

Vergaderjaar 2013–2014

21 109

Uitvoering EG-Richtlijnen

Nr. 215

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 april 2014

Hierbij bied ik u het periodieke overzicht aan van de stand van zaken bij de implementatie van EU-richtlijnen en -kaderbesluiten in de Nederlandse wet- en regelgeving aan het einde van het eerste kwartaal van 2014¹. In deze brief wordt eerst ingegaan op de implementatieachterstand zoals die op 31 maart 2014 gold. Daarna worden de oorzaken van deze implementatie-achterstand behandeld en worden, indien van toepassing, tevens dreigende implementatieachterstanden genoemd. Vervolgens volgt een opsomming van de ingebrekestellingprocedures die de Europese Commissie tegen Nederland is gestart als gevolg van niet-tijdige implementatie. Mede op verzoek van uw Kamer zijn ook de lopende infracties wegens (vermeende) onjuiste implementatie in het overzicht ingebrekestellingen per departement opgenomen².

Huidige achterstand

De achterstand per 1 april 2014 bedraagt 6 richtlijnen tegenover 8 in het vorige kwartaal. In het eerste kwartaal van 2014 zijn 3 achterstallige richtlijnen geïmplementeerd. Tegelijkertijd is er dit kwartaal 1 nieuwe richtlijn in overschrijding bijgekomen.

De 6 achterstallige richtlijnen zijn aan de volgende ministeries toegedeeld: BZK (1), EZ (2), FIN (1), VenJ (1) en VWS (1).

De overschrijding van de implementatiedatum varieert sterk, van 1 tot 630 dagen. Een exacte aanduiding van de overschrijding per richtlijn is te vinden op de laatste pagina van bijgevoegd kwartaaloverzicht.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Achterstanden en hun oorzaken

Wat betreft de oorzaken voor de implementatieachterstand ultimo eerste kwartaal speelt een aantal factoren een rol. Deze factoren worden hieronder per ministerie toegelicht.

BZK

Richtlijn 2010/31 (Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen; uiterste implementatiedatum 9 juli 2012)

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Woningwet in verband met de (gedeeltelijke) implementatie van de herziene EPBD (Wet kenbaarheid energieprestatie gebouwen; Kamerstuk 33 124, nr. 2) is op 20 november 2012 door de Tweede Kamer verworpen. De implementatie van de voorschriften betreffende de energieprestatie na ingrijpende renovaties en systeemeisen voor technische bouwsystemen ten behoeve van een optimaal energiegebruik van de herziene EPBD heeft plaatsgevonden door middel van een wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van de Regeling Bouwbesluit 2012. Deze wijzigingen zijn op 1 juli 2013 in werking getreden. Verder zijn per 1 december 2013 een wijziging van het Besluit energieprestaties gebouwen (Beg) en de Regeling energieprestatie gebouwen (Reg) in werking getreden. Daarmee zijn de bepalingen omtrent keuringen van airconditioningsystemen geactualiseerd conform de artikelen 15 tot en met 17 van de herziene EPBD. In juli 2014 zullen de voorschriften omtrent het afficheren en het vaststellen van energielabels voor zogeheten utiliteitsgebouwen in werking treden. Een wetsvoorstel betreffende de introductie van een sanctie voor het niet overhandigen van een energielabel bij verkoop en verhuur is eveneens in voorbereiding. Het systeem voor een nieuw energielabel zal in juni a.s. ter goedkeuring aan de Tweede Kamer worden voorgelegd. Het streven is om de hiervoor benodigde aanpassingen van het Besluit en de Regeling energieprestaties gebouwen voor 1 augustus 2014 met een kennisgeving van nationale uitvoeringsmaatregelen te melden aan de Europese Commissie. Daarnaast zijn de voorschriften die reeds voortvloeiden uit Richtlijn 2002/91/EG betreffende energieprestatie van gebouwen, omtrent onder meer de afgifte van energieprestatiecertificaten en eisen voor nieuwbouw, al geruime tijd geïmplementeerd; deze blijven van toepassing.

EZ

Richtlijn 2010/63 (Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt; uiterste implementatiedatum 10 november 2012)

De Wet op de dierproeven wordt aangepast ter implementatie van richtlijn 2010/63/EU. Voorbereiding van het desbetreffende wetsontwerp heeft langer geduurd dan voorzien vanwege de complexiteit van de richtlijn en het feit dat de implementatie een zorgvuldige afstemming met het veld vergt. Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op de dierproeven (Kamerstukken 33 692) is op 10 december 2013 door de Tweede Kamer aangenomen. Op 28 januari 2014 heeft de Eerste Kamer voorlopig verslag uitgebracht, gevolgd door een memorie van antwoord van de zijde van de regering op 20 februari 2014. Op 18 maart 2014 heeft de Eerste Kamer een nader voorlopig verslag uitgebracht. De nadere memorie van antwoord is in voorbereiding. Wij hopen dat de wetswijziging zo spoedig mogelijk in werking kan treden. In afwachting van de implementatie van de richtlijn wordt de huidige Wet op de dierproeven en de daarop gebaseerde regelgeving zoveel mogelijk richtlijnconform toegepast. Hiermee wordt grotendeels invulling gegeven aan de bepalingen van de richtlijn en wordt

het met de richtlijn beoogde beschermingsniveau op het gebied van dierenwelzijn reeds grotendeels bereikt.

Uitvoeringsrichtlijn 2013/45/EU van de Commissie van 7 augustus 2013 tot wijziging van de Richtlijnen 2002/55/EG en 2008/72/EG van de Raad en van Richtlijn 2009/145/EG van de Commissie wat betreft de botanische benaming van tomaten; uiterste implementatiedatum 31 maart 2014)

De nationale bepalingen om te voldoen aan uitvoeringsrichtlijn 2013/45/EU waren reeds opgenomen in de Zaaizaad- en plantgoedwet 2005, het Besluit verhandeling teeltmateriaal, de Regeling verhandeling teeltmateriaal en de Regeling werkzaamheden Raad voor plantensoorten. Dit is op 28 maart jl. gepubliceerd in de Staatscourant en inmiddels gemeld aan de Europese Commissie.

FIN

Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG; uiterste implementatiedatum 31 december 2013)

Dit betreft een integrale herziening van de betreffende geconsolideerde richtlijnen (2006/48/EC en 2006/49/EC). Tevens wordt een groot gedeelte van de betreffende regelgeving in het kader van deze herziening overgeheveld naar een verordening (Verordening 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen). Zowel de richtlijn als de verordening zijn op 27 juni 2013 gepubliceerd. De verordening geldt vanaf 1 januari jl.; op die datum diende ook de richtlijn te zijn geïmplementeerd. De implementatietermijn voor de richtlijn en aanpassing van Nederlandse wetgeving om de verordening te accommoderen is dus zeer kort. Gelet hierop is reeds op 26 november 2013 een wijziging van het Besluit uitvoering EU-verordeningen financiële markten gepubliceerd om de verordening door De Nederlandsche Bank handhaafbaar te maken. Overigens is sprake van een overschrijding van de implementatietermijn die in vrijwel alle lidstaten aan de orde is. Het wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn is op 21 januari bij de Tweede Kamer ingediend (Kamerstukken 33 849). De Nota naar aanleiding van het verslag is ingediend (Kamerstuk 33 849, nr. 6) en mondelinge behandeling heeft op 14 april plaatsgevonden. Het streven is het wetsvoorstel uiterlijk 1 juli in werking te laten treden.

VenJ

Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende consumentenrechten, tot wijziging van Richtlijn 93/13/EEG van de Raad en van Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 85/577/EEG en van Richtlijn 97/7/EG van het Europees Parlement en de Raad; uiterste implementatiedatum 13 december 2013)

De wet waarmee deze richtlijn zal zijn geïmplementeerd is op 12 maart 2014 vastgesteld (Stb. 2014, 140) en zal in werking treden op 13 juni 2014, de datum met ingang waarvan de maatregelen dienen te worden toegepast volgens de richtlijn.

VWS

Richtlijn 2012/26/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, wat de geneesmiddelenbewaking betreft; uiterste implementatiedatum 28 oktober 2013)

De implementatie van deze richtlijn vergt wijziging van de Geneesmiddelenwet. Door de vele andere implementatiewerkzaamheden op het gebied van deze regelingen en de doorlopende discussie op Europees niveau over onder meer de werking van de Unie-Spoedprocedure in het kader van de geneesmiddelenbewaking is de voorbereiding van de implementatie vertraagd. Op 28 maart is de ministerraad akkoord gegaan met het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel is thans aanhangig bij de Raad van State en zal later dit voorjaar bij de Tweede Kamer worden ingediend.

Dreigende overschrijding

Bij de volgende richtlijnen dreigt in meer of mindere mate een overschrijding:

EZ

Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG; uiterste implementatiedatum 5 juni 2014)

De implementatie omvat wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie, de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet en de Warmtewet. Daarnaast moeten verschillende AMvBs en regelingen worden aangepast. Het wetsvoorstel tot implementatie (Kamerstukken 33 913) is op 7 april jl. aangeboden aan de Tweede Kamer. De voorbereiding van het desbetreffende wetsontwerp heeft langer geduurd vanwege onder meer de complexiteit van de richtlijn. De implementatie zal naar verwachting eind 2014 zijn voltooid.

VenJ

Richtlijn 2012/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het recht op informatie in strafprocedures; uiterste implementatiedatum 2 juni 2014)

De Tweede Kamer heeft op 7 april 2014 verslag uitgebracht (Kamerstuk 33 871, nr. 5). Gestreefd wordt naar beantwoording voor 1 mei a.s.

Ingebrekestellingen wegens te late implementatie

In het eerste kwartaal heeft de Commissie NL vier zaken geopend wegens te late implementatie van richtlijnen. Het gaat om de volgende zaken:

- richtlijn 2011/83 (consumentenrechten) van VenJ;
- richtlijn 2011/92, eveneens van VenJ over bestrijding seksueel misbruik (enz.) van kinderen en kinderpornografie;
- richtlijn 2011/98 van SZW over de aanvraagprocedure werkvergunning derdelanders en
- richtlijn 2013/36 van FIN over toezicht kredietinstellingen en beleggingsondernemingen.

Richtlijn 2011/92 van VenJ is inmiddels volledig geïmplementeerd. Het wachten is op een seponeringsbericht van de Commissie.

In het eerste kwartaal heeft de Commissie de volgende zaken geseponeerd:

RL 2013/17 van EZ over de aanpassing van richtlijnen op milieugebied in verband met de toetreding van Kroatië;

RL 2013/24 van VenJ over de aanpassing van richtlijnen op het gebied van het vennootschapsrecht, in verband met de toetreding van Kroatië;
RL 2011/62 van VWS over het communautair wetboek geneesmiddelen menselijk gebruik – vervalste geneesmiddelen.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
F.C.G.M. Timmermans