



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan Minister van Buitenlandse Zaken,
drs. F.C.G.M. Timmermans

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Griffie commissies Internationaal en
Ruimtelijk**

C.Keulemans
Binnenhof 1a
2513 AA Den Haag

T 070 318 2334
E c.keulemans@tweedekamer.nl

datum 24 april 2014

betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening Europese dossiers 23 april 2014

uw brief van 11 april 2014

pagina 1/5

Geachte heer Timmermans,

Op 23 april jongstleden heeft u met de commissie voor Europese Zaken gesproken over de informatievoorziening van het kabinet aan de Kamer over Europese dossiers en onderhandelingen. In deze brief zet ik de afspraken uiteen die tijdens het algemeen overleg gemaakt zijn. Verder is in een bijlage bij deze brief een totaaloverzicht opgenomen van alle informatie-afspraken die door de jaren heen zijn gemaakt.

De Minister heeft toegezegd:

1. er op toe te zien dat alle geannoteerde agenda's en verslagen van Raadsbijeenkomsten een duidelijke schets bevatten van de Nederlandse positie in relatie tot het krachtenveld binnen de Raad en in relatie tot het Europees Parlement alsmede een heldere beschrijving bevatten van het verdere tijdspad voor de onderhandelingen;
2. op basis van de door de rapporteur tijdens het algemeen overleg aangeleverde goede voorbeelden, een advies te destilleren over hoe alle departementen de Kamer optimaal en proactief kunnen informeren, in het bijzonder in het geval van de voor de Kamer prioritaire EU-dossiers en behandelvoorbeelden;
3. zich ervoor in te zetten om bij de collega's in het kabinet te bewerkstelligen dat nummers van onderhandelingsdocumenten die vindbaar zijn in het Extranet vermeld worden in geannoteerde agenda's en andere relevante brieven aan de Kamer;
4. zich ervoor in te zetten dat de Kamer door alle departementen, in navolging van het goede voorbeeld van het ministerie van Infrastructuur en Milieu,



datum 24 april 2014
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 23 april 2014

voorafgaand aan algemeen overleggen over Raadsvergaderingen wordt geïnformeerd over wijzigingen ten opzichte van de geannoteerde agenda en over de Nederlandse inzet op nieuwe agendapunten.

5. de Kamer in een brief te informeren over de discussie in Coreper en vervolgdiscussies in de Raad over de vermelding van posities van lidstaten in documenten, waar Nederland voorstander van is.

Namens de commissie wil ik u danken voor uw bereidheid tot meer proactieve communicatie en volledige informatie aan de Kamer. De commissie is voornemens deze afspraken na een jaar te evalueren en in de eerste helft van 2015 met u te bespreken in een overleg over de informatievoorziening.

Hoogachtend,

R.W. Knops

Voorzitter van de vaste commissie van Europese Zaken.



datum 24 april 2014
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 23 april 2014

BIJLAGE: OVERZICHT INFORMATIE-AFSPRAKEN EU DOSSIERS

Inleiding

Ieder jaar spreekt de commissie Europese Zaken met de minister van Buitenlandse Zaken over de stand van zaken in de informatievoorziening over EU-dossiers aan de Kamer; het zgn. AO Informatievoorziening. Doel van deze afspraken is dat de Kamer uitgebreid en in een zo vroeg mogelijk stadium wordt geïnformeerd over (actuele ontwikkelingen in) de Europese onderhandelingen, teneinde de democratische controle op het regeringsstandpunt en de directe invloed van de kamer op Europese besluitvorming te faciliteren. De afspraken en toezeggingen die hiervan een weerslag zijn, staan verspreid in een groot aantal brieven en verslagen, alsmede in enkele moties. In onderstaand overzicht worden de verschillende afspraken per documententype weergegeven.

De Kamer ontvangt op nieuwe voorstellen van de Europese Commissie een kabinetsreactie (in de vorm van een BNC-fiche)

- Over alle (wetgevende en niet-wetgevende) voorstellen van de Europese Commissie ontvangt de Kamer een kabinetsreactie in de vorm van een zogenaamd **BNC-fiche** (Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen).
- De lijst van onderwerpen waarop het BNC-fiche ingaat is te vinden in [bijlage 1 bij deze brief](#).
- De **termijn** voor toezending van het fiche is zes weken na publicatie van het EU-voorstel. Bij voorstellen waarop de Kamer een behandelvoorbehoud of subsidiariteitstoets heeft voorzien geldt een termijn van drie weken.
- **Recesperiodes** in de Kamer hebben geen schorsende werking op de toezendingstermijn, met uitzondering van de vier weken in augustus die overeenkomen met het zomerreces van de Europese instellingen.

De Kamer bespreekt voorafgaand aan Raadsbijeenkomsten de kabinetsinzet (op basis van de geannoteerde agenda)

- Voor elke bijeenkomst van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie (de vakraden, zoals Concurrentieraad of Milieuraad) ontvangt de Kamer een **geannoteerde agenda** met de kabinetsinzet. Achteraf stuurt de regering een **verslag** van de Raadsbijeenkomst.
- De geannoteerde agenda wordt **tijdig** verzonden. In principe tenminste één week voor de Raad, maar Kamercommissies kunnen in onderling overleg met de bewindspersoon van deze termijn afwijken.
- Het kabinet behoort de Kamer tijdig te informeren wanneer agendapunten worden toegevoegd aan de agenda van de Raad of wanneer het krachtenveld wezenlijk is **veranderd** ten opzichte van wat in de geannoteerde agenda vermeld is.
- De geannoteerde agenda moet een duidelijke schets bevatten van de Nederlandse positie in relatie tot het **krachtenveld binnen de Raad** en in



datum 24 april 2014
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 23 april 2014

relatie tot het **Europees Parlement**. Meer specifiek moet hij voor alle kernpunten van de Nederlandse inzet vermelden of het kabinet zich in een meerderheid of minderheid van lidstaten bevindt en welke verschillen er bestaan tussen het standpunt van de Raad en dat van het Europees Parlement.

- De geannoteerde agenda bevat tevens een heldere beschrijving van het verdere **tijdspad** van de onderhandelingen.
- De minister van Buitenlandse Zaken zet zich ervoor in om bij de collega's in het kabinet te bewerkstelligen dat **nummers van onderhandelingsdocumenten** die vindbaar zijn in het Extranet vermeld worden in geannoteerde agenda's en andere relevante brieven aan de Kamer.

Wanneer de Kamer een behandelvoorbehoud op een EU-voorstel heeft geplaatst, worden aanvullende afspraken gemaakt voor pro-actieve informatievoorziening

- De Kamer kan een behandelvoorbehoud plaatsen op wetgevende voorstellen van de Europese Commissie die zij van groot politiek belang acht. Dit houdt in dat het kabinet in de onderhandelingen in Brussel geen onomkeerbare stappen mag zetten totdat er afspraken tussen Kamer en regering zijn gemaakt over o.a. informatievoorziening.
- Deze afspraken zijn gericht op **het tijdig en pro-actief informeren van de Kamer bij beslissende momenten in de onderhandelingen over het EU-voorstel**. De afspraken worden gemaakt in een apart algemeen overleg en vastgelegd in een **brief** van de Kamer aan de betreffende bewindspersoon.
- Op basis van de goede voorbeelden die tijdens het algemeen overleg op 23 april 2014 naar voren zijn gebracht van de zijde van de kamer, zal de minister van Buitenlandse Zaken **een advies** destilleren over hoe alle departementen de Kamer optimaal en proactief kunnen informeren, in het bijzonder in het geval van de voor de Kamer prioritaire EU-dossiers en behandelvoorbehouden.
- De minister van Buitenlandse Zaken zet zich ervoor in om bij de collega's in het kabinet te bewerkstelligen dat **nummers van onderhandelingsdocumenten** die vindbaar zijn in het Extranet vermeld worden in geannoteerde agenda's en andere relevante brieven aan de Kamer.

De Kamer ontvangt de kabinetsreacties op consultaties¹ van de Europese Commissie

- Het kabinet stuurt de Kamer het **concept** van haar reactie op **groenboeken en witboeken**, ten minste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij

¹ Met consultaties wil de Europese Commissie de mening van lidstaten en andere belanghebbenden peilen over toekomstig EU-beleid. Soms publiceert de Commissie haar vragen in officiële Commissiedocumenten, zogenaamde groen- of witboeken. Consultaties kunnen ook een andere vorm hebben, bijvoorbeeld vragenlijsten op de website van de Commissie.



datum 24 april 2014
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 23 april 2014

de Europese Commissie. Ook de **definitieve** reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden.

- Het kabinet stuurt daarnaast de Kamer de **reactie op alle overige consultaties** van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.

De Kamer heeft inzage in niet-openbare documenten van de Raad

- Kamerleden hebben toegang tot de zogenaamde **EU-Extranet database**, waarin zij **interne Raadsdocumenten** kunnen raadplegen. Deze zogenaamde limité-documenten zijn niet vertrouwelijk, maar worden alleen intern (bij de Europese instellingen en instellingen van de lidstaten) verspreid om het onderhandelingsproces te bevorderen. Leden mogen de documenten **niet verder verspreiden of openbaar maken**. In debatten betekent dit: de inhoud wel gebruiken, maar niet letterlijk citeren.
- Kamerleden kunnen bewindspersonen verzoeken om **inzage in vertrouwelijke documenten van de Raad**. Deze worden dan (alleen voor leden) vertrouwelijk ter inzage gelegd in de Kamer. Via de Extranet database kunnen leden zien welke vertrouwelijke Raadsdocumenten er bestaan.

Overige afspraken

- Op basis van de motie Schouw-ten Broeke dient het kabinet de Kamer te informeren over **A-punten** (hamerstukken) op de agenda van een Raad, die politiek-controversieel zijn.
- Op basis van de (gewijzigde) motie Van Gent dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar **correspondentie met de Europese Commissie**, over de uitvoering van Europese regelgeving

Kamerstukken waarin bovenstaande afspraken zijn terug te vinden:

- Afspraken gemaakt in 2013 (niet-gepubliceerd Kamerdocument, voor externen zijn de afspraken hier te raadplegen (in het lijstje toezeggingen aan het einde van het verslag))
- Afspraken gemaakt in 2011
- Procedureregeling behandelvoorbehoud en subsidiariteitstoets
- Fichetermijn bij behandelvoorbehoud en subsidiariteitstoets

