijventerreinen	10,611
decentralisatie-uitkering bodemsanering	64,322
decentralisatie-uitkering externe veiligheid	20,000
decentralisatie-uitkering nationale gebiedsontwikkeling	13,898
decentralisatie-uitkering sterke regio's	1,700
decentralisatie-uitkering Waddenfonds	38,690
decentralisatie-uitkering Zwemwaternet EU	1,200
decentralisatie-uitkering invoeringskosten decentralisatie Jeugdzorg	1,950
decentralisatie-uitkering Afsluitdijk	0,500

Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel niet in deze circulaire wordt toegelicht. Zie verzameltabel 3.5.

### 3.2 Decentralisatie Natuur

In paragraaf 4.3.1 van de meicirculaire 2013 is een structurele toevoeging van € 105 miljoen vanaf 2014 aangekondigd. Inmiddels heeft het kabinet ook een besluit genomen over de extra middelen uit het Regeerakkoord. De middelen zijn onderdeel van het decentralisatieakkoord Natuur en de afspraak uit het Regeerakkoord om te komen tot een robuust natuurnetwerk, wat in de hoofdlijnennotitie voor ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland verder is uitgewerkt. Een deel van de extra middelen uit het Regeerakkoord zal vertraagd beschikbaar komen<sup>1</sup>. Tabel 3.2 toont het totaal aan beschikbare middelen voor de jaren 2014 en verder, inclusief het hiervoor genoemde en reeds aan het provinciefonds toegevoegde bedrag van € 105 miljoen.

**Tabel 3.2 Totaal beschikbare middelen natuur 2014 en verder (bedragen x € mln)**

	2014	2015	2016	2017	2018	structureel
Totaal	205	205	405	405	305	305

In deze circulaire is in afwijking van de aankondiging in de meicirculaire 2013 nog geen verdeling opgenomen van de middelen. Rijk en IPO willen de verdeling integraal bezien, waarbij het rapport Jansen-2 - het adviesrapport over de verdeling van de middelen over de provincies - als uitgangspunt dient. De besluitvorming is naar verwachting vóór de decembercirculaire 2013 afgerond, zodat de verdeling over de provincies en de uitkeringsvorm in die circulaire kan worden bekendgemaakt.

### 3.3 Regionale omroepen

De uitname per 2014 vanwege het centraliseren van het budget voor regionale omroepen, zoals opgenomen in paragraaf 5.2 van de meicirculaire 2013, wordt met een bedrag van € 1,5 miljoen verhoogd naar € 143,5 miljoen. De verhoging vloeit voort uit een toezegging van de staatssecretaris van OCW aan de Tweede Kamer om onderzoek te doen naar de actuele uitgaven van provincies aan de regionale omroepen. Naar aanleiding van dit onderzoek hebben het Ministerie van OCW en IPO overeenstemming bereikt over het uiteindelijk uit te nemen bedrag van € 143,5 miljoen. De verdeling van de uitname blijft ongewijzigd, namelijk naar verhouding van de maatstaven in het cluster Voorzieningen, exclusief de maatstaf jongeren.

### 3.4 Decentralisatie provinciale taken vergunningverlening, toezicht en handhaving

In paragraaf 5.6 van de meicirculaire 2013 bent u geïnformeerd over de overdracht van taken aan gemeenten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving

<sup>1</sup> De zogenaamde temporisering (in 2014 en 2015 € 100 miljoen en in 2016 en 2017 € 300 miljoen).

(VTH) bij provinciale inrichtingen. De stand van zaken is dat Rijk, IPO en VNG doende zijn de financiële consequenties vast te stellen. Om te bepalen welk bedrag van het provinciefonds naar het gemeentefonds dient te worden overgeheveld is onderzoek gedaan naar de totale netto-uitgaven van provincies in het kader van VTH-taken bij provinciale inrichtingen.

Een vervolgstap is het afzonderen van de netto-uitgaven die samenhangen met de taken die achterblijven bij provincies, zodat de omvang van het naar het gemeentefonds over te hevelen bedrag kan worden bepaald. De precieze omvang van de structurele uitname en de verdeling over de provincies is om die reden nu nog niet te geven. Indien betrokken partijen de besluitvorming tijdig afronden, kan de overdracht van taak en middelen volgens planning per 1 januari 2014 plaatsvinden. Nadere informatie volgt in de decembercirculaire 2013.

### 3.5 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtable 2014 in paragraaf 3.1 bevat een aantal wijzigingen die niet zijn toegelicht in deze circulaire, maar in voorgaande circulaire. De vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijzigingen zijn vermeld in tabel 3.5.

**Tabel 3.5 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtable 2014)**

onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
btw-correctie	decembercirculaire 2012, H 1	5,297
btw-verhoging	decembercirculaire 2012, H 1	-31,118
Topper-gelden bedrijventerreinen	meicirculaire 2013, § 4.3.5	-15,042
FES-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2011, § 3.6	4,575
Life Sciences Park Oss	meicirculaire 2013, § 4.3.8	-1,600
ISV	meicirculaire 2010, § 3.5	1,602
Waddenfonds	junicirculaire 2012, § 3.9	1,866
sterke regio's	septembercirculaire 2012, § 2.2.1	-0,100
bodemsanering	meicirculaire 2013, § 4.3.2	3,025
Zuiderzeelijn	septembercirculaire 2012, § 2.2.4	1,791

### 3.6 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De omvang van het provinciefonds 2014 bedraagt naar huidig inzicht € 1.066,680 miljoen. De uitkeringsfactor voor 2014 ramen wij voorlopig op 0,993061. De voorlopige bedragen per eenheid van de verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2014 zijn opgenomen in bijlage 8 van deze circulaire. Bijlage 9 bevat de gehanteerde volumina van de maatstaven. De bijlagen 10 en 11 bevatten informatie over de decentralisatie-uitkeringen en bijlage 12 ten slotte bevat het totaal van de uitkeringen in 2014.

### **3.7 Voorschotbetalingen**

In de bijlagen 10 tot en met 12 geven wij een overzicht van de voorgenomen verdeling over de provincies van de algemene uitkering, de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM-variabel, de overige decentralisatie-uitkeringen en het totaal van de uitkeringen voor 2014. In bijlage 13 treft u de voorschotbedragen aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 6 januari 2014 betaalbaar worden gesteld.





## **4 Meerjarenperspectief**

### **4.1 Opbouw uitkeringen 2015-2018**

Tabel 4.1 geeft de voorlopige opbouw van de uitkeringen voor de jaren 2015 tot en met 2018. De meerjarenraming is geactualiseerd ten opzichte van de meicirculaire 2013 en gaat uit van het bedrag aan uitkeringen dat voor 2014 is geraamd in tabel 3.1. De mutaties zijn gegroepeerd per cluster.

**Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2015-2018, in miljoenen euro's**

	2015	2016	2017	2018
<b>Uitkeringen vorig jaar</b>	1.066,680	813,567	698,732	711,807
<b>Algemene mutaties</b>				
- accres	-11,017	2,823	6,891	0,516
- aanvullende algemene mutatie	1,461			
- BCF (taakstellende korting)	-40,339			
- plafond BTW-compensatiefonds	21,350	1,088	2,756	0,206
- minder provincies	-5,000	-5,000	-5,000	-5,000
- DU Ontwikkel/OEM variabel	pm	pm	pm	pm
<b>Cluster Bestuur</b>				
- verminderen aantal politieke ambtsdragers	-10,000			
<b>Cluster Verkeer en vervoer</b>				
- Zuiderzeelijn	-12,259	10,134	9,928	-4,849
- Afsluitdijk			-0,500	
<b>Cluster Natuur en recreatie</b>				
- natuur	-40,330			
<b>Cluster Economische zaken</b>				
- luchthavens	pm	pm	pm	pm
- Topper-gelden bedrijventerreinen	-11,877	-0,100		
- FES-gelden bedrijventerreinen	2,591	-13,202		
- nationale gebiedsontwikkeling	-8,271	-5,627		
<b>Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening</b>				
- ISV	-55,456			
<b>Cluster Water en milieu</b>				
- bodemsanering	-64,322			
- sterke regio's	1,430	-2,130	-1,000	
- Waddenfonds	1,809	-11,621		
- Zwemwaterrichtlijn EU		-1,200		
<b>Cluster Voorzieningen</b>				
- externe veiligheid	-20,000			
- overheveling jeugdzorg		-90,000		
- invoeringskosten jeugdzorg	-1,950			
<b>Totaal uitkeringen</b>	<b>813,567</b>	<b>698,732</b>	<b>711,807</b>	<b>702,680</b>
waarvan:				
algemene uitkering	729,309	638,220	642,867	638,589
decentralisatie-uitkeringen	84,258	60,512	68,940	64,091
- DU Ontw ikke/OEM variabel	pm	pm	pm	pm
- Zuiderzeelijn		10,134	20,062	15,213
- monumentenzorg	20,000	20,000	20,000	20,000
- luchthavens	pm	pm	pm	pm
- Topper-gelden bedrijventerreinen	0,100			
- FES-gelden bedrijventerreinen	13,202			
- nationale gebiedsontw ikkeling	5,627			
- sterke regio's	3,130	1,000		
- Waddenfonds	40,499	28,878	28,878	28,878
- Zw emw aterrichtlijn EU	1,200			
- Afsluitdijk	0,500	0,500		

## 4.2 BTW-compensatiefonds

In paragraaf 5.2.2 van de meicirculaire gemeentefonds 2013 is de uitname BCF (taakstellende korting) en de verdeling ervan toegelicht. De VNG heeft het verzoek gedaan om over een andere verdeling te overleggen. Op dit moment onderzoeken Rijk en VNG samen de mogelijkheden van een alternatieve verdeling. Het IPO is bij het overleg betrokken. Indien de uitkomsten gevolgen hebben voor het provinciefonds zult u daarover in de decembercirculaire 2013 worden geïnformeerd.

## 4.3 Plafond BTW-compensatiefonds

De bedragen onder "Plafond BTW-compensatiefonds" in tabel 4.1 zijn een uitvloeisel van de afspraken in het financieel akkoord van 18 januari 2013. Die afspraken leiden vanaf 2015 tot een relatie tussen de ontwikkeling van het provinciefonds en de ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF). Dat werkt als volgt. In het akkoord is afgesproken dat de toegestane groei van het BCF vanaf 2015 wordt gekoppeld aan de normeringssystematiek. Het BCF is daardoor voorzien van een plafond. Op dit moment is het geraamde beroep op het BCF lager dan het geraamde plafond. Deze verwachte onderschrijding leidt tot een verwachte toevoeging aan het gemeentefonds en het provinciefonds gezamenlijk met een bedrag ter grootte van deze onderschrijding. Bij een overschrijding van het plafond zou een bedrag ter grootte van de overschrijding aan het gemeentefonds en het provinciefonds gezamenlijk zijn onttrokken. De betreffende toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de aandelen van de gezamenlijke gemeenten en gezamenlijke provincies in het BCF in het gerealiseerde jaar.

Zowel het plafond als het beroep op het BCF betreffen ramingen die periodiek worden aangepast. Daarmee verandert ook de geraamde toevoeging aan of uitname uit het provinciefonds. De grootste verandering doet zich naar verwachting voor door nieuwe ramingen van het beroep op het BCF. Die werken volledig door in de provinciefondsomvang. De nieuwe ramingen worden in het kader van de Miljoenennota bekend. De geraamde toevoeging aan of uitname uit het provinciefonds wordt jaarlijks verwerkt in de septembercirculaire. De definitieve omvang van het plafond voor t-1 en het beroep op het BCF in t-1 worden bekend na afloop van het jaar t-1, namelijk in het voorjaar van jaar t. De vaststelling vindt dan ook plaats in de meicirculaire van jaar t. De eerste afrekening (2015) is daarmee in de meicirculaire van 2016.

Bij taakmutaties (zoals de decentralisaties) wordt het plafond van het BCF aangepast. De toepassing van het plafond verandert niets aan de mogelijkheid van compensatie van btw: net als voorheen wordt alle compensabele btw vergoed uit het BCF.

Wij verdelen de bedragen via de uitkeringsfactor. Wij bezien de verdeling verder in het licht van het gestelde in paragraaf 4.2.

Voor de inhoud en achtergrond van de afspraken aangaande het BCF wordt verwezen naar

paragraaf 6.2 van de meircirculaire 2013 en het financieel akkoord van 18 januari 2013.

#### 4.4 Meerjarige ontwikkeling uitkeringsfactor

Wij geven in tabel 4.4 een indicatie van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor voor de jaren 2015-2018. In de tabel is rekening gehouden met de accressen en overige mutaties zoals opgenomen in paragraaf 4.1. Bij de berekening van de uitkeringsfactor is uitgegaan van een trendmatige groei van het aantal inwoners met 0,5%, het aantal inwoners in landelijke gebieden met -0,4%, het aantal jongeren met -0,3% en het aantal woonruimten met 0,8%. Voor de opcenten motorrijtuigenbelasting ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 0,6%.

**Tabel 4.4 Ontwikkeling uitkeringsfactor**

	2015	2016	2017	2018
voorlopige uitkeringsfactor	0,979	0,980	0,984	0,984

## 5 Overige mededelingen

### 5.1 Loon- en prijsontwikkeling

Wij geven zoals gebruikelijk een indicatie van de loon- en prijsontwikkeling die van invloed is op de overheidsuitgaven. De gegevens zijn afkomstig van het Centraal Planbureau (CPB). Het betreft macro-indicatoren die een beeld geven van de algemene trendmatige ontwikkeling. Zij zijn met de nodige terughoudendheid toe te passen op individueel provinciaal niveau.

Tabel 5.1 geeft de twee loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector: de prijsmutaties van de netto materiële overheidsconsumptie (goederen en diensten) en van de lonen en salarissen. Daarnaast wordt de prijsmutatie van het bruto binnenlands product (pBBP) vermeld. Deze indicator is voor het gemeentefonds van belang, omdat zij door het Rijk op alle beleidsterreinen als deflator wordt gebruikt om de nominale uitgaven reëel te maken. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek de Macro Economische Verkenning 2014 (MEV2014).

**Tabel 5.1 Prijsmutaties per jaar 2011-2014**

	2011	2012	2013	2014
overheidsconsumptie				
- netto materiële consumptie	1,5%	2,5%	2,4%	2%
- lonen en salarissen	0,5%	1,5%	3,4%	1%
algemene prijsontwikkeling				
- prijsmutatie BBP	1,4%	1,1%	1,5%	1,4%

Bron: CPB.

### 5.2 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting

Ingevolge de Provinciewet, artikel 222, tweede lid, bedraagt het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2012 aanvangen ten hoogste 107,3. Op grond van artikel 222, vierde lid van de Provinciewet wordt dit aantal jaarlijks aangepast met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Formeel vindt de vaststelling van het nieuwe maximum van het aantal te heffen provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting vanaf 1 januari 2014 plaats in december 2013, bij een ministeriële regeling van de Minister van Financiën waarmee de jaarlijkse belastingtarieven worden aangepast aan de prijsontwikkeling.

De tabelcorrectiefactor per 1 januari 2014, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001, is echter al wel bepaald en bedraagt 1,7. Dit betekent dat het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies voor de belastingtijdvakken die na

31 december 2013 aanvangen mogen heffen ten hoogste 109,1 bedraagt (1,017 x 107,3).

### **5.3           Aanpassingen in het Besluit Begroting en Verantwoording**

In paragraaf 7.5 van de meicirculaire 2013 bent u geïnformeerd over de wetswijzigingen in verband met het aanpassen van enkele bepalingen inzake het financieel toezicht op gemeenten en provincies. Ook is in die paragraaf informatie opgenomen over de daaruit voortvloeiende aanpassing van het Besluit begroting en verantwoording (BBV). De betreffende wijziging van het BBV is op 1 juli 2013 in werking getreden (Stb. 2013, 267), tegelijk met de genoemde wetswijziging (inwerkingtredings-KB: Stb 2013, 266). Daarmee zijn de gewijzigde Wet en het gewijzigde Besluit voor het eerst van toepassing op de begroting, meerjarenraming en jaarstukken van het jaar 2014.

Thans zijn wijzigingen van het BBV in voorbereiding die voortvloeien uit het wetsvoorstel Houdbare overheidsfinanciën (wet Hof) en de wijziging van de Wet financiering decentrale overheden in verband met het rentedragend aanhouden van liquide middelen in 's Rijks schatkist (verplicht schatkistbankieren; SKB). Deze aanpassingen zijn ter consultatie voorgelegd aan de VNG en het IPO. Na behandeling in de Ministerraad zullen deze vervolgens ter advisering worden voorgelegd aan de Raad van State. Het is het streven de genoemde aanpassingen ook in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2014. Voor de inhoud van de wijzigingen wordt verwezen naar de paragrafen 5.4 en 5.5.

In het wijzigingsbesluit zijn nog twee andere wijzigingen opgenomen. De eerste betreft een wijziging van het BBV in verband met de definitie van het begrip 'vaste schuld' in artikel 1 BBV. De definitie is nu in het Besluit zelf opgenomen en niet langer wordt verwezen naar de Wet Fido. De definitie is namelijk inmiddels geschrapt uit de Wet Fido. De tweede wijziging betreft een wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Artikel 3a van dit besluit schrijft onder meer voor dat de controlerende accountant bij een medeoverheid voor elke specifieke uitkering die groter is dan € 100.000 een zogeheten deelwaarneming uit moet voeren. Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt van 13 juli 2012 (Kamerstukken II 2011/12, 33000-B, nr. 16) over de rapportage evaluatie Single information Single audit (SiSa) wordt dit bedrag nu naar analogie van het Uniform Subsidiekader Rijk (USK) verhoogd van € 100.000 naar € 125.000.

### **5.4           Schatkistbankieren**

De wijziging van de Wet financiering decentrale overheden in verband met het rentedragend aanhouden van liquide middelen in 's Rijks schatkist (verplicht schatkistbankieren) is op 4 juli 2013 aangenomen in de Tweede Kamer. Invoering is voorzien voor uiterlijk eind 2013. De regeling schatkistbankieren voor decentrale overheden is in juli 2013 ter consultatie aangeboden aan het IPO, de VNG en de Unie van Waterschappen. Samenhangend met de wetswijziging, is ook voorzien in een wijziging van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) en een wijziging van de ministeriële regeling

Informatie voor derden (Iv3). Deze wijzigingen in het BBV en in Iv3 dienen het benodigde inzicht te verschaffen in onderlinge leningen en uitzettingen in de vorm van Nederlands schuld papier, ten behoeve van consolidatie in de EMU-schuld. Daarnaast dienen de wijzigingen de uitzettingen in 's Rijks schatkist en de rekening-courantverhouding met het Rijk inzichtelijk te maken. Het is de bedoeling om per begrotingsjaar 2014 in de begroting, meerjarenraming en jaarstukken over het schatkistbankieren te rapporteren. Tot slot wordt voorzien in een wijziging van de Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden ten behoeve van de praktische uitwerking van de doelmatigheidsdrempel. Op [www.schatkistbankieren.nl](http://www.schatkistbankieren.nl) vindt u meer informatie.

## **5.5 Informatie voor derden**

De inwerkingtreding van de wet Hof zal een aantal consequenties hebben voor de reguliere Iv3-leveringen. Deze veranderingen zullen naar huidig inzicht op 1 januari 2014 in werking treden.

Europa wil sneller dan vroeger zicht hebben op de actuele financiële situatie van de overheid/medeoverheden. Om die snelheid beter te verankeren is in de wet Hof opgenomen dat de hersteltermijn, om in geval van nalatigheid alsnog een geldige Iv3-levering toe te zenden, ingekort wordt van 30 kalenderdagen (20 werkdagen) naar 10 werkdagen.

Daarnaast komt er, vanwege de wet Hof en schatkistbankieren, een aanpassing van de Iv3-informatievraag. Deze betreft onder meer de uitvraag naar onderlinge leningen aan publieke lichamen zoals bedoeld in wet Fido.

## **5.6 EMU-saldo**

### **5.6.1 Wet Houdbare overheidsfinanciën**

Het wetsvoorstel Houdbare overheidsfinanciën (wet Hof) ligt na op 23 april 2013 te zijn aangenomen door de Tweede Kamer ter behandeling bij de Eerste Kamer. Naar verwachting treedt de Wet Hof uiterlijk op 1 januari 2014 in werking.

Met betrekking tot de beheersing van het EMU-saldo is in het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen (Bofv) van mei 2013 afgesproken om de ambtelijke werkgroep EMU-saldo de opties te laten inventariseren voor verbetering van de kwaliteit van de ramings- en realisatiegegevens van het EMU-saldo en te laten bezien of meerjarige beheersing van het EMU-saldo een plek kan krijgen in het beheersinstrumentarium. De werkgroep zal zijn bevindingen rapporteren in het voorjaars-Bofv van 2014.

### **5.6.2 Macronorm EMU-saldo decentrale overheden**

In 2004 hebben Rijk en decentrale overheden afgesproken dat het EMU-tekort van de gezamenlijke decentrale overheden maximaal -0,5% BBP mag bedragen. Deze beperking

vloeit voort uit de Europese saldogrens van -3% BBP die geldt voor de volledige Nederlandse collectieve sector. Op 18 januari 2013 hebben het Rijk en de decentrale overheden een financieel akkoord gesloten waarin is afgesproken dat de tekortnorm voor 2014 -0,5% BBP betreft. De EMU-grens voor de gezamenlijke decentrale overheden wordt de macronorm genoemd.

### **5.6.3 Individuele referentiewaarden EMU-saldo decentrale overheden**

Naar aanleiding van het financieel akkoord is aan de koepels de mogelijkheid gegeven om gezamenlijk tot een nieuwe verdeling te komen van de macronorm. De gesprekken hierover lopen nog. Met het oog daarop treft u nu niet het gebruikelijke overzicht van individuele referentiewaarden aan. In overleg met de koepels is besloten om publicatie hiervan op te schorten tot de tweede helft van oktober.

### **5.7 Verbetering van de circulaire**

De fondsbeheerders verkennen de mogelijkheid van een circulaire volgens een nieuwe opzet. Bij de regiodagen gemeentefinanciën is daarover tijdens de workshop meicirculaire een eerste gesprek gevoerd. Dat gaf aanleiding deze verkenning voort te zetten, met voorlopig het onderstaande als tussenstand. Voor de provinciefondscirculaire willen wij tot dezelfde nieuwe opzet komen. Reacties zijn van harte welkom in [postbus.gf@minbzk.nl](mailto:postbus.gf@minbzk.nl).

#### *Uitgangspunten*

1. Een sterke focus op nieuwe informatie  
In één oogopslag moet duidelijk zijn wat nieuw is ten opzichte van de vorige circulaire.
2. Geen verlies van inhoud  
Keer op keer blijkt dat niet alle gebruikers alle informatie gebruiken, maar dat wel alle informatie wordt gebruikt.
3. Een grotere toegankelijkheid  
De circulaire gaan uit van grote voorkennis van de gebruiker, en dat is in veel gevallen ook van toepassing op de gebruikers, maar ook voor een nieuwe en/of minder financiële gebruiker moet de circulaire zelfstandig leesbaar zijn.

#### *Uitwerking*

Het onderscheid tussen de algemene uitkering enerzijds en de decentralisatie- en integratie-uitkeringen anderzijds in de gemeentefondscirculaire is ook de beoogde opzet voor de provinciefondscirculaire. Dit draagt bij aan de inzichtelijkheid. Deze geldstromen worden in de nieuwe opzet voortaan verder onderverdeeld naar de aard van de wijzigingen in deze geldstromen:

- meer of minder inkomsten zonder veranderingen in takenpakket;
- meer of minder inkomsten gerelateerd aan veranderingen in het takenpakket;
- ongewijzigde inkomsten, maar wel een herverdeling tussen provincies.



Voor de tabellen zoeken wij een eenvoudige presentatiewijze die aansluit bij zowel de begrotingssystematiek van het Rijk als die van de gemeenten. Een voorgestelde presentatiewijze is tijdens de regiodagen verkend en ontmoette bijval. Het voorbeeld betrof een incidentele toevoeging. In het geval in 2013 € 10 miljoen en in 2014 € 15 miljoen beschikbaar is resulteert dat in de huidige presentatie in een cijferreeks van € 10 miljoen, € 5 miljoen en € 15 miljoen (negatief), verdeeld over drie tabellen. Een meer gebruikelijke cijferopstelling zou zijn € 10 miljoen, € 15 miljoen, gevolgd door nul, en dat in één tabel.

Vanzelfsprekend zal bij een eventuele overgang uiterst zorgvuldig te werk worden gegaan om misverstanden te vermijden.

De focus op echt nieuws betekent een centrale plaats voor de vergelijking van circulairestand naar circulairestand. Provincies hebben al aangegeven daarnaast behoefte te hebben aan de vergelijking van begrotingsjaar op begrotingsjaar. In die behoefte zal daarom ook worden voorzien.

Er liggen daarnaast diverse vraagstukken, zoals het omgaan met de talrijke decentralisatie-uitkeringen, de selectie van overige onderwerpen in de slothoofdstukken, en de gevolgen van de decentralisaties voor de opzet van de circulaires. Indien nodig zullen hiervoor voorstellen worden ontwikkeld om aan provincies te worden voorgelegd voor commentaar.



## **Bijlagen**

Septembercirculaire provinciefonds 2013

## Bijlage 1

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2013

Uitkeringsfactor            0,972

Bedrag per eenheid    Maatstaf

15,14 inwoners  
7,10 inwoners landelijk gebied met max 607.000  
23,73 jongeren  
17.506,15 p-weg  
49,71 woonruimten  
89,09 oeverlengte  
28,04 land  
30,14 water  
37,81 ehs\_groen  
118,62 opp. bedrijventerreinen  
72.306,25 inrichtingen  
1,97 aantal banen totaal  
18.308,64 aantal banen stuwende werkgelegenheid  
11,47 inw\_oad  
99,92 inw\_groei  
556,24 inw\_krimp  
16.968.078,42 vast bedrag  
65,9 MRB

## Bijlage 1 (vervolg)

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2013 per cluster

<u>Cluster</u>	<u>Maatstaf</u>	<u>Bedragen per eenheid 2013 meicirculaire</u>	<u>Wijzigingen 2013 deze circulaire</u>	<u>Bedragen per eenheid 2013 deze circulaire</u>
<u>Beheertaken</u>				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	20,94		20,94
	oeverlengte	6,39		6,39
	land	7,81		7,81
	water	11,06		11,06
	inrichtingen	72.306,25		72.306,25
	vast bedrag	579.335,68	107.481,15	686.816,83
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	5,01		5,01
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	7,10		7,10
	jongeren	23,73		23,73
	land	3,13		3,13
	vast bedrag	6.343.057,17		6.343.057,17
<u>Ontwikkeltaken</u>				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

## Volumina uitgavencusters en inkomstencuster 2013

	Aantal inwoners	Aantal inwoners landelijk gebied met max 607.000	Aantal jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	Oppervlakte ehs_groen
Groningen	581.705	329.940	125.845	1.019,7	295.648	57.995	232.712	63.253	21.951
Fryslân	646.862	447.700	153.942	1.102,0	307.543	104.202	332.699	242.177	53.293
Drenthe	489.918	349.560	112.966	837,7	233.682	51.975	263.622	4.421	60.849
Overijssel	1.139.350	544.780	279.366	1.467,4	509.590	66.525	332.175	9.899	55.264
Gelderland	2.015.791	607.000	476.723	2.445,5	918.053	73.321	496.787	16.843	194.495
Utrecht	1.245.294	340.090	303.615	901,6	560.750	65.027	137.993	6.920	35.396
N-Holland	2.724.300	566.020	612.689	1.574,0	1.330.487	158.356	266.161	143.030	50.685
Z-Holland	3.563.935	586.510	826.306	1.912,0	1.700.828	181.504	280.960	60.920	36.583
Zeeland	381.077	261.240	85.296	849,2	199.609	35.443	178.377	114.967	19.499
N-Brabant	2.471.011	607.000	560.097	1.082,5	1.130.776	78.868	490.788	17.417	115.934
Limburg	1.121.891	586.250	224.149	874,0	552.053	26.198	214.738	6.212	55.531
Flevoland	398.441	136.930	109.779	890,2	165.635	35.619	141.282	99.949	19.963
Totaal	16.779.575	5.363.020	3.870.773	14.955,8	7.904.654	935.033	3.368.294	786.008	719.443

**Bijlage 2 (vervolg)**

**Volumina uitgavencusters en inkomstencuster 2013**

	Oppervlakte bedrijven- terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.337	55	248.600	101,14	0	16.109	10.322	1	575.598,02
Fryslân	3.720	23	256.400	102,18	646.862	0	663	1	696.515,03
Drenthe	2.654	13	196.000	75,14	489.918	8.252	1.766	1	567.693,95
Overijssel	5.873	27	531.900	234,70	0	10.358	3.962	1	1.226.628,30
Geiderland	8.974	63	914.300	369,28	0	18.458	9.029	1	2.152.492,89
Utrecht	3.945	19	672.600	296,45	0	8.695	1.638	1	1.477.602,70
N-Holland	9.250	68	1.405.600	686,79	0	15.788	1.211	1	2.758.453,81
Z-Holland	14.859	174	1.646.900	740,75	0	59.807	1.314	1	3.337.723,70
Zeeland	3.221	43	155.200	63,36	381.077	114	6.902	1	442.730,16
N-Brabant	14.275	135	1.217.000	597,00	0	10.430	2.231	1	3.068.803,31
Limburg	6.563	33	500.400	226,97	0	0	31.400	1	1.210.829,28
Flevoland	1.889	7	151.100	72,90	0	156.969	0	1	621.666,73
<b>Totaal</b>	<b>78.560</b>	<b>660</b>	<b>7.896.000</b>	<b>3.566.66</b>	<b>1.517.857</b>	<b>304.980</b>	<b>70.438</b>	<b>12</b>	<b>18.136.737,88</b>

## Decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel

	Voorzieningen		Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening		Verkeer en vervoer		Water en milieu		Water en milieu bodem		Natuur en recreatie		Totaal		Totaal		Aftrek OEM variabel		Totaal DU Ontwikkel/OEM variabel	
	beheer in basis	in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	in basis	incl. uitkeringsfactor					
Groningen	0	0	15.249.793	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	25.570.090	8.803.660	16.766.430										
Fryslân	1.767.507	4.353.380	12.733.977	0	3.584.456	17.008.486	39.447.806	38.353.663	15.806.425	22.547.237										
Drenthe	0	0	12.263.215	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	28.074.358	3.364.478	24.709.881										
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	54.055.509	28.769.476	25.286.033										
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	62.606.129	57.073.141	5.532.987										
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	48.713.780	6.786.948	41.926.832										
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	82.509.665	18.256.839	64.252.826										
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	92.329.906	2.481.924	89.847.982										
Zeeland	0	0	12.130.173	0	482.585	17.743.082	30.355.839	29.513.875	10.021.375	19.492.500										
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	94.548.262	46.093.443	48.454.818										
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	49.921.446	23.792.099	26.129.346										
Flevoland	0	0	15.907.308	0	236.188	6.048.179	22.191.674	21.576.155	105.754	21.470.402										
<b>Totaal</b>	<b>1.767.507</b>	<b>4.353.380</b>	<b>277.699.602</b>	<b>25.188.930</b>	<b>53.668.122</b>	<b>283.004.237</b>	<b>645.681.777</b>	<b>627.772.837</b>	<b>221.355.562</b>	<b>406.417.275</b>										



## Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2013 (1)

	Natuur	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu- mentenzorg	Zuiderzeelijn (REP)	Topper-geld Bedrijven- terreinen	FES-gelden bedrijven- terreinen	Luchthavens
Groningen	13.530.000	2.047.186	4.251.826	896.000	902.832	10.468.000	1.128.243	0	38.489
Fryslân	26.890.000	3.442.212	4.189.652	771.000	1.463.888	0	1.275.406	0	130.823
Drenthe	22070000	1.056.233	2.253.887	498.000	494.185	0	1.128.244	0	56.437
Overijssel	32.780.000	10.246.040	2.832.078	1.252.000	1.249.181	0	2.354.595	912.000	45.569
Gelderland	60.770.000	11.714.191	6.897.792	2.314.000	1.670.808	0	3.090.406	1.331.000	164.177
Utrecht	36.230.000	1.209.129	2.462.702	961.000	1.526.928	0	1.226.352	0	41.479
Noord-Holland	7.930.000	5.830.493	6.504.746	2.249.000	4.717.863	0	5.411.149	0	86.649
Zuid-Holland	69.430.000	9.726.630	12.803.034	4.966.000	3.028.763	0	3.163.987	2.524.000	109.135
Zeeland	2.030.000	332.063	3.796.886	904.000	1.327.425	0	956.554	768.000	66.109
Noord-Brabant	72.160.000	15.004.542	8.339.225	3.374.000	1.722.352	0	3.506.902	501.000	123.942
Limburg	31.490.000	542.697	4.947.092	1.481.000	1.777.234	0	2.796.081	0	49.756
Flevoland	18.260.000	145.228	1.356.621	334.000	118.541	0	981.081	0	20.739
<b>Totaal</b>	393.570.000	61.296.644	60.635.541	20.000.000	20.000.000	10.468.000	27.019.000	6.036.000	933.304

**Bijlage 4 (vervolg)**

**Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2013 (2)**

	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Sterke regio's	Waddenfonds	Zwerwater-richtlijn EU	Invoeringskosten jeugdzorg	Afsluitdijk	Beter benutten	Green Deal	Life Sciences Park Oss	Agrarisch Natuurbeheer	Totaal
Groningen	0	0	0	85.584	150.000	500.000	4.500.000	2.770.000	0	295.575	41.563.735
Fryslân	0	0	36.824.000	89.873	150.000	665.706	0	0	0	542.260	76.434.820
Drenthe	0	0	0	77.007	150.000	0	0	0	0	39.723	27.823.716
Overijssel	0	0	0	54.132	150.000	0	480.000	0	0	75.405	52.431.000
Gelderland	4.379.000	0	0	119.896	150.000	0	0	0	0	102.153	92.703.423
Utrecht	282.000	0	0	49.843	150.000	0	0	0	0	144.123	44.283.556
Noord-Holland	302.000	0	0	169.934	150.000	0	0	208.000	0	270.887	33.830.721
Zuid-Holland	3.000.000	1.800.000	0	179.941	150.000	0	0	150.000	0	281.962	111.313.452
Zeeland	6.000.000	0	0	105.600	150.000	0	0	0	0	22.591	16.459.228
Noord-Brabant	0	0	0	139.911	150.000	0	0	0	1.600.000	83.500	106.705.374
Limburg	8.250.000	0	0	71.288	150.000	0	0	0	0	79.213	51.634.361
Flevoland	0	0	0	56.991	300.000	0	0	0	0	65.887	21.639.088
<b>Totaal</b>	<b>22.213.000</b>	<b>1.800.000</b>	<b>36.824.000</b>	<b>1.200.000</b>	<b>1.950.000</b>	<b>1.165.706</b>	<b>4.980.000</b>	<b>3.128.000</b>	<b>1.600.000</b>	<b>2.003.279</b>	<b>676.822.474</b>

## Verdeling provinciefondsuitkeringen 2013

	In basis		Inclusief uitkeringsfactor			Totaal IU/DU's (bijlage 4)	Totaal uitkering provinciefonds
	Uitkeringsbasis beheertaken maatstaven (bijlage 1 en 2)	Uitkeringsbasis ontwikkeltaken maatstaven (bijlage 1 en 2)	Opbrengst motorrijtuigen- belasting	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/ OEM variabel (bijlage 3)		
Groningen	82.942.504	9.202.856	-39.014.021	51.657.663	16.766.430	41.563.735	109.987.828
Fryslân	98.708.900	9.659.071	-47.209.773	59.461.885	22.547.237	76.434.820	158.443.942
Drenthe	71.926.512	8.801.930	-38.478.283	41.078.288	24.709.881	27.823.716	93.611.885
Overijssel	117.060.928	7.535.832	-83.140.839	40.306.079	25.286.033	52.431.000	118.023.112
Gelderland	187.301.735	13.627.629	-145.895.921	53.507.009	5.532.987	92.703.423	151.743.419
Utrecht	103.475.947	7.207.522	-100.151.879	10.239.481	41.926.832	44.283.556	96.449.869
N-Holland	207.046.528	14.825.334	-186.967.939	33.935.812	64.252.826	33.830.721	132.019.359
Z-Holland	257.574.332	20.268.940	-226.230.839	50.180.886	89.847.982	111.313.452	251.342.320
Zeeland	67.563.907	9.381.548	-30.008.241	45.635.341	19.492.500	16.459.228	81.587.069
N-Brabant	186.689.862	13.213.395	-208.003.421	-7.875.494	48.454.818	106.705.374	147.284.698
Limburg	100.970.356	21.621.448	-82.069.982	39.397.889	26.129.346	51.634.361	117.161.596
Flevoland	62.325.416	17.019.042	-42.136.557	36.175.885	21.470.402	21.639.088	79.285.375
<b>Totaal</b>	1.543.586.927	152.364.548	-1.229.307.695	453.700.724	406.417.274	676.822.474	1.536.940.472

## Bevoorschotting uitkeringsjaar 2013

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 39				Te verlenen voorschotten termijn 40 t/m 50**			
	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds*	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds
Groningen	40.680.770	13.205.738	25.631.164	79.517.672	10.976.893	3.560.692	15.932.571	30.470.156
Fryslân	46.535.333	17.756.960	57.000.437	121.292.730	12.926.552	4.790.277	19.434.383	37.151.212
Drenthe	32.225.037	19.414.148	16.457.272	68.096.457	8.853.251	5.295.733	11.366.444	25.515.428
Overijssel	31.683.977	19.993.519	36.553.647	88.231.143	8.622.102	5.292.514	15.877.353	29.791.969
Gelderland	42.676.439	4.628.923	68.553.823	115.859.185	10.830.570	904.064	24.149.600	35.884.234
Utrecht	8.169.876	32.946.628	31.820.204	72.936.708	2.069.605	8.980.204	12.463.352	23.513.161
Noord-Holland	26.716.820	50.529.960	23.812.659	101.059.439	7.218.992	13.722.866	10.018.062	30.959.920
Zuid-Holland	40.062.763	70.543.304	83.989.373	194.595.440	10.118.123	19.304.678	27.324.079	56.746.880
Zeeland	35.718.553	15.351.791	12.371.424	63.441.768	9.916.788	4.140.709	4.087.804	18.145.301
Noord-Brabant	-5.456.568	38.267.736	73.177.494	105.988.662	-2.418.926	10.187.082	33.527.880	41.296.036
Limburg	31.245.721	20.630.623	30.090.099	81.966.443	8.152.168	5.498.723	21.544.262	35.195.153
Flevoland	28.462.902	16.854.851	16.373.396	61.691.149	7.712.983	4.615.551	5.265.692	17.594.226
<b>Totaal</b>	358.721.623	320.124.181	475.830.992	1.154.676.796	94.979.101	86.293.093	200.991.482	382.263.676

\* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2012 + 13 maal het bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2013

\*\* De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 5 en die in deze bijlage.

## Termijnbedragen van de bevoorschotting op de uitkeringen over 2013 vanaf 7 oktober 2013

	Vanaf termijn 40 t/m 50*				Termijn 50**			
	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds
Groningen	997.899	323.699	1.448.416	2.770.014	997.903	323.702	1.448.411	2.770.016
Fryslân	1.175.141	435.480	1.766.762	3.377.383	1.175.142	435.477	1.766.763	3.377.382
Drenthe	804.841	481.430	1.033.313	2.319.584	804.841	481.433	1.033.314	2.319.588
Overijssel	783.827	481.138	1.443.396	2.708.361	783.832	481.134	1.443.393	2.708.359
Gelderland	984.597	82.188	2.195.418	3.262.203	984.600	82.184	2.195.420	3.262.204
Utrecht	188.146	816.382	1.133.032	2.137.560	188.145	816.384	1.133.032	2.137.561
Noord-Holland	656.272	1.247.533	910.733	2.814.538	656.272	1.247.536	910.732	2.814.540
Zuid-Holland	919.829	1.754.971	2.484.007	5.158.807	919.833	1.754.968	2.484.009	5.158.810
Zeeland	901.526	376.428	371.619	1.649.573	901.528	376.429	371.614	1.649.571
Noord-Brabant	-219.902	926.098	3.047.989	3.754.185	-219.906	926.102	3.047.990	3.754.186
Limburg	741.106	499.884	1.958.569	3.199.559	741.108	499.883	1.958.572	3.199.563
Flevoland	701.180	419.596	478.699	1.599.475	701.183	419.591	478.702	1.599.476
<b>Totaal</b>	<b>8.634.462</b>	<b>7.844.827</b>	<b>18.271.953</b>	<b>34.751.242</b>	<b>8.634.481</b>	<b>7.844.823</b>	<b>18.271.952</b>	<b>34.751.256</b>

\* De bedragen zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 6 gedeeld door 11.

\*\* De bedragen zijn het verschil van de bedragen uit bijlage 6 van deze circulaire en 10 maal de termijnbedragen uit deze bijlage.

## Bijlage 8

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014

Uitkeringsfactor            0,993

Bedrag per eenheid Maatstaf

11,71 inwoners  
2,25 inwoners landelijk gebied met max 607.000  
23,73 jongeren  
17.506,15 p-weg  
49,71 woonruimten  
89,09 oeverlengte  
25,90 land  
30,14 water  
37,81 ehs\_groen  
118,62 opp. bedrijventerreinen  
72.306,25 inrichtingen  
1,97 aantal banen totaal  
18.308,64 aantal banen stuwende werkgelegenheid  
11,47 inw\_oad  
99,92 inw\_groei  
556,24 inw\_krimp  
12.631.516,58 vast bedrag  
65,9 MRB

## Bijlage 8 (vervolg)

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014 per cluster

<u>Cluster</u>	<u>Maatstaf</u>	<u>Bedragen per eenheid 2013</u> <u>deze circulaire</u>	<u>Wijzigingen 2014 deze</u> <u>circulaire</u>	<u>Bedragen per eenheid 2014</u> <u>deze circulaire</u>
<u>Beheertaken</u>				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	20,94		20,94
	oeverlengte	6,39		6,39
	land	7,81		7,81
	water	11,06		11,06
	inrichtingen	72.306,25		72.306,25
	vast bedrag	686.816,83		686.816,83
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	1,62	-0,04	1,58
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	2,30	-0,05	2,25
	jongeren	23,73		23,73
	land	1,01	-0,02	0,99
	vast bedrag	2.052.390,64	-45.895,31	2.006.495,33
<u>Ontwikkeltaken</u>				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

## Volumina uitgavencusters en inkomstencuster 2014

	Aantal inwoners	Aantal inwoners landelijk gebied met max 607.000	Aantal jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	Oppervlakte ehs_groen
Groningen	581.705	329.940	125.845	1.019,8	295.648	57.909	232.574	63.391	21.951
Fryslân	646.862	447.700	153.942	1.102,0	307.543	102.325	332.539	242.337	53.293
Drenthe	489.918	349.560	112.966	837,6	233.682	51.523	263.632	4.410	60.849
Overijssel	1.139.350	544.780	279.366	1.467,4	509.590	65.203	332.293	9.781	55.264
Gelderland	2.015.791	607.000	476.723	2.445,5	918.053	72.961	496.807	16.823	194.495
Utrecht	1.245.294	340.090	303.615	901,6	560.750	64.894	137.997	6.917	35.396
N-Holland	2.724.300	566.020	612.689	1.573,7	1.330.487	155.372	266.292	142.900	50.685
Z-Holland	3.563.935	586.510	826.306	1.912,0	1.700.828	181.474	280.958	60.922	36.583
Zeeland	381.077	261.240	85.296	849,2	199.609	35.443	178.377	114.967	19.499
N-Brabant	2.471.011	607.000	560.097	1.082,5	1.130.776	78.868	490.788	17.417	115.934
Limburg	1.121.891	586.250	224.149	874,0	552.053	26.198	214.738	6.212	55.531
Flevoland	398.441	136.930	109.779	890,1	165.635	34.990	141.371	99.860	19.963
Totaal	16.779.575	5.363.020	3.870.773	14.955,4	7.904.654	927.160	3.368.366	785.937	719.443



**Bijlage 9 (vervolg)**

**Volumina uitgavencusters en inkomstencuster 2014**

	Oppervlakte bedrijven- terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.337	55	248.600	101,14	0	16.109	10.322	1	573.208,02
Fryslân	3.720	23	256.400	102,18	646.862	0	663	1	691.889,73
Drenthe	2.654	13	196.000	75,14	489.918	8.252	1.766	1	564.589,50
Overijssel	5.873	27	531.900	234,70	0	10.358	3.962	1	1.228.080,53
Geiderland	8.974	63	914.300	369,28	0	18.458	9.029	1	2.153.561,37
Utrecht	3.945	19	672.600	296,45	0	8.695	1.638	1	1.482.040,01
N-Holland	9.250	68	1.405.600	686,79	0	15.788	1.211	1	2.616.995,74
Z-Holland	14.859	174	1.646.900	740,75	0	59.807	1.314	1	3.300.493,16
Zeeland	3.221	43	155.200	63,36	381.077	114	6.902	1	442.104,97
N-Brabant	14.275	135	1.217.000	597,00	0	10.430	2.231	1	3.158.867,76
Limburg	6.563	33	500.400	226,97	0	0	31.400	1	1.218.609,23
Flevoland	1.889	7	151.100	72,90	0	156.969	0	1	606.720,20
<b>Totaal</b>	<b>78.560</b>	<b>660</b>	<b>7.896.000</b>	<b>3.566.66</b>	<b>1.517.857</b>	<b>304.980</b>	<b>70.438</b>	<b>12</b>	<b>18.037.160,22</b>

## Decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel

	Voorzieningen		Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening		Verkeer en vervoer		Water en milieu		Water en milieu		Natuur en recreatie		Totaal		Totaal		Aftrek OEM variabel		Totaal DU Ontwikkel/OEM variabel	
	beheer in basis	in basis	ontwikkel in basis	in basis	lucht/klimaat ontwikkel in basis	milieu ontwikkel in basis	milieu bodem ontwikkel in basis	milieu bodem ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	ontwikkel in basis	in basis	in basis	in basis	in basis	incl. uitkeringsfactor					
Groningen	0	0	15.249.793	0	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	26.117.055	8.803.660	17.313.395									
Fryslân	1.767.507	4.353.380	12.733.977	0	0	3.584.456	17.008.486	39.447.806	39.174.078	15.806.425	23.367.653									
Drenthe	0	0	12.263.215	0	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	28.674.891	3.364.478	25.310.414									
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	55.211.800	28.769.476	26.442.324									
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	63.945.324	57.073.141	6.872.183									
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	49.755.807	6.786.948	42.968.859									
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	84.274.613	18.256.839	66.017.774									
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	94.304.916	2.481.924	91.822.993									
Zeeland	0	0	12.130.173	0	0	482.585	17.743.082	30.355.839	30.145.201	10.021.375	20.123.826									
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	96.570.725	46.093.443	50.477.282									
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	50.989.305	23.792.099	27.197.206									
Flevoland	0	0	15.907.308	0	0	236.188	6.048.179	22.191.674	22.037.687	105.754	21.931.933									
<b>Totaal</b>	<b>1.767.507</b>	<b>4.353.380</b>	<b>277.699.602</b>	<b>25.188.930</b>	<b>25.188.930</b>	<b>53.668.122</b>	<b>283.004.237</b>	<b>645.681.777</b>	<b>641.201.402</b>	<b>221.355.562</b>	<b>419.845.840</b>									

## Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2014

	Natuur	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu- mentenzorg	Zuiderzeelijn (REP)	Topper-geld Bedrijven- terreinen	FES-gelden bedrijven- terreinen
Groningen	0	2.055.304	3.889.419	896.000	902.832	12.259.000	537.748	0
Fryslân	0	3.451.617	3.832.179	771.000	1.463.888	0	607.889	0
Drenthe	0	1.064.235	2.067.128	498.000	494.185	0	537.748	0
Overijssel	0	12.253.803	2.589.010	1.252.000	1.249.181	0	1.122.257	1.602.000
Gelderland	0	11.729.055	6.329.432	2.314.000	1.670.808	0	1.472.963	2.341.000
Utrecht	8.880.000	1.216.838	2.258.012	961.000	1.526.928	0	584.509	0
Noord-Holland	0	5.843.788	5.951.543	2.249.000	4.717.863	0	1.678.174	0
Zuid-Holland	31.450.000	9.747.383	11.675.303	4.966.000	3.028.763	0	1.508.033	4.436.000
Zeeland	0	338.125	3.464.187	904.000	1.327.425	0	455.917	1.350.000
Noord-Brabant	0	15.922.215	7.628.979	3.374.000	1.722.352	0	1.671.475	882.000
Limburg	0	550.455	4.506.929	1.481.000	1.777.234	0	1.332.680	0
Flevoland	0	148.826	1.263.598	334.000	118.541	0	467.607	0
<b>Totaal</b>	40.330.000	64.321.644	55.455.719	20.000.000	20.000.000	12.259.000	11.977.000	10.611.000

**Bijlage 11 (vervolg)**

**Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2014 (2)**

	Luchthavens	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Sterke regio's	Waddenfonds	Zwermwater-richtlijn EU	Invoeringskosten jeugdzorg	Afsluitdijk	Totaal
Groningen	38.489	0	0	0	85.584	150.000	500.000	21.314.376
Fryslân	130.823	0	0	38.690.000	89.873	150.000	0	49.187.269
Drenthe	56.437	0	0	0	77.007	150.000	0	4.944.740
Overijssel	45.569	0	0	0	54.132	150.000	0	20.317.952
Geiderland	164.177	2.913.000	0	0	119.896	150.000	0	29.204.331
Utrecht	41.479	282.000	0	0	49.843	150.000	0	15.950.609
Noord-Holland	86.649	303.000	0	0	169.934	150.000	0	21.149.951
Zuid-Holland	109.135	3.200.000	1.700.000	0	179.941	150.000	0	72.150.558
Zeeland	66.109	7.200.000	0	0	105.600	150.000	0	15.361.363
Noord-Brabant	123.942	0	0	0	139.911	150.000	0	31.614.874
Limburg	49.756	0	0	0	71.288	150.000	0	9.919.342
Flevoland	20.739	0	0	0	56.991	300.000	0	2.710.302
<b>Totaal</b>	<b>933.304</b>	<b>13.898.000</b>	<b>1.700.000</b>	<b>38.690.000</b>	<b>1.200.000</b>	<b>1.950.000</b>	<b>500.000</b>	<b>293.825.667</b>

## Verdeling provinciefondsuitkeringen 2014

	In basis			Inclusief uitkeringsfactor			Totaal IU/DU's (bijlage 11)	Totaal uitkering provinciefonds
	Uitkeringsbasis beheertaken maatstaven (bijlage 8 en 9)	Uitkeringsbasis ontwikkeltaken maatstaven (bijlage 8 en 9)	Opbrengst motorrijtuigen- belasting	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/ OEM variabel (bijlage 10)	Totaal IU/DU's (bijlage 11)		
Groningen	74.507.155	9.202.856	-38.038.356	45.354.741	17.313.395	21.314.376	83.982.512	
Fryslân	89.103.737	9.659.071	-45.914.131	52.481.962	23.367.653	49.187.269	125.036.884	
Drenthe	63.607.923	8.801.930	-37.466.427	34.700.954	25.310.414	4.944.740	64.956.108	
Overijssel	105.345.081	7.535.832	-81.496.006	31.167.127	26.442.324	20.317.952	77.927.403	
Gelderland	172.011.779	13.627.629	-142.911.354	42.431.565	6.872.183	29.204.331	78.508.079	
Utrecht	92.911.450	7.207.522	-98.348.878	1.757.811	42.968.859	15.950.609	60.677.279	
N-Holland	189.779.214	14.825.334	-173.665.078	30.724.781	66.017.774	21.149.951	117.892.506	
Z-Holland	237.564.981	20.268.940	-219.022.291	38.542.317	91.822.993	72.150.558	202.515.868	
Zeeland	60.271.510	9.381.548	-29.338.295	40.035.019	20.123.826	15.361.363	75.520.208	
N-Brabant	169.883.496	13.213.395	-209.623.962	-26.343.000	50.477.282	31.614.874	55.749.156	
Limburg	89.482.856	21.621.448	-80.867.486	30.027.005	27.197.206	9.919.342	67.143.553	
Flevoland	55.597.582	17.019.042	-40.262.240	32.129.878	21.931.933	2.710.302	56.772.113	
<b>Totaal</b>	<b>1.400.066.764</b>	<b>152.364.548</b>	<b>-1.196.954.505</b>	<b>353.010.160</b>	<b>419.845.842</b>	<b>293.825.667</b>	<b>1.066.681.669</b>	

## Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2014 vanaf 6 januari 2014 \*)

	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds
Groningen	907.095	346.268	426.288	1.679.651
Fryslân	1.049.639	467.353	983.745	2.500.737
Drenthe	694.019	506.208	98.895	1.299.122
Overijssel	623.343	528.846	406.359	1.558.548
Gelderland	848.631	137.444	584.087	1.570.162
Utrecht	35.156	859.377	319.012	1.213.545
Noord-Holland	614.496	1.320.355	422.999	2.357.850
Zuid-Holland	770.846	1.836.460	1.443.011	4.050.317
Zeeland	800.700	402.477	307.227	1.510.404
Noord-Brabant	-526.860	1.009.546	632.297	1.114.983
Limburg	600.540	543.944	198.387	1.342.871
Flevoland	<u>642.598</u>	<u>438.639</u>	<u>54.206</u>	<u>1.135.443</u>
<b>Totaal</b>	7.060.203	8.396.917	5.876.513	21.333.633

\*) De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 12 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

## Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (1)

	Fes-gelden bedrijventerreinen 2015	Topper-geld bedrijventerreinen 2015	Nationale gebiedsontw. 2015	Zwemwater- richtlijn EU 2015	Sterke regio's 2015	Sterke regio's 2016
Groningen	0	0	0	85.584	0	0
Fryslân	0	0	0	89.873	0	0
Drenthe	0	0	0	77.007	0	0
Overijssel	2.176.000	0	0	54.132	0	0
Gelderland	1.977.000	0	4.967.000	119.896	0	0
Utrecht	0	0	282.000	49.843	0	0
Noord-Holland	0	100.000	378.000	169.934	830.000	0
Zuid-Holland	6.021.000	0	0	179.941	2.300.000	1.000.000
Zeeland	1.832.000	0	0	105.600	0	0
Noord-Brabant	1.196.000	0	0	139.911	0	0
Limburg	0	0	0	71.288	0	0
Flevoland	0	0	0	56.991	0	0
<b>Totaal</b>	<b>13.202.000</b>	<b>100.000</b>	<b>5.627.000</b>	<b>1.200.000</b>	<b>3.130.000</b>	<b>1.000.000</b>

**Bijlage 14 (vervolg)**

**Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (2)**

	Waddenfonds		Waddenfonds		Zuiderzeelijn (REP)		Zuiderzeelijn (REP)		Zuiderzeelijn (REP)		Monumentenzorg		Afsluitdijk	
	2015	2016-2018	2016	2018	2016	2017	2017	2018	2018	2015-2018	2018	2015-2018	2015-2018	2015-2016
Groningen	0	0	10.134.000	15.213.000	20.062.000	0	902.832	0	500.000					
Fryslân	40.499.000	28.878.000	0	0	0	0	1.463.888	0	0					
Drenthe	0	0	0	0	0	0	494.185	0	0					
Overijssel	0	0	0	0	0	0	1.249.181	0	0					
Gelderland	0	0	0	0	0	0	1.670.808	0	0					
Utrecht	0	0	0	0	0	0	1.526.928	0	0					
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0	4.717.863	0	0					
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0	3.028.763	0	0					
Zeeland	0	0	0	0	0	0	1.327.425	0	0					
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	0	1.722.352	0	0					
Limburg	0	0	0	0	0	0	1.777.234	0	0					
Flevoland	0	0	0	0	0	0	118.541	0	0					
<b>Totaal</b>	<b>40.499.000</b>	<b>28.878.000</b>	<b>10.134.000</b>	<b>15.213.000</b>	<b>20.062.000</b>	<b>20.062.000</b>	<b>20.000.000</b>	<b>15.213.000</b>	<b>500.000</b>					







Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
BDF/Financieel en Informatiestelsel  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

© September 2013 | B-20409