

Vergaderjaar 2015–2016

26 234

Vergaderingen Interim Committee en Development Committee

Nr. 178

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 oktober 2015

Naar aanleiding van vragen die gesteld zijn door de Kamerleden Harbers (VVD) en Merkies (SP) tijdens het AO Eurogroep/Ecofin Raad/IMF op 29 september jl., informeer ik u hierbij over de stand van zaken op het gebied van de IMF quota en governance hervormingen.

De inwerkingtreding van de afspraken die in 2010 zijn gemaakt om de quota en governance van het IMF te versterken heeft voor Nederland nog steeds de hoogste prioriteit. Deze hervormingen hebben als doel om het bestuur van het IMF te moderniseren, de permanente quotamiddelen te verdubbelen en een verschuiving van de stemgewichten te bewerkstelligen, zodat deze een betere afspiegeling zijn van de posities van de opkomende economieën in de wereldeconomie.

Zoals bekend heeft het Amerikaans Congres de afspraken nog niet geratificeerd. Er zijn al meerdere keren deadlines gesteld, maar deze zijn niet gehaald. De meest recente deadline voor de ratificatie van de 2010 hervormingen was 15 september. De regering van president Obama staat volledig achter de afspraken en probeert binnen het Congres steun te vinden voor de quota en governance hervormingen. Het Amerikaanse Congres wordt door de IMF leden, maar ook door andere fora zoals de G20 en de G7, voortdurend opgeroepen om het 2010 pakket te ratificeren, maar dit heeft tot nog toe helaas nog geen resultaat gehad. In bilaterale gesprekken met de Amerikaanse regering brengt Nederland het punt ook aan de orde, maar de dialoog met het Amerikaans Congres is een binnenlandse aangelegenheid.

Het IMF heeft vanwege het gebrek aan voortgang besloten om vanaf januari 2015 tussentijdse oplossingen uit te werken, die door het IMF interim opties worden genoemd. De interim opties hebben als doel om een stap te zetten richting de doelstellingen van de 2010 hervormingen.

Voor de opkomende economieën, die nog steeds ondervertegenwoordigd zijn, is vooral de verschuiving in stemgewichten van belang.

De uitwerking van de interim opties is vertrouwelijk, maar het IMF heeft in het verleden ad-hoc verhogingen van de quotamiddelen toegepast. Dit zou ook nu een optie kunnen zijn, om ervoor te zorgen dat het stemgewicht van ondervertegenwoordigde landen richting de afspraken uit 2010 beweegt. Doordat doorgaans een selectie van landen profiteert van een ad-hoc verhoging, terwijl de quotamiddelen van andere landen gelijk blijven, vindt er een verschuiving plaats in de stemgewichten die aan de quotamiddelen gekoppeld zijn. De stemverschuiving die een ad-hoc verhoging teweeg kan brengen is afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden. Zo kan er voor gekozen worden om slechts een beperkt aantal landen hun middelen te laten verhogen of een bredere groep landen. Ook kan de keuze worden gemaakt voor een beperkte of een ruimere verhoging. Daarnaast kan er bescherming worden geboden aan landen die geen ad-hoc verhoging krijgen om te voorkomen dat het stemgewicht van deze landen te hard achteruit gaat en onder de resultaten van het 2010 pakket terecht zou komen. Voor de allerarmste landen, wiens stemgewicht sowieso al beperkt is, is dit doorgaans het geval.

Tot nog toe is de voortgang op de interim opties beperkt, aangezien er nog geen overeenstemming is tussen de VS en de opkomende economieën. Het Amerikaans Congres hoeft niet in te stemmen met de interim opties, maar de Amerikaanse IMF gouverneur (Minister Lew) wel. Voor alle quota verhogingen, ook een ad-hoc, is namelijk een meerderheid van 85% procent vereist van de IMF leden. De VS heeft daarom met een stemgewicht van meer dan 15% een veto. De opkomende economieën moeten zich tegelijkertijd ook kunnen vinden in de interim opties, aangezien zij op dit moment het meest ondervertegenwoordigd zijn. De wensen van deze landen liggen momenteel nog te ver uiteen om tot overeenstemming te komen. Het IMF heeft afgesproken dat er tot medio december aan interim opties zal worden gewerkt.

Nederland stelt zich net als de rest van de EU constructief op in de discussies over de IMF quota en governance hervormingen en staat open voor verschillende interim opties. Van belang is dat het uiteindelijke doel van ratificatie van de 2010-hervormingen door de interim opties niet ondermijnd wordt. Tussentijdse maatregelen moeten dan ook een stap zetten richting de doelstellingen van de 2010 hervormingen, maar deze niet ondergraven of ertoe leiden dat de noodzaak voor ratificatie door het Amerikaans Congres afneemt.

De Minister van Financiën,
J.R.V.A. Dijsselbloem