

Vergaderjaar 2013–2014

29 398

Maatregelen verkeersveiligheid

Nr. 409

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 maart 2014

Hierbij voldoe ik, mede namens de Minister van Veiligheid en Justitie, aan het verzoek van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie van 23 januari 2014 om een reactie te geven op de brief over de casus R. inzake wetgeving uitgevoerd door het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) en Openbaar Ministerie (OM).

In zijn brief beschrijft advocaat Pessers de ervaringen van zijn cliënt met het CJIB en het OM. Dit naar aanleiding van beschikkingen die zijn cliënt van het CJIB heeft ontvangen op grond van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wahv). De advocaat uit zijn zorgen over de wijze waarop de inning en incasso van verkeersboetes momenteel plaatsvindt.

Proces van inning en incasso

Voordat ik inga op de specifieke punten die in de brief worden genoemd, schets ik u kort de wijze waarop het innings- en incassoproces van verkeersboetes, opgelegd op grond van de Wahv momenteel is vormgegeven. Daarbij zijn ook de beroep- en verzetsmogelijkheden en termijnen aangegeven.

Nadat het proces-verbaal met een constatering van een overtreding is aangeleverd bij het CJIB verstuurt het CJIB een beschikking met een acceptgiro. Tot zes weken na dagtekening van de beschikking is beroep bij de officier van Justitie (Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM)) mogelijk. Als er geen beroep wordt ingesteld moet de beschikking binnen acht weken na dagtekening volledig zijn betaald. Indien niet volledig en op tijd wordt betaald, verstuurt het CJIB een aanmaning en heeft de betrokkene vier weken de tijd om te betalen. Hierbij wordt een wettelijke verhoging toegepast. Blijft na de eerste aanmaning volledige betaling achterwege, dan verstuurt het CJIB een tweede aanmaning. Hierbij wordt

een tweede wettelijke verhoging toegepast en opnieuw heeft de betrokkene vier weken de tijd om te betalen.

Als ook na deze aanmaningen de boete en de wettelijke verhogingen niet (volledig) worden voldaan, kan ter inning verhaal worden genomen op goederen, inkomsten en vermogen van degene aan wie de sanctie is opgelegd. Dit wordt «verhaal zonder dwangbevel» genoemd. Hiertegen kan de betrokkene in verzet gaan bij de rechtbank. Daarvoor geldt een termijn van 1 week nadat de kennisgeving van het verhaal is betekend. Lukt het niet om het bedrag te verhalen, dan kan het CJIB een deurwaarder inschakelen. Ook hiertegen kan de betrokkene in verzet gaan bij de rechtbank. Hiervoor geldt een termijn van 2 weken na de betekening van het dwangbevel. De deurwaarder kan een betalingsregeling treffen met de betrokkene. Lukt het de deurwaarder desondanks niet om de vordering te innen, dan kunnen dwangmiddelen worden toegepast. Als eerste kan het rijbewijs worden ingenomen. Ook kan het voertuig buitengebruik worden gesteld. Als deze dwangmiddelen niet aanzetten tot volledige betaling, kan als laatste mogelijkheid het Openbaar Ministerie gijzeling vorderen bij de kantonrechter. De kantonrechter oordeelt of hij een machtiging voor gijzeling afgeeft. Tegen de inzet van dwangmiddelen staan geen rechtsmiddelen open. Wel zal de kantonrechter voordat hij tot zijn oordeel komt de betrokkene moeten oproepen voor een openbare zitting ten einde te worden gehoord.

In de praktijk worden nagenoeg alle Wahv-zaken afgedaan zonder daadwerkelijke inzet van gijzeling. Het betreft meer dan 99% van de zaken.

Beroep en verzet

In zijn brief gaat advocaat Pessers in op de bezwaartermijn. De strekking van zijn opmerkingen is dat er weinig ruimte is om bezwaar te maken. Zoals gezegd, kent de Wahv meerdere momenten om op te komen tegen (tussen)beslissingen in het kader van de Wahv:

- Er kan binnen zes weken beroep worden ingesteld tegen de initiële beschikking.
- Binnen een week na de dag van kennisgeving van het toepassen van «verhaal zonder dwangbevel» kan een verzetschrift worden ingediend.
- Binnen twee weken na de betekening van het dwangbevel (inschakelen van de deurwaarder) kan verzet worden aangetekend.

De geldende wetgeving geeft daarmee meer mogelijkheden dan de advocaat doet voorkomen.

Schuldenproblematiek

In de brief wordt het CJIB een standaardwerkwijze verweten. Het CJIB verzorgt (in opdracht van het OM) onder meer de inning en incasso van boetes in het kader van de Wahv. Het CJIB heeft daarvoor een effectief en efficiënt proces ingericht dat grotendeels geautomatiseerd verloopt. Dit is mogelijk en gewenst, mede gezien het type en het aantal Wahv-boetes dat jaarlijks wordt opgelegd. Het betreft eenvoudig te constateren gedragingen waarvoor een standaardsanctie geldt.

Een deel van de handelingen verloopt niet geautomatiseerd. Zaken waarbij bezwaar, beroep of verzet wordt ingediend, worden altijd door individuele medewerkers (hetzij van de CVOM, hetzij van het CJIB) beoordeeld. Ook de toepassing van het dwangmiddel gijzeling is – zoals ik reeds aangaf – geen standaardhandeling. Tot slot wordt ook in speciale situaties maatwerk geleverd.

- Het CJIB kan medewerking verlenen aan schuldhulpverleningstrajecten. Tijdens de wettelijke schuldhulpverlening wordt de incasso door het CJIB stopgezet.
- Het CJIB kan namens het OM betalingsregelingen aanbieden, als naast een verkeersboete (of meerdere verkeersboetes) ook een strafrechtelijke boete openstaat.
- De deurwaarder biedt betalingsregelingen aan.

Niettemin wil ik – zoals ik in de beantwoording van de Kamervragen van 8 november 2013 (Aanhangsel Handelingen II 2013/14, nr. 447) schreef – toewerken naar een meer gerichte benadering bij bijzondere omstandigheden. Voor personen die daadwerkelijk wel willen, maar niet (ineens) kunnen betalen, onderzoek ik samen met het OM en het CJIB of het treffen van een betalingsregeling (op een eerder moment dan het aanbod van de deurwaarder) tot de mogelijkheden behoort. Dit onderzoek is medio 2014 gereed.

Slotopmerking

Zoals de Minister al meldde tijdens het AO geldboetes op 5 maart jl. wordt momenteel bekeken welke verbeteringen kunnen worden doorgevoerd om er voor te zorgen dat boetes eerder en volledig worden betaald. Daarbij wordt gekeken naar de tenuitvoerlegging van financiële sancties in brede zin. De Minister en ik zullen uw Kamer in het tweede kwartaal van 2014 nader informeren over de plannen op dit terrein.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven