

Vergaderjaar 2015–2016

29 502

Toekomstige ontwikkeling van de Nederlandse postsector

Nr. 120

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 maart 2016

Tijdens het AO Post van 16 maart jl. heb ik toegezegd uw Kamer schriftelijk te informeren over de juridische bezwaren ten aanzien van het verlengen van de bestaande contracten van de rijksoverheid voor binnenlandse post. Met deze brief, die ik mede namens de Staatssecretaris van Financiën stuur gelet op de aanbesteding door de Belastingdienst vanuit categoriemanagement, geef ik invulling aan deze toezegging.

De huidige contracten bevatten twee opties tot verlenging. Van deze twee opties is reeds gebruik gemaakt. Het openbreken van de huidige contracten met als doel het opnemen van een nieuwe optie voor verlenging is als gevolg van jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie¹ niet toegestaan omdat dit kwalificeert als een wezenlijke wijziging. Er dient in dergelijke gevallen opnieuw concurrentie om de opdracht plaats te vinden. Dit betekent dat een verlenging niet kan binnen de huidige contracten maar dat er nieuwe contracten moeten worden afgesloten. Deze nieuwe contracten vallen, net als de huidige, onder het begrip overheidsopdracht voor diensten zoals dat is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012. Dat betekent dat op deze opdracht een aanbestedingsplicht rust. Deze aanbesteding wordt op dit moment gehouden door de Belastingdienst die dit vanuit het categoriemanagement doet voor de gehele rijksoverheid.

Het eventueel verlengen van de huidige contracten voor langere tijd houdt in dat de opdracht dan hoogstwaarschijnlijk onrechtmatig zal worden verleend. Voor de gevolgen van deze onrechtmatigheid voor derden is de Staat aansprakelijk. Daarnaast zou een vordering bij de civiele rechter tot vernietiging van de contracten kansrijk zijn. In dat geval kan de situatie ontstaan dat per 1 juli er geen rechtmatige contracten meer zijn en er

¹ Preetext-arrest (HvJ EG 19 juni 2008, C-454/-6)

problemen ontstaan met de bezorging van de binnenlandse post door de rijksoverheid.

Voor de volledigheid wijs ik uw Kamer op de looptijd van de opdracht die nu wordt aanbesteed. De nieuwe contracten hebben een looptijd van twee jaar met twee opties tot verlenging van een jaar. Er is bewust gekozen voor een korte termijn van in beginsel twee jaar zodat indien opportuun snel geanticipeerd kan worden op de ontwikkelingen in de postmarkt, zoals besluitvorming door de Autoriteit Consument en Markt.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp