



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen

T 599 96 67

Rezoekadres

www.duo.nl

Uw brief van
10 november 2015

Uw kenmerk
2015-0000271562

Onze referentie
HD-nummer 016.007

Datum 1 februari 2016
Betreft Uitvoeringstoets Wetsvoorstel Harmonisatie
peuterspeelzalen en kinderopvang

Geachte heer Bc

Met uw brief van 10 november 2015 (refnr. 2015-0000271562) heeft u DUO gevraagd een uitvoeringstoets uit te voeren op het wetsvoorstel Harmonisatie peuterspeelzalen en kinderopvang.

Onder verwijzing naar mijn brief van 3 december 2015, kenmerk HD015.115, vereiste het voorgestelde onder andere nader overleg met ICTU. Deze afstemming is recentelijk afgerond. Hieronder treft u dan ook mijn reactie op uw verzoek om uitvoeringstoetsing aan.

Inhoud van het Wetsvoorstel.

Als uitwerking van de afspraak uit het regeerakkoord 'Bruggen slaan', worden met dit wetsvoorstel peuterspeelzalen en kinderopvang geharmoniseerd.

In dat kader geldt samengevat:

- Peuterspeelzaalwerk wordt onder de definitie van kinderopvang gebracht;
- De registraties van Peuterspeelzalen in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen worden beëindigd en in overleg met de houder vervangen door registraties voor kindercentra;
- Werkende ouders kunnen kinderopvangtoeslag aanvragen voor opvang in deze nieuwe geregistreerde kindercentra;
- In het LRKP wordt derhalve geen onderscheid meer gemaakt naar kinderdagverblijven en peuterspeelzalen.

De beoogde datum inwerkingtreding is 1 januari 2018.

Consequenties voor systemen en processen

Algemeen.

In het voortraject heeft de nodige ambtelijke afstemming plaatsgevonden over het (concept) wetsvoorstel. In dat kader is o.a. besloten tot aanpassing van Artikel XXVI inzake de overgangsbepalingen voor inschrijving in het register. Ik benoem juist deze aanpassing omdat deze van belang is voor de positie van

DUO. Inhoudende dat in gezamenlijke afstemming met de VNG ervoor is gekozen om de omzetting van de bestaande registraties in het LRKP procedureel door de gemeenten te laten verzorgen.

Bovenstaande leidt tot de conclusie dat de peuterspeelzalen (PSZ) door gemeenten zullen worden uitgeschreven uit het register en dat, in overleg met de houders, deze locaties vervolgens worden opgevoerd als kindercentrum (KDV). Daarmee zal geen sprake zijn van een geautomatiseerde conversie.

N.B.

Ondanks dat straks niet meer gesproken wordt over peuterspeelzalen, is het niet zo dat de ondersteunende processen en middelen voor gebruikers van het systeemcomplex LRKP/GIR integraal "geschoond" zullen zijn van de peuterspeelzalen. Deze Peuterspeelzalen blijven, als historische (uitgeschreven) opvanglocatie, in principe, nog jaren lang staan in het systeem LRKP. Historisch blijft de registratie van Peuterspeelzalen daarmee (vooralsnog) bestaan c.q. raadpleegbaar.

Samenvattende geldt daarmee dat noodzakelijke aanpassingen volledig gericht zijn op de juiste uitvoering van de WKO door de gemeenten.

DUO faciliteert de gemeenten bij de uitvoering van hun taken door het beschikbaar stellen van de juiste functionaliteit en ondersteuning daarbij. In dat kader wordt voorgesteld dat (desbetreffende) gemeenten te gelegener tijd nog een of twee mailings ontvangen als in de aanloop naar 1 januari 2018 nog niet alle PSZ zijn omgezet naar een KDV.

Consequenties voor DUO.

De consequenties voor DUO zijn dan ook beperkt en kunnen, behoudens de benodigde capaciteit voor aanpassing van de communicatiemiddelen (ingeschat op 150 – 200 uur), worden geacht onderdeel uit te maken van de 'reguliere' beheertaak zoals weer te geven in de offerte voor 2016 en die voor 2017.

Communicatiemiddelen die daardoor geraakt worden en die vallen onder de beheer verantwoordelijkheid van DUO, zijn:

1. De DUO website
2. Documenten ter ondersteuning van de gebruikers van het LRKP/GIR zoals werkinstructies
3. De formulieren voor aanvragen en wijzigingen van LRKP registraties.
4. Aanpassen Kana (FAQs)

Consequenties voor ontwikkelagenda

Na en in overleg met ICTU, wordt hierover het volgende opgemerkt.

Het wetsvoorstel Harmonisatie speelzalen beoogt dat er op 1 januari 2018 geen PSZ meer in het LRK(P) geregistreerd staan.

De systeemaanpassingen die hierbij gerealiseerd moeten worden betreffen:

1. het functioneel voorkomen dat er na een in nader overleg met u te bepalen concrete datum nog nieuwe PSZ's kunnen worden opgevoerd/ingeschreven.
2. het aanpassingen van diverse uitingen aangaande PSZ in het Publieksportaal.
3. het opschonen van programmacode die specifiek voor PSZ's is bedoeld.

Ad.1 Opvoer/inschrijving PSZ

Om ook gebruikers maximaal te ondersteunen, maar m.n. ook om te voorkomen dat er tegen de invoeringsdatum van de wet nog nieuwe PSZ's kunnen worden geregistreerd worden de volgende systeemaanpassingen voorgesteld:

De nu voorziene meerkosten (communicatie 150 – 200 uur en de nu nog niet nader te bepalen meerkosten voor beheer als u besluit het advies inzake schoning te volgen, etc.) zullen alsdan onderdeel gaan uitmaken van de offerte voor 2017.

De financiële consequenties van dit wetsvoorstel raken daarmee primair de ontwikkelingskant (ICTU).

Onder verwijzing naar bovengenoemde ontwikkelingen zijn de kosten door ICTU geraamd op:

Voor opvoer/inschrijving PSZ (ad 1): € 20.000
Voor relatie met Publieksportal (ad. 2): € 40.000
Voor schoning (ad 3): € 50.000 tot € 100.000

Ik vooronderstel dat deze aanpassingen begrepen moeten worden als zijnde onderdeel van de jaarlijks geplande beheer en verandercapaciteit van ICTU en derhalve geen separate kosten met zich mee zullen brengen.

Paragraaf administratieve lasten

Dit voorstel is breed ter consultatie voorgelegd. Mede gezien in voortraject gevoerd overleg met SZW en VNG, heeft de DUO geen opmerkingen inzake de Financiële paragraaf en regeldruk.

Uitvoerbaarheid en haalbaarheid

Ervan uitgaande dat u in kunt stemmen met het voorstel dat de nadere uitwerking van het aspect "schoning" onderdeel wordt van nader beleid inzake (de effecten van) digitaal overheidsbeleid, acht DUO het voorgestelde tijdig uitvoerbaar en haalbaar.

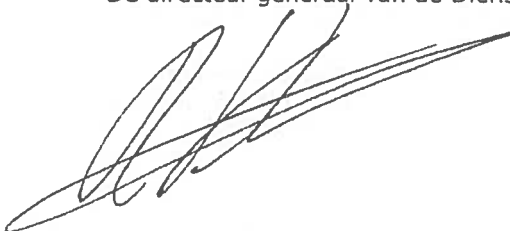
Relatie met programma Directe Financiering

Zoals onder de paragraaf 'Inhoud van het wetsvoorstel' aangegeven gaat DUO ervan uit dat Peuterspeelzaalwerk wetgevings- en uitvoeringstechnisch integraal onder de definitie van kinderopvang wordt gebracht. Daarvan uitgaande heeft dit wetsvoorstel voor het programma Directe Financiering geen gevolgen anders dan dat de populatie die gebruik maakt van kindercentra, en daarbij dus recht heeft op een overheidsbijdrage, groter zal zijn dan momenteel het geval is.

Mocht u van mening zijn dat vorengenoemd uitgangspunt niet correct is, verneem ik dat graag van u. Alsdan stel ik voor om, op basis van de uitkomsten van overleg, ik een nadere reactie zal doen laten toekomen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en ontvang graag voor 1 maart aanstaande uw reactie op het gestelde.

Hoogachtend,
De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs



drs. R.J.A. Kerstens

- Bij de opvoer van een nieuwe opvanglocatie in LRKP moet vanaf een bepaalde datum (datum-1, configureerbaar) een **waarschuwing** worden afgegeven als gekozen wordt voor de opvoer van een PSZ.
- Bij de opvoer van een nieuwe opvanglocatie in LRKP moet vanaf een bepaalde datum (datum-2, configureerbaar) een **blokkade** worden afgegeven als gekozen wordt voor de opvoer van een PSZ.

Deze functionaliteit moet minimaal in de release (R17.2) vóór de release (R18.1) die samenvalt met de ingangsdatum (1-1-2018) van de wet worden gerealiseerd.

Ad.2 Relatie met Publieksportaal

Met ingangsdatum van de wet Harmonisatie PSZ moeten diverse uitingen binnen het LRK(P) systeem worden aangepast. Overal waar in teksten aan PSZ of peuterspeelzalen wordt gerefereerd in het publieksportaal moet dit worden aangepast. (Logisch gezien komen PSZ's dan niet meer voor.)

N.B.

Van andere orde is dat het in de historie zoeken naar PSZ moet nog wel mogelijk moet blijven.

Ad.3 Opschonen programmacodes

De impact (op de ontwikkelagenda) die gepaard gaat met het opschonen van programmacode die specifiek te maken heeft met PSZ's en aanverwante zaken, is majeur te noemen (zie hierna ook onder financieel). In dat kader past naar mening van DUO de volgende opmerking.

Het doorvoeren van de in deze benodigde aanpassingen zijn per invoeringsdatum niet strikt noodzakelijk in de externe werking. (Enige mogelijk denkbare consequentie, in dit stadium niet kwantificeerbaar, is dat het zou kunnen zijn dat de beheer-/onderhoudskosten marginaal zullen toenemen voor tijdelijke duur.)

In bovenstaand kader (nu niet direct noodzakelijk).

Een ontwikkeling die, naar ik vooronderstel, ook voor LRKP binnenkort zijn beslag zal krijgen betreft het door te voeren beleid inzake 'de digitalisering overheidsdiensten'. In dat kader geldt dat de processen en transactieschermen dusdanige aanpassing behoeven, dat de schoning van programmacodes in dat kader kunnen worden "meegenomen".

N.B. 1

Na invoering van de wet komen PSZ's alleen nog voor als historische registraties. Deze moeten wel gewoon gezocht, benaderd en bewerkt kunnen blijven worden. Het schonen van code moet dus niet blokkerend gaan werken voor de oude registraties. PSZ's komen nog wel in het systeem voor.

N.B. 2

I.h.k.v. de digitalisering van overheidsprocessen voert DUO op dit moment een analyse uit naar de consequenties die bij de digitalisering van de LRKP-processen horen.

Het bijbehorende veranderproject zal binnen afzienbare tijd moeten worden opgestart. Daarbij volledigheidshalve tevens opmerkende dat de afstemming over de bijbehorende aanpassing van regelgeving nog opgestart moet worden.

Financieel

Ter zake van de door DUO te maken kosten in deze in 2016 mag u ervan uitgaan dat de uitvoering van beoogd beleid integraal onderdeel uitmaken van de offerte voor 2016.