



Openbaar lichaam Saba
Power Street 1, The Bottom
Saba, Caribisch Nederland
Tel: +599 416 3311/3312/3313
Fax: +599 416 3274
BCSaba@sabagov.nl

Bestuurscollege

Minister van Financiën, dhr. J. Dijsselbloem
T.a.v. de Staatssecretaris van Financiën, dhr. E. Wiebes
Korte Voorhout nr. 7
2511 CW, Den Haag

Uw nummer (brief):

Uw brief van:

Ons nummer: 570/2016

Onderwerp: **Sluiting Windward Islands Bank op Saba**

Saba, 3 augustus 2016

Geachte heer Wiebes,

Op maandag 25 juli jl. is het bestuur van Saba, via de Gezaghebber, door de heer Derek A. Downes, de directeur van de Windward Island Bank (de “WIB”), geïnformeerd over de voorgenomen sluiting van het bankfiliaal van de WIB op Saba per 31 oktober aanstaande. Wij maken ons ernstige zorgen om de economische en maatschappelijke consequenties van deze voorgenomen sluiting.

Via deze brief verzoeken wij u om zeer urgent actie te ondernemen om de potentiële negatieve gevolgen te ondervangen. In deze brief zullen wij nader ingaan op de volgende punten:

1. de voornaamste redenen voor sluiting van de WIB op Saba;
 2. onze voornaamste zorgen; en
 3. een aantal concrete vragen en actiepunten.
1. *De voornaamste redenen voor sluiting van de WIB op Saba*
 - 1.1 De Minister van Financiën is verantwoordelijk voor het opbouwen en waarborgen van een gezonde financiële markt op Saba en in bredere zin op alle drie de eilanden, Bonaire, Saba en Sint Eustatius (de “BES”). De financiële markt van de BES, in bredere zin bezien is een kleine. Deze kleine markt van de BES is gekoppeld en *onlosmakelijk verbonden* aan de grotere financiële markten van Aruba, Curaçao en Sint Maarten (de “ACS”).

- 1.2 Voorheen werden alle kredietinstellingen op de ACS én de BES gereguleerd op grond van inhoudelijk soortgelijke (toezicht) regelgeving (vgl. de Wet Toezicht Bank- en Kredietwezen 1994). Wij begrijpen echter dat per 1 juli 2012, op voorstel van de Minister van Financiën, de Wet Financiële Markten BES in werking is getreden. Verder begrijpen wij dat met inwerkingtreding van deze wet op kredietinstellingen in de BES:
- 1.2.1 toezicht wordt gehouden door andere toezichthouders dan op ACS; en
- 1.2.2 wat vooral problematisch blijkt, dat er inhoudelijk ook op grond van meer verdergaande regelgeving toezicht gehouden wordt op de BES, dan op ACS.
- 1.3 Tijdens het gesprek met de directeur van de WIB, gaf de directeur te kennen dat minder goede resultaten in combinatie met complexere en inhoudelijk verdergaande (toezicht) regelgeving de voornaamste redenen zijn van de sluiting van de WIB op Saba. Kortweg komt het erop neer dat de grotere markten van ACS minder inhoudelijk sterke en strikt toezicht kent dan de kleinere markt op de BES en dat het rendement op de BES niet opweegt voor een commerciële kredietinstelling tegen de investeringen nodig voor deze differentiatie.
- 1.4 Wij onderkennen zeker het belang van het versterken en verbeteren van het regulerend kader dat van toepassing is op financiële instellingen in de BES. Wij vragen ons echter af of de Minister van Financiën, bij zijn keuze om een ander regulerend en inhoudelijk toezicht regime per 1 juli 2012 van toepassing te laten zijn in de BES, de gevolgen van deze differentiatie met de grotere markten van ACS in de kaart heeft gebracht en zo ja, of er door de Minister van Financiën acties zijn ondernomen om de mogelijke negatieve gevolgen voor de relatief kleinere markt op de BES te ondervangen.

2. *Onze voornaamste zorgen*

- 2.1 Zoals u weet zijn er op Saba slechts twee bankfilialen actief met beiden een hoofdkantoor in ACS. Dit zijn de WIB en de Royal Bank of Canada (de '**RBC**'). Met sluiting van de WIB voorzien wij dat daarmee ook de enige WIB pinautomaat op Saba gesloten zal worden. Pinnen bij de RBC vanuit een WIB bankrekening kost USD 5.00 per transactie. Feitelijk zijn mensen dus genooddaakt om hun rekening over te zetten naar de RBC. Voor betalingen van de leningen die de WIB heeft uitstaan zal een bankrekening bij de RBC moeten worden geopend.
- 2.2 Het lokale bestuur van Saba, evenals het gros van bedrijven in Saba, het College Financieel Toezicht, Rijksdienst Caribisch Nederland en de verschillende Ministeries maken vooral gebruik van de diensten van de WIB en hebben enkel bankrekeningen, leningen en creditcards bij de WIB. Wij maken ons ernstige zorgen als alles overgesloten moet worden naar de RBC, aangezien we niet het vertrouwen hebben dat de RBC de capaciteit heeft hiervoor.

- 2.3 Saba kampt al jaren met problemen door een hoge rentelast op leningen, strikte leningsvoorwaarden, matige dienstverlening en hoge kosten rond het overmaken van geld buiten Saba. De WIB en RBC bieden een vergelijkbaar niveau van dienstverlening aan. Als de WIB feitelijk hun dienstverlening op het eiland sluit, dan blijft de RBC als monopolist op het eiland bestaan. Dit is in onze ogen zeer onwenselijk.
- 2.4 Toegang tot een goed functionerend bancair systeem is een noodzakelijke randvoorwaarde voor een goed draaiende economie. Bovendien is één bank onvoldoende om de continuïteit te garanderen. Ten tweede zal een monopolie-situatie van de RBC de noodzakelijke verbetering van de financiële dienstverlening niet in de hand werken. Op Sint Eustatius waar sinds 2013 de WIB de enige bank is, heeft de ontstane monopolie een zeer negatieve invloed gehad op de klantvriendelijkheid en beschikbaarheid van de financiële sector op het eiland.
- 2.5 Wij maken ons ook zorgen over de snelheid van het proces en de redenen die ten grondslag liggen aan het besluit van het vertrek van de WIB. De snelheid waarmee nu afscheid wordt genomen van jarenlange trouwe klanten van de WIB staat op gespannen voet met de zorgvuldigheid van de afwikkeling.
- 2.6 De snelheid verbaast ons en wij vermoeden dat dit te maken heeft met de nieuwe financiële regelgeving die in 2012 in werking is getreden. Wij wijzen u graag op de potentiële negatieve beeldvorming die Sabanen hierdoor krijgen van Nederland en het Openbaar Lichaam Saba. Toegang tot een stabiele en goed functionerende financiële sector was een van de redenen om in te stemmen met de aansluiting bij Nederland. Ook zou een snelle aftakeling van de al slechte toegankelijkheid tot financiële dienstverlening bij de drie bijzondere gemeentes van Nederland erg slecht afstralen op het internationale imago van het Koninkrijk als geheel.
- 2.7 Momenteel zijn wij als bestuur van Saba met verschillende Ministeries in overleg over economische ontwikkeling op Saba. Een haperende financiële sector kan de inzet van het bestuur van Saba en de Ministeries ernstig verstoren. De pinautomaat van de RBC werkt vaak niet en dat zal dan de enige resterende pinautomaat zijn op Saba. U begrijpt dat dit ook een impact zal hebben op de toeristische sector, naast de burgers zelf.
3. *Een aantal concrete vragen en actiepunten.*
- 3.1 Wij, als bestuur van Saba zijn niet bij machte en ook niet de aangewezen partij om dit probleem op te lossen. Saba is echter wel de partij die maximaal hinder zal ondervinden van de negatieve effecten. Ons doel is daarom het aanstaande proces zo goed mogelijk te laten verlopen en tegelijk de stabiliteit en continuïteit van de financiële sector op Saba te waarborgen. Om die reden werken wij graag met het Ministerie en andere partners samen om hier op in te spelen.

- 3.2 Gezien de sluiting van de WIB op zulk kort termijn op Saba en onze hiervoor genoemde zorgen, vragen wij ons het volgende af:
- 3.2.1 Heeft de Minister van Financiën, bij zijn keuze om een ander regulerend en inhoudelijk toezicht regime per 1 juli 2012 van toepassing te laten zijn in de BES de gevolgen van deze juridisch inhoudelijke differentiatie met de grotere markten van ACS in de kaart gebracht en zo ja, zijn er acties ondernomen om de mogelijke negatieve gevolgen voor de relatief kleinere markt op de BES te ondervangen?
 - 3.2.2 Worden er door de het Ministerie momenteel acties ondernomen om deze negatieve gevolgen voor de relatief kleinere markt op de BES te ondervangen, met andere woorden, bent u samen met de andere relevante autoriteiten en de WIB en RBC in gesprek hierover?
 - 3.2.3 Voldoet het vertrek van de WIB op Saba zelf op deze korte termijn aan de relevante regelgeving (zorgplicht etc.)?
 - 3.2.4 Zijn de verschillende toezichthoudende autoriteiten, zoals de AFM en de ACM op de hoogte van de sluiting van de WIB op Saba?
 - 3.2.5 Zijn de verschillende toezichthoudende autoriteiten op de hoogte wat dit voor het eiland betekend?
 - 3.2.6 Houden de verschillende toezichthoudende autoriteiten toezicht op het naleven van de regelgeving in het kader van het vertrek van de WIB?
 - 3.2.7 Heeft u contact met de RBC over het vertrek van de WIB op Saba?
 - 3.2.8 Welke randvoorwaarden hanteert u voor een gezonde financiële markt en een goed functionerende financiële sector op Saba?
 - 3.2.9 Constateert u net als wij dat de feitelijke aanwezigheid van één bank op Saba een onwenselijke situatie is en wat zijn daarbij uw voornaamste zorgen?
 - 3.2.10 Welke stappen kan de Minister zetten om de stabiliteit van de financiële sector op Saba tijdens en na het vertrek van de WIB te borgen?
 - 3.2.11 Ziet u ook kansen om de achterlopende financiële dienstverlening op het eiland (voornamelijk rente, tarieven, kosten, toegankelijkheid, complexiteit en snelheid) te verbeteren?

- 3.2.12 Is het een optie dat inwoners van Saba en in bredere zin de BES toegang krijgen tot Nederlandse banken via een filiaal, althans een bijkantoor?

Gezien de datum van het voorgenomen vertrek op 31 oktober 2016, verzoeken wij u vriendelijk, doch dringend, bovenstaande vragen met spoed te beantwoorden.

Uw reactie afwachting, verblijven wij,

Hoogachtend,

De Eilandsecretaris

T. J. Muller



De Gezaghebber

J. G. A. Johnson, M. Ed.