

Vergaderjaar 2015–2016

21 501-02

Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken

Nr. 1587

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 februari 2016

Bijgaand treft u het verslag van de Raad Algemene Zaken – deel Cohesie – van 18 november 2015. Op de agenda stonden een drietal onderwerpen: de bevordering van koolstofarme economie in het kader van de Europese Structuur- en Investeringsfondsen, terugkijken op 25 Europese territoriale samenwerking (INTERREG) en vereenvoudiging (van de regelgeving/ implementatie) van Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESI-fondsen). Het toesturen van het verslag heeft door drukte rond het EU-voorzitterschap vertraging opgelopen, waarvoor excuses.

De bijdrage aan de transitie naar een koolstofarme economie

Het streven naar een koolstofarme economie is een van de doelstellingen van het cohesiebeleid voor de periode 2014–20. Er is overeengekomen minimaal 20% (39 miljard euro) van de middelen van het Europese Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en het Cohesiefonds (CF) te investeren in de transitie naar een koolstofarme economie. Uit de inventarisatie van de Europese Commissie blijkt dat landen dit ruimschoots halen en in totaal ca. 45 miljard euro in de periode 2014–2020 zullen investeren in dit thema. Dit betreft bijvoorbeeld investeringen in duurzame energie, hernieuwbare energie en energie efficiëntie.

Het Luxemburgse voorzitterschap gaf de discussie vorm door de vraag voor te leggen in hoeverre de landen geprofiteerd hebben van maatregelen om klimaatverandering tegen te gaan. Diverse lidstaten gaven aan dat de economieën efficiënter zijn gaan functioneren, dat de concurrentiepositie verbeterde en dat daarmee dus ook de werkgelegenheid toegenomen is. Daarnaast werd ook opgemerkt dat de klimaatconferentie van november/december in Parijs een nieuwe impuls aan dit streven zal geven. Nederland benadrukte tevens het belang van een snelle en volledige implementatie van de *ex ante* voorwaarden. Eurocommissaris

Cretu gaf nadrukkelijk aan dat het realiseren van de klimaatdoelstellingen één van de meest wezenlijke bijdrages is van het Europese beleid.

25 jaar INTERREG – Europese Territoriale Samenwerking

Directe aanleiding voor de agendering van dit onderwerp is het 25-jarig bestaan van INTERREG, waarover het Luxemburgse voorzitterschap in september 2015 een conferentie heeft georganiseerd. Een algemene conclusie van deze conferentie, die tijdens de Raad door vele lidstaten werd gedeeld, is dat de toegevoegde waarde van Europese Territoriale Samenwerking hoog is en dat dit instrument sterk bijgedragen heeft aan onderling begrip en samenwerking in grensregio's. Eurocommissaris Cretu gaf dit vorm door te wijzen op de samenwerkingsverbanden langs en vooral over de vroegere Oost-Westscheiding. Dit werd aspect werd door diverse lidstaten onderschreven.

In dit verband wees Commissaris Cretu nadrukkelijk op de mogelijkheden die het cohesiebeleid biedt om bij te dragen aan de aanpak van de vluchtelingen- en migratieproblematiek. De Raad concludeerde in dit kader dat beslissingen hierover door de lidstaten en regio's zelf gemaakt moeten worden. Hongarije liet in een verklaring vastleggen zich daar niet in te kunnen vinden, maar dit heeft niet tot aanpassing van de conclusies geleid. In deze discussie wezen enkele lidstaten erop dat solidariteit een wezenlijk onderdeel is van het totale Europese beleid en niet beperkt is tot cohesiebeleid alleen.

Vereenvoudiging

Al geruime tijd is er een duidelijke wens om de regelgeving en/of de uitvoering van de ESI-fondsen te vereenvoudigen. Kort voor de zomer hebben alle lidstaten in een gezamenlijke brief aan de Europese Commissie hun wensen voor vereenvoudiging uitgesproken. De Europese Commissie heeft in juli de «*High Level Group on Monitoring Simplification for Beneficiaries*» aangekondigd en die is op 20 oktober 2015 voor het eerst bijeengekomen, zoals aangegeven in de geannoteerde agenda van 6 november jl. (Kamerstuk 21 501-02, nr. 1537).

De heersende gedachte is dat vereenvoudiging noodzakelijk en dringend gewenst is en primair de eindgebruikers ten goede moet komen. Het is belangrijk om hierbij te kijken naar alle beleidsniveaus (EU, nationaal, regionaal, lokaal en grensoverschrijdend) en de verschillende andere stakeholders. Er is door lidstaten veelvuldig op gewezen dat de focus van de uitvoering verschillend is per land. Dit aspect bemoeilijkt tegelijkertijd het realiseren van concrete voorstellen, doordat diverse lidstaten andere accenten en wijzigingen willen doorvoeren, die passen binnen de eigen nationale situatie. De vereenvoudiging moet zich daarom niet enkel richten een toekomstige periode, maar ook zeker naar de bestaande regels voor de periode 2014–2020. Eurocommissaris Cretu geeft aan dat vereenvoudiging binnen de Europese Commissie de volle aandacht heeft en meldde dat ze de uitkomsten en aanbevelingen van de High Level Group regelmatig met de lidstaten wil bespreken. Verder wees zij er op dat zgn. «gold-plating», waarbij op nationaal of regionaal niveau additionele regels aan de Europese regelgeving worden toegevoegd, in vrijwel alle lidstaten een voorkomend probleem is. Geconcludeerd wordt dat vereenvoudiging een gedeelde verantwoordelijkheid is van de Europese Commissie en lidstaten en in de komende periode nog vaker aan bod zal komen. Zo wordt tijdens het Nederlandse voorzitterschap een hoogambtelijke bijeenkomst over vereenvoudiging georganiseerd.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
M.H.P. van Dam