

Vergaderjaar 2015–2016

29 684

Waddenzeebeleid

32 849

Mijnbouw

Nr. 141

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 juni 2016

Hierbij informeer ik uw Kamer, mede namens de Staatssecretaris van Economische Zaken, over de besluitvorming inzake de door ENGIE E&P Nederland B.V. (hierna: ENGIE) voorgenomen proefboringen ten noorden van Schiermonnikoog. Het betreft de verlening van een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de plaatsing van een tijdelijk offshore boorplatform in het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet).

ENGIE is voornemens in de winterperiode van 2017/2018 of in een daarop volgende winterperiode op 5,4 km ten noorden van Schiermonnikoog in het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone een proefboring uit te voeren naar aardgas. Indien deze proefboring succesvol is, wil het bedrijf in de daarop volgende winter een tweede proefboring uitvoeren op 7,2 km ten noorden van Schiermonnikoog, net buiten het Natura 2000-gebied. Elke proefboring vergt een periode van drie tot vier maanden en vindt plaats buiten het toeristisch hoogseizoen.

Aangezien het aan te boren gasvoorkomen deels onder Natura 2000-gebied ligt, valt dit project (op grond van artikel 141a Mijnbouwwet) onder de rijkscoördinatie-regeling (RCR). Dit betekent dat ik coördinerend bevoegd gezag ben voor de voor dit project benodigde bovengenoemde twee besluiten.

Vorbereiding van de besluitvorming

De betreffende opsporingsvergunning op grond van de Mijnbouwwet is op 4 juni 2013 verleend aan ENGIE, voorheen GDF SUEZ E&P Nederland B.V. In juni/juli 2013 lag de startnotitie ten behoeve van de milieueffectrapportage (MER) ter inzage. Hierop kon eenieder een zienswijze indienen. In deze periode is op Schiermonnikoog door mijn ministerie ook een informatiebijeenkomst georganiseerd. De startnotitie is tevens voorgelegd aan de betrokken overheden en aan diverse adviseurs, waaronder de

Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.). Op 8 mei 2014 heb ik vervolgens de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor de MER vastgesteld. Alle zienswijzen, reacties van betrokken overheden en het advies van de Commissie m.e.r. zijn daarbij betrokken.

Opvolgend zijn ontwerpbesluiten opgesteld ten behoeve van de beide voor de uitvoering benodigde vergunningen. De MER en de Passende Beoordeling dienden daartoe ter onderbouwing. Beide ontwerpbesluiten hebben eind 2014 ter inzage gelegen. Ook hierop konden zienswijzen worden ingediend en hierover is op Schiermonnikoog door mijn ministerie wederom een informatiebijeenkomst georganiseerd. In februari 2015 kwam de Commissie m.e.r. met haar toetsingsadvies. Na verwerking van de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. zijn de definitieve besluiten opgesteld. De ingediende zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van Antwoord die een bijlage vormt bij elk van de besluiten.

Uit de ingediende zienswijzen blijkt dat de belangrijkste vrees op Schiermonnikoog is dat, na een succesvolle proefboring, een meerjarige gaswinning met een nieuw offshore mijnbouwplatform zal volgen. Men is beducht voor aantasting van het zicht vanaf Schiermonnikoog op de weidse horizon van de Noordzee en voor negatieve gevolgen voor het toerisme als gevolg hiervan. Of voor een eventuele toekomstige gaswinning een nieuw offshore productieplatform nodig is, is echter nog onzeker. Wel zeker is dat, mocht de uitkomst van de proefboringen zodanig zijn dat ENGIE voornemens is tot gaswinning over te gaan, een volledig nieuwe besluitvormingsprocedure (met onder andere een MER, Passende Beoordeling en aanvragen van de daarbij benodigde vergunningen) doorlopen dient te worden. Op deze nieuwe besluitvormingsprocedure zal dan ook de gewijzigde Mijnbouwwet van toepassing zijn. De thans aan de orde zijnde besluitvorming betreft uitsluitend de tijdelijke proefboringen.

Context besluitvorming

In de loop van 2015 heeft uw Kamer op meerdere momenten aandacht besteed aan de door Tulip Oil voorgenomen gaswinning op of voor de kust van Terschelling (Kamerstukken 29 684 en 32 849, nr. 122). Dit heeft onder andere geresulteerd in een op 27 oktober 2015 aangenomen motie van de leden Jan Vos c.s. (Kamerstuk 34 300 XIII, nr. 64), waarmee uw Kamer zich uitsprekt tegen de gaswinning bij Terschelling (Handelingen II 2015/16, nr. 16, item 17). Ik heb hierop, refererend naar mijn brief van 25 april 2015 (Kamerstuk 34 041, nr. 39), aangegeven de besluitvorming over de door Tulip Oil aangevraagde winningsvergunning te zullen aanhouden tot de wijzigingen in de Mijnbouwwet naar aanleiding van het OVV-rapport in werking zijn getreden (Kamerstuk 34 041, nr. 39). Mogelijk zal de behandeling van dit wetsvoorstel door uw Kamer nog voor de zomer aan de orde zijn. Dit wetsvoorstel behelst onder meer het aanpassen van weigeringsgronden. Die aanpassing kan van invloed zijn op mijn oordeel over de winningsvergunningaanvraag voor Terschelling.

In tegenstelling tot de discussie over de plannen voor gaswinning op Terschelling, loopt de RCR-procedure voor de proefboringen ten noorden van Schiermonnikoog al circa drie jaar. Daarbij hebben, zoals aangegeven, zowel de startnotitie alsook de ontwerpbesluiten voor de proefboringen ter inzage gelegen, zijn reacties verwerkt en zijn informatieavonden op Schiermonnikoog gehouden, waarmee het moment van definitieve besluitvorming is aangebroken. De voor dit project op grond van de Mijnbouwwet benodigde opsporingsvergunning is reeds eerder verleend. De thans voorliggende besluiten inzake de proefboringen ten noorden van

Schiermonnikoog zijn niet gebaseerd op de Mijnbouwwet en als zodanig ook niet onderhevig aan genoemde onzekerheid vanwege het in procedure zijnde wetsvoorstel ter wijziging van de Mijnbouwwet.

De Waddenzee als Werelderfgoed

De Waddenzee is op de Werelderfgoedlijst geplaatst. Boringen naar gas *in* het gebied van het Werelderfgoed zelf zijn niet toegestaan. Dat is in het geval van deze proefboringen ook niet aan de orde. Het gebied van het Werelderfgoed Waddenzee is geografisch beperkt tot het gebied waarop de Structuurvisie Waddenzee betrekking heeft. Een groot deel van het eiland Schiermonnikoog, de Noordzeekustzone en de Noordzee vallen daarbuiten.

Vervolgtraject

Bovengenoemde besluiten inzake de proefboring(en) ten noorden van Schiermonnikoog worden binnenkort gepubliceerd. Tegen elk van deze besluiten kan, binnen zes weken na publicatie, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp