

Bijlage 3

Toelichting OCW betreffende WOB-verzoek De Werkschool

15 april 2016

Tijdslijn Werkschool

Jaar	Gebeurtenis	Bron
2010	OCW wordt benaderd met het voorstel om werkscholen op te richten, om zo jongeren met een beperking naar een baan te leiden.	Agenda overleg bewindspersonen: nr. 6.
	(Demissionair) minister Rouvoet en staatssecretaris van Bijsterveldt besluiten de commissie Werkscholen in te richten. Op 28 mei 2010 wordt het instellingsbesluit van de commissie werkscholen genomen. De commissie wordt gevraagd het concept werkscholen nader te onderzoeken. B&A verzorgt de secretariële ondersteuning van de commissie.	Nota bij instellingsbesluit: nr. 22 . Instellingsbesluit Betaalbaarstelling eindfactuur: nr. 33 en 42.
	In september wordt in het regeerakkoord van Kabinet Rutte I de ontwikkeling van werkscholen genoemd.	Regeerakkoord
	22 november brengt de commissie Werkscholen advies uit: 'Zicht op Werk – De Werkschool als werkend perspectief'.	Openbaar Rapport
	Zoals ook verwoord is in de Kamerbrief van 24 juni 2011 hebben de bewindspersonen van VWS, SZW, OCW en VenJ een aantal bezwaren tegen het advies/voorstel van de commissie. Besloten wordt om te starten met enkele pilots en wordt Hans Kamps gevraagd om een projectvoorstel uit te werken. Ambtelijk werd daarvoor een lijst opgesteld met kernelementen van een werkschool zoals de betrokken departementen dat voor zich zien. Na de totstandkoming van het projectplan zal het kabinet een besluit nemen over het starten van werkscholen.	Verslagen van deze gesprekken zijn niet openbaar. Brief aan Tweede Kamer

2011	In januari en februari is regelmatig contact tussen departementen (ambtelijk) en Hans Kamps en de secretaris van de Commissie Werkscholen.	Emailwisseling over eerste projectplan: nr. 52, projectplan: nr. 65.
	<p>Op 21 april stuurt de Stichting de Werkschool een eerste projectplan voor de Werkschool. Het projectplan voldoet niet aan de eisen en verwachtingen van de betrokken departementen. Belangrijke elementen die de departementen hebben meegegeven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de Werkschool moet geen aparte school worden, maar een regionaal netwerk waarin bestaande partijen samenwerken. - het Rijk kan alleen landelijke activiteiten subsidiëren en geen regionale. - Het Rijk geeft alleen opstartsubsidie, na drie jaar moet de Stichting zichzelf kunnen redden. 	Nr. 85.
	<p>24 juni: brief aan de Tweede Kamer met reactie op het advies van de commissie Werkscholen en officiële start van de in de tussentijd opgerichte Stichting de Werkschool. Er wordt in de brief nadrukkelijk gezegd dat de Werkschool in de regio's ontwikkeld moet worden en dat de reguliere kosten door de partijen in de regio gedragen moeten worden. Ook wordt vermeld dat Stichting De Werkschool jaarlijks 1 miljoen subsidie zal krijgen voor landelijk ondersteunende activiteiten voor max. 3 jaar, waarbij de toekenning van de subsidie na 2011 mede afhankelijk is van de voortgang in het eerste jaar. Daartoe wordt een go-no-go-moment ingebouwd in november 2012.</p>	Brief aan TK
	<p>Begin juli 2011 dient de Stichting de Werkschool een subsidieaanvraag in. Op 16 augustus dient de Stichting een aangepast projectplan in, dit maal met begroting ten behoeve van de subsidieaanvraag. Over beide documenten wordt ambtelijk intern overleg gevoerd en overleg met de Stichting, omdat het plan en de aanvraag niet aan de eisen voldoen. Op 6 september 2011 dient de Stichting de definitieve subsidieaanvraag in.</p>	<p>Mailcontact over de subsidieaanvraag en het projectplan: nr. 100, 116, 117 en 121.</p> <p>Definitieve subsidieaanvraag: nr. 126.</p>
	<p>In de zomer en najaar van 2011 onderzoekt OCW onder welke voorwaarden de subsidie verstrekt zal worden, en bekijkt hoe omgegaan moet worden met de betrokkenheid van B&A. Er vindt daarom een staatssteunanalyse plaats, intern (stuk is niet openbaar) wordt geconcludeerd dat bij deze subsidie geen sprake is van staatssteun, zolang de middelen niet ingezet worden voor regionale activiteiten. Ook wordt intern uitgezocht of er een subsidie of een opdracht verstrekt moet worden. De uitkomst is dat een subsidie verstrekt kan worden. Naar aanleiding van het interne uitzoekwerk waarschuwen ambtenaren de</p>	Stuk nr. 158 en 165.

Stichting De Werkschool dat subsidiemiddelen aanbesteed moeten worden.

24 november 2011 wordt een subsidiebeschikking afgegeven aan Stichting De Werkschool. De stichting krijgt met terugwerkende kracht subsidie toegekend (vanaf 1 januari 2011). Hier wordt bij vermeld dat de Stichting de subsidie alleen in mag zetten voor landelijke activiteiten (en niet mag inzetten voor activiteiten van regionale partijen) en dat de Stichting aanbestedingsplichtig is.

Brief en beschikking: nr. 188 en 189.

Op 1 december 2011 sluiten UWV Werkbedrijf en Stichting De Werkschool een samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst wordt later (in mei 2012) nog op enkele punten aangepast.

Overeenkomst: nr. 398.

2012

21 februari 2012 ontvangt OCW de eerste tussenrapportage met het financieel verslag en activiteitenverslag van de Stichting. Deze verslagen voldoen niet aan de subsidievoorwaarden.

Verslagen: nr. 213 en 218.

24 februari verschijnt een artikel in de Telegraaf waarin gewezen wordt op de positie van Hans Kamps in Stichting De Werkschool en B&A.

[Artikel](#)

Naar aanleiding van de signalen vragen ambtenaren aanvullende informatie op. Op 2 april stuurt OCW de Stichting een brief met het verzoek om aanvullende informatie omdat het verslag niet voldeed aan de eisen zoals gesteld in de subsidiebeschikking. Tegelijkertijd worden de betalingen aan de Stichting de Werkschool op 'niet automatisch' gezet: de periodieke betalingen worden alleen overgemaakt na expliciete ambtelijke toestemming van OCW.

Reactie OCW: nr. 257.

Opdracht aan DUO: nr. 251.

17 april 2012 vindt een gesprek plaats tussen Stichting de Werkschool en ambtenaren van OCW. Uit het gesprek blijkt dat niet alleen een Stichting de Werkschool is opgericht, maar ook een Werkschool BV (op 11 maart 2011), waaraan de stichting haar werkzaamheden heeft overgedragen op grond van wat wordt aangeduid als een concessieovereenkomst om het exploitatierisico te ondervangen.

Het interne verslag is niet openbaar.

OCW onderzoekt de concessieovereenkomst. De Auditdienst Rijk voert een onderzoek uit naar enerzijds de besteding van de subsidiegelden in 2011 door Stichting De Werkschool en anderzijds naar een eventueel exploitatierisico in 2011. De bevindingen van de ADR zijn:	Nr. 500.
<ul style="list-style-type: none"> - Er was geen sprake van een exploitatierisico. - Stichting De Werkschool heeft de subsidie met onvoldoende onderbouwing doorgezet naar De Werkschool BV. - De Werkschool BV voerde een sluitende urenadministratie, maar de ADR kan niet aangeven in hoeverre deze uren terecht in rekening zijn gebracht bij De Werkschool BV. 	
In juli meldt OCW de Stichting per brief dat de bevoorschotting van de subsidie is opgeschort, en dat het inhoudelijke evaluatieonderzoek wordt vervroegd.	Nr. 350.
Research voor Beleid levert op 3 september de eerste resultaten aan van de inhoudelijke evaluatie van De Werkschool.	Nr. 401. Openbaar eindrapport
In het najaar vindt overleg plaats tussen Stichting de Werkschool en ambtenaren van OCW over het stopzetten en deels terugvorderen van de subsidie. De Stichting doet een voorstel in de vorm van een beëindigingsovereenkomst. OCW legt dat voorstel naast zich neer.	Nr. 447.
OCW vraagt de landsadvocaat om advies inzake de afhandeling van de subsidie aan Stichting De Werkschool.	
1 november 2012: formeel go-no-go-moment voor de subsidie aan de Werkschool.	Beschikking: nr. 189.
Op 21 november stuurt minister Schippers als minister van OCW a.i. een brief aan de Stichting waarin wordt gemeld dat OCW voornemens is de subsidie stop te zetten en lager vast te stellen. OCW verzoekt de Stichting een accountantsonderzoek te laten uitvoeren op alle door de stichting opgevoerde kosten.	Nr. 536.
2013 Op 14 februari 2013 stuurt Stichting De Werkschool een accountantscontrole van de	Nr. 633 (bijlage 3).

financiële verantwoording van Stichting de Werkschool (uitgevoerd door PWC) toe.

OCW besluit de subsidie aan stichting De Werkschool stop te zetten en lager vast te stellen.

In juni wordt de Tweede Kamer geïnformeerd via de tweede voortgangsrapportage passend onderwijs.

Brief aan werkschool: nr. 723.

[Openbare voortgangsrapportage](#)
