

Vergaderjaar 2013–2014

**22 112**

## **Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie**

**Nr. 1859 HERDRUK<sup>1</sup>**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 mei 2014

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC).

Fiche 1: Mededeling en aanbeveling minimumbeginselen exploratie en productie schaliegas (Kamerstuk 22 112, nr. 1858)

Fiche 2: Verordening rondreisvisum (Kamerstuk 33 943, nr. 2)

Fiche 3: Herschikking en wijziging verordening Visumcode (Kamerstuk 33 943, nr. 3)

Fiche 4: Mededeling herziening exportcontrolebeleid dual-usegoederen

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
F.C.G.M. Timmermans

<sup>1</sup> I.v.m. een correctie in het opschrift

## **Fiche: Mededeling herziening exportcontrolebeleid dual-usegoederen**

### **1. Algemene gegevens**

#### *Titel voorstel*

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement – De herziening van het uitvoercontrolebeleid: waarborgen van veiligheid en concurrentievermogen in een veranderende wereld.

#### *Datum ontvangst Commissiedocument*

24 april 2014.

#### *Nr. Commissiedocument*

Com(2014)244.

#### *Pre-lex*

[http://ec.europa.eu/prelex/detail\\_dossier\\_real.cfm?CL=nl&DosId=1041917](http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041917).

#### *Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board*

Niet opgesteld.

#### *Behandelingstraject Raad*

Raad Buitenlandse Zaken (RBZ)/ Handel.

#### *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Buitenlandse Zaken.

### **2. Essentie voorstel**

Dual-usegoederen zijn goederen die zowel een civiele als een militaire toepassing kunnen krijgen. Op basis van de dual-useverordening is voorafgaand aan de export een vergunning nodig van de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voor goederen (inclusief software en technologie, waaronder eventueel ook wetenschappelijke publicaties en kennis) die genoemd worden op de lijst in de bijlage van de verordening.

Het internationale non-proliferatiebeleid heeft de afgelopen decennia flinke ontwikkelingen doorgemaakt. Als belangrijkste instrument om de proliferatie van massavernietigingswapens tegen te gaan, is het van belang dat exportcontrole blijft ontwikkelen in antwoord op technische en wetenschappelijke ontwikkelingen, veranderingen in de wereldeconomie en nieuwe proliferatierisico's.

De mededeling gaat in op de thema's die de Commissie later dit jaar wil uitwerken in aanpassingen van de dual-useverordening. Het gaat om het versterken en uitbreiden van de reikwijdte van exportcontrole voor dual-usegoederen, vooral op het gebied van ICT in relatie tot mensenrechten (bijvoorbeeld internetmonitoring- en -surveillancetechnologie), het verder harmoniseren van de Europese praktijk, stimuleren van samenwerking, en het ondersteunen van implementatie en handhaving van de wetgeving door de lidstaten.

De Commissie zal een impact-assessment laten uitvoeren om de meest geschikte maatregelen te identificeren en zal tevens onderzoeken welke gevolgen de maatregelen hebben voor bestuurlijke en administratieve lasten. Dit voorstel is onderdeel van het REFIT-programma voor slimmere regelgeving in de EU.

### **3. Wat is de Nederlandse grondhouding ten aanzien van de bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit van deze mededeling en de eventueel daarin aangekondigde concrete wet- en regelgeving? Hoe schat Nederland de financiële gevolgen in, alsmede de gevolgen op het gebied van regeldruk en administratieve lasten?**

De controle op de export van dual use goederen is onderdeel van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EU (artikel 207 VWEU). De gemeenschappelijke handelspolitiek is een exclusieve bevoegdheid van de EU (artikel 3 VWEU). Een grondhouding t.a.v. subsidiariteit is niet aan de orde aangezien het een exclusieve EU bevoegdheid betreft. De Nederlandse grondhouding ten aanzien van de proportionaliteit is positief. Het betreft voor het grootste deel maatregelen om de effectiviteit en efficiëntie van de bestaande regelgeving te vergroten en een gelijk speelveld te creëren voor Europese bedrijven. Waar de voorgenomen maatregelen van de Commissie de reikwijdte uitbreiden, streeft de Commissie ernaar die zo in te richten dat ze in verhouding staan tot het nagestreefde doel.

Er is geen sprake van financiële consequenties voor de EU-begroting. Eventuele budgettaire gevolgen voor Nederland worden ingepast op de begroting van het beleidsverantwoordelijke departement, conform de regels van de budgetdiscipline.

De voorgestelde uitbreiding van de reikwijdte met ICT in relatie tot mensenrechten, zal naar verwachting worden gecompenseerd door de verdere samenwerking tussen de Lidstaten. Nederland is van mening dat verdergaande samenwerking niet mag leiden tot complexe bureaucratie of toename van de bestuurlijke lasten.

### **4. Nederlandse positie over de mededeling**

Nederland steunt de ambitieuze doelstellingen die de Commissie presenteert voor het verder harmoniseren van de Europese exportcontrole voor dual-usegoederen en het creëren van een gelijk speelveld. Nederland streeft hierbij naar een gedegen en op onderdelen versterkt exportcontrolebeleid en -instrumentarium om te kunnen blijven voldoen aan de internationale verplichtingen en uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het (Nederlandse) exportcontrolebeleid, en effectief te zijn in het voorkomen dat de uitvoer van dual-usegoederen vanuit Europa bijdraagt aan de verspreiding van massavernietigingswapens en destabiliserende accumulatie van wapens in spanningsgebieden. Nederland zet zich actief in voor een goede samenwerking tussen de exportcontroleautoriteiten en de Douane om het tenuitvoerleggen van de regelgeving zoveel mogelijk te harmoniseren. Het implementeren en toepassen van de wetgeving is een nationale competentie.

De beleidsvoornemens in de mededeling zijn nog zeer abstract geformuleerd. De Nederlandse positie zal in grote mate afhangen van de wijze waarop de Commissie de voorstellen uiteindelijk operationaliseert in concrete wijzigingen van de dual-useverordening.

De Commissie spreekt in de mededeling veel over harmonisatie van de Europese praktijk. In eerdere gedachtenwisselingen hierover is gebleken dat de Commissie dit vooral zoekt in meer regels en minder flexibiliteit van de toepassing daarvan. Nederland zal er steeds op aandringen dat het niet zozeer de regels en de procedures zijn die zorgen voor verschillende toepassing van exportcontrole, maar een verschillend beleid en de wijze waarop de verschillende belangen worden afgewogen. Het is dus vooral belangrijk om in te zetten op de ontwikkeling van een gezamenlijk

exportcontrolebeleid en de gelijke uitvoering van dit beleid door de lidstaten.