



Bestuurskern

Dir.Veiligheid en Risico's
Cluster C
Plesmanweg 1-6
Den Haag

Datum

11 juli 2017

Kenmerk

Intentieverklaring beëindiging incidentele chloortransporten door Nederland

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en AkzoNobel Industrial Chemicals B.V., hierna te noemen AkzoNobel, zijn de volgende intentieverklaring overeengekomen.

Deze intentieverklaring heeft betrekking op de uitgangspunten om te komen tot beëindiging van de incidentele chloortransporten naar en van AkzoNobel en aanpassing van de chlooropslag op de locatie van AkzoNobel in het Botlekgebied in Rotterdam op verzoek van de betrokken overheden. Partijen willen hiermee gezamenlijk komen tot een optimalisatie van de veiligheid bij het transport en de opslag van chloor.

Dit wordt bereikt via een driedubbele slag:

- het beëindigen van de incidentele chloortransporten,
- het fysiek wegnemen van de laad- en losinstallatie voor chloor,
- het aanpassen van de opslag van chloor gericht op het aanzienlijk reduceren van de maximale effectafstanden.

De investeringen die verband houden met het beëindigen van de incidentele chloortransporten dragen tevens bij aan de leveringszekerheid ten behoeve van de afnemers en verwerkers van chloor in het Botlekgebied.

Aanleiding

In 2002 is een convenant tussen AkzoNobel en de Ministers van Infrastructuur en Milieu en Economische Zaken gesloten over het beëindigen van de structurele chloortransporten door Nederland door het in evenwicht brengen van productie en verwerking van chloor op industriële sites in Nederland. In dit convenant is opgenomen dat incidentele transporten van chloor onder voorwaarden en tot een maximum van 10.000 ton per jaar mogen plaatsvinden, om voorziene (groot onderhoud van de inrichting van AkzoNobel in Rotterdam-Botlek) en onvoorziene vermindering en uitval van de lokale productie op te vangen, per spoor en onder

het chloorregime. Op die manier kunnen de industrieën die in het Rotterdamse havengebied voor hun productieproces afhankelijk zijn van levering van chloor door AkzoNobel, hun productie voortzetten op het moment dat de chloorproductie door AkzoNobel in de Botlek gepland of ongepland stil valt.

De looptijd van het convenant is op 31 december 2015 geëindigd. Conform artikel 15 van het convenant zijn partijen vanaf 2015 in overleg over het vervolg hiervan. In de tussentijd wordt gehandeld conform het convenant.

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu heeft de wens geuit om de incidentele chloortransporten te doen beëindigen en is daarover in contact getreden met AkzoNobel. Dit past in het beleid dat gericht is op het zo veel mogelijk beperken van de risico's van het omgaan met chloor.

De Provincie Zuid Holland steunt het beleid gericht op de beëindiging van de incidentele chloortransporten en het fysiek wegnemen van de laad- en losinstallatie voor chloor om de kans op incidenten en gevolgen daarvan weg te nemen. Daarnaast wenst de Provincie Zuid Holland uitdrukkelijk aanpassingen van de opslag van chloor op de locatie Rotterdam-Botlek om de maximale effecten die zouden kunnen optreden bij een majeur incident aanzienlijk te verminderen.

AkzoNobel heeft aangegeven verantwoordelijkheid te willen nemen door mee te werken aan de beëindiging van de incidentele chloortransporten en het verwijderen van de laad- en losinstallatie en daartoe de investeringsplannen voor het chloorcluster¹ aan te passen, mits de hiermee gepaard gaande onevenredige lasten door de overheid vergoed worden. Dat zelfde geldt voor de bereidheid van AkzoNobel mee te werken aan de hiervoor genoemde aanpassingen van de chlooropslag die uitgaan boven de Beste Beschikbare Technieken (BBT+).

Uitgangspunten:

- Om de incidentele transporten van chloor, die nu plaatsvinden om geplande en ongeplande onderbrekingen van de chloorproductie in Rotterdam-Botlek op te vangen, volledig te kunnen beëindigen, zullen de productie en het gebruik van chloor geheel in balans gebracht dienen te worden in afstemming met de afnemers van AkzoNobel. Daarbij is flexibiliteit in de productie op de locatie Rotterdam-Botlek nodig.
- AkzoNobel zal de komende acht jaren ter verbetering van de leveringszekerheid en betrouwbaarheid in het kader van de versterking van het chloorcluster aanzienlijke investeringen op haar locatie te Rotterdam-Botlek doen. AkzoNobel zal voor deze investeringen financieel volledig verantwoordelijk zijn.
- Dit biedt tevens de mogelijkheid om de incidentele chloortransporten definitief te beëindigen en de laad- en losinstallatie fysiek te verwijderen. Hiervoor zijn additionele investeringen noodzakelijk bovenop de in verband met de versterking van het chloorcluster reeds geplande investeringen.
- De huidige opslag van chloor voldoet aan de Beste Beschikbare Technieken. AkzoNobel zal de opslag van chloor zodanig wijzigen dat de maximale effecten van een majeur incident aanzienlijk zullen verminderen. Hiervoor zijn additionele investeringen noodzakelijk bovenop de in verband met versterking van het chloorcluster reeds geplande investeringen.

¹ AkzoNobel was al begonnen met het plannen van investeringen tot versterking van het chloorcluster. Het verbeteren van de leveringszekerheid van chloor door AkzoNobel aan haar afnemers in de Botlek is gesignaleerd als een van de meest urgente opgaven uit het actieplan industrieclustersterking Rotterdam-Moerdijk van maart 2016 (actieplan Rein Willems).

- Beide partijen zijn bereid hun verantwoordelijkheden te nemen om een zo spoedig mogelijke, doch uiterlijk in 2021, volledige beëindiging van het incidentele transport van chloor mogelijk te maken en de beschreven BBT+ vernieuwing aan de chlooropslag zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in 2023, te realiseren.
- De overheid is bereid de hiermee gepaard gaande onevenredige lasten te vergoeden op basis van c.q. overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen dan wel een andere regeling.
- Voor de investeringsplannen op de locatie Rotterdam-Botlek zal voorafgaande goedkeuring door de Raad van Bestuur van AkzoNobel vereist zijn.
- Partijen zullen nadere afspraken hierover vastleggen in een definitieve overeenkomst (hierna te noemen Convenant).
- Het sluiten van het op deze intentieverklaring gebaseerde Convenant zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Tweede Kamer.

Oplossingsrichting

Voor het realiseren van een volledige balans tussen vraag en productie, die geplande en ongeplande onderbrekingen in de chloorproductie in voldoende mate opvangt, zal flexibiliteit in de productie nodig zijn. In plaats van de huidige situatie bij AkzoNobel die voorziet in één productielijn, zijn er daarvoor twee parallelle productielijnen noodzakelijk, die zelfstandig van elkaar kunnen functioneren. Op die manier blijft te allen tijde chloorproductie mogelijk via één lijn, wanneer de parallelle lijn stil ligt.

Om dit te bereiken en daarmee de incidentele chloortransporten te beëindigen zullen reeds bestaande investeringsplannen in verband met de versterking van het chloorcluster worden aangepast. Dit past in het eerder genoemde streven om de komende jaren het chloorcluster in Rotterdam te versterken en de leveringszekerheid voor de toekomst te garanderen. Door deze integrale aanpak kunnen de eerder genoemde gezamenlijke doelen gerealiseerd worden.

Het definitief beëindigen van het incidentele vervoer van chloor kan worden gerealiseerd door de laad- en losinstallatie en de direct daartoe behorende infrastructuur bij AkzoNobel te verwijderen, zodat er geen vervoer en daarmee samenhangende losactiviteiten van chloor per spoor meer mogelijk zijn en waardoor de risico's die samenhangen met de aanwezigheid van chloorwagons, het transport en het lossen van chloor zullen worden weggenomen. Hiertoe zal de omgevingsvergunning van AkzoNobel voor de locatie Rotterdam-Botlek worden gewijzigd zodanig dat deze activiteit niet meer vergund is.

De overheid heeft in dit kader aangegeven bereid te zijn de met de beëindiging van het incidentele vervoer van chloor en het wegnemen van de laad- en losinstallatie gepaard gaande onevenredige lasten te vergoeden op basis van c.q. overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen dan wel een andere regeling.

De huidige opslag van chloor in twee gekoelde dubbelwandige opslag tanks is zodanig uitgevoerd dat deze op het gebied van veiligheid voldoet aan de eisen die de wet daaraan stelt. Hiermee voldoet de chlooropslag aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT). AkzoNobel is bereid de chlooropslag aan te passen om de maximale effecten in geval van een majeur incident aanzienlijk te beperken. AkzoNobel zal daartoe een kleinere hoeveelheid chloor opslaan in drukvaten, die worden geplaatst in een gebouw, en die zijn aangesloten op een chloorvernietigingsinstallatie. Deze wijze van opslag gaat verder dan wettelijk vereist is en kan daarmee als BBT+ worden beschouwd. In verband hiermee zal de omgevingsvergunning van AkzoNobel voor de locatie Rotterdam-Botlek worden gewijzigd. De overheid heeft in dit kader aangegeven bereid te zijn de hiermee gepaard gaande onevenredige lasten te vergoeden op basis van c.q. overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen dan wel een andere regeling om daarmee de chlooropslag aan BBT+ te laten voldoen.

Overeenstemming

Partijen onderschrijven de volgende uitgangspunten:

- Partijen streven er in het licht van bovenstaande naar de incidentele transporten van chloor zo spoedig mogelijk doch uiterlijk in 2021 te (doen) beëindigen en de beschreven BBT+ aanpassingen aan de chlooropslag uiterlijk in 2023 te realiseren.
- AkzoNobel realiseert een volledige balans tussen vraag en productie van chloor in Rotterdam waarbij een betrouwbare levering van chloor verzekerd is op alle momenten in de tijd. Op dit moment zijn vanwege geplande en ongeplande onderbrekingen in de chloorproductie in Rotterdam-Botlek nog incidentele chloortransporten noodzakelijk.
- AkzoNobel zal voorts de opslag van chloor zodanig wijzigen dat de maximale effecten in geval van een majeur incident aanzienlijk worden verkleind.
- Op de locatie van AkzoNobel in Rotterdam-Botlek zijn omvangrijke investeringen gepland om het chloorcluster te versterken. Om te bereiken dat de incidentele transporten van chloor worden beëindigd zullen de reeds bestaande investeringsplannen in verband met versterking en verbetering van de leveringszekerheid van het chloorcluster moeten worden aangepast. AkzoNobel zal hiervoor een aanvullend investeringsplan inclusief een uitvoeringsschema opstellen.
- De voor de incidentele chloortransporten benodigde overslagmogelijkheden en direct daartoe behorende infrastructuur op de locatie Botlek van AkzoNobel dienen daartoe definitief te worden verwijderd en de omgevingsvergunning van AkzoNobel voor de locatie Rotterdam-Botlek zal hiervoor worden gewijzigd.
- AkzoNobel werkt mee aan het beëindigen van de incidentele chloortransporten en het realiseren van aanpassingen aan de chlooropslag (BBT+) onder de voorwaarde dat de hiermee gepaard gaande onevenredige lasten worden vergoed op basis van c.q. overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen dan wel een andere regeling en over de hoogte daarvan voorafgaand aan het sluiten van het op deze intentieverklaring gebaseerde Convenant duidelijkheid bestaat.
- De overheid zal door een onafhankelijke deskundige overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen de omvang van de vergoeding voor het beëindigen van de incidentele chloortransporten en het wegnemen van de laad- en losinstallatie laten bepalen. Deze vergoeding zal gebaseerd zijn op uitsluitend dat deel van de investeringen die noodzakelijk zijn om de incidentele transporten, inclusief het verwijderen van de los en laadinstallatie voor chloor, te beëindigen.
- De overheid zal tevens door een onafhankelijke deskundige overeenkomstig de Circulaire schadevergoedingen de omvang van de vergoeding voor de aanpassing van de chlooropslag op basis van BBT+ laten berekenen. Deze vergoeding zal gebaseerd zijn op uitsluitend dat deel van de investeringen die noodzakelijk zijn om de opslag op basis van BBT+ aan te passen.
- Partijen zullen de afspraken zoals vastgelegd in het hiervoor eerder genoemde convenant uit 2002 continueren tot uiterlijk 31 december 2021.
- Een gedetailleerde uitwerking van deze intentieverklaring wordt vastgelegd in een Convenant. In dit convenant zal nader worden ingegaan op de voorwaarden en afspraken die overeen worden gekomen om via deze driedubbel slag tot de genoemde gezamenlijke doelen te komen. Partijen trachten naar beste vermogen een dergelijke overeenkomst in het vierde kwartaal 2017 te hebben afgerond.

Amsterdam, 11 juli 2017

Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V.,

De heer K.G.K. Schwalenberg,
Managing Director Industrial Chemicals

De heer M.E. Galjee
Director Energy Industrial Chemicals

Den Haag, 12 juli 2017

Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
Voor deze:

De Directeur-Generaal Milieu en Internationaal,
Voor deze:

De directeur Veiligheid en Risico's,

drs. Ing. Peter Torbijn

