

# bijlage

Onderzoeksoopzet en vraagstelling Beleidsdoorlichting  
HVII art. 7

Datum 14 juli 2017

Ons kenmerk

## Doel

Met de beleidsdoorlichting worden de doelmatigheid en doeltreffendheid onderzocht van het gevoerde beleid op artikel 7 'Arbeidszaken overheid' van de begroting van BZK (HVII), in de periode 2013 tot en met 2017.

## Vraagstelling

De centrale vraag luidt: *Is het beleid gericht op een (compacte) overheid met voldoende en goed gekwalificeerde, integere medewerkers en politieke ambtsdragers tegen verantwoorde kosten doeltreffend en doelmatig?*

De onderzoeksvragen die in de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) zijn opgenomen, vormen de leidraad van de beleidsdoorlichting.

## Afbakening

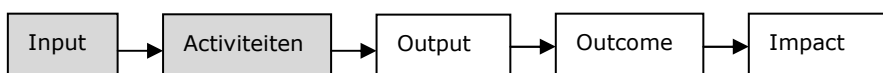
De doorlichting heeft betrekking op het gevoerde beleid op art. 7 van de begroting van BZK in de periode 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017.

Het beleidsinstrumentarium van artikel 7 bestaat uit subsidieregelingen, opdrachten, programma's, wetgeving, pensioenen, uitkeringen en benoemingen. Het artikel omvatte in 2013 in totaal €43,9mln. aan begrote uitgaven. In 2017 omvatten de totale begrote kosten €30,3 mln. Met een afname van 9,8 mln. is het totale budget met 24% verminderd ten opzichte van 2013.

X €1.000	Begroting 2013	Begroting 2017
7.1 Overheid als werkgever	16.948	12.551
7.2 Pensioenen, uitkeringen en benoemingsregelingen	26.979	17.789
Totaal artikel 7 Arbeidszaken overheid	43.927	30.340

## Beleidstheorie

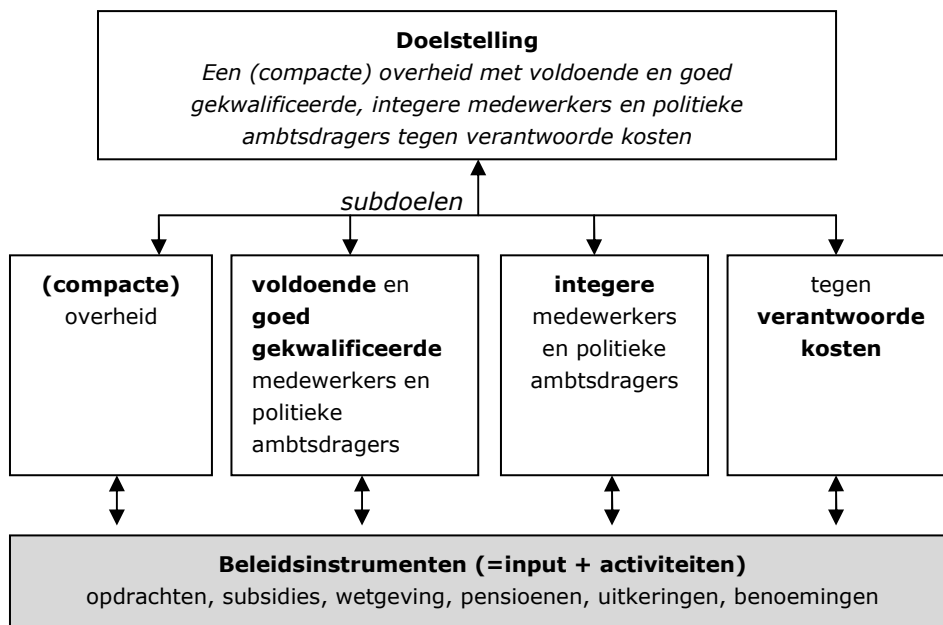
In de eerste fase van de beleidsdoorlichting wordt de beleidstheorie achter artikel 7 onderzocht. Dit betekent dat de motivatie achter het gevoerde beleid in kaart wordt gebracht. Daarvoor wordt onderstaande kapstok gebruikt.



Voor artikel 7 geldt dat de algemene doelstelling op te splitsen valt in vier onderdelen of subdoelen, namelijk:

1. (compacte) Overheid;
2. Voldoende en goed gekwalificeerde medewerkers en politieke ambtsdragers;
3. Integere medewerkers en politieke ambtsdragers;
4. Tegen verantwoorde kosten.

In de eerste plaats wordt bepaald hoe deze vier subdoelen het best geoperationaliseerd kunnen worden. Daarna wordt bepaald welke beleidsinstrumenten - met bijbehorende budgetten en activiteiten - bijdragen aan het bereiken van één of meer subdoelen en daardoor bijdragen aan bereiken van het overkoepelende doel.



### Methodiek

De beleidsdoorlichting bestaat in hoofdzaak uit een syntheseonderzoek dat gebaseerd is op onderliggende evaluaties van individuele beleidsinstrumenten. De volgende evaluaties zijn reeds uitgevoerd:

- Subsidie-overlegstelsel: VSO
- Subsidie-overlegstelsel: Stichting Verdeling Overheidsbijdragen (SVO)
- Subsidie-overlegstelsel: Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP)
- Programma Veilige Publieke Taak (VPT)
- Pensioenen en uitkeringen politieke ambtsdragers
- Regelingen voor Nederlandse ambtenaren uit de voormalige overzeese gebieden (SAIP)
- Wet Normering Topinkomens (WNT)

De beleidsinstrumenten die zijn geëvalueerd bedragen in 2017 in totaal ca 76% van het totale begrote budget in de periode 2013 tot en met 2017. Voor de overige 24% wordt gebruik gemaakt van aanvullend onderzoek, overige

rapportages en/of interviews. Het gaat hier om de budgetten voor incidentele opdrachten. Om inzicht te krijgen in de doelmatigheid en doeltreffendheid van deze opdrachten, worden de betrokken beleidsmedewerkers geïnterviewd en wordt deskresearch uitgevoerd.

### **Aanpak**

1. Afbakening.
2. Inventarisatie.
3. Beleidstheorie.
4. Analyse. Met de beleidstheorie als onderlegger wordt inhoudelijk geanalyseerd of de beleidsinstrumenten hebben bijgedragen aan het behalen van het beleidsdoel, of er samenhang aanwezig is en zo niet, waarom niet.
5. Verbeterparagraaf. Uit de analyse zal blijken of huidige beleidsartikel verbetering behoeft. Dit wordt uitgewerkt in een verbeterparagraaf.
6. Besparings-/ intensiveringsvariant. Tot slot wordt gewerkt aan scenario's waarin hetzelfde beleid wordt uitgevoerd, maar dan met 20% minder middelen (besparing), of juist met 20% meer middelen (intensivering).

### **Organisatie**

- Een begeleidingscommissie bewaakt de kwaliteit en de voortgang van de doorlichting. Deze commissie bestaat uit:
  - Directie Ambtenaar & Organisatie (A&O) van BZK-DGOO
  - Directie Democratie & Burgerschap (D&B) van BZK-DGBW
  - Inspectie der Rijksfinanciën (IRF) van het ministerie van Financiën
  - Directie Financieel Economische Zaken van BZK-SG-Cluster
  - Externe directeur van de directie Financieel Economische Zaken (FEZ) van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW).
- Bij het proces wordt een onafhankelijke deskundige betrokken. De onafhankelijke deskundige ziet toe op de kwaliteit van de onderzoeksmethodiek en velt een oordeel over de kwaliteit van de uiteindelijke beleidsdoorlichting. De rol van onafhankelijke deskundige wordt vertolkt door een universitair docent aan het Instituut Bestuurskunde van Universiteit Leiden. Zij is gespecialiseerd in evaluatietechnieken bij beleidsevaluaties.
- Bij deze beleidsdoorlichting is ervoor gekozen om de voornaamste werkzaamheden, zoals het opstellen van de rapportage, uit te besteden aan een onderzoeksbureau. BZK zal intensief betrokken zijn op inhoudelijk en procesmatig vlak. BZK levert input en doet mee aan inhoudelijke bijeenkomsten over de beleidstheorie en analyse.

### **Tijdpad**

In de planning wordt ernaar gestreefd de doorlichting uiterlijk in het laatste kwartaal van 2018 aan uw Kamer toe te sturen.