

1

Van: 10.2e  
Verzonden: dinsdag 23 juli 2002 8:43  
Aan:  
CC: 10.2e  
Onderwerp: RE: Wet BEU Israel/bezette gebieden

Beste 10.2e ,

10 2a

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e [mailto: @minbuza.nl]  
Verzonden: maandag 22 juli 2002 16:39  
Aan:  
CC: 10.2e

Onderwerp: Wet BEU Israel/bezette gebieden

Beste 10.2e ,  
10 2e

Onlangs kreeg ik jouw emailwisseling met 10.2e onder ogen, waarin je vraagt of er in het kader van de wet BEU "politieke commotie kan ontstaan over het feit dat Nld mogelijk uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden gaat uitsluiten van het recht op uitkering". Dit zou wereldwijd gelden voor 2.775 gevallen, waarvan blijkbaar ook een aantal in de bezette gebieden.

Voordat we een politiek antwoord kunnen geven, hebben we 10.2e van onze Dienst Juridische Zaken verzocht een juridisch advies hierover op te stellen. 10 2a

heb je daar toevallig wat meer informatie over? Na ontvangst van de reactie van DJZ zal mijn directie (DAM) zsm een antwoord dichten op jouw vraag. Zelf zal ik per 9 augustus a.s. overgeplaatst worden. Waarschijnlijk zal 10.2e dan dit dossier overnemen. DAM is lig de coördinerende directie, mocht je vragen hebben hierover.

Vrgr,  
10.2e

2

SZW

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

43

\* 3 in de myn  
\* vldg - buid  
SVB = wonend in Israël.

• bouidatige lgn  
• fricag ~~het~~  
~~verkeken en marge~~  
~~van de blarland-dis-~~  
~~cusie as~~  
~~ingdag~~  
NOTA  
SMI  
28/02

Gericht aan: de Staatssecretaris  
Onderwerp: Wet Beu en bezette gebieden Israël

Directie/steller: 10.22  
Docmannr.: SV/V&V/02/62910  
Datum: 26 augustus 2002

(wachstatu met BuZe

|  |            |
|--|------------|
| Akkoord SG/DG                            | - 11 (pbo) |
|  | -          |
| <i>27/8</i>                              |            |
| - er zijn och TK-vragen hierover gesteld |            |

Naar aanleiding van het NRC-bericht inzake het stoppen van sv-uitkeringen naar Israël na 1 januari 2003 het volgende.

Het bericht bedoelt er op te wijzen dat er vanaf 1 januari 2003 problemen ontstaan voor uitkeringsgerechtigden, die wonen in de door Israël bezette gebieden. Blijkens informatie van de SVB worden thans 26 AOW-uitkeringen, 4 ANW-uitkeringen en voor 6 kinderen in 4 gezinnen AKW-uitkeringen naar uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden overgemaakt.

Vanaf 1 januari 2003 kan dat nog slechts op basis van een verdrag.

Op ons verzoek heeft Buiza uitgezocht wat de mogelijkheden zijn om te kunnen komen tot een overeenkomst, zoals voorgeschreven in de wet BEU, die continuering van de betaling van de uitkeringen mogelijk maakt.

Ons verdrag met Israël biedt geen soelaas. Het verdrag is beperkt tot het territoir van Israël en daaronder vallen niet de bezette gebieden. Daarnaast heeft Israël geen bevoegdheid om een overeenkomst aan te gaan met betrekking tot de bezette gebieden op grond van het Landoorlogreglement en de IVe Geneefse Conventie.

De wet BEU schrijft voor dat er voor export van sv-uitkeringen een verdrag moet zijn met het land waar de uitkeringsrechtige woont. Probleem is echter dat we, conform Buiza-beleid, met de Palestijnen geen formele overeenkomst kunnen sluiten.

→ We kunnen echter formeel juridisch geen kant op.

Het woon-begrip in de wet BEU is het probleem. Voor de controle op de rechtmatigheid voor de betaling van de uitkeringen zouden we met de ambassade in Tel Aviv misschien wel een oplossing kunnen vinden.

Per 1 januari 2003 betekent dat voor het uitkeringsbestand in de bezette gebieden dat er voor 7 gehuwden die een AOW zonder toeslag ontvangen, niets verandert. De kale AOW kan op grond van de wet zonder verdrag worden geëxporteerd. Voor de 16 uitkeringsgerechtigden met een alleenstaanden-AOW vervalt de alleenstaande-toeslag van 20 procent. Voor de 3 uitkeringsgerechtigden van een AOW met toeslag voor de partner, vervalt de toeslag. De ANW-uitkeringen en de kinderbijslag kunnen niet meer worden geëxporteerd.

10.2a

De Directeur Sociale Verzekeringen,

10.2e

Bijlage



's-Gravenhage, 26 augustus 2002

Aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Kenmerk: 2010214390

Namens de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal heb ik de eer u mede te delen dat door de leden Veling en Van Dijke vragen overeenkomstig artikel 134 van het Reglement van Orde zijn ingediend.

Ik verzoek u de vragen binnen drie weken te beantwoorden. Mocht u hiertoe niet in staat zijn, dan dient u dit onder opgave van redenen aan de Voorzitter te laten weten.

Indien de vragen niet binnen zes weken zijn beantwoord komen ze tijdens het mondelinge vragenuur van dinsdag 1 oktober 2002 aan de orde.

De tekst van de artikelen 134 en 135 van het Reglement van Orde, met betrekking tot schriftelijke vragen, is aan ommezijde van deze brief afgedrukt.

De Griffier van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, voor deze,

|              |             |       |
|--------------|-------------|-------|
| SV           | In beh. bij | Datum |
| 2. 12        | 501180      | 27/8  |
| 10.2002      |             |       |
| 63025        |             |       |
| 9-9-02       |             |       |
| Kamer vragen |             |       |

Griffie Tweede Kamer der Staten-Generaal, 070-318 22 28

Plato : 244

10.2002

Verzoek bij beantwoording datum, kenmerk en onderwerp te vermelden.

# Kamervragen

Nr. SV/2002/63025 Plato: 244

Tweede Kamer

2010214390

Datum :26-8-2002

Vragen van de leden Veling en Van Dijke (beiden ChristenUnie) aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (dhr. Rutte) over sociale uitkeringen aan Nederlandse staatsburgers in Israël. (Ingezonden 23 augustus 2002)

Ter behandeling in handen gesteld van

SV/IZ

1  
Is het waar dat Nederland sociale uitkeringen aan Nederlandse staatsburgers die in door Israël bezet gebied wonen per 2003 zal verlagen of inhouden?

2  
Kunt u medelen om hoeveel personen het precies gaat en om hoeveel uitkeringen van welke aard? Hoeveel Nederlandse staatsburgers in Israël blijven hun uitkering wél ontvangen?

3  
Is in de onderhandelingen tussen Nederland en Israël over het desbetreffende verdrag expliciet aandacht gegeven aan de gevolgen voor deze Nederlandse uitkeringsgerechtigden, gegeven de omstandigheid dat zij woonachtig zijn in de zogenaamde bezette gebieden? Zo nee, waarom niet? Zo ja, wat was de reactie van Israëliëse zijde dat deze Nederlandse staatsburgers niet onder de reikwijdte van het verdrag zullen vallen?

4  
Is ook voorlichting gegeven aan deze Nederlandse staatsburgers over de dreiging van een verlies van of korting op hun uitkeringsrechten?

5  
Erkent u dat het recht op uitkering van deze Nederlandse staatsburgers een overheidsplicht impliceert om alles te doen om deze personen de hen rechtens toekomende uitkeringsgelden te verschaffen?

- 2 -

Heden werden bovenstaande Kamervragen gesteld.

In verband met de voor beantwoording geldende termijn dient een ontwerp-antwoord binnen twee weken na dagtekening dezes via de afdeling Advies Coördinatie Stukkenverkeer van de Directie Bestuursondersteuning te worden gezonden.

Indien (volledige) beantwoording binnen de termijn onmogelijk is, moet daarvan tijdig op de gebruikelijke wijze mededeling worden gedaan onder opgaaf van redenen. Een eventueel voorlopig antwoord dient zo mogelijk zodanig te zijn opgesteld dat de vraag niet blijft openstaan.

Het in de aanhef genoemde departementsonderdeel is belast met de behandeling. Zijn meer onderdelen genoemd, dan is het eerstgenoemde belast met de coördinatie.

De brief van de Kamervoorzitter met de originele vragen zal aan het betreffende onderdeel worden gezonden.



# SZW

Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

• getekend  
180901

NOTA

Gericht aan: Staatssecretaris Rutte  
Onderwerp: Kamervragen Wet BEU en bezette (Palestijnse) gebieden

Directie/steller: 10 22  
Docmannr.: SV/V&V/02/63025  
Datum: 9 september 2002

Akkoord SG/DG

K 17/19

acc. 17/19

## 1. Aanleiding

De TK-leden Veling en Van Dijke (ChristenUnie) hebben vragen gesteld over sociale verzkeringsuitkeringen aan Nederlandse staatsburgers in Israël (2010214390; plato 244).

## 2. Kernpunten

- Bijgaand treft u de concept antwoorden op de gestelde vragen aan.
- Kern van het probleem is de late informatie aan de betrokkenen over de verlaging c.q. intrekking van hun uitkering per 1 januari 2003, de datum waarop de overgangstermijn van de Wet BEU eindigt. De Svb wist vanaf 1999, dat het verdrag met Israël niet op de bezette gebieden van toepassing was. Echter, de Svb heeft destijds bij de inwerkingtreding van de wet BEU niet gecheckt of uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden woonden. Om die reden zijn de uitkeringsgerechtigden die in de bezette gebieden wonen, niet eerder geïnformeerd dan begin augustus 2002 over de consequenties die de Wet BEU per 1 januari 2003 voor hun uitkering heeft.
- Om de betrokkenen tegemoet te komen zijn verschillende opties denkbaar. Een eerste optie is om hen een met de Wet BEU vergelijkbare overgangstermijn van drie jaar te bieden die ingaat op 1 augustus 2002 en eindigt op 31 juli 2005. Om dit te regelen is een wetsvoorstel nodig. Een belangrijk nadeel van het wettelijk regelen van een uitzondering op de Wet BEU is dat het ongetwijfeld anderen zal uitlokken om hierop een beroep te doen als maar enige discussie over de tijdigheid van de informatievoorziening door de Svb mogelijk lijkt. Gelet op de ervaringen met de evaluatie van de Wet BEU zal het parlement bovendien het wetsvoorstel willen aangrijpen om allerlei andere uitzonderingen op de Wet BEU te willen regelen. Uw voorganger heeft echter duidelijk aangegeven dit niet te willen. In de beantwoording wordt dan ook niet van deze optie uitgegaan.
- Een betere optie is dat de Svb, in individuele gevallen, zelf een oplossing biedt in haar

beleid. De Svb heeft in een overleg terzake aangegeven haar beleidsregels met betrekking tot het terugkomen op een rechtens onaantastbare beschikking in de onderhavige situatie analoog te kunnen toepassen. Dit betekent dat de intrekking- c q. herzieningsbeslissingen ten aanzien van de betrokkenen, op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in afwijking van de Wet BEU niet per 1 januari 2003 zullen worden geëffectueerd, maar op 1 januari 2004 zal zijn. Bij deze optie is geen wetgeving noodzakelijk.

- Een brief aan de Svb wordt u separaat aangeboden.

### 3. Beslispunten/Advies

- Indien u met de concept beantwoording van de kamervragen kunt instemmen, verzoek ik u deze af te doen.

De Directeur Sociale Verzekeringen

*10.2e*



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer  
Der Staten Generaal  
Binnenhof 1a  
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Telefax (070) 333 40 33

Uw brief  
26 augustus nr. 2010214390

Ons kenmerk  
SV/V&V/02/63025

Doorkiesnummer  
(070) 333 10.22

Onderwerp  
Vragen van de leden Veling en Van Dijke

Datum  
20 SEP. 2002

Contactpersoon  
10.22

./ Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen van de leden Veling en Van Dijke  
(beide ChristenUnie) over de sociale uitkering aan Nederlandse staatsburgers in Israël.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

10.22

~~(M. Rutte)~~



Antwoorden Kamervragen van de leden Veling en Van Dijke (beiden ChristenUnie)

**Vraag 1:**

**Is het waar dat Nederland sociale uitkeringen aan Nederlandse staatsburgers die in door Israël bezet gebied wonen per 2003 zal verlagen of inhouden?**

**Antwoord 1:**

Per 1 januari 2000 is de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) in werking getreden. In deze wet is voorzien dat personen die reeds voor die datum een socialeverzekeringsuitkering hadden en buiten Nederland woonden, deze slechts dan konden behouden na ommekomst van de overgangstermijn op 1 januari 2003 indien tussen Nederland en het land waar de uitkeringsgerechtigde woont een verdrag tot stand is gebracht dat een adequate controle op de rechtmatigheid van de betaling van de uitkering mogelijk maakt. Als dat verdrag op die datum niet tot stand is gekomen, dan wordt de uitkering ingetrokken met uitzondering van AOW die tot ten hoogste het bedrag van het gehuwdenpensioen betaald blijft worden.

Op grond van het volkenrecht is Israël in de bezette gebieden bezetter en geen soevereine machthebber. Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU. Bij gebreke van een verdrag dat van toepassing is in de bezette gebieden, zullen de uitkeringen van gerechtigden die daar wonen dan ook per 1 januari 2003 worden beëindigd of verlaagd op grond van de Wet BEU.

**Vraag 2:**

**Kunt u meedelen om hoeveel personen het precies gaat en om hoeveel uitkeringen van welke aard? Hoeveel Nederlandse staatsburgers in Israël blijven hun uitkering wél ontvangen?**

**Antwoord 2:**

In Israël ontvangen 1.352 gerechtigden een Nederlandse socialeverzekeringsuitkering krachtens de AOW of de Anw. Van hen hebben 703 personen de Nederlandse nationaliteit. Deze uitkeringen blijven betaald worden.

In bezette gebieden ontvangen 26 personen een AOW-uitkering en 4 personen een Anw-uitkering. Dertien personen hebben de Nederlandse nationaliteit, vijftien personen de Israëliëse nationaliteit, één persoon de Jordaanse en een heeft de Palestijnse nationaliteit. Kinderbijslag krachtens de AKW wordt uitbetaald ten behoeve van 19 in Israël woonachtige kinderen.

In de bezette gebieden wordt voor 6 kinderen in 4 huishoudens wordt kinderbijslag betaald. Voor de AKW is de nationaliteit geen kritisch gegeven en is dit gegeven derhalve niet in het geautomatiseerde systeem van de SVB geregistreerd.

**Vraag 3:**

Is in de onderhandelingen tussen Nederland en Israël over het desbetreffende verdrag expliciet aandacht gegeven aan de gevolgen voor deze Nederlandse uitkeringsgerechtigden, gegeven de omstandigheid dat zij woonachtig zijn in de zogenaamde bezette gebieden? Zo nee, waarom niet? Zo ja, wat was de reactie van Israëlische zijde dat deze Nederlandse staatsburgers niet onder de reikwijdte van het verdrag zullen vallen?

**Antwoord 3:**

In de onderhandelingen tussen Nederland en Israël over het socialezekerheidsverdrag is niet expliciet aandacht besteed aan de bezette gebieden, omdat bekend was dat Israël daarover geen zeggenschap heeft en niet kon worden aangegeven of daar Nederlandse uitkeringsgerechtigden woonden. Dit laatste is eerst onlangs bij een bestandsonderzoek gebleken.

**Vraag 4:**

Is ook voorlichting gegeven aan deze Nederlandse staatsburgers over de dreiging van een verlies van of korting op hun uitkeringsrechten?

**Antwoord 4:**

De Sociale verzekeringsbank (SVB) heeft door middel van haar Internationale Nieuwsbrieven alle in het buitenland wonende uitkeringsgerechtigden regelmatig op de hoogte gehouden van de stand van zaken met betrekking tot de Wet BEU. Dit is gebeurd op hoofdlijnen. In deze Internationale Nieuwsbrieven heeft de SVB geen melding gemaakt van het feit dat het verdrag met Israël geen toepassing vindt op de bezette gebieden. Wel heeft de SVB op 9 augustus 2002 heeft de SVB de betrokkenen, woonachtig in de bezette gebieden, per brief concreet geïnformeerd dat zij er rekening mee moesten houden dat hun uitkering per 1 januari 2003 zou worden beëindigd c.q. verlaagd.

**Vraag 5, 6, 7, 8:**

Erkent u dat het recht op uitkering van deze Nederlandse staatsburgers een overheidsplicht impliceert om alles te doen om deze personen de hen rechtens toekomende uitkeringsgelden te verschaffen? Zijn de gevolgen voor de betrokken uitkeringsgerechtigden niet buitenproportioneel zwaar, zeker in het licht van het gegeven dat Israël in staat moet worden geacht medewerking te verlenen aan de controle van de rechtmatigheid van de uitkeringen? Ziet u de mogelijkheid onder ogen dat het geval zich kan voordoen dat een AOW-gerechtigde Nederlander, woonachtig in bijv. Oost-Jeruzalem, om het enkele feit van zijn woonplaats een in zijn ogen <<strafkorting>> tegemoet moet zien? Erkent u dat dit als zeer pijnlijk en onredelijk zal worden ervaren, hetgeen beter voorkomen kan worden?

Wilt u de mogelijkheid onderzoeken de betrokken Nederlanders op een andere wijze hun uitkering te laten behouden? Met wie zou daartoe een overeenkomst moeten worden gesloten?

Op welke wijze kan de inkomensderving van de Nederlandse uitkeringsgerechtigden worden gecompenseerd, indien onverhoopt moet worden overgegaan tot stopzetting van hun uitkeringen?

**Antwoord 5, 6, 7, 8:**

Op grond van de Wet BEU bestaat buiten Nederland slechts recht op een socialeverzekeringsuitkering in een land waarmee Nederland een verdrag heeft gesloten. Dit verdrag dient afdoende waarborgen te bevatten inzake de controle op de rechtmatigheid van de uitkeringen. Als gevolg van de Wet BEU is de woonplaats dan ook een relevant gegeven geworden voor het recht op uitkering. Voor wat betreft de bezette gebieden zal moeten worden bezien met wie en op welke wijze tot verdragsrechtelijke afspraken zou kunnen worden gekomen om de hiervoor bedoelde waarborgen te verkrijgen. Ik houd echter aan het uitgangspunt van de Wet BEU vast dat er, zolang geen verdragsrechtelijke afspraken zijn gemaakt er voor de desbetreffende personen geen (ongekort) recht op uitkering kan bestaan.

Op grond van het feit dat betrokkenen pas op een zeer laat tijdstip zijn geïnformeerd en gelet op de onduidelijkheid die er bij betrokkenen kon bestaan over de territoriale werkingsfeer van het Nederlands-Israëliësch verdrag, past het niet binnen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur de herziening of de intrekking van de uitkeringen te doen ingaan op 1 januari 2003. Dat geldt ook voor de uitkeringsgerechtigden, die woonachtig zijn op het gebied van de Westelijke Sahara, waarvoor tot voor kort een soortgelijke onduidelijkheid bestond en die ook pas onlangs zijn geïnformeerd. Derhalve zal voor deze groep, ter beoordeling van de SVB, ook gelden dat de rechten, voorzover de wet BEU van toepassing is, worden beëindigd op 1 januari 2004.

3

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 20 september 2002 13:35  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** FW: SV/V&V/02/63025 Kamervragen Wet Beu

10.2e

Inhoudelijk zijn deze antwoorden met de SVB afgestemd. Er zal nu wel een brief naar de SVB moeten worden gestuurd waarin de SVB formeel wordt verzocht om in hun beleid uitstel van de intrekking/verlaging van de uitkering te verlenen aan de desbetreffende personen. Ik ga er vanuit dat jullie deze brief verzorgen.

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 20 september 2002 17:17  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** FW: SV/V&V/02/63025 Kamervragen Wet Beu

Bijgaand de antwoorden op de Kamervragen over de bezette gebieden, zoals deze vandaag naar de Kamer zijn verzonden.

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 20 september 2002 11:11  
**Aan:** Commissie SZW Tweede Kamer;  
**CC:** SZW Actueel; 10.2e Griffie Tweede Kamer  
**Onderwerp:** SV/V&V/02/63025 Kamervragen Wet Beu



sv63025tk.doc



sv63025kamervra  
gen.doc

Met vriendelijke groet.

10.2e

BO/BACS/A&A,  
toestelnummer:  
kamernummer: 10.2e



President-directeur van Sociale Verzekeringsbank  
t.a.v. 10 2e  
Postbus 1100  
1180 BH Amstelveen

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Telefax (070) 333 4321

Uw brief

Ons kenmerk  
W&I/IBA/2002/

Doorkiesnummer  
(070) 333 10 2e

Onderwerp  
Uitkeringen in de door Israël bezette  
gebieden

Datum

Contactpersoon  
10.2e

Geachte heer 10 2e

Bijgaand zend ik u een afschrift van de brief die staatssecretaris Rutte op 20 september 2002 heeft verzonden naar de Tweede Kamer. Het betreft de antwoorden op vragen van de Tweede-Kamerleden Veling en Van Dijke over uitkeringen aan Nederlandse staatsburgers die in door Israël bezet gebied wonen.

In het antwoord op de vragen 5, 6, 7 en 8 heeft staatssecretaris Rutte aangegeven het niet binnen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur te vinden passen om de uitkeringen van de desbetreffende personen met ingang van 1 januari 2003 te verlagen of in te trekken gelet het zeer late tijdstip waarop zij hierover zijn geïnformeerd en gelet op de onduidelijkheid die er bij betrokkenen kon bestaan over de territoriale werkingsfeer van het Nederlands-Israëliësch verdrag. De staatssecretaris heeft geantwoord dat voor deze groep uitkeringsgerechtigden, ter beoordeling van de SVB, de uitkeringen worden herzien of ingetrokken op 1 januari 2004, uiteraard voorzover de Wet BEU van toepassing is. Dit geldt ook voor uitkeringsgerechtigden die in de Westelijke Sahara wonen.

Met de SVB heeft reeds overleg plaatsgevonden over bovengenoemd antwoord. De SVB heeft daarbij aangegeven i.c. haar beleid inzake verlaging of intrekking wegens wijziging van omstandigheden, zoals neergelegd in de SVB beleidsregels 2002, (naar analogie) te kunnen toepassen, zodat deze uitkeringen worden herzien of ingetrokken per 1 januari 2004.

Ik verzoek u aan het hiervoor bedoelde beleid toepassing te geven en de betrokken uitkeringsgerechtigden terzake te informeren.

Hoogachtend,  
de Directeur-Generaal Uitvoeringsbeleid  
Werk en Inkomen

8

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 31 oktober 2003 11:05  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE:

10.2e

11 (pbo)

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 31 oktober 2003 10:03  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** FW:

10.2e

Dit memo kreeg ik (op aanvraag) van 10.2e  
11 (pbo) Ik heb eerder tegen 10.2e gezegd dat wij best naar alternatieven willen kijken in situaties waarin je geen verdragen kunt sluiten (zoals in de bezette gebieden), maar dat het kunnen handhaven voorwaarde is en blijft om te betalen!

10.2e



-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e [mailto:10.2e@minbuza.nl]  
**Verzonden:** donderdag 30 oktober 2003 17:46  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:**

intern  
 extern

Onderwerp: BEU-overleg  
Aanwezig: (Voorzitter),  
(SZW), 10.2e (UWV),  
(SVB), (Buiza/DPV)  
Datum overleg: 23 januari 2003  
Directie: SV  
Rapporteur: 10.2e  
Datum rapportage: 4 februari 2003  
Kenmerk: SV/V&V/03/11078

Paraaf directeur/progr.leider:

 3/2/03  


Exemplaar naar:

- Minister
- Staatssecretaris Rutte
- Staatssecretaris Phoa
- SG
- pSG
- DG AVIB
- DG ASV
- DG AMB
- DG UB
- IG IWI

Exemplaar naar:

- archief SV
- secretariaat V&V
- MT SV
- Aanwezigen (WBJA)
- 10.2e (W&I)
- X (B&GA)

Toelichting en gemaakte afspraken resp. gedane toezeggingen per onderwerp (NB geen nieuwe beslispunten hierin voorleggen)

### 1. Opening en vaststelling van de Agenda

De voorzitter opent de vergadering, heet iedereen welkom en stelt de agenda vast.

### 2. Verslag bijeenkomst 10 oktober 2002

•

•

•

ander onderwerp

•

*ander onderwerp*

- N.a.v. pag. 3 eerste bolletje informeert SZW naar het verbindingsorganenoverleg met Israël. SVB deelt mee dat Israël eenmaal heeft geïnformeerd naar de problematiek inzake de territoriale toepassing van het verdrag. SVB heeft erop gewezen dat zij daar niet over gaan. SZW deelt mee dat Buiza Israël nog niet in kennis heeft gesteld van het feit dat het wijzigingsverdrag de ratificatie-procedure heeft doorlopen omdat zij nog broeden op een tekst inzake de territoriale toepassing van het verdrag.

*ander onderwerp*

*ander onderwerp*



*Ander onderwerp*

ander onderwerp



|   |                            |       |     |
|---|----------------------------|-------|-----|
| <b>SZW</b> Directie Sociale Verzekeringen                                       |                            | V3V   | 7/5 |
| Ingekomen - 7 MEI 2003  |                            |       |     |
| Nr. 36957   |                            |       |     |
| Goedstuk<br><input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee | Beantw. voor.<br>26-5-2003 |       |     |
| Betreft: WET BEU  | Dep. datum: 21/1/03        | Dep.: |     |

6

PPS Internationaal  
UWV  
Postbus 8300  
1005 CA Amsterdam  
e-mail: 10.2e @uwv.nl

10.2e

Ministerie van SZW  
Afdeling Verdragen en Volksverzekeringen  
t.a.v. 10.2e  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

Dossier 43

Contactpersoon 10.2e  
Telefoonnummer +31 (0)20 10.2e  
Faxnummer +31 (0)20 10.2e  
Oms kenmerk

Datum  
1 mei 2003

Uw kenmerk

Uw brief van

**Betreft: einde overgangsrecht wet BEU / bezette gebieden**

Geachte 10.2e

Met verwijzing naar het reguliere BEU-overleg van donderdag 17 april 2003 vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Sinds 1 september 1985 is tussen Nederland en Israël het Verdrag inzake sociale zekerheid van 25 april 1984 van kracht. Ingevolge artikel 4 van dit Verdrag kunnen pensioenen en andere uitkeringen niet worden verminderd, gewijzigd, geschorst of ingetrokken op grond van het feit dat de rechthebbende op het grondgebied van de andere Verdragsluitende Partij woont. Onder grondgebied moet voor wat Israël betreft het "grondgebied van Israël" worden verstaan (artikel 1 lid 2). Hiermee is de export van WAO- en WAZ-uitkeringen naar het grondgebied van Israël gewaarborgd.

De Bezette Gebieden vallen niet onder de reikwijdte van het Verdrag met Israël. De Palestijnse gebieden staan bovendien niet vermeld in de brieven van het Ministerie van SZW aan de Raad van Bestuur van UWV d.d. 4 oktober 2002 en 24 december 2002 (de zogenaamde lijsten van twintig en van zesendertig landen). Dit betekent dat alle geëxporteerde WAO- of WAZ-uitkeringen naar personen die buiten de Groene lijn wonen op grond van de wet BEU per 1 januari 2003 moeten worden beëindigd.

UWV exporteerde in het jaar 2001 46 WAO-uitkeringen en 4 WAZ-uitkeringen naar Israël. Van 13 arbeidsongeschiktheidsuitkeringen kan door de uitvoering niet worden vastgesteld of de gerechtigden woonachtig zijn binnen of buiten de Groene Lijn. Daarom heeft UWV in 2002 de Nederlandse Ambassade in Tel Aviv verzocht om uitsluitel te geven over de woonplaats van deze gerechtigden. De Ambassade heeft ten behoeve van de SVB een soortgelijk onderzoek uitgevoerd. De Nederlandse Ambassade in Israël heeft in oktober 2002 echter aangegeven niet aan het verzoek van UWV te kunnen voldoen.

Ons kenmerk

Datum  
1 mei 2003

Aan  
Ministerie van SZW / V&V

Blad  
2

In november 2002 hebben besprekingen plaatsgevonden tussen UWV en het National Insurance Institute Israel (NIII). De woordvoerder van het NIII heeft tijdens de besprekingen aangegeven het diep te betreuren dat Nederlandse uitkeringen van personen woonachtig in de Bezette Gebieden worden beëindigd. Vanwege de gevoeligheid van deze kwestie kon van het NIII derhalve niet worden verwacht dat deze mee zou werken in het onderzoek naar de feitelijke woonplaats van de betrokken uitkeringsgerechtigden.

In februari 2003 heeft UWV contact gezocht met het Ministerie van Buitenlandse Zaken met het verzoek om van de betrokken personen aan te geven of deze binnen of buiten het grondgebied van Israël wonen. In maart 2003 heeft UWV van het Ministerie van Buitenlandse Zaken een landkaart van Israël ontvangen. Deze landkaart treft u bijgaand aan. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft telefonisch te kennen gegeven UWV niet verder van dienst te kunnen zijn. Met de door Buitenlandse Zaken geleverde informatie zijn wij op geen enkele wijze in staat de in de bezette gebieden woonachtige personen te traceren.

Ondanks de gedane pogingen is UWV tot op heden niet in staat geweest om te beoordelen of de betrokken uitkeringsgerechtigden binnen of buiten het grondgebied van Israël wonen. UWV is daarom genoodzaakt om de WAO- en WAZ-uitkeringen van de betrokken uitkeringsgerechtigden onverminderd door te betalen. Wij verzoeken u om hier goede nota van te nemen en het IWI hier eventueel van op de hoogte te stellen.

*11 (pbe)*

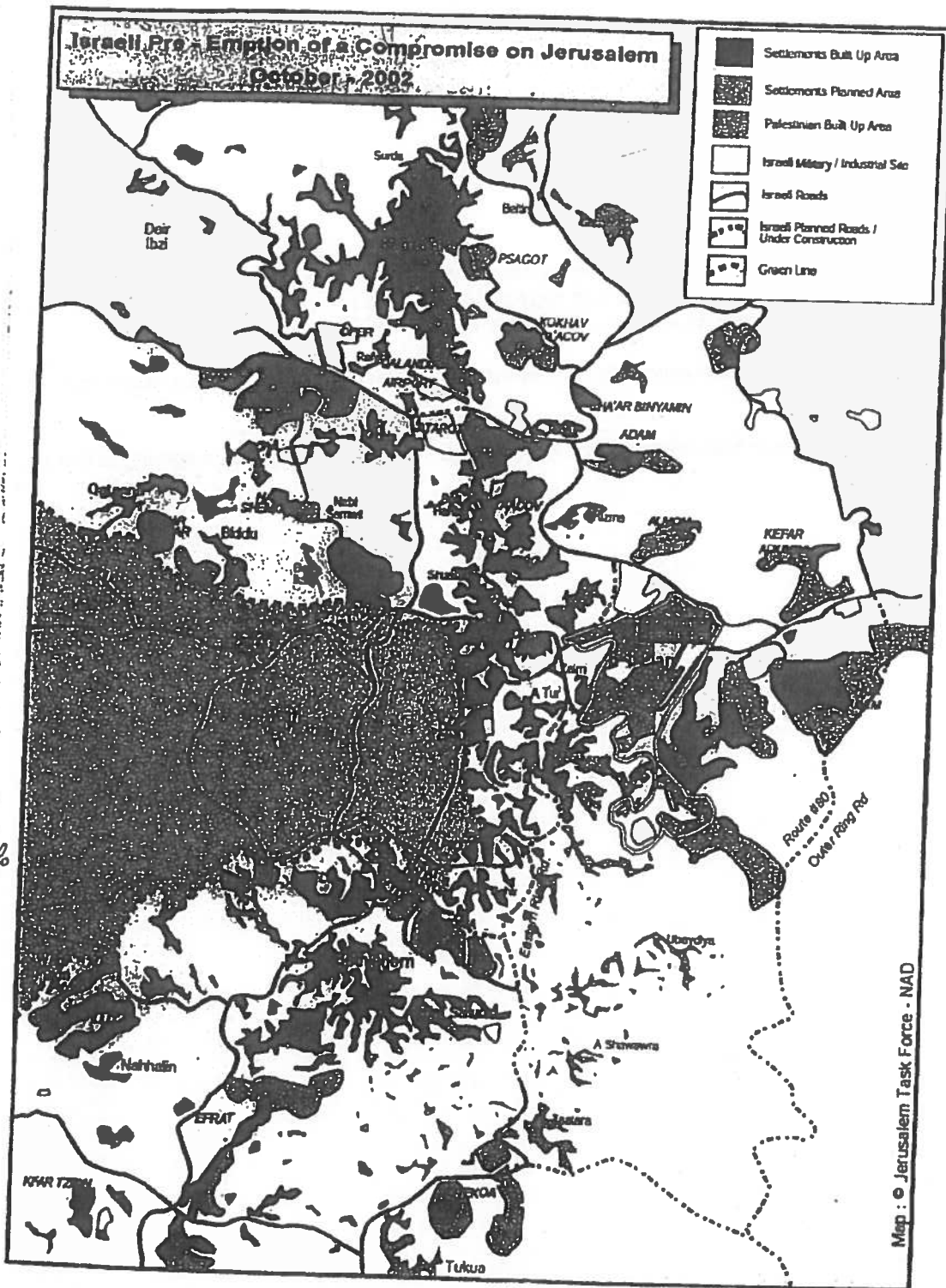
Hoogachtend,

*10-2c*

s in the  
the  
etween  
k and  
ious  
vement),  
reach the  
reen

c is Kfar  
the  
ad  
bron.  
t, which  
from the  
road  
id  
oping

s the  
been  
to the far  
n Line.  
ted to a  
Za'tarah  
shour  
Abu  
id.  
will  
d West  
tive  
s ring  
wn of  
for it  
ing the  
yyah  
em  
ie  
the  
large



7

---

Van: 10.2e  
Verzonden: dinsdag 3 juni 2003 15:50  
Aan:  
CC: 10.2e  
Onderwerp: Israël

Beste 10.2e  
ander onderwerp

Los van de inwerkingtreding van het wijzigingsverdrag met Israël blijft natuurlijk de vraag hoe het exportprobleem ten aanzien van de bezette gebieden zou kunnen worden opgelost. Wij willen daarover nader in overleg treden met DJZ/IR en DPV. Er zijn wat ons betreft verschillende opties denkbaar. 11 (pbo)

Israëliische zijde wordt nu eerst de inwerkingtreding van het verdrag afgewacht alvorens hierover nader kan worden gesproken. Aan

Ik hoop dat ik je hiermee voldoende heb geïnformeerd. Kan DJZ/VE voor een spoedige kennisgeving richting Israël zorgdragen?

Met vriendelijke groet,

10.2e

|                          |   |             |
|--------------------------|---|-------------|
| <b>Minuut memorandum</b> | <b>Medeparaaf en datum</b>  | <b>C.c.</b> |
|                          | 1 DPV/DF  | DAM/MO      |
| <b>Redacteur</b>         | 2 DPV   |             |
|                          | 3 DJZ/IR  |             |
| <b>Datum</b>             | 4   |             |
| 20-08-2003               | 5   |             |
| <b>Paraaf</b>            | <b>Vaststeller DJZ</b>  |             |
| C:\Users\                | AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Outlook\MNDQLCT\Memorandum BEU |             |

|               |                             |         |                   |
|---------------|-----------------------------|---------|-------------------|
| Aan           | M                           | Datum   | 18 september 2003 |
| Van           | DJZ                         | Kenmerk | DJZ/IR-255/03     |
| Via           | S                           |         |                   |
| C.c.          | DPV, DAM                    |         |                   |
| Afgestemd met | DPV/DF                      |         |                   |
| Betreft       | Wet BEU en bezette gebieden |         |                   |

#### Aanleiding

Uw verzoek een nadere verkenning te maken omtrent een voorziening ten behoeve van de voortzetting van sociale uitkeringen in de bezette gebieden.

#### Gevraagd besluit

Instemming met de voorgestelde oplossing.

#### Kern/samenvatting

Omdat het als politiek wenselijk wordt gezien een oplossing te zoeken om de uitkeringen in de bezette gebieden doorgang te laten vinden wordt de volgende oplossing voorgesteld:

Er dient een speciale voorziening te worden getroffen in de Wet Beperking Export Uitkeringen op basis waarvan een 'sui generis' internationale afspraak met de bezette gebieden tot stand zou kunnen komen.

10.2a

Langs deze lijn zal, indien U akkoord gaat, met het Ministerie van Sociale Zaken worden gesproken.

#### Toelichting

De Wet Beperking Export Uitkeringen (hierna: Wet BEU) stelt dat personen die in het buitenland verblijven en een Nederlandse uitkering ontvangen, deze slechts kunnen behouden indien tussen Nederland en de betreffende Staat een verdrag geldt, op grond waarvan controle op de uitkeringen mogelijk is.

Op 30 mei 2002 heeft de Sociale Verzekeringsbank aangegeven dat uitkeringsgerechtigden die wonen buiten de Israëlische grenzen van 1948 zullen worden geraakt door de Wet BEU. De Israëlische bevoegdheid in de bezette gebieden, anders dan als bezetter, wordt conform het oorlogsrecht niet erkend. Dit is stand

Nederlands beleid. Als gevolg hiervan verliezen betrokkenen hun Nederlandse uitkering.

De overgangstermijn voor het afsluiten van een verdrag in het kader van de Wet BEU is onlangs verlengd tot 1 januari 2004. De uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden zullen tot die datum uitkeringen blijven ontvangen, behalve kinderbijslag op grond van de AKW. 10.2a

Met de bezette gebieden kan geen verdrag gesloten worden omdat de Palestijnse Autoriteit geen verdragsluitende bevoegdheid heeft. Een voorziening in de wet BEU zou kunnen bewerkstelligen dat uitkeringsgerechtigden aanspraak kunnen blijven maken op een uitkering buiten Nederland op basis van een 'sui generis' internationale afspraak. Teneinde dit te realiseren dient de wet BEU te worden aangepast.

*10.2a*

*10.2a*

De nationaal-rechtelijke grondslag voor deze regeling dient echter in de wet BEU verankerd te worden. Gezien de noodzakelijke wijziging van de wet BEU heeft deze oplossing niet de voorkeur van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Overleg met de Minister van SZW omtrent een 'sui generis' voorziening binnen de wet BEU is noodzakelijk

*10.2a*

## Bijlagen



9

Van: 10.2e  
Verzonden: vrijdag 7 november 2003 13:23  
Aan:  
CC: 10.2e  
Onderwerp: FW: Israel  
Bijlagen: SV 83561 opschorting exportbeperking Wet BEU (TK)1.doc

Dag 10.2e

Het 'probleem' van de bezette gebieden is jou ongetwijfeld bekend. Even heel kort: het verdrag met Israël (het wijzigingsverdrag treedt op 1 december a.s. in werking!) is niet van toepassing ten aanzien van de bezette gebieden. Met de Palestijnse Autoriteit kan geen verdrag worden gesloten. Uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden krijgen dan ook te maken met de BEU. Echter, omdat zij hierover te laat zijn ingelicht, zouden beëindigingen/verlagingen van de uitkeringen pas per 1 januari 2004 plaatsvinden. Zouden, want de exportbeperking van de Wet BEU is opgeschort voor de AOW, Anw en WAO/WAZ tot medio 2005 (zie bijgaande brief aan de Tweede Kamer).

Hoe dan ook, op enig moment gaat de exportbeperking gelden voor de bezette gebieden. Op zich bestaat aan onze kant de bereidheid om een regeling te treffen (geen verdrag, want dat kan dus niet) om de betalingen in de bezette gebieden te continueren. Maar ook voor zo'n regeling geldt als voorwaarde dat er gehandhaafd kan worden.

11 (pbo)

11 (pbo) Mocht je nog meer willen weten, of nader (telefonisch) willen overleggen, dan kan dat natuurlijk altijd. Mijn rechtstreekse nummer is 070-333 10.2e

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e [mailto:10.2e@uwv.nl]  
Verzonden: donderdag 6 november 2003 15:43  
Aan: 10.2e  
Onderwerp: Israel

Hallo 10.2e  
ander onderwerp

Nog even over Israël. Onderweg naar huis bedacht ik me dat 10.2e mij laatst vroeg of wij nog zaken mbt Israel hadden openstaan omdat zij telefonisch contact op zou nemen met het National Insurance Institute Israel om een en ander te bespreken. Ik weet niet of dat telefoongesprek al heeft plaatsgevonden, maar je zou wellicht ook aan 10.2e kunnen vragen of zij het punt mbt handhaving in de bezette gebieden onder de aandacht van het NIII kan brengen? Dit even als nabrander.

Vriendelijke groeten,

10.2e

UWV  
PPS Internationaal  
Tel: 020 - 687 10.2e  
Fax: 020 - 687



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1a  
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Telefax (070) 333 40 33

Uw brief

Ons kenmerk  
SV/V&V/03/83561

Doorkiesnummer  
(070) 333 10.20

Onderwerp  
Opschorting exportbeperking Wet BEU

Datum  
5 november 2003

Contactpersoon  
10.20

In verband met de toepassing van de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) wil ik het volgende onder uw aandacht brengen.

Met zijn brief van 15 juli 2003 heeft de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid u geïnformeerd over zijn maatregelen naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van 14 maart 2003 over de exporteerbaarheid van de Toeslagenwet in het licht van het Verdrag betreffende de gelijkheid van behandeling van eigen onderdanen en vreemdelingen met betrekking tot de sociale zekerheid (Verdrag nr. 118, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar zesenvestigste zitting); Genève, 28 juni 1962 (Trb. 1962, 122, en Trb. 1964, 23; verder te noemen Verdrag nr. 118). In verband met Verdrag nr. 118 heeft hij voorts opgemerkt dat dit verdrag ook tot export van socialeverzekeringsuitkeringen verplicht naar landen waarmee Nederland geen handhavingsverdrag heeft gesloten in het kader van de Wet BEU. Dit betreft de uitkeringen op grond van de AOW, de Anw en de WAO/WAZ, niet de uitkeringen op grond van de ZW en de AKW.

Een onvoorwaardelijke exportverplichting zoals opgenomen in Verdrag nr. 118, staat op gespannen voet met de handhavingsdoelstelling van de Wet BEU en past dan ook niet binnen het Nederlandse beleid inzake de export van uitkeringen. Om deze reden heeft het kabinet besloten tot opzegging van Verdrag nr. 118. Het wetsvoorstel terzake ligt thans bij de Raad van State voor advies. Onlangs heb ik over de voorgenomen opzegging van Verdrag nr. 118 informeel, technisch overleg gevoerd met leden van de vaste commissie voor SZW.

Een nadere analyse van Verdrag nr. 118 in het licht van de hiervoor genoemde uitspraak van de CRvB heeft mij tot de conclusie gebracht dat de exportbeperking van de Wet BEU, neergelegd in de AOW, de Anw en de WAO/WAZ, niet kan worden toegepast zolang Nederland partij is bij Verdrag nr. 118. Immers, alle onderdanen van de landen die partij zijn bij Verdrag nr. 118, onder wie alle Nederlanders, hebben het recht hun uitkering naar elk land ter wereld te exporteren. Strikt genomen zouden SVB en UWV de toepassing van de exportbepaling in Verdrag nr. 118 kunnen beperken tot de onderdanen van de

verdragspartijen. Echter, omdat in de Nederlandse socialeverzekeringswetgeving de nationaliteit van de verzekerde in principe niet relevant is voor het recht op of de hoogte van de uitkering, en SVB en UWV in de uitvoering van deze wetgeving dan ook geen rekening houden met de nationaliteit van de verzekerden, acht ik het billijk dat de exportbeperking in de AOW, de Anw en de WAO/WAZ in geen enkel geval wordt toegepast. Daarbij laat ik meewegen dat het om hooguit enkele tientallen gevallen gaat, niet zijnde onderdanen van partijen bij Verdrag nr. 118, waarin dan sprake is van export van uitkeringen naar landen waarmee geen handhavingsverdrag is gesloten in het kader van de Wet BEU.

De opschorting van de exportbeperking van de Wet BEU ten aanzien van de AOW, de Anw en de WAO/WAZ, waartoe de uitspraak van de CRvB naar mijn mening noopt, gaat in op 14 maart 2003, de datum van de uitspraak. De opschorting van de exportbeperking eindigt op 24 april 2005, de vroegst mogelijke datum waarop Nederland door opzegging niet langer partij is bij Verdrag nr. 118, of zoveel later als de opzegging van Verdrag nr. 118 kan worden geëffectueerd. Over de precieze vormgeving van de opschorting wordt u nader geïnformeerd bij gelegenheid van de indiening van het wetsvoorstel tot goedkeuring van het voornemen tot opzegging van Verdrag nr. 118.

Ik hecht er overigens aan te onderstrepen dat ik wens vast te houden aan het handhavingsbeleid zoals dat vorm heeft gekregen in de Wet BEU en thans wordt uitgewerkt in de handhavingsverdragen. De periode van de opschorting van de exportbeperking zal dan ook ten volle worden benut om voort te gaan met onze inspanningen om met de landen waar gerechtigden op een Nederlandse socialeverzekeringsuitkering wonen, tot afdoende, bij verdrag gewaarborgde afspraken te komen met het oog op een rechtmatige betaling van de uitkeringen. Na de opzegging van Verdrag nr. 118 dient naar mijn mening zonder uitzondering het uitgangspunt van de Wet BEU te gelden dat Nederland slechts uitkeringen zal exporteren naar die landen buiten de EU/EER waarmee handhavingsverdragen zijn gesloten.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(mr. A.J. de Geus)

10



Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

*Dep. v. S. Z. & W.*  
Gespreksrapportage

2.5.2

intern  
 extern

Onderwerp: BEU-overleg  
 Aanwezig: *10.2k* (voorzitter), *10.2k* (UWV); *10.2k* (SVB); SZW; (BUZA)  
 Datum overleg: 27 november 2003  
 Directie: SV  
 Rapporteur: *10.2k*  
 Datum rapportage: 2 december 2003  
 Kenmerk: SV/V&V/03/79010

*1) SV  
2) dep SV*

Paraaf directeur/progr.leider:

*Dep. v. S. Z. & W.*  
*SV*

*N10/n*

Exemplaar naar:

- Minister
- Staatssecretaris *info*
- SG
- pSG
- DG AVIB
- DG ASV
- DG AMB
- DG UB
- IG IWI

Exemplaar naar:

- Archief SV
- Dep. v. S. Z. & W.*
- aanwezigen *5x*
- 
- 

Toelichting en gemaakte afspraken resp. gedane toezeggingen per onderwerp (NB geen nieuwe beslispunten hierin voorleggen)

**1. Opening en vaststelling van de agenda**

De voorzitter opent de vergadering, heet iedereen welkom en stelt de agenda vast.

*ander onderwerp*

*ander onderwerp*

#### **5. Door Israël bezette gebieden**

De bezette gebieden vallen niet onder het sociaalzekerheidsverdrag met Israël. Voorts heeft de Palestijnse autoriteit geen verdragssluitende bevoegdheid. BZ wil wegens de politieke gevoeligheid van deze zaak toch een oplossing voor in de bezette gebieden woonachtige uitkeringsgerechtigden. SZW stelt als voorwaarde voor een oplossing dat SVB en UWV de mogelijkheid hebben om gegevens van de uitkeringsgerechtigden te controleren. Hoe dit juridisch te regelen is van latere zorg. SVB stelt voor de verificaties van gegevens door de Sociaal Attaché en de Nederlandse ambassade te laten doen en te onderzoeken welke gegevens bij de Palestijnse autoriteit aanwezig zijn. Het UWV ziet alleen mogelijkheden als de ambassade de verificaties gaat uitvoeren. SVB merkt op dat de ambassade niet wil meewerken. SZW stelt voor dat BZ en SVB/UWV met elkaar in contact treden ten einde een werkbare oplossing te vinden voor de problematiek.

*ander onderwerp*

ander onderwerp

*ander onderweg*

11

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 23 januari 2004 15:16  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE: Bezette gebieden/samenwerking met ambassades en consulaten

10.2e

11 (pbo)

voor wat betreft de amvb onder de AWR:

Algemene wet inzake rijksbelastingen  
Hoofdstuk VII. Bepalingen van interregionaal en van internationaal recht  
Artikel 37

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen, met inachtneming van het beginsel van wederkerigheid, regelen worden gesteld, waardoor in aansluiting aan de desbetreffende bepalingen voorkomende in de wetgeving van een ander deel van het Koninkrijk, van een andere Mogendheid of van een bestuurlijke eenheid dan wel in de besluiten van een volkenrechtelijke organisatie, dubbele belasting geheel of gedeeltelijk wordt voorkomen.

Met vriendelijke groet, 10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 23 januari 2004 14:50  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE: Bezette gebieden/samenwerking met ambassades en consulaten

Het is me niet helemaal duidelijk wat je bedoelt, maar wat er ook in juridische zin wordt geregeld voorwaarde is dat er daadwerkelijk kan worden gehandhaafd. Zo niet, dan ook geen regeling

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** vrijdag 23 januari 2004 14:07  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE: Bezette gebieden/samenwerking met ambassades en consulaten

10.2e

Ik zal er bij aanwezig kunnen zijn. Hoewel op dit moment (tijdelijke opschorting Wet BEU) het voor de meeste uitkeringen niet noodzakelijk is dat er een verdrag is met het desbetreffende gebied, lijkt me -voor de periode na opzegging ILO 118 - een structurele oplossing van dit probleem mogelijk door aanpassing van het Wet BEU-regime.

11 (pbo)



Voorstel voor nader onderzoek: de mogelijkheden die Financiën gebruikt om met Taiwan "afspraken" te maken over het voorkomen van dubbele belasting (een amvb treffen o.g.v. een grondslag in de Algemene wet inzake rijksbelastingen).

*11 (pbc)*

Met vriendelijke groet, *10.20*

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
Directie WBJA, Wetgeving 1,  
tel: 070-333 *10.20*  
email: *10.20* @minszw.nl

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: *10.20*  
Verzonden: woensdag 21 januari 2004 12:12  
Aan: 'svb.nl'; @svb.nl'; @uwv.nl; *10.20* @svb.nl';  
CC:  
Onderwerp: Bezette gebieden/samenwerking met ambassades en consulaten

Beste BEU-collega's,

Vanochtend heb ik gesproken met BuZa . *10.20* over de inschakeling van de ambassade/WUV-rapporteurs voor controle en verificatie met betrekking tot uitkeringsgerechtigden die in de door Israël bezette gebieden wonen. BuZa vindt een oplossing in deze kwestie van groot belang.

Daarnaast hebben we meer in zijn algemeenheid de inzet van ambassades en consulaten voor het BEU-werk besproken. Beide onderwerpen zijn tijdens het laatste BEU-overleg aan bod geweest (bijlage).

Wat BuZa betreft is de inzet van ambassades/consulaten voor het BEU-werk bespreekbaar als het slechts een gering aantal uitkeringsgerechtigden betreft. Uitgangspunt blijft dat handhaving in het desbetreffende land geen probleem is.

Uit een oogpunt van efficiency hecht BuZa aan eenduidige instructies/procedures van de kant van SVB/UWV. Bovendien wil BuZa betaling voor diensten. Op deze punten is het verzoek aan SVB en UWV om gezamenlijk met een concreet voorstel te komen, en daarbij aan te geven -voor zover nu al mogelijk- bij welke landen handhaving via ambassades/consulaten zou moeten gaan spelen.

Afgesproken is om op **12 februari** deze twee onderwerpen nader met jullie te bespreken aan de hand van het SVB/UWV-voorstel. 12 februari is de geplande datum van het volgende BEU-overleg, dat nu dus volledig in het teken van de genoemde twee onderwerpen komt te staan. Het overleg vindt plaats om **10.45 uur** (let op: nieuw tijdstip) in het Beatrixparkgebouw, zaal **FR. 0.13**.

Ter voorbereiding op de bespreking zou het goed zijn dat een ieder het SVB/UWV-voorstel uiterlijk 10 februari in bezit heeft.

*10.20* zouden jullie bij het overleg aanwezig kunnen zijn met het oog op een te ontwerpen regeling voor de bezette gebieden c.q. gebiedsdelen waarvoor handhaving niet bij verdrag kan worden geregeld?

Met vriendelijke groet,

*10.20*

<< Bestand: verslag BEU-overleg 27 november2003.doc >>

12

Van: *10.2e* @uwv.nl  
Verzonden: donderdag 5 februari 2004 17:10  
Aan: *10.2e*  
Onderwerp: RE: Aantal gerechtigden in Bezette Gebieden  
Bijlagen: brief SZW bezette gebieden Israel.doc

*11 (pbo)* Hierbij de brief.

<<brief SZW bezette gebieden Israel.doc>>

*11 (pbo)*

Overigens zullen ~~10.2e~~ ik volgende week aan het BEU-overleg deelnemen.

*10.2e* vraagt of je de brief hebt gekregen waarin is uiteengezet waar de werkzaamheden door de ambassades uit bestaan?

Groeten,

*10.2e*

> -----Oorspronkelijk bericht-----

> Van: *10.2e* [ [@MINSZW.NL](mailto:@MINSZW.NL) ]  
> Verzonden: donderdag 5 februari 2004 17:05  
> Aan: *10.2e*  
> Onderwerp: FW: Aantal gerechtigden in Bezette Gebieden

*11 (pbo)*

> Groet, *10.2e*

*11 (pbo)*

> -----Oorspronkelijk bericht-----

> Van: *10.2e* [ [mailto: 10.2e @uwv.nl](mailto:10.2e@uwv.nl) ]  
> Verzonden: donderdag 5 februari 2004 16:36  
> Aan: *10.2e*  
> CC:  
> Onderwerp: RE: Aantal gerechtigden in Bezette Gebieden

> Beste *10.2e*  
> De cirkel is weer rond! *11 (pbo)*

Die vraag hebben  
vervolgens  
voor

> we bij de Ambassade neergelegd, *11 (pbo)*  
> bij *10.2e*, die kon ons niet verder helpen en toen heeft  
> UWV op 1 mei  
> 2003 de problematiek in een uitvoerige brief aan jullie uiteengezet.  
> Volgens mij is daarmee deze zaak gaan rollen! Het antwoord is dus nee,  
> ik kan niet aangeven hoeveel gerechtigden er in bezette gebieden wonen.  
> Groetjes, *10.2e*

> Hoofdkantoor UWV (AMSG2)  
> Afdeling PPS AG internationaal  
> La Guardiaweg 94, 1043 DL Amsterdam  
> Postbus 58258 1040 HG Amsterdam

> Tel.: 020 - 687 10.2e  
> Fax: 020 - 687 10.2e  
>  
>  
>  
> > -----Oorspronkelijk bericht-----  
> > Van: 10.2e [SMTP:10.2e@MINSZW.NL]  
> > Verzonden: donderdag 5 februari 2004 16:21  
> > Aan: 10.2e @svb.nl  
> > Onderwerp: FW: Aantal gerechtigden in Bezette Gebieden  
> >  
> > Bijgaand een vraag van BZ, die ik jullie ter beantwoording doorstuur.  
> >  
> > 10.2e  
> >  
> > -----Oorspronkelijk bericht-----  
> > Van: 10.2e [mailto:10.2e@minbuza.nl]  
> > Verzonden: donderdag 5 februari 2004 16:17  
> > Aan: 10.2e  
> > Onderwerp: Aantal gerechtigden in Bezette Gebieden  
> >  
> >  
> > Hallo 10.2e  
> >  
> > Kun jij mij misschien meedelen hoeveel uitkeringsgerechtigden er in  
> > de  
> >  
> > Bezette Gebieden zijn en waar zij precies wonen (Isr.  
> > nederzettingen, Gaza e.d.)? Ik wil dat graag weten omdat de  
> > woonplaats van invloed kan  
> >  
> > zijn op de controles. Zo kan het in theorie voor bv. Palestijnse  
> > uitkeringsgerechtigden erg moeilijk zijn om t.b.v. de  
> > handhavingscontroles bezet gebied te doorkruizen.  
> >  
> > Groet,  
> > 10.2e  
> >  
> > Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:  
> > De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd  
> > voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of  
> > vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in  
> > geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij  
> > ontijdige ontvangst daarvan.  
> >  
> > Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands: The  
> > information transmitted is intended only for the person or entity to  
> > whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or  
> > copying  
> >  
> > is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the  
> > improper transmission of this communication nor for any delay in its  
> > receipt.  
> >  
> >  
> > Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke  
> > aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of  
> > niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit  
> > bericht kunnen geen rechten worden ontleend.  
> >  
> > Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit

> > bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan  
> > ons te melden en de inhoud van het bericht te vernietigen.

> > -----

> > --

> > ----

> >

> -----

> --

> --

> > -----

> > -- The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for  
> > any incorrect or incomplete transmission of the information in this  
> > e-mail

> or

> > for any delay in its receipt.

> > This message shall not constitute any obligations.

> >

> > This message is intended solely for the addressee.

> > If you have received this message in error, please inform us

> > immediately and delete its content.



intern  
 extern

Onderwerp: BEU-overleg  
 Aanwezig: 10.2c (voorzitter), 10.2c (SVB); 10.2c (UWV); (SZW); 10.2c (BUZA)  
 Datum overleg: 12 februari 2004  
 Directie: SV  
 Rapporteur: 10.2c  
 Datum rapportage: 17 februari 2004  
 Kenmerk: SV/V&V/04/10367

Paraaf directeur/progr.leider:

Exemplaar naar:

- Minister
- Staatssecretaris
- SG
- pSG
- DG AVIB
- DG ASV
- DG AMB
- IG

Exemplaar naar:

- DG UB
- Archief SV
- Secretariaat V&V
- MT SV
- aanwezigen
- 

Toelichting en gemaakte afspraken resp. gedane toezeggingen per onderwerp (NB geen nieuwe beslispunten hierin voorleggen)

**1. Opening en vaststelling van de agenda**

De voorzitter opent de vergadering, heet iedereen welkom en stelt de agenda vast.

**2. Mededelingen**

*ander onderwerp*

### 3. Bezette gebieden

Omdat de bezette gebieden niet onder het sociaalzekerheidsverdrag met Israël vallen en de Palestijnse autoriteit geen verdragssluitende bevoegdheid heeft is er geen rechtsgrond uitkeringen naar mensen in die gebieden te exporteren. Wegens de politieke gevoeligheid van het onderwerp heeft BZ verzocht een oplossing voor de bezette gebieden te zoeken.

De eerste vraag die aan de orde komt is wie de handhavingswerkzaamheden voor de uitvoeringsorganen in de bezette gebieden kan uitvoeren. Verschillende opties komen aan de orde: via de Nederlandse vertegenwoordiging in Ramallah, de Ambassade in Tel Aviv, een ambassade in de regio, het NIK (een organisatie voor oorlogsslachtoffers). BZ zal op korte termijn met een omljnd voorstel komen.

De tweede vraag die beantwoord dient te worden betreft de juridische onderbouwing van de te vormen constructie.

#### *10.2a*

Een handhavingsovereenkomst (dus geen verdrag, want dat kan niet worden gesloten) wordt onder een AMvB gehangen. Een wijziging van de Wet BEU is hiervoor vereist. Via de AMvB wordt de handhavingsovereenkomst, met daaraan gekoppeld de export van uitkeringen, juridisch bindend. Als de wederpartij de handhavingsovereenkomst niet nakomt, kan Nederland door de AMvB in te trekken de exportbeperking weer laten gelden. Als de keuze valt op deze oplossingsrichting dient een Palestijnse counterpart gevonden te worden.

De SVB merkt op dat het NIK niet geschikt wordt geacht voor de handhavingswerkzaamheden.

*Ander onderwerp*

*Ander onderwerp*

**5. Rondvraag**

Geen.

**6. Sluiting**

De voorzitter bedankt iedereen voor zijn komst en sluit de vergadering.

14

From: 10 2e  
Sent: Wednesday, 11 August 2004 9:37 AM  
To: @minbuza.nl  
Cc: 10.2e @minbuza.nl  
Subject: verdrag sociale zekerheid

Geachte Mevrouw 10.2e ,

Op 8 juli heeft overleg plaatsgevonden met de National Insurance Institute, dat de zaken betreffende de verdragen behandelt. Late reactie naar u toe komt op mijn rekening, gelukkig dat u mij attent maakte op deze openstaande zaak. Het gaat om twee punten:

1. De verdere uitwerking van de consequenties van de wet BEU. Hoewel deze zaak pas volgend jaar weer actueel wordt, maakt men zich zorgen over de verdere uitwerking en men zou graag willen weten hoe de territorialiteitskwestie en m.n. de devolven voor de betrokkenen wordt opgelost
2. ander onderwerp

m.b.t. de uitwerking Wet BEU, dan kan ik deze informatie doorgeleiden voor verdere besluitvorming aan Israelische kant. informatie geven over de verdere ontwikkeling

Met vriendelijke groeten,

10.2e  
Cult. Attaché

----- Disclaimer -----

De met deze e-mail verzonden informatie is vertrouwelijk en uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Wanneer u dit bericht ten onrechte heeft ontvangen, verzoeken wij u ons hiervan in kennis te stellen. Inzage, gebruik en verspreiding van de inhoud van dit bericht is voorbehouden aan de geadresseerde of diens gemachtigde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De Pensioen- en Uitkeringsraad/de Nederlandse Ambassade in Israel/het Nederlands Informatie Kantoor kunnen niet instaan voor de juiste en volledige overbrenging van verzonden e-mail. Aan de inhoud van dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

The content of this e-mail is confidential and solely intended for the individual or entity to which it is addressed. If you have received this message in error please contact us immediately. Access to, usage of, and distribution of, the content of this message is strictly the prerogative of the addressee or its endorsee. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The Pension and Benefit Board/the Netherlands Embassy in Israel/the Netherlands Information Office cannot be held responsible for the correct and complete transmission of an e-mail. No rights can be derived from the content of this message.



Van: /0.2e @minbuza.nl  
Verzonden: dinsdag 28 september 2004 15:59  
Aan: /0.2e  
Onderwerp: RE: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israël (BEU)

Beste /0.2e

Heb me inmiddels een beetje in de wet BEU en de bezette gebieden problematiek kunnen verdiepen. Krijg de indruk dat er nog veel moet gebeuren. Tot welke datum blijven betrokkenen hun uitkeringen behouden ?

dank en gr  
/0.2e

-----Original Message-----

From: /0.2e [mailto:/0.2e @MINSZW.NL]  
Sent: Tuesday, 28 September 2004 3:54 PM  
To: /0.2e minbuza.nl  
Subject: FW: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israël (BEU)

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: /0.2e  
Verzonden: dinsdag 28 september 2004 15:53  
Aan: /0.2e minbuza.nl  
Onderwerp: FW: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israël (BEU)

Beste /0.2e

Ter voorbereiding op het BEU-overleg van aanstaande donderdag (de agenda en stukken zijn vorige week verstuurd) stuur ik je onderstaande mail toe. Waarschijnlijk komt het punt Israël donderdag ook nog aan de orde.

Tot donderdag.

Met vriendelijke groet,

/0.2e  
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
SV/Verdragenen Volksverzekeringen

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: /0.2e  
Verzonden: vrijdag 3 september 2004 14:40  
Aan: 'djz-ve@minbuza.nl'  
CC: /0.2e  
Onderwerp: RE: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israël (BEU)

Geachte heer /0.2e en DJZ/VE,

Ik wil graag op onderstaande mail reageren.

De territorialiteitskwestie waar de Israëlische autoriteiten aandacht voor vragen is nog niet 'opgelost'. De vraag kan op dit moment dus nog niet inhoudelijk worden beantwoord.

Tijdens een BEU-overleg op 12 februari 2004 (zie bijlage) zijn hieromtrent twee vraagstukken aan de orde gekomen.

De eerste vraag is namelijk hoe de handhaving in de bezette gebieden gestalte moet krijgen (geopperd werd: via de Nederlandse vertegenwoordiging in Ramallah, de Ambassade in Tel Aviv, een Ambassade in de regio of het NIK). Afgesproken werd dat Buitenlandse Zaken met een voorstel zou komen over dit punt.

ander onderwerp

Als het bovenstaande nog aanleiding geeft tot vragen, dan hoor ik dat graag.

Met vriendelijke groet,

10.2e

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
SV/Verdragen en Volksverzekeringen  
Tel: 070 - 333 10 2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e [mailto:10.2e@minbuza.nl]

Verzonden: donderdag 19 augustus 2004 17:52

Aan:

CC: 10.2e

Onderwerp: FW: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israel (BEU)

Geachte 10.2e

Graag vraag ik uw aandacht voor het volgende.

ander onderwerp

[Citaat]

"1. De verdere uitwerking van de consequenties van de wet BEU. Hoewel deze zaak pas volgend jaar weer actueel wordt, maakt men zich zorgen over de verdere uitwerking en men zou graag willen weten hoe de territorialiteitskwestie en m.n. de gevolgen voor de betrokkenen wordt opgelost.

ander onderwerp

informatie geven over de verdere ontwikkeling m.b.t. de uitwerking Wet BEU, dan kan ik deze informatie doorgeleiden voor verdere besluitvorming aan Israelische kant."

[Einde citaat]

De eerste vraag heb ik aan de afdeling DJZ/IR voorgelegd en 10.2e van IR wees mij er op dat er met SZW gesproken is over een 'sui generis' regeling voor de bezette gebieden en dat DPV/DF daar de trekker van is. Derhalve stel ik u eveneens op de hoogte van deze Israelische vraag.

Aangezien ik zelf v.a. volgende week naar de sector Bekendmaking van de afdeling Verdragen ga, is nog niet bekend wie dit dossier bij de sector Goedkeuring van Verdragen gaat behandelen. Tot die tijd kunt u uw reactie richten aan de DJZ-VE postbus.

Met vriendelijke groet,

10.2e

10.2e

Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Juridische Zaken

Afdeling Verdragen  
Tel. 070-348 /# 22  
Fax. 070-348

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee.

If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

Van: *10.22*  
Verzonden: dinsdag 19 oktober 2004 17:34  
Aan: *10.22* @minbuza.nl  
CC:  
Onderwerp: FW: Verdrag inzake sociale zekerheid met Israël (BEU)



Verslag

U-overleg 12 februa

Hallo *10.22*

Met deze e-mail kom ik op de vraag terug die je eerder vandaag stelde. Begin september heb ik een antwoord gestuurd naar de DJZ/VE postbus en naar *10.22* maar onderstaande mail heeft je waarschijnlijk niet bereikt.

Ik hoop dat je met mijn mail verder kunt ~~ander~~ onderwerp

En ik hoop dat de autoriteiten in Israël met mijn antwoord voldoende informatie hebben.

oor wat betreft de bezette gebieden heb ik nog de volgende aanvulling: inmiddels heeft een BEU-overleg plaatsgevonden. Daar vertelde *10.22* dat BZ werkt aan een oplossing voor wat betreft de handhavingswerkzaamheden. *10.22* heeft dit onder zijn hoede (cc). Hij kan je op dit moment het beste informeren over de stand van zaken.

Morgen is mijn vrije dag. Als je naar aanleiding van het onderstaande nog vragen hebt, dan ben ik er donderdag weer.

Vriendelijke groeten,

*10.22*

deel (15)

---

Van: 10.2e @minbuza.nl  
Verzonden: woensdag 20 oktober 2004 9:43  
Aan:  
CC: 10.2e  
Onderwerp: FW: BEU Israël/vragen ambassade

Beste 10.2e

Met betrekking tot uw eerste vraag deel ik u mede dat het onderwerp in behandeling is bij DPV/DF 10.2e. Ik heb begrepen dat binnenkort een met DAM opgesteld voorstel naar de departementsleiding wordt gestuurd. 10.2e zal u ter zake op de hoogte houden.

ander onderwerp

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u mij altijd bellen of e-mailen.

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Original Message-----

deel 15

From: 10.20  
Sent: Tuesday, 19 October 2004 10:02 AM  
To:  
Cc: 10.20  
Subject: BEU Israël/vragen ambassade

Beste 10.20

Gisteren heeft de 10.20 van de Ned. ambassade in Tel Aviv telefonisch de aandacht gevraagd voor twee vragen die hij eerder dit jaar heeft gesteld. Graag ontvangt hij zo spoedig mogelijk antwoord ten behoeve van een bespreking met de Israëlische DG Europa.

De eerste vraag betreft de uitwerking van de wet BEU met betrekking tot uitkeringen aan personen in de bezette gebieden. Volgens een e-mail van 10.20 (DJZ/IR) dient eerst een speciale voorziening te worden getroffen in de wet BEU op basis waarvan een zgn. "sui generis"-regeling kan worden gesloten. Deze afspraak, die door twee nader te definiëren instanties wordt gesloten, zal als bijlage gehecht worden aan een algemene maatregel van bestuur. De regeling zal in grote lijnen het model BEU-verdrag volgen. De regeling zal opgesteld worden door het vakdepartement, in casu SZW. Kan jij mij de stand van zaken doorgeven?

ander onderwerp

Groeten,

10.20  
Afdeling Verdragen  
Directie Juridische Zaken  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Bezuidenhoutseweg 67  
2594 AC Den Haag  
Tel +31 (0)70 - 348  
Fax +31 (0)70 - 348 10.20

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:  
De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:  
The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

Van: 10.2e @minbuza.nl]  
Verzonden: donderdag 20 januari 2005 7:35  
Aan: 10.2e  
Onderwerp: RE: wet BEU

Beste 10.2e

Afgesproken!

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Original Message-----

From: 10.2e @MINSZW.NL]  
Sent: woensdag 19 januari 2005 17:44  
To: 10.2e  
Cc:  
Subject: RE: wet BEU

Beste 10.2e

Ik heb zojuist met 10.2e gesproken: vrijdag 4 februari om 14.00 uur bij Buitenlandse Zaken is akkoord. In de tussentijd zal ik de 10.2e van de ambassade in Tel Aviv over de verschoven 'kapdatum' van 1 april 2005 naar 1 januari 2006 voor wat betreft de opschorting van de Wet beperking export uitkeringen.

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e @minbuza.nl]  
Verzonden: vrijdag 14 januari 2005 8:11  
Aan: 10.2e  
Onderwerp: FW: wet BEU

Geachte 10.2e

Ik zal u zeer dankbaar zijn als u mij laat weten hoe de ambassade te antwoorden!

Met vriendelijke groet,

10.2e

-----Original Message-----

From: 10.2e  
Sent: dinsdag 11 januari 2005 10:42  
To: 10.2e  
Cc:  
Subject: RE: wet BEU

Geachte 10.2e

Ik heb mijn werkzaamheden bij dov enige tijd geleden beëindigd. Uw mail is doorgezonden aan de 10.2e Hij zal de behandeling overnemen. vr gr

10.2e

-----Original Message-----

From: 10.2e  
Sent: Monday, 10 January 2005 5:39 PM  
To: 10.2e @minszw.nl  
Cc:



Subject: wet BEU

Geachte <sup>10-20</sup> en <sup>10-20</sup>  
 Onophoudelijk worden wij bestookt door het National Insurance Institute met de vraag hoe een oplossing wordt gevonden voor de bewoners in de bezette gebieden die getroffen zouden kunnen worden door de invoering van de wet BEU. Er zou zijn toegezegd een 'humane' oplossing voor deze mensen, maar er is nog geen nieuws en de tijd gaat dringen (deadline april immers ivm opzeggen verdrag dat invoering tot dusver niet mogelijk maakte). ~~Wij hebben nog steeds de boot kunnen afhouden met de mededeling dat wij het alleen zinvol vinden om te praten als wij een zakelijk antwoord kunnen geven~~  
 Ook hebben wij gezegd dat de ambassadeur naar NL gaat ivm de ambassadeursconferentie en dat hij dan op het departement navraag zal doen. M.a.w. weet u al meer en is het mogelijk om de ambassadeur - <sup>10-20</sup> over enige weken te informeren over de stand van zaken en de mogelijke oplossing. Gaarne voor het vertrek van de ambassadeur naar NL (eind volgende week) een reactie, Met dank, <sup>10-20</sup> cultureel attaché Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken: De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:  
 The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee.  
 If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:  
 De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:  
 The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

---

Van: *10.2e*  
Verzonden: donderdag 20 januari 2005 13:56  
Aan:  
CC: *10.2e* @minbuza.nl  
Onderwerp: RE: wet BEU

Geachte *10.2e*

Naar aanleiding van uw e-mail (excuses voor de vertraagde reactie) wil ik u allereerst over de 'deadline' van 1 april informeren. Deze is namelijk verschoven naar 1 januari 2006.

Toen Minister de Geus de exportbeperking van de BEU opschortte was nog niet helder op welke datum deze opschorting weer ongedaan zou worden gemaakt. Aanvankelijk was de inschatting dat dat in april 2005 zou gebeuren. De datum is echter afhankelijk van de datum waarop Nederland ILO Verdrag 118 opzegt: Pas wanneer de opzegging van ILO Verdrag 118 voor Nederland effectief is, kan de opschorting van de Wet BEU ongedaan worden gemaakt. De opzegging van ILO Verdrag 118 wordt van kracht één jaar na de inschrijving ervan door het IAB.

Op 20 december 2004 is de akte van opzegging ingeschreven door het Internationaal Arbeidsbureau. Dit betekent dat de opzegging van ILO Verdrag 118 voor Nederland per 20 december 2005 effectief is. Als gevolg van deze opzegging eindigt de opschorting van de Wet BEU voor de eerder genoemde wetten op 1 januari 2006. Dit betekent dat pas op die datum uitkeringen zullen worden verlaagd of ingetrokken bij wonen in een niet-verdragsland. Ik deel u dit vast mee, opdat u deze informatie desgewenst aan het National Insurance Institute kunt doorgeven.

Voor wat betreft uw tweede vraag (welke oplossing komt er voor de uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden?) kan ik u melden dat daarover - gelet op het vertrek van *10.2e* - binnenkort een bespreking is met *10.2e* (cc). *10.2e* kan u ook over de stand van zaken informeren.

Ik hoop hiermee uw vraag, althans voorlopig, voldoende te hebben beantwoord.

Vriendelijke groeten,

*10.2e*

Ministerie van SZW  
SV/Verdragen en Volksverzekeringen

Van: *10.2e*  
 Verzonden: maandag 14 maart 2005 12:34  
 Aan:  
 CC: *10.2e*  
 Onderwerp: RE: wet BEU

Beste *10.2e*  
 ander onderwerp

Gevraagd wordt naar de stand van zaken met betrekking tot een oplossing voor uitkeringsgerechtigden die wonen in de Palestijnse gebieden.

Onder verwijzing naar punt 7 uit de mail van *10.2e* kan ik vermelden dat een voorstel om te komen tot een handhavingsovereenkomst - via de Nederlandse Vertegenwoordiging te Ramallah - is uitgezet bij de Palestijnse autoriteiten. De handhavingsovereenkomst zal erin moeten voorzien dat controles op Nederlandse uitkeringen mogelijk worden gemaakt in de Palestijnse gebieden, onder meer door de toegang tot bepaalde registers te waarborgen. Als Nederland en de Palestijnse autoriteit tot een overeenkomst komen (waarmee een goede en effectieve handhaving in de Palestijnse gebieden is gewaarborgd),

*11 (pbc)*

Vriendelijke groeten,

*10.2e*  
 Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
 070 - 333 *10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: *10.2e* @minaz.nl  
 Verzonden: donderdag 10 maart 2005 18:03  
 Aan:  
 CC: *10.2e*  
 Onderwerp: FW: wet BEU

Beste *10.2e*

Van *10.2e* begreep ik dat jij je bezig houdt met BEU-verdragen. MP gaat a.s. zondag voor enkele dagen naar het Midden-Oosten. De Ambassade in tel Aviv heeft vernomen dat *10.2e* wellicht het BEU-verdrag zou kunnen opbrengen. Zie aantekening van de ambassadeur hieronder.

Zou SZW hier even naar kunnen kijken en e.e.a. kunnen aanvullen? Graag morgen voor 14.00 uur (sorry voor de korte deadline) aanleveren bij *10.2e* @minaz.nl.

Veel dank voor de moeite.

*10.2e*

Adjunct-raadadviseur / adjunct-secretaris MR  
 Kabinet Minister-President  
 Ministerie van Algemene Zaken  
 tel. 070 *10.2e*  
 mob. 06

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.20 @minbuza.nl]  
 Verzonden: donderdag 10 maart 2005 15:25  
 Aan: 10.20 @minaz.nl'  
 CC:  
 Onderwerp: FW: wet BEU

10.20

zie onderstaand bericht van 10.20 lijkt me een zaak van/voor SZW. nemen jullie contact met hen op voor bijdrage/spreekpunten?

10.20

-----Original Message-----

From: 10.20  
 Sent: Thursday, 10 March 2005 2:33 PM  
 To: 10.20  
 Cc: @minaz.nl  
 Subject: FW: wet BEU

TA 10 maart 2005

Heren, zie onderstaand bericht van 10.20 Er moet hierover wellicht nog iets in het dossier van de MP: Het betreft de Wet Beperking Export (sociale) Uitkeringen (Wet BEU).

Dit is de glogbale achtergrond, maar ik ben niet helemaal op de hoogte van de precieze stand van zaken in Nederland mbt en oplossing voor diegenen die woonachtig zijn in de Palestijnse gebieden (West Bank, Gaza en ook het geannexeerde Oost Jeruzalem en de Golan hoogte).

De aankondiging van de invoering van deze wet in 2002 en m.n. de implicaties van deze wet voor de door Israël bezette gebieden, heeft de nodige storm doen opwaaien in Israël, m.n. onder de (ex) Nederlanders die de consequenties van deze wet zouden moeten ondergaan. Ook CIDI in NL heeft zich tot de regering in NL gewend over deze kwestie. Nu de wet, wat Israël betreft, vanaf 1 januari 2006 in werking gaat treden, verwacht men een antwoord op de toezegging van de NL overheid destijds dat voor de belanghebbenden een oplossing op humanitaire basis zou worden gevonden.

Een kort historisch overzicht:

1. Op 17 juli 2001 is, 11 (pbo) de revisie op de 'Convention on social security between NL and IL' door Min. Perez en ambassadeur Froger getekend.
2. Belangrijkste aspect van deze overeenkomst was de afspraak van wederzijdse controle op de uitvoering van de sociale verzekeringen m.b.t. burgers die in het andere land wonen.
3. De implicaties van het territorialiteitsbeginsel zijn toen niet aan de orde gesteld. Deze kwamen te voorschijn toen in juli 2002 de invoering van de wet BEU werd aangekondigd. Dit hield in dat degenen die in gebieden 'over de Groene Lijn' wonen en die uitkeringen van de NL staat ontvangen, deze uitkering niet zullen kunnen blijven ontvangen. (kinderbijslag en uitkering voor de partner bijv.)
4. Het heikele punt voor Israëli en m.n. voor de (ex)Nederlanders is dat NL met de hantering van het territorialiteits-beginsel vasthoudt aan de wapenstilstandsgrens van 4 juni 1967 en bijvoorbeeld geannexeerde gebieden in Jeruzalem niet erkent, noch uiteraard de West Bank (en Gaza). Personen met een Nederlandse uitkering die daar wonen, zullen dus hun uitkering verliezen. Volgen mij gaat het om een beperkte groep van omstreeks 35 personen).
5. De Israëliische overheid was ook verstoord dat van Nederlandse kant niet op het territorialiteitsbeginsel gewezen was, toen de herziening van het verdrag aan de orde was.
6. Aanvankelijk zou de wet per 1 januari 2004 worden ingevoerd, maar men heeft de invoering van de wet BEU een jaar uitgesteld omdat de betrokkenen te laat

waren ingelicht.

7. Wederom volgde uitstel tot april 2005 toen bleek dat eerst een speciale voorziening zou moeten worden getroffen in de wet BEU op basis waarvan een zgn. "sui generis"-regeling kan worden gesloten. Deze afspraak, die door twee nader te definiëren instanties wordt gesloten, zal als bijlage gehecht worden aan een algemene maatregel van bestuur. De regeling zal in grote lijnen het model BEU-verdrag volgen.

10.20

11 (pbc)

8. Vervolgens bleek dat eerst de opzegging door Nederland van een ILO-verdrag (nummer 118) van kracht moest worden en werd de invoering van de wet bepaald op 1 januari 2006 Maar op dit moment is nog geheel onduidelijk welke regelinmg zal worden getroffen voor de personen die het slachtoffer dreigen te worden.

-----Original Message-----

From: 10.20

Sent: Thursday, March 10, 2005 11:08 AM

To: 10.20

Subject: wet BEU

10.20

Van een anonieme maar wel betrouwbare bron vernomen dat 10.20 ingefluisterd wordt om iets te zeggen over de invoering van de wet BEU en m.n. het uitblijven van duidelijkheid voor de mensen die dit aangaan, wanneer 10.20 met hem in gesprek is tijdens zijn bezoek. M.a.w. MP moet voorbereid zijn dat dit onderwerp ter tafel kan komen. Gaarne bekijken welke actie wenselijk is,

10.20

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.



Intern  
 extern

Onderwerp: BEU-overleg  
 Aanwezig: *10.20* voorzitter), (SVB); *10.20* (UWV); *10.20* (SZW); *10.20* (BUZA)  
 Datum overleg: 30 september 2004  
 Directie: SV  
 Rapporteur: *10.20*  
 Datum rapportage: 21 oktober 2004  
 Kenmerk: SV/V&V/04/66937

Paraaf directeur/progr.leider:

- Exemplaar naar:
- Minister
  - Staatssecretaris
  - SG
  - pSG
  - DG AVIB
  - DG ASV
  - DG AMB
  - IG

- Exemplaar naar:
- DG UB
  - Archief SV
  - Secretariaat V&V
  - MT SV
  - Aanwezigen
  -

Toelichting en gemaakte afspraken resp. gedane toezeggingen per onderwerp (NB geen nieuwe beslispunten hierin voorleggen)

**1. Opening en vaststelling van de agenda**  
 De voorzitter opent de vergadering, heet iedereen welkom en stelt de agenda vast.

*ander onderwerp*

ander onderwerp

**3. Verslag van het BEU-overleg op 12 februari 2004**

*De bezette gebieden.*

BZ staat een oplossing voor waarbij zowel de Nederlandse Ambassade in Tel Aviv als de Nederlandse Vertegenwoordiging in Ramallah verantwoordelijk zijn voor de handhavingswerkzaamheden. Het voorstel is nog niet gereed; er moet eerst nog mee worden ingestemd door de DG.

“(p60)”

ander onderwerp

deel(16)

3

Ander onderwerp



ander onderwerp

19

---

Van: *10.2e* @uwv.nlj  
Verzonden: vrijdag 24 december 2004 8:41  
Aan: *10.2e* @svb.nl; *10.2e*  
@svb.nl  
CC: *10.2e* @svb.nl  
Onderwerp: RE: BEU/bezette gebieden

Heren en dames,  
Ik onderschrijf hetgeen *10.2e* hier onder schrijft. Zij het, dat UWV vanaf 1-1-2006 onrechtmatig dreigt te gaan betalen omdat wij nog steeds geen mogelijkheden hebben om te onderzoeken wie in de bezette gebieden woont

*10.2e*

Hoofdkantoor UWV (AMSG2)  
Afdeling PPS AG internationaal  
La Guardiaweg 94, 1043 DL Amsterdam  
Postbus 58285 1040 HG Amsterdam  
Tel.: 020 -  
Fax: 020 - *10.2e*

Van: *10.2e* @svb.nl  
 Verzonden: dinsdag 4 januari 2005 14:22  
 Aan: *10.2e* @uuv.nl  
 CC: - *10.2e* @svb.nl *10.2e* @svb.nl @uuv.nl  
 Onderwerp: RE: BEU/bezette gebieden

*10.2e*

*11 (pbo)*

In beide gevallen begrijp ik moeten we actie ondernemen met die vertegenwoordigingen, maar mij dunkt dan eerst met BuZa.  
 Met wie kunnen wij daarover het beste contact opnemen?

*ander onderwerp*

Groet,

Best regards

*10.2e*  
 International Affairs  
 Sociale Verzekeringsbank (SVB)  
 The Netherlands  
 phone: + 31 (0) 20 *10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: *10.2e* . [mailto:*10.2e* @MINSZW.NL]  
 Verzonden: vrijdag 24 december 2004 9:09  
 Aan: *10.2e* (AV); *10.2e* @uuv.nl  
 CC: (AV); *10.2e* (AV);  
*10.2e* @uuv.nl; *10.2e* (AV);  
 Onderwerp: RE: BEU/bezette gebieden

Dat er een exporttitel moet komen voor de bezette gebieden is niets nieuws, dat staat al jaren buiten kijf. *11 (pbo)*

Het gaat er nu om dat er duidelijke en werkbare afspraken tussen SVB/UWV en BZ op papier komen. Zonder afspraken geen exporttitel. SZW wacht op jullie groen licht, met het oog op een noodzakelijke wetwijziging graag uiterlijk 1 maart 2005.

Groet, *10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e @svb.nl [mailto:10.2e@svb.nl]

Verzonden: donderdag 23 december 2004 14:16

Aan: @svb.nl 10.2e @uuv.nl; @uuv.nl;

CC: 10.2e @svb.nl

Onderwerp: RE: BEU/bezette gebieden

Dames en heren,

11 (pbc)

Naar aanleiding van deze berichten wil ik het volgende onder de aandacht brengen.

De vraag waarom het NIK niet geschikt zou zijn als hulp bij de verificatie is niet door de SVB beantwoord. Het is juist de vertegenwoordiging in Tel Aviv geweest die verklaard heeft dat het NIK niet geacht wordt zich met zaken bezig te houden die wellicht door de Israelische omgeving als minder gunstig worden ervaren.

11 (pbc)

De ambassade kan wel dienstbaar zijn voor alle gebied tot aan die muur, omdat zelfs op Palestijnse terreinen aan Israelische zijde daarvan de Palestijnse Autoriteit weer geen toegang heeft.

11 (pbc)

Dit orgaan is gewoon aangewezen in het verdrag voor dit soort zaken.

Het ging om de gebieden die onder beheer van de Palestijnse Autoriteit zijn gesteld. De vertegenwoordiging in Ramallah is daarvoor de meest aangewezen organisatie.

11 (pbc)

Ook als wij controle op een of andere manier in het gehele gebied zouden kunnen bewerkstelligen (NII en Vertegenwoordiging Ramallah dekken dat hele gebied als het er op aankomt) heb ik voor betalingen buiten Israel nog steeds een wettelijke titel nodig. Er is geen verdrag met dat gebied en ook in de BEU o.i.d. wordt nog geen uitzondering voor deze situatie gemaakt.

11 (pbc)

Zij zullen door de SVB conform worden geïnformeerd in het eerste kwartaal 2005, gelijk met andere BEU-getroffenen over de gehele wereld. (Berichten over de datum van 1 januari 2006 en BEU kunnen nu uit nu zekerheid bestaat dat ILO 118 met ingang van die datum BEU niet meer in de weg staat.)

11 (pbc)

De uitvoering lijkt met behulp van de diplomatieke vertegenwoordigers uiteindelijk wel te regelen als er ten minste een akkoord is met de plaatselijke autoriteiten en een juridische titel in onze wet- en/of regelgeving.

11 (pbc)

11 (pbc)

Best regards

10.2e

International Affairs  
Sociale Verzekeringsbank (SVB)  
The Netherlands  
phone: + 31 (0) 20 10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.2e @MINSZW.NL]

Verzonden: vrijdag 19 november 2004 10:38

Aan: 10.2e @uwv.nl; 10.2e @uwv.nl; 10.2e (AV); 10.2e  
(AV)

CC: 10.2e

Onderwerp: BEU/bezette gebieden

Beste collega's,

Tijdens het BEU-overleg kwam aan de orde dat Buitenlandse Zaken met een voorstel zou komen voor controlewerkzaamheden in de bezette gebieden. Inmiddels is de DG Politieke Zaken (BZ) akkoord met het voorstel om de Nederlandse Vertegenwoordigingen te Ramallah en Tel Aviv aan te wijzen als 'controleorganen' ten aanzien van de naar de bezette gebieden geëxporteerde sv-uitkeringen. Bijgevoegd vinden jullie het voorstel.

Aan jullie doe ik nu het verzoek om dit punt verder met Buitenlandse Zaken op te nemen en te overleggen wat de mogelijkheden zijn / hoe de controles kunnen worden vormgegeven. Mijn inschatting is dat Buitenlandse Zaken een indicatie wil hebben van wat er allemaal om de hoek komt kijken bij het verrichten van de controlewerkzaamheden.

Uiteraard worden wij heel graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen op dit gebied, e.e.a. met het oog op de te zetten handhavingsovereenkomst (zie verslag BEU-overleg van 17 februari 2004).

<<BZmemoBeubezettegebieden.doc>>

Vriendelijke groeten en een prettig weekend toegewenst,

10.2e

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee.  
If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

---

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail.

Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

---

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee.

If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

---

*alle leden te retourneren  
SV, DL heeft copie  
25/4/05*

*ken  
A 2/4*

Intern  
 extern

Onderwerp: BEU-overleg  
Aanwezig: 10.20 (voorzitter tot agendapunt 5). 10.20 (UWV);  
10.20 (Buiza)  
10.20 (SZW); (voorzitter vanaf agendapunt 5)  
10.20 (SVB);  
Datum overleg: 8 februari 2005  
Directie: SV  
Rapporteur: 10.20  
Datum rapportage: 25 maart 2005  
Kenmerk: SV/V&V/05/7494 24760

*1/1/05  
1/1/05  
21*

Paraaf directeur/progr.leider:

*2/1/4*

Exemplaar naar:

- Minister
- Staatssecretaris
- SG
- pSG
- DG AVIB
- DG ASV
- DG AMB
- IG

Exemplaar naar:

- DG-UB-
- Archief SV
- Secretariaat V&V
- MT SV.
- Aanwezigen
- 

Toelichting en gemaakte afspraken resp. gedane toezeggingen per onderwerp (NB geen nieuwe beslispunten hierin voorleggen)

### 1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering, heet iedereen welkom en stelt de agenda vast.

*under onderwerp*

*ander onderwerp*

#### **4. Door Israël bezette gebieden**

De bevoegde DG bij Buitenlandse Zaken heeft ingestemd met medewerking van de posten in Tel Aviv / Ramallah bij de controlewerkzaamheden in het kader van de Wet BEU. SZW heeft de intentie om een handhavingsovereenkomst te sluiten met de Palestijnse autoriteiten, opdat de post die het werk zal gaan verrichten toegang heeft tot de Palestijnse registers. Voor de export van uitkeringen moet vervolgens een voorziening worden gemaakt in de wet. Met Buitenlandse Zaken is afgesproken dat de post te Ramallah uitzoekt welke autoriteit in Palestina bevoegd is voor het sluiten van een handhavingsovereenkomst. Vervolgens zal een brief worden uitgereikt aan de desbetreffende Palestijnse autoriteit met daarin het voorstel om een handhavingsovereenkomst te sluiten. De handhavingsovereenkomst moet dezelfde



afspraken bevatten als een BEU-verdrag en dekt in principe alle sv-wetten. SZW stelt zich voor om vervolgens samen met UWV en SVB te bezien of er voldoende vertrouwen is in het slagen van de controles in de bezette gebieden. Alleen bij een positief advies van UWV/SVB kan het komen tot een overeenkomst. SVB onderstreept het belang om bij het maken van de afspraken met de post in Ramallah in ieder geval te spreken met de persoon die de werkzaamheden feitelijk zal gaan uitvoeren. Dit om de te verrichten werkzaamheden inzichtelijk te maken. Overigens hoeft de werklast geen drempel te vormen. Voor de SVB betreft het naar schatting 50 dossiers en voor UWV ongeveer 10 dossiers. UWV plaatst daarbij de kanttekening dat voor UWV nog steeds niet helder is wie wel en wie niet in de bezette gebieden woont. De kaart die UWV een tijd geleden van Buitenlandse Zaken heeft ontvangen, is niet afdoende om de woonplaats van de betrokken gerechtigden te kunnen vaststellen. Overigens geldt dat als de datum van 1 januari 2006 voor de bezette gebieden niet zal worden gehaald, de uitkeringen – net zoals bij de andere landen - moeten worden beëindigd of verminderd wegens het ontbreken van een wettelijke exporttitel.

*under onderwerp*

*ander onderwerp*

**7. Rondvraag**

Geen.

**Van:** *10.2e*  
**Verzonden:** dinsdag 15 maart 2005 16:42  
**Aan:** *10.2e*  
**CC:** 10 2e *10.2e*  
**Onderwerp:** RE: terugkoppeling M-staf

Dat is mooi

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** *10.2e*  
**Verzonden:** dinsdag 15 maart 2005 15:41  
**Aan:** *10.2e*  
**Onderwerp:** RE: terugkoppeling M-staf

Die informatie hebben wij op ambtelijk verzoek al gegeven aan AZ/BZ

*10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** *10.2e*  
**Verzonden:** dinsdag 15 maart 2005 14:53  
**Aan:** *10.2e*  
**Onderwerp:** FW: terugkoppeling M-staf

Hoi *10.2e*

Zie laatste puntje BEU en de Palestijnse gebieden  
Neem aan dat je dit al gehoord had?

Groeten,

*10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** 10 2e  
**Verzonden:** dinsdag 15 maart 2005 14:40  
**Aan:** *10.2e* ; X400 BUZA *10.2e*  
**Onderwerp:** FW: terugkoppeling M-staf

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** Camps, M.R.P.M.  
**Verzonden:** dinsdag 15 maart 2005 11:08  
**Aan:** *10.2e* 10 2e *10.2e* 10 2e *10.2e*  
**CC:** *10.2e* \*Directie ASEA; *10.2e*  
**Onderwerp:** terugkoppeling M-staf

heren,  
nav de M-staf van vanochtend onderstaande de belangrijkste punten wat AVIB betreft:

*ander onderwerp*

---

*ander onderwerp*

- Minister wil tbv MP informatie over werking BEU in Palestijnse gebieden tbv 36 Nederlanders die daar geen AOW ontvangen. Graag ook contact met Buiza en AZ hierover. [IZ/SV]

*10.22*

NOTA

Gericht aan: Minister en Staatssecretaris  
Onderwerp: Wet BEU en de door Israël bezette gebieden  
Directie/steller: SV/ 10.22  
Docmannr.: SV/V&V/05/21087  
Datum: 18 maart 2005

Akkoord SG/DG ~~10/3~~ /3  
A 24/3  
Wat gaat er mis met de  
voor SV/10.22 gebieden?

## 1. Aanleiding/Kernpunten

- De MP heeft gevraagd waarom het, conform de Wet BEU, niet mogelijk is aan 36 Nederlanders die in de Palestijnse gebieden wonen een AOW-uitkering te verstrekken.
- Over de toepassing van de Wet BEU ten aanzien van de door Israël bezette gebieden zijn in september 2002 door de toenmalige Staatssecretaris van SZW Kamervragen beantwoord (bijlage).
- In essentie gaat het erom dat op grond van de Wet BEU export van uitkeringen naar een land slechts mogelijk is als met dat land een verdrag is gesloten dat handhavingsafspraken bevat. Probleem is dat het socialezekerheidsverdrag met Israël niet van toepassing is op de bezette gebieden. Met de Palestijnse Autoriteit kan geen verdrag worden gesloten.
- Om aan genoemd probleem tegemoet te komen is in overleg met het ministerie van BZ het volgende afgesproken:
  1. SZW doet aan de Palestijnse Autoriteit het voorstel om een overeenkomst te sluiten over handhaving van uitkeringen aan in de bezette gebieden wonende gerechtigden. Inhoudelijk betreft het dezelfde afspraken als in een BEU-verdrag. Dit voorstel is onlangs aan BZ aangeboden ter uitreiking aan de Palestijnse autoriteit (bijlage).
  2. Komt het tot een overeenkomst met de Palestijnse Autoriteit, dan zal de wet moeten worden aangepast om de exportbeperking ten aanzien van de bezette gebieden op te heffen. Op dit moment kent de wet immers niet de mogelijkheid om uitkeringen te exporten anders dan bij verdrag.
- De exportbeperking van de Wet BEU is in verband met de opzegging van IAO-Verdrag nr. 118 opgeschort tot 1 januari 2006. Pas dan is de inmiddels gedane opzegging effectief. Tot 1 januari 2006 worden sv-uitkeringen zonder meer betaald, ook aan in de bezette gebieden wonende gerechtigden. Vanaf 1 januari 2006 is, zoals gezegd, een verdrag nodig of een andere wettelijke voorziening, zoals beoogd met betrekking tot de bezette gebieden.
- Voor de AOW geldt op grond van de Wet BEU overigens dat AOW-uitkeringen ook zonder verdrag worden geëxporteerd tot het bedrag van het gehuwdenpensioen (maximaal 50% van het netto minimumloon). Alleen voor de aanvullingen tot 70% (ongehuwden) en 90% (alleenstaande ouders met een kind onder de 18), en voor de betaling van AOW-toeslagen is een verdrag nodig.

---

## **2. Beslispunten/Beslistermijn**

Betreft een nota ter informatie. De inhoud is afgestemd met het ministerie van BZ. AZ is eveneens terzake geïnformeerd.

## **3. Politieke gevoeligheden:**

Voor het behoud van uitkeringen in de bezette gebieden voeren de betreffende uitkeringsgerechtigden al enige jaren een krachtige lobby, waarvoor men zowel in Israël als in Nederland op hoog politiek niveau gehoor heeft gekregen.

## **4. Bij brief aan parlement: evt. opgenomen toezeggingen:**

N.v.t.

De Directeur Sociale Verzekeringen,

10-22

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** dinsdag 29 maart 2005 9:59  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** FW: Ik zocht je!

Hoi 10.2e  
Er zitten ook nog max 10 WAO/WAZ-gerechtigden in de bezette gebieden.  
10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** dinsdag 29 maart 2005 9:52  
**Aan:**  
**CC:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE: Ik zocht je!

De AOW wordt ook zonder handhavingsovereenkomst doorbetaald, echter tot maximaal het bedrag van het gehuwdenpensioen (50% netto minimumloon) Daar gaat dus niks mee Wel zullen 4 Anw-uitkeringen (cijfers 2001) moeten worden beëindigd als er geen handhavingsovereenkomst met de Palestijnse Autoriteit komt.

Groet 10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** donderdag 24 maart 2005 15:58  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** Ik zocht je!

Even over BEU in de GAZA en West BANK.

De minister vraagt wat er mis gaat indien we gewoon blijven betalen.

"aant. minister 24/3: wat gaat er mis als we gewoon blijven betalen?"

10.2e is er niet en het dossier ligt bij mij.

10.2e

10.2e  
Procescoördinator B&G/CD  
Binnen Secretaris Generaal  
Tel.: 070 333 10.2e  
E-mail: 10.2e @unuscto

25

**Van:** 10.22 @svb.nl  
**Verzonden:** vrijdag 1 april 2005 16:05  
**Aan:**  
**CC:** 10.22 @svb.nl  
**Onderwerp:** FW: Centerlink  
**Bijlagen:** 045a.doc

10.22

In het kader van melding van gevoelige onderwerpen in het domein van de SVB de volgende twee items

*onder onderwerp*

2 In het kader van de Wet BEU verstuurt de SVB binnenkort brieven naar de gerechtigden voor wie er per 1 januari 2006 pensioenconsequenties zullen zijn, tenzij er nog iets in de Verdragssfeer gebeurt. Tot deze gebieden horen ook de Palestijnse gebieden en de Westelijke Sahara *ii (pbo)*

Met vriendelijke groet

10.22

---

**Van:** 10.22 (AV)  
**Verzonden:** donderdag 31 maart 2005 9:59  
**Aan:** 10.22 (AV)  
**Onderwerp:** Centerlink

<<045a.doc>>

**Best regards**

10.22

**International Affairs**  
**Sociale Verzekeringsbank (SVB)**  
**The Netherlands**  
**phone: + 31 (0) 20 10.22**



Van: 10.2e @minbuza.nl  
Verzonden: maandag 11 april 2005 16:14  
Aan:  
CC: 10.2e  
Onderwerp: RE: BEU/bezette gebieden

10 2e

Dank voor je bericht. De ambassadeur corrigeerde mij met de opmerking dat de Nederlandse ambassade in Israel de 'handhavingstaak' niet kan uitvoeren aangezien er dan sprake zou zijn van indirecte erkenning van de IL enclaves als IL gebied. Die optie vervalt. 11 (pbo)

aandacht voor deze of een andere passende regeling voor deze gevallen (ongeveer 30 hooguit) voordat de brieven uitgaan om problemen te voorkomen, 10.2e NL  
Gaarne

svp correspondentie hierover ook naar e-mail adres: 10.2e @zahav.net.il

-----Original Message-----

From: 10.2e [mailto: 10.2e @MINSZW.NL]  
Sent: Monday, April 11, 2005 3:35 PM  
To:  
Cc: 10.2e  
Subject: BEU/bezette gebieden

Beste 10 2e

10.2e belde mij zojuist over de voortgang van de Overeenkomst met de Palestijnse autoriteiten inzake BEU/handhaving. De ambassade te Tel Aviv voorziet heftige reacties van de personen die per 1 januari 2006 hun uitkering zullen verliezen (of verminderd indien het een AOW-pensioen betreft). Van belang hierbij is dat de SVB en het UWV deze week en volgende week de brieven zullen versturen aan gerechtigden die wonen in niet-verdragslanden.

Verder vestigde 10.2e de aandacht op het volgende:

11 (pbo)

Het gaat om omstreeks 20 a 30 personen. De ambassade te Tel Aviv is ook bereid om ten aanzien van deze personen de controlewerkzaamheden te verrichten.

Dit is een belangrijk aspect bij de vormgeving van de controleprocedures en de rol van de posten daarbij. Het leek me goed om dat vast onder je aandacht te brengen.

Met vriendelijke groet,

10.2e  
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

Telefoonrapport d.d. 11 april 2005 met *10.2e* van de Ned. ambassade te Tel Aviv (inkomend telefoongesprek).

*10.2e* uitte zijn bezorgdheid over de reacties die de einde opschorting BEU per 1 januari 2006 in de bezette gebieden teweeg zal brengen.

*11 (pbe)*  
Ik heb gemeld dat wij voor de bezette gebieden trachten een regeling te treffen, waarbij het de bedoeling is dat de post te Ramallah controles uitvoert. Om toegang tot registers te krijgen, is het wel noodzakelijk dat er een overeenkomst wordt gesloten met de Palestijnse autoriteiten.

*10.2e* gaf hierop aan handhavingsproblemen te verwachten ten aanzien van personen die aan de andere kant van de groene lijn wonen in Israëlische enclaves.

*10.2e + 11 (pbe)*

De ambassade te Tel Aviv is bereid om ten aanzien van deze personen de controles te verrichten. *10.2e* verzoekt ons om hiermee rekening te houden bij het vormgeven van de controleprocedures en de nog overeen te komen handhavingsovereenkomst. *10.2e* schat dat het tussen de 20 en 30 personen betreft.

27

**Van:** *10.20* @minbuza.nl  
**Verzonden:** woensdag 24 augustus 2005 15:43  
**Aan:**  
**CC:** *10.20*  
**Onderwerp:** RE: Voorstel overeenkomst BEU  
**Bijlagen:** brochure.doc; MoU BEU.doc

Beste *10.20*

In heb een begin gemaakt met het veranderen van de termen. Probleem is echter dat met het alleen aanpassen van de termen van de verdragstekst niet automatisch een MoU ontstaat. Dat zou betekenen dat er geen verschil zit tussen een MoU en een verdrag, op de woordjes na. Een juridisch bindende afspraak waarmee bepaalde dingen afgedwongen worden is nu eenmaal wezenlijk anders dan een politieke intentie verklaring waarin 2 deelnemers hun intentie duidelijk maken om iets (wederkerigs) te doen. In article 2 bijvoorbeeld wordt bepaald welke nationale wetgeving van toepassing is. Aangezien dit een constructie is die niet thuishoort in een MoU, zal nagedacht moeten worden hoe dat te regelen valt in een politieke intentieverklaring. Zelfde geldt voor de exportbepaling, bijvoorbeeld "Partijen spreken af dat zij uitkeringsgerechtigden op ... manier zullen behandelen".

Ik heb bijgevoegd onze brochure over MoU's. Je kunt deze gebruiken bij het opstellen van een MoU. Nogmaals het gebruiken van de correcte termen is niet het meeste werk, wel het bedenken van de vorm. Ik ben hierbij graag behulpzaam.

groet *10.20*

*10.20*  
DJZ/IR  
070 348 *10.20*

---

**From:** *10.20* @MINSZW.NL]  
**Sent:** woensdag 24 augustus 2005 11:46  
**To:**  
**Cc:** *10.20*  
**Subject:** RE: Voorstel overeenkomst BEU

Beste *10.20*

Bedankt voor je reactie. Het voorgestelde overleg zal tzt zeker moeten plaatsvinden om met elkaar de juridische vormgeving vast te stellen. Zie overigens bijgaand verslaaf van een BEU-overleg vorig jaar, waarin de kwestie van de Palestijnse gebieden is besproken met o.a. *10.20* van BZ. Voor de politieke kant van de zaak verwijs ik je naar de beantwoording van de Kamervragen Veling van Van Dijke (vragen 26 augustus 2002 nr. 2010214390).

Voor dit moment zou ik je echter willen vragen om je tekstueel commentaar op het toegestuurde MoU (ik zal deze term in ieder geval hierin verwerken, zie bijlage). Zijn er nog andere suggesties om in het document het karakter van een MoU beter tot uitdrukking te brengen? Zelf heb ik de bepalingen over inwerkingtreding en beëindiging geschrapt. Dit lijkt me teveel bij een verdrag horen (maar misschien denk je daar anders over).

Na ommekomst van je commentaar sturen wij het document toe aan de PA als basisdocument voor te houden besprekingen. Primair zal daarbij aan de orde zijn of we überhaupt tot handhavingsafspraken kunnen komen met de PA. Als dat het geval blijkt, gaan we over tot het vastleggen van de afspraken in een MoU. Uiteraard gebeurt dit in nauwe samenwerking met BZ, ook met het oog op de noodzakelijk te treffen wet- en regelgeving.

Met vriendelijke groet,

*10.20*

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.22 [mailto:10.22@minbuza.nl]  
**Verzonden:** woensdag 24 augustus 2005 11:20  
**Aan:**  
**CC:** 10.22  
**Onderwerp:** RE: Voorstel overeenkomst BEU

Beste 10.22  
Inderdaad, met de PA kan geen verdrag gesloten worden. In de Wet BEU is echter bepaald dat de export geregeld moet worden in een verdrag 11 (pbo)

Als er geen verdrag gesloten kan worden, kun je in principe denken aan een Memorandum of Understanding (MoU) en dus niet aan een overeenkomst, zoals jij schrijft. Een overeenkomst is een verdrag. Vervolgens speelt de vraag of deze materie zich leent voor regulering in een politieke, niet-juridisch bindende afenak, want dat is een MoU 11 (pbo)

Daarnaast is het sluiten van een MoU met de PA uiteraard ook een politieke aangelegenheid, waar we aandacht voor moeten hebben.

*onder onderwerp*

Ik zou willen voorstellen e e a te bespreken in een overleg, mijn collega 10.22 heeft al aangeboden daar ook bij aanwezig te zijn. Kun je aangeven op welke termijn we iets kunnen plannen?

groet 10.22

10.22  
DJZ/IR  
070 348 10.22

---

**From:** 10.22 [mailto:10.22@MINSZW.NL]  
**Sent:** maandag 22 augustus 2005 14:47  
**To:** 10.22  
**Cc:**  
**Subject:** Voorstel overeenkomst BEU

<<Voorstel overeenkomst BEU.doc>>

Beste collega's,

Wij hebben van de Palestijnse Autoriteit (PA) 10 2a reactie ontvangen op ons verzoek om tot een BEU-overeenkomst te komen. Zoals bekend, kunnen wij met de PA 10 2a geen verdrag sluiten. Wat we wel kunnen doen is een BEU-overeenkomst sluiten (niet zijnde een verdrag), dat vervolgens via nationale regelgeving effect krijgt in onze rechtssfeer (wat betreft export van uitkeringen).

Gaarne verzoek ik jullie om de concept tekst van zo'n BEU-overeenkomst te bekijken en zo nodig van commentaar te voorzien, liefst nog deze week.

Overigens, van de SVB heb ik begrepen dat de brieven aan betrokkenen in de Palestijnse gebieden waarin de uitkeringsconsequenties van het (weer) effectief worden van de Wet BEU per 1 januari 2006 zijn

aangekondigd, niet dezelfde stof heeft doen opwaaien als een paar jaar terug. Mogelijk dat betrokkenen weer teruggekeerd zijn naar Israël als gevolg van de recente ontwikkelingen!

Met vriendelijke groet,

10-22

---

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

---

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee. If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

---

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

---

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit elke aansprakelijkheid uit in verband met het niet juist, onvolledig of niet tijdig overkomen van de informatie in deze e-mail. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerde. Indien dit bericht niet voor u bestemd is, verzoeken wij u dit onmiddellijk aan ons te melden en de inhoud van dit bericht te vernietigen.

---

The ministry of Social Affairs and Employment is not liable for any incorrect or incomplete transmission of the information in this e-mail or for any delay in its receipt. This message shall not constitute any obligations.

This message is intended solely for the addressee. If you have received this message in error, please inform us immediately and delete its content.

---

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuiste overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

NOTA

Gericht aan: de Staatssecretaris  
Onderwerp: BEU-verdragen - stand van zaken  
Directie/steller: SV 10.22  
Docmannr.: SV/V&V/05/48324  
Datum: 24 augustus 2005

Akkoord SG DG *5-29/13***1. Aanleiding/Kernpunten**

- Bij brieven van 12 januari 2005 (bijlage) heeft de Minister de TK en de EK geïnformeerd over de landen en de aantallen uitkeringsgerechtigden die per 1 januari 2006 te maken zullen krijgen met de exportbeperking van de Wet BEU. Tevens heeft hij toegezegd het parlement in september 2005 nader te informeren over de stand van zaken op dat moment.

*ander onderwerp*

De Directeur Sociale Verzekeringen,

## 5. Toelichting

*ander onderwerp*

- Onderhandelingen over een BEU-verdrag zijn in principe niet meer aan de orde (met uitzondering van de Palestijnse Autoriteit,

o /

*ander onderwerp*

o /

o /



*ander onderwerp*

- Met betrekking tot uitkeringsgerechtigden die wonen in de door Israël bezette gebieden zal met de Palestijnse Autoriteit (PA) een overeenkomst moeten worden gesloten. Het socialezekerheidsverdrag met Israël is namelijk niet van toepassing op deze gebieden. De PA heeft<sup>10 2a</sup> gereageerd op het Nederlandse voorstel om besprekingen te beginnen over een handhavingsovereenkomst. Een afspraak hierover wordt op korte termijn gemaakt.

*ander onderwerp*

Vergaderjaar 2004–2005

29 382

**Goedkeuring van het voornemen tot opzegging van het op 28 juni 1962 te Genève totstandgekomen Verdrag betreffende de gelijkheid van behandeling van eigen onderdanen en vreemdelingen met betrekking tot de sociale zekerheid (Verdrag Nr. 118 aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar zesenvestigste zitting; Trb. 1962, 122 en Trb. 1964, 23)**

Nr. 11

**BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 september 2005

Bij brief van 12 januari 2005 heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid u een afschrift doen toekomen van een brief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer (Kamerstukken II, 2004/05, 29 382, E en nr. 9). Hierin heeft hij u geïnformeerd over de landen en de aantallen uitkeringsgerechtigden die per 1 januari 2006 te maken zullen krijgen met de exportbeperking in het kader van de Wet beperking export uitkeringen. Tevens heeft hij toegezegd om in september 2005 nadere informatie te verstrekken over de stand van zaken op dat moment<sup>1</sup>. Deze brief bevat de toegezegde informatie.

Op dit moment zijn met 43 landen handhavingsverdragen enconvenanten gesloten in het kader van de Wet beperking export uitkeringen (bijlage). Voorts zijn met betrekking tot 11 landen de onderhandelingen afgerond en bereidt het ministerie van Buitenlandse Zaken de ondertekening van de verdragen voor. Het betreft Botswana, Burkina Faso, FYROM, Gambia, Malawi, Mali, Mexico, Paraguay, Servië en Montenegro, Tanzania en Uruguay.

Met Andorra, Armenië, Barbados, Bolivia, Colombia, Honduras, Kenia, Madagaskar, Nicaragua, Oekraïne, de Russische Federatie, Vietnam en Zimbabwe zijn weliswaar besprekingen gevoerd over een handhavingsverdrag of is terzake gecorrespondeerd, maar mijn inschatting bij de huidige stand van zaken is dat, ondanks vele initiatieven van de zijde van mijn departement, met deze landen geen verdrag zal worden gesloten, althans dat een verdrag op korte termijn niet in de lijn der verwachting ligt. Het initiatief voor het sluiten van een verdrag zullen deze landen ~~thans~~ zelf moeten nemen.

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

De in de hiervoor genoemde landen wonende uitkeringsgerechtigden (met uitzondering van Bolivia; zie hieronder) zijn reeds door SVB en UWV geïnformeerd over de mogelijkheid dat hun uitkering per 1 januari 2006 wordt ingetrokken of, in het geval van de AOW, in voorkomende gevallen verlaagd. Het betreft in totaal 136 AOW- en 12 Anwgerechtigden (cijfers SVB voorjaar 2004) en 16 WAO-gerechtigden (cijfers UWV eind 2003).

Bolivia behoort tot de 20 landen ten aanzien waarvan mijn voorganger Rutte aan u op 23 september 2002 heeft toegezegd dat de export van uitkeringen vanaf 1 januari 2003 (de datum waarop de overgangstermijn van de Wet beperking export uitkeringen was afgelopen) zou worden gegarandeerd, omdat met die landen op dat moment al ambtelijk overeenstemming bestond over een handhavingsverdrag (Kamerstukken II, 2002/03, 17 050, nr. 236). Echter, medio 2004 hebben de Boliviaanse autoriteiten laten weten het overeengekomen verdrag niet te willen ondertekenen. Een garantie van de export ten aanzien van Bolivia na 1 januari 2006 is dan ook niet langer aan de orde. Het betreft 13 AOW-uitkeringen die in voorkomende gevallen zullen worden verlaagd tot het bedrag van het gehuwdenpensioen. Ik zal de SVB verzoeken de betrokkenen terzake te informeren.

Met Bosnië-Herzegovina zijn besprekingen gaande om het oude socialezekerheidsverdrag met Joegoslavië te vervangen door een nieuw socialezekerheidsverdrag. Dit nieuwe verdrag zal tevens de noodzakelijke handhavingsafspraken bevatten. Voor de export van uitkeringen is de datum van 1 januari 2006 niet van belang, omdat het oude verdrag, dat verplicht tot export, nog steeds van kracht is. Dit geldt ook voor Servië-Montenegro en FYROM waarmee nieuwe verdragen zijn onderhandeld die klaar zijn voor ondertekening.

Met betrekking tot uitkeringsgerechtigden die wonen in de door Israël bezette gebieden zal met de Palestijnse Autoriteit een overeenkomst moeten worden gesloten. Het socialezekerheidsverdrag met Israël is namelijk niet van toepassing op deze gebieden. De Palestijnse Autoriteit heeft positief gereageerd op het Nederlandse voorstel om besprekingen te beginnen over een handhavingsovereenkomst. Deze besprekingen zullen zo spoedig mogelijk plaatsvinden.

Met Japan wordt nog onderhandeld over een socialezekerheidsverdrag inclusief handhavingsafspraken. Met het oog op de datum van 1 januari 2006 streef ik naar een zo spoedig mogelijke afronding van deze onderhandelingen.

Tot slot worden op dit moment voorbereidingen getroffen voor een evaluatie van de handhavingsverdragen. SVB en UWV leveren hiervoor binnenkort de noodzakelijke informatie. Ik ben voornemens u dit najaar het evaluatieverslag te doen toekomen.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
H. A. L. van Hoof

30

Van: 10.22  
Verzonden: donderdag 1 december 2005 12:28  
Aan: 10.22  
Onderwerp: RE: Wet BEU / Bezette Gebieden

Beste 10.22

11 (pbo)

Een bericht over de pardonregeling per 1 januari 2006 is nu zeker op zijn plaats. Verder wachten wij nog op antwoord van de Palestijnse Autoriteit op het verzoek om te overleggen over een handhavingsovereenkomst.

Groet, 10.22

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 10.22 [mailto:10.22@minbuza.nl]  
Verzonden: donderdag 1 december 2005 10:27  
Aan: 10.22  
Onderwerp: Wet BEU / Bezette Gebieden

Beste 10.22

Wij kregen een bericht van Cdp Tel Aviv met een brief van de Irgun Olei Holland m.b.t. de invoering van de Wet BEU en de consequenties voor hen die in de Bezette Gebieden wonen.

11 (pbo)

11 (pbo)

Graag je advies!

Dank,  
10.22

Disclaimer Ministerie van Buitenlandse Zaken:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Gebruik door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden. De afzender is niet aansprakelijk in geval van onjuist overbrenging van het e-mailbericht en/of bij ontijdige ontvangst daarvan.

Disclaimer Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands:

The information transmitted is intended only for the person or entity to whom or which it is addressed. Unauthorised use, disclosure or copying is strictly prohibited. The sender accepts no liability for the improper transmission of this communication nor for any delay in its receipt.

31

Van: 10.22  
Verzonden: vrijdag 16 december 2005 15:33  
Aan: 10.22  
Onderwerp: Palestijnse Autoriteit

Deze week had ik contact met het ministerie van Sociale Zaken van de Palestijnse Autoriteit (PA).  
10 2a Deze kwestie heeft tot nu toe een politiek gevoelig verloop gekend, inclusief kamervragen. Vanuit BZ wordt er druk uitgeoefend op ons (en via de Vertegenwoordiging in Ramallah ook op de PA) om zo snel mogelijk tot een overeenkomst te komen.

In dat kader heb ik 10.22 de suggestie gedaan om in de week van 16 januari een bespreking te houden met de PA met in de delegatie SV 10.22, IZ (mijn persoon) en SVB.  
ander onderwerp

Het voorstel zal worden om de bespreking in Amman te houden. ander onderwerp

Ga je ermee akkoord dat IZ in de NL delegatie vertegenwoordigd is in mijn persoon?

10.22

32

Van: 10.22 @minbuza.nl]  
Verzonden: maandag 9 januari 2006 13:34  
Aan:  
CC: 10.22  
Onderwerp: FW: BEU overeenkomst Palestijnse Autoriteit

Beste 10.22  
ander onderwerp Heb kennisgenomen van onderstaande e-mailwisseling. Hebben jullie boordta julie gaan nog behoefte aan contact met de directie midden-oosten van BZ? Wellicht een goed idee om nog even kort met elkaar te spreken voordat jullie gaan?

Gr 10.22

DAM/MO

10.22

-----Original Message-----

From: 10.22  
Sent: maandag 9 januari 2006 12:46  
To: 10.22  
Cc: DAM-ARCH  
Subject: FW: BEU overeenkomst Palestijnse Autoriteit

t.i.

-----Original Message-----

From: 10.22 [mailto:10.22@MINSZW.NL]  
Sent: maandag 9 januari 2006 12:41  
To:  
Cc: ! 10.22

Subject: RE: BEU overeenkomst Palestijnse Autoriteit

Geachte 10.22

Hartelijk dank voor uw informatie. Intern hebben wij vanochtend besloten om de reis uit te stellen. Zelf hebben wij onze twijfels of de timing wel juist is in de huidige situatie (10.22 verkiezingen). Doorslaggevend is echter dat onze partners van SVB en UWV de reis volgende week niet zien zitten. Zonder hen hebben besprekingen geen zin. Ik zal met 10.22 van het Palestijnse ministerie van Sociale Zaken een nieuwe afspraak maken. Dat zal waarschijnlijk pas eind maart worden.

Inhoudelijk zullen de besprekingen gaan over de vraag hoe de Palestijnse Autoriteit SVB en UWV behulpzaam kunnen zijn in de periodieke controles op de juistheid van de uitkeringen die SVB en UWV betalen aan gerechtigden in de bezette gebieden. Deze controles zijn een vereiste in het kader van de Wet beperking export uitkeringen. 10.22

Overigens beschikken wij niet over een actueel overzicht van het aantal gerechtigden in de bezette gebieden. Ik hoop u hierover binnenkort nader te kunnen berichten.

Het doel van de besprekingen is om een overeenkomst te sluiten die de basis kan vormen voor de continuering van uitkeringen aan gerechtigden in de bezette gebieden.

Onze contacten met BZ over zaken die samenhangen met de Wet beperking export uitkeringen lopen in principe via DPV 10.22

---

Met vriendelijke groet,

/s. 2e

Met betrekking tot de situatie t.a.v. de **Palestijnse autoriteit** heeft BZ het volgende medegedeeld:

Vooralsnog kunnen de contacten met de Palestijnse autoriteit over de mogelijkheid om tot een handhavingsverdrag te komen gewoon voortgaan tot er meer duidelijkheid is. Er is immers nog geen nieuwe regering. De ontwikkelingen aldaar worden nauwlettend gevolgd door BZ. SZW heeft hierover uitvoerig contact met BZ



**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** maandag 6 februari 2006 15:37  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** FW:

Met vriendelijke groet,

10.2e

plv. directeur IZ/hoofd afd Internationale Aangelegenheden  
 ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid  
 070-333-10.2e  
 email: 10.2e@minszw.nl

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** dinsdag 31 januari 2006 17:25  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE:

Lijn is dus onveranderd t o v eerdere mail

Desgevraagd kan de Stas antwoorden dat

- SZW uitvoerig contact met BZ hierover heeft;
- de ontwikkelingen aldaar nauwlettend gevolgd worden; ook die t a v de houding van de EU en de eisenpakketten van de internationale gemeenschap (afzweren geweld, erkenning staat israël, erkenning alle bestaande afspraken, RAZEB heeft zojuist besloten de hulprelatie voorsnog voort te zetten)
- er nu dus nog geen door Hamas geleide regering is.
- dus voorsnog door op ingeslagen koers t.a.v Beu-verdrag tot er meer duidelijkheid is.

11 (pbo)

Met vriendelijke groet,

10.2e

plv. directeur IZ/hoofd afd Internationale Aangelegenheden  
 ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid  
 070-333-10.2e  
 email: 10.2e@minszw.nl

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** dinsdag 31 januari 2006 15:17  
**Aan:** 10.2e  
**Onderwerp:** RE:

10.2e

- 1 Op korte termijn iets organiseren lijkt me niet te doen We zitten stampvol tot eind maart
- 2 De Stas praat niet over de zaak, tenzij de TK ernaar vraagt Dan heeft hij een door BZ goedgekeurd antwoord nodig

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e  
**Verzonden:** dinsdag 31 januari 2006 15:13  
**Aan:** 10.2e  
**CC:**  
**Onderwerp:**

*10.22*

*10.22* van bz belde nog even over het volgende: is er al een datum voor ramallah gepland (ik heb geantwoord dat dat niet zo is) hij adviseerde de missie heel snel te doen plaatsvinden<sup>10 2a</sup>

Vraag of hij de spreekpunten voor de stas op dit politieke punt per email kan krijgen. Hij wil de zaak even laten zien aan zijn dg. Akkoord?

*10.22* @minbuza.nl

Met vriendelijke groet,

*10.22*

plv. directeur IZ/hoofd afd. Internationale Aangelegenheden  
ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid  
070-333 *10.22*  
email: *10.22*@minszw.nl

34

10.20

12/1A

Commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

|              |                |               |            |    |
|--------------|----------------|---------------|------------|----|
| Directie SVW |                | In beh. bij   | Datum      | Ex |
| SVW/SG       |                | SVW/SG        | 11/8       |    |
| Ingekomen    | 8 AUG. 2008    |               |            |    |
| Nr.          | C/P/2008/22765 | 12/1A/19-8-08 |            |    |
| Goedstuk     | Beantw. voor:  |               |            |    |
| Ja Nee       |                |               |            |    |
| Betreeft     | nieuw          | Dep. datum    | Dep. para. |    |

Amsterdam, 07 augustus 2008

betreft Wet Beperking Export Uitkeringen (BEU Wet)

Geachte Commissieleden,

Langs deze weg wil ik uw aandacht vragen voor de volgende casus:

**Casus;**

Nederlandse staatsburgers die woonachtig zijn in Israël worden door de Sociale Verzekeringsbank gekort op de aan hen uit te keren gelden in het kader van de Wet Algemene Ouderdoms Voorzieningen (AOW).

Indien een Nederlander na zijn pensionering naar Israël gaat verhuizen blijft hij zijn AOW-pensioen gewoon ontvangen tenzij u in een van de Palestijnse gebieden woont. Daar heeft de Wet Beperking Export Uitkeringen (Wet BEU) consequenties.

Voor AOW-gerechtigden die (gaan) wonen in een niet-exportland, heeft de Wet BEU de volgende consequenties:

- Gehuwden, geregistreerde partners en ongehuwd samenwonenden met een (huwelijks)partner jonger dan 65 jaar hebben geen recht op toeslag (artikel 8a AOW).
- Voor gehuwden, geregistreerde partners en ongehuwd samenwonenden met een (huwelijks)partner van 65 jaar of ouder zijn er geen gevolgen. Zij hebben gewoon recht op het gehuwdenpensioen van maximaal 50% van het netto minimumloon.
- Ongehuwden of duurzaam gescheiden levenden hebben recht op een ongehuwdenpensioen van maximaal 50% van het netto minimumloon (artikel 9a AOW)

Hieronder ziet u een lijst van de bij de Sociale Verzekeringsbank bekende bezette gebieden in Israël. Deze lijst is niet limitatief.

*Bekende Bezette gebieden*

ALON SHEVUT  
BENJAMIN  
ELQANAH  
FAKOUAH

2-3

JERUSALEM Abbaye de Latroun  
JERUSALEM Doar Na Efrayim  
JERUSALEM El Harizi  
JERUSALEM Elizer Kashanistreet  
JERUSALEM Givat Canada Street  
JERUSALEM Heganstraat  
JERUSALEM Moshav Nov.  
JERUSALEM Pri Megadim  
JERUSALEM Ramat Road  
JERUSALEM Sed Eshkol  
JERUSALEM Segal  
JERUSALEM Shderot Eshkol  
KATZRIN  
MAALE ADUMIM  
MAALE ADUMIM  
MAALEH ADUMIM  
NABLUS  
ORANIT  
P.M. SHIMSHON  
QAFR QASIM  
RAMAT HAGOLAN

#### **Discriminatie**

Bovengenoemde regelingen worden niet toegepast op AOW gerechtigde Nederlanders in steden en dorpen die Arabischtaalig zijn. Hier maakt de Nederlandse overheid onderscheid tussen haar eigen onderdanen, hetwelk in strijd is met de Grondwettelijke verplichting tot gelijke behandeling van een iedere Nederlander (Artikel 1 Grondwet).

Deze vorm van discriminatie komt reeds tot uitdrukking in de hierboven weergegeven lijst van plaatsnamen, die ik van de Sociale Verzekeringsbank ontving. In de lijst ontbreken Arabische steden en dorpen.

Voorts wordt de Wet BEU niet toegepast op andere wettelijke uitkering- en pensioenregelingen, de toepassing van die wet op die regelingen werd in het verleden in een aantal gevallen zelfs teruggedraaid.

Daarnaast wordt de vestigingsvrijheid door de Nederlandse overheid beperkt, daar waar een van de kernwaarden van de Europese Unie het recht op vrije vestiging is. Dit recht op vrij verkeer van personen, arbeid en kapitaal wenst de Nederlandse overheid tevens te bevorderen door het onderschrijven van het initiatief van de Franse President Nicolas Sarkozy, tot de recente oprichting van de Euro-Mediterrane Unie.

3-3

**Rekwest**

De hierboven beschreven vormen van discriminatie van Nederlandse onderdanen door de Nederlandse Staat te doen beëindigen, het daarheen te willen leiden dat alle Nederlanders op gelijke wijze hun wettelijk recht op een AOW voorziening kunnen doen gelden.

Uw berichten gaarne tegemoet ziende, verblijf ik inmiddels,

Met vriendelijke groet,

10-22

- X cc. - de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.  
- the Honorable President of the United States of North America George Walker Bush.  
- the Honorable President of the United States Congress.  
- Algemeen Nederlands Pers Bureau.  
- REUTERS Persbureau

35

**SZW**

Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Directie Internationale Zaken

Afdeling Internationale  
aangelegenheden

**Nota**

*Het is niet te ontkennen dat vanwege de internationale rechtelijke problematiek mensen nu hun recht niet krijgen. De bezetting leidt ertoe dat er nu geen recht is op uitkering. Het is niet mogelijk om nu een akkoord te bereiken.*

Aan **Minister**

Directie/steller **Directie Internationale Zaken** 10.22  
Doork.esnummer **(070) 333-10.22**

Ons kenmerk **IZ/IA/2008/26026**  
Datum **10 september 2008**

Onderwerp **Werking Wet BEU Bezette Palestijnse Gebieden**

*juist 17 september 2008 met  
aan MCH. Al. BZ  
dat nu een akkoord kan*

Akkoord SG/DG  
*199*  
*189*

Nota met uitgaande brief, afdoen uiterlijk

**1 Aanleiding en kernpunten**

- Op 22 juli 2008 heeft u een blauwe brief van de minister van Buitenlandse Zaken ontvangen (bijgevoegd). Hierin brengt hij de zorgen van Israëliische uitkeringsgerechtigden over de werking van de Wet BEU in de door Israël bezette Palestijnse gebieden over. Ook zou hij het toejuichen als de negatieve gevolgen van de Wet voor deze mensen beperkt kunnen worden. Op uw verzoek heeft IZ de mogelijkheden hiertoe bekeken. Op 7 augustus 2008 heeft *10.22* aan de vaste Kamercommissie voor SZW dezelfde kwestie aan de orde gesteld. Een afschrift van deze brief is eveneens bijgevoegd.
- Na de inwerkingtreding van de Wet Beperking export uitkeringen (BEU) kan iemand slechts een socialeverzekeringsuitkering in het buitenland ontvangen, indien met het woonland een verdrag is afgesloten waarin controle en handhaving afdoende zijn geregeld. Voor de AOW geldt een afwijkend regime. Indien géén handhavingsverdrag met het woonland is getekend wordt het AOW-pensioen tot het bedrag van het gehuwdenpensioen (maximaal 50% van het netto minimumloon) uitgekeerd. Toeslagen op het AOW-pensioen worden zonder handhavingsverdrag niet uitbetaald.
- Er geldt een overgangsregeling voor personen die op 1 januari 2000 al in het bezit van een uitkering waren en buiten Nederland woonden. Zij behouden het recht op uitbetaling van de uitkering in het buitenland.
- Met Israël is een handhavingsverdrag gesloten, maar dit verdrag is territoriaal beperkt tot de in 1967 vastgelegde grenzen van Israël en geldt niet voor de door Israël bezette Palestijnse Gebieden. Als bezetter heeft Israël geen bevoegdheid om een overeenkomst aan te gaan met betrekking tot die gebieden. Dit betekent dat uitkeringsgerechtigden die zich na 1 januari 2000 in de door Israël bezette Palestijnse gebieden hebben gevestigd geen aanspraak meer kunnen maken op uitkeringen (met uitzondering van het AOW-pensioen tot de hoogte van het gehuwdenpensioen).



Ons kenmerk

- Alternatieve constructies, waarbij bijvoorbeeld de Nederlandse ambassade in Tel Aviv een handhavingstaak vervult, leiden tot een regime, waarbij het handhavingsverdrag met Israël indirect werking krijgt in de door Israël bezette Palestijnse gebieden en Israël impliciet als rechtmatige bezetter van die gebieden wordt erkend.
- Met de Palestijnse Autoriteit (PA) kan internationaalrechtelijk geen verdrag als bedoeld in de Wet BEU worden gesloten, omdat de desbetreffende gebieden geen soevereine staat vormen. Een aanpassing van de Wet BEU, waardoor een andersoortige overeenkomst (bijvoorbeeld een Memorandum of Understanding) zou volstaan voor de export van uitkeringen, is niet opportuun. Op grond van de veiligheidssituatie in de regio is het niet reëel te verwachten dat SZW op dit moment een handhavingsakkoord met de Palestijnse Autoriteit afsluit. Op grond van de politieke situatie kan bovendien sterk betwijfeld worden of controle en handhaving met een dergelijk akkoord voldoende gewaardborgd worden. Beide aspecten worden van BZ-zijde bevestigd.
- Positieve ontwikkelingen in het Israëliisch-Palestijns Vredesproces kunnen op termijn aanleiding geven om een aanpassing van de Wet BEU en het sluiten van een handhavingsovereenkomst met de Palestijnen te heroverwegen.

## 2 Beslispunten en Beslistermijn

- Indien u akkoord gaat met bovenstaande lijn, verzoek ik u bijgaande blauwe brief te doen uitgaan.

## 3 Politieke gevoelheden

Voor het behoud van het volledige recht op uitkeringen in de Bezette Gebieden voeren de betreffende uitkeringsgerechtigden al enige jaren een krachtige lobby, waarvoor men zowel in Israël als in Nederland op hoog politiek niveau gehoor heeft gekregen. Mogelijk zullen naar aanleiding van de brief van 10.22 aan de Tweede Kamer over deze kwestie Kamervragen worden gesteld.

## 4 Bij brief aan parlement: eventueel opgenomen toezeggingen

N.v.t.

Beleidsmedewerker,

10.22

Bijlage(n):

Uitgaande blauwe brief aan de Minister van Buitenlandse Zaken

Blauwe brief Minister van Buitenlandse Zaken

Brief 10.22 inzake AOW

36

**Van:** 10.22 @minbuza.nl  
**Verzonden:** vrijdag 22 augustus 2008 14:02  
**Aan:**  
**CC:** 10.22  
**Onderwerp:** RE: Blauwe brief export uitkeringen Bezette Gebieden

Hoi 10.22

Zoals je weet is op grond van de wet BEU in alle sociale verzekeringswetten een export-beperking opgenomen, hetgeen inhoudt dat uitkeringsgerechtigden woonachtig in niet-verdragslanden gekort worden op de AOW en bijv. het recht op kinderbijslag verliezen. Nederland heeft met Israël een handhavingsverdrag gesloten dat voldoet aan de criteria om export van uitkeringen naar gerechtigden in Israël toe te staan. Tijdens de beleidsbepaling omtrent de territoriale werkingssfeer van het verdrag is door de SVB, in overleg met BZ en SZW, besloten om de grenzen van Israël zoals vastgelegd en geaccepteerd vóór 1967 aan te houden. De consequentie hiervan is dat uitkeringsgerechtigden woonachtig in de Bezette Gebieden, m.n. de nederzettingen, buiten de werkingssfeer vallen van de wet BEU en dat de uitkeringen van de bovengenoemde volksverzekeringen op 1 januari 2006 zijn gekort of ingetrokken. Over de territoriale begrenzing en de negatieve gevolgen van de wet BEU voor deze groep bestaat, zoals je weet, ontevredenheid.

11 (pbe)

Een aantal jaar geleden, op aandringen van de Tweede Kamer, is een voorstel gedaan voor een handhavingsakkoord met de Palestijnse Autoriteit (PA)

11 (pbe)

11 (pbe)

10.22 is inderdaad de PG-landenmedewerker. Je kan hem bellen of mij als er nog vragen zijn die door bovenstaande tekst niet zijn beantwoord

Succes!

groetjes

10.22

---

**From:** 10.22 [mailto:10.22@MINSZW.NL]  
**Sent:** vrijdag 22 augustus 2008 13:47  
**To:** 10.22  
**Subject:** RE: Blauwe brief export uitkeringen Bezette Gebieden

Dag 10.22

11 (pbe)



11. (pbo) + 10.2e

Goed weekend alvast!

10.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 10.2e @minbuza.nl]

**Verzonden:** vrijdag 22 augustus 2008 11:10

**Aan:** 10.2e

**Onderwerp:** RE: Blauwe brief export uitkeringen Bezette Gebieden

Hallo 10.2e

ander onderwerp

De blauwe brief is inderdaad met mijn pen geschreven. Bij de directie Midden-Oosten werk ik binnen de unit Midden-Oosten Vredesproces en ben ik achtereenvolgens Israël en Palestijnse Gebieden. Uiteraard wil ik je graag voorzien van informatie, maar omdat ik zelf nog niet zo lang hier werk weet ik niet of ik je in een gesprek van informatie kan voorzien die je nodig hebt om de brief te beantwoorden. Misschien dat je eerst specifiek kunt aangeven wat je wilt weten + de link met de inhoud van de blauwe brief. Algemene informatie over de huidige diplomatieke relaties met Israël en PG kan je in elk geval al vinden op deze site

<http://www.minbuza.nl/nl/reizenlanden/landen.israel.html> &

<http://www.minbuza.nl/nl/reizenlanden/landen.palestijnse.gebieden.html>

Ik hoor graag of dit voldoende is.

Groeten,

10.2e

---

**From:** 10.2e @MINSZW.NL]

**Sent:** vrijdag 22 augustus 2008 10:51

**To:** 10.2e

**Subject:** Blauwe brief export uitkeringen Bezette Gebieden

Beste 10.2e

ander onderwerp

Is 10.2e je collega? Hem heb ik nl. net een mailtje gestuurd met de vraag wie zich bij jullie bezighoudt met de door Israël bezette gebieden. Ik zal nl. een concept antwoord opstellen op een door Verhagen aan Donner gestuurde Blauwe Brief over de export van uitkeringen. Ik begrijp net van 10.2e dat jij die brief hebt opgesteld. Ben jij dan ook de juiste persoon om mij een overzicht te geven van de huidige politieke situatie in de Bezette Gebieden? En van onze diplomatieke relaties met Israël en de Palestijnse Autoriteit waar het gaat om die gebieden? Dat overzicht heb ik nodig om een degelijk antwoord op te stellen.

Ik hoor graag van je of jij hiervoor mijn ideale gesprekspartner bent. Zoja, dan kom ik graag komende week eens langs om hierover bijgepraat te worden.

Met hartelijke groet,

10.2e

---

10.2e  
Ministry of Social Affairs and Employment  
International Affairs Directorate

+31 (0)70 333 /c. 2e

Office /c. 2e

Anna van Hannoverstraat 4, 2595 BJ  
The Hague, The Netherlands

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

---

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The state accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

---

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The state accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The

State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

38

Van: *10.2e* @minbuza.nl]  
Verzonden: dinsdag 2 september 2008 16:36  
Aan: *10.2e*  
Onderwerp: RE: brief van 10 2e

Hoi *10.2e*

Graag gedaan! Lijkt mij een prima reactie.

Wat betreft je vraag: BZ sluit overeenkomsten met de Palestijnse Autoriteit (PA); ihkv ons OS programma bijvoorbeeld. De PA is onze gesprekspartner, die zien wij als de de facto regering.

*10.2e + 11 (pbo)*

Met name de SVB zal moeten afwegen of controles zoals zij die graag uitgevoerd willen zien, ook uitgevoerd kunnen worden.

Ik hoop hiermee je vraag beantwoord te hebben.

Groeten,

*10.2e*

-----Original Message-----

From: *10.2e* [mailto:*10.2e* @MINSZW.NL]  
Sent: dinsdag 2 september 2008 15:53  
To:  
Cc: *10.2e*  
Subject: RE: brief van 10 2e

*10.2e*

Hartelijk dank. De brief die wij hebben gekregen was aan Wouter Bos gericht. We zullen een net briefje maken waarin we aangeven dat Financiën de brief ter verdere behandeling naar ons heeft doorgestuurd, dat we begrepen hebben dat mevrouw dezelfde brief aan BZ heeft gestuurd en dat wij verwijzen naar het antwoord dat BZ heeft gegeven.

Ook heb ik nog een vraag met betrekking tot het sluiten van overeenkomsten met de Palestijnse Autoriteit. Hoe staat BZ daar tegenover? Vinden wij verdragen met de Palestijnen opportuun of juist niet gezien de politieke situatie in het gebied?

*10.2e + 11 (pbo)*

Ik hoor graag van jullie.

Hartelijke groet,

*10.2e*

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: *10.2e* [mailto:*10.2e* @minbuza.nl]  
Verzonden: dinsdag 2 september 2008 9:50  
Aan:  
CC: *10.2e*  
Onderwerp: brief van *10.2e*

Hoi 10.22

Bijgevoegd tref je het BZ-antwoord aan op de brief van 10.22 Ik hoop dat je het kunt gebruiken.

Vriendelijke groeten,

10.22

-----  
-----  
Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

-----  
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

-----  
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The state accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

-----  
-----  
Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

39



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Directie Internationale Zaken

Afdeling Internationale  
aangelegenheden

 18.11

## Nota

Aan Minister

Directie/steller Directie Internationale Zaken /c. 2c  
Doorkiesnummer (070) 333 /c. 2c

Ons kenmerk IZ/IA/2008/30503  
Datum 13 november 2008

Onderwerp Werking wet BEU door Israël bezette Palestijnse  
gebieden, vervolgnota

Akkoord SG/DG



<klik hier>

### 1 Aanleiding/Kernpunten

- In nota IZ/IA/2008/26026 (bijgevoegd) heeft IZ u gewezen op de werking van de Wet Beperking Export Uitkeringen in de door Israël bezette Palestijnse gebieden. In uw reactie op deze nota geeft u aan dat u het onverteerbaar vindt dat vanwege de internationaalrechtelijke problematiek mensen hun recht niet krijgen. U wijst erop dat een wetswijziging een groot debat uitlokt en verzoekt om een provisorische oplossing, met medewerking van BZ, bijvoorbeeld met behulp van een MOU.
- Het in de Wet BEU vastgelegde beleid is dat uitkeringen alleen worden geëxporteerd als daar voldoende handhavingsmogelijkheden tegenover staan. Deze handhavingsmogelijkheden moeten bovendien verdragsrechtelijk zijn gewaarborgd. Elke (provisorische) oplossing voor de uitbetaling van de uitkeringen in de bezette gebieden vergt daarom een wetswijziging.
- In de bezette gebieden zou het wellicht mogelijk zijn handhavingsactiviteiten te verrichten. Mogelijk zou aansluiting kunnen worden gezocht bij het Nederlands Informatie Kantoor in Jeruzalem dat uitvoeringshandelingen verricht voor de Wet Uitkeringen Vervolgingslachtoffers of de Nederlandse Ambassade in Tel Aviv. Als is vastgesteld dat de handhaving in de bezette gebieden feitelijk mogelijk is, zou overwogen kunnen worden om de Nederlandse wetgeving aan te passen.
- Bovenstaande mogelijkheid wordt door ambtelijk BZ echter ontraden. Het is regeringsbeleid om het Israëlische nederzettingenbeleid op generlei wijze actief, noch passief te ondersteunen. Een (provisorische) maatregel die er specifiek op is gericht de uitbetaling van uitkeringen in de bezette gebieden mogelijk te maken zou kunnen worden opgevat als passieve steun voor het nederzettingenbeleid.
- Het maken van een uitzondering op of onder de Wet BEU voor de door Israël bezette Palestijnse gebieden raadt ambtelijk BZ dan ook af, niet alleen vanwege



Ons kenmerk IZ/IA/2008/30503

bovengenoemde reden, maar ook vanwege de precedentwerking die dit bijvoorbeeld in de context van de Westelijke Sahara en Marokko kan uitoefenen.

- Er is overigens een generieke overgangsregeling getroffen voor personen die op 1 januari 2000 al in het bezit van een uitkering waren en die toen in het buitenland woonden. De exportbeperking heeft hierdoor alleen betrekking op personen die zich ná 1 januari 2000 in de nederzettingen hebben gevestigd. Ambtelijk BZ heeft aangegeven dat wat hen betreft de kou hiermee al uit de lucht is.
- Met bijgevoegde blauwe brief geeft u aan dat een specifieke regeling voor deze groep alleen mogelijk is door middel van wetswijziging. Of een dergelijke wetswijziging past binnen het Nederlandse beleid laat u over aan uw collega. Ook wijst u uw collega op de overgangsregeling waarop ook inwoners van de bezette gebieden aanspraak kunnen maken.
- Deze nota en bijgaande brief zijn ambtelijk afgestemd met het ministerie van BZ.

## **2 Beslispunten en Beslistermijn**

Indien u akkoord gaat met bovenstaande lijn, verzoek ik u bijgaande blauwe brief te doen uitgaan.

## **3 Politieke gevoelheden**

De Nederlandse emigranten naar Israël hebben al herhaaldelijk aandacht voor de exportbeperking in de bezette gebieden gevraagd.

## **4 Bij brief aan parlement: eventueel opgenomen toezeggingen**

Geen.

Beleidsmedewerker,

*10.2e*

**Bijlage(n):**

Nota IZ/IA/2008/26026 (Werking Wet BEU Bezette Palestijnse Gebieden)  
Blauwe brief IZ/IA/2008/30504



*Het is ook verwachten  
dat vanwege de internationaal rechtelijke  
problematiek, mensen om hun recht  
te krijgen. Wetgeving leidt alleen maar  
en groot debat uit. Kunnen we het recht*

Nota

Aan

Minister

Directie/steller Directie Internationale Zaken/

Doorkiesnummer (070) 333

Ons kenmerk IZ/IA/2008/26026

Datum 10 september 2008

Onderwerp

Werking Wet BEU Bezette Palestijnse Gebieden

*praxisische oplossing met*

*een MOU. Als BZ  
dian nu aan twee zin*

Akkoord SG/DG

*9/16/9*

*15/9*

*werken -*

*189.*

Nota met uitgaande brief, afdoen uiterlijk

### 1 Aanleiding en kernpunten

- Op 22 juli 2008 heeft u een blauwe brief van de minister van Buitenlandse Zaken ontvangen (bijgevoegd). Hierin brengt hij de zorgen van Israëliische uitkeringsgerechtigden over de werking van de Wet BEU in de door Israël bezette Palestijnse gebieden over. Ook zou hij het toejuichen als de negatieve gevolgen van de Wet voor deze mensen beperkt kunnen worden. Op uw verzoek heeft IZ de mogelijkheden hiertoe bekeken. Op 7 augustus 2008 heeft aan de vaste Kamercommissie voor SZW dezelfde kwestie aan de orde gesteld. Een afschrift van deze brief is eveneens bijgevoegd.
- Na de inwerkingtreding van de Wet Beperking export uitkeringen (BEU) kan iemand slechts een socialeverzekeringsuitkering in het buitenland ontvangen, indien met het woonland een verdrag is afgesloten waarin controle en handhaving afdoende zijn geregeld. Voor de AOW geldt een afwijkend regime. Indien géén handhavingsverdrag met het woonland is getekend wordt het AOW-pensioen tot het bedrag van het gehuwdenpensioen (maximaal 50% van het netto minimumloon) uitgekeerd. Toeslagen op het AOW-pensioen worden zonder handhavingsverdrag niet uitbetaald.
- Er geldt een overgangsregeling voor personen die op 1 januari 2000 al in het bezit van een uitkering waren en buiten Nederland woonden. Zij behouden het recht op uitbetaling van de uitkering in het buitenland.
- Met Israël is een handhavingsverdrag gesloten, maar dit verdrag is territoriaal beperkt tot de in 1967 vastgelegde grenzen van Israël en geldt niet voor de door Israël bezette Palestijnse Gebieden. Als bezetter heeft Israël geen bevoegdheid om een overeenkomst aan te gaan met betrekking tot die gebieden. Dit betekent dat uitkeringsgerechtigden die zich na 1 januari 2000 in de door Israël bezette Palestijnse gebieden hebben gevestigd geen aanspraak meer kunnen maken op uitkeringen (met uitzondering van het AOW-pensioen tot de hoogte van het gehuwdenpensioen).





Ons kenmerk

- Alternatieve constructies, waarbij bijvoorbeeld de Nederlandse ambassade in Tel Aviv een handhavingstaak vervult, leiden tot een regime, waarbij het handhavingsverdrag met Israël indirect werking krijgt in de door Israël bezette Palestijnse gebieden en Israël impliciet als rechtmatige bezetter van die gebieden wordt erkend.
- Met de Palestijnse Autoriteit (PA) kan internationaalrechtelijk geen verdrag als bedoeld in de Wet BEU worden gesloten, omdat de desbetreffende gebieden geen soevereine staat vormen. Een aanpassing van de Wet BEU, waardoor een andersoortige overeenkomst (bijvoorbeeld een Memorandum of Understanding) zou volstaan voor de export van uitkeringen, is niet opportuun. Op grond van de veiligheidssituatie in de regio is het niet, reëel te verwachten dat SZW op dit moment een handhavingsakkoord met de Palestijnse Autoriteit afsluit. Op grond van de politieke situatie kan bovendien sterk betwijfeld worden of controle en handhaving met een dergelijk akkoord voldoende gewaardborgd worden. Beide aspecten worden van BZ-zijde bevestigd.
- Positieve ontwikkelingen in het Israëliisch-Palestijns Vredesproces kunnen op termijn aanleiding geven om een aanpassing van de Wet BEU en het sluiten van een handhavingsovereenkomst met de Palestijnen te heroverwegen.

## 2 Beslispunten en Beslistermijn

- Indien u akkoord gaat met bovenstaande lijn, verzoek ik u bijgaande blauwe brief te doen uitgaan.

## 3 Politieke gevoeligheden

Voor het behoud van het volledige recht op uitkeringen in de Bezette Gebieden voeren de betreffende uitkeringsgerechtigden al enige jaren een krachtige lobby, waarvoor men zowel in Israël als in Nederland op hoog politiek niveau gehoor heeft gekregen. Mogelijk zullen naar aanleiding van de brief van 10.2e aan de Tweede Kamer over deze kwestie Kamervragen worden gesteld.

## 4 Bij brief aan parlement: eventueel opgenomen toezeggingen

N.v.t.

Beleidsmedewerker

*10.2e*

Bijlage(n):

Uitgaande blauwe brief aan de Minister van Buitenlandse Zaken

Blauwe brief Minister van Buitenlandse Zaken

Brief *10.2e* inzake AOW

