

# Samenvatting Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties 2017 (over 2017)

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

BMC | onderzoek

## Rapportage

9-meting eerste tranchegemeenten  
8-meting tweede tranchegemeenten  
7-meting derde tranchegemeenten  
6-meting vierde tranchegemeenten  
5-meting vijfde tranchegemeenten  
4-meting zesde tranchegemeenten  
3-meting zevende tranchegemeenten  
2-meting achtste tranchegemeenten  
2-meting negende tranchegemeenten  
1-meting tiende tranchegemeenten

Simon Wajer  
Lieke Salomé  
Annelieke van den Heuvel  
Oktober 2017  
Projectnummer: P003434  
Correspondentienummer: DH-2410-8830



# INHOUD

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	1	
	1.1	Aanleiding	1
	1.2	Werkwijze	4
	1.3	Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	9-METING 30 EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	6	
	2.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	6
	2.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	7
	2.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	8
	2.4	Verdeling over de sectoren	8
	2.5	Verdeling over opleidingsniveau	10
	2.6	Cofinanciering over 2017	11
	2.7	Werkgeverschap per, 1 september 2016 en 2017	14
	2.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	15
HOOFDSTUK 3	8-METING 77 TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	17	
	3.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	17
	3.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	18
	3.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	19
	3.4	Verdeling over de sectoren	19
	3.5	Verdeling over opleidingsniveau	22
	3.6	Cofinanciering over 2017	23
	3.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	26
	3.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	27
HOOFDSTUK 4	7-METING 76 DERDE TRANCHEGEMEENTEN	29	
	4.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	29
	4.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	30
	4.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	31

	4.4	Verdeling over de sectoren	31
	4.5	Verdeling over opleidingsniveau	34
	4.6	Cofinanciering over 2017	35
	4.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	38
	4.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	39
HOOFDSTUK 5		6-METING 101 VIERDE TRANCHEGEMEENTEN	41
	5.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	41
	5.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	42
	5.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	42
	5.4	Verdeling over de sectoren	43
	5.5	Verdeling over opleidingsniveau	46
	5.6	Cofinanciering over 2017	47
	5.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 1 september 2017	50
	5.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	51
HOOFDSTUK 6		5-METING 57 VIJFDE TRANCHEGEMEENTEN	53
	6.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	53
	6.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	54
	6.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	54
	6.4	Verdeling over de sectoren	55
	6.5	Verdeling over opleidingsniveau	57
	6.6	Cofinanciering over 2017	58
	6.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	61
	6.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	62
HOOFDSTUK 7		4-METING 13 ZESDE TRANCHEGEMEENTEN	64
	7.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	64
	7.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	65
	7.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	65
	7.4	Verdeling over de sectoren	66
	7.5	Verdeling over opleidingsniveau	68

	7.6	Cofinanciering over 2017	69
	7.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	72
	7.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	73
HOOFDSTUK 8		3-METING 7 ZEVENDE TRANCHEGEMEENTEN	75
	8.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	75
	8.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	76
	8.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	76
	8.4	Verdeling over de sectoren	77
	8.5	Verdeling over opleidingsniveau	79
	8.6	Cofinanciering over 2017	80
	8.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	82
	8.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	83
HOOFDSTUK 9		2-METING 4 ACHTSTE TRANCHEGEMEENTEN	86
	9.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	86
	9.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	87
	9.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	87
	9.4	Verdeling over de sectoren	88
	9.5	Verdeling over opleidingsniveau	91
	9.6	Cofinanciering over 2017	92
	9.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	93
	9.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	94
HOOFDSTUK 10		2-METING 5 NEGENDE TRANCHEGEMEENTEN	95
	10.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	95
	10.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	96
	10.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	96
	10.4	Verdeling over de sectoren	96
	10.5	Verdeling over opleidingsniveau	100
	10.6	Cofinanciering over 2017	101
	10.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	102

	10.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	103
HOOFDSTUK 11		1-METING 3 TIENDE TRANCHEGEMEENTEN	105
	11.1	Aantal formatieplaatsen per gemeente	105
	11.2	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
	11.3	Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
	11.4	Verdeling over de sectoren	107
	11.5	Verdeling over opleidingsniveau	110
	11.6	Cofinanciering over 2017	111
	11.7	Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017	112
	11.8	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	112
HOOFDSTUK 12		CONCLUSIES	114
	12.1	Totaal tien tranchegemeenten	114
	12.2	9-meting eerste tranchegemeenten (30 gemeenten)	128
	12.3	8-meting tweede tranchegemeenten (77 gemeenten)	129
	12.4	7-meting derde tranchegemeenten (76 gemeenten)	130
	12.5	6-meting vierde tranchegemeenten (101 gemeenten)	131
	12.6	5-meting vijfde tranchegemeenten (57 gemeenten)	132
	12.7	4-meting zesde tranchegemeenten (13 gemeenten)	133
	12.8	3-meting zevende tranchegemeenten (7 gemeenten)	134
	12.9	2-meting achtste tranchegemeenten (4 gemeenten)	135
	12.10	2-meting negende tranchegemeenten (5 gemeenten)	136
	12.11	1-meting tiende tranchegemeenten (3 gemeenten)	137
BIJLAGE 1		VRAGENLIJST	138
BIJLAGE 2		OVERZICHT GEMEENTEN MET VOORTGEZET ONDERWIJS	149

# Hoofdstuk 1

## Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Het kabinet wil onderwijs, sport en cultuur meer in samenhang aanbieden met als doel kinderen en jongeren beter in staat te stellen om hun talenten te ontplooiën en sociale vaardigheden op te doen.

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden of sectoren. Het kabinet heeft zich samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC\*NSF en de Cultuurformatie ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 1.800 combinatiefuncties te realiseren<sup>1</sup>.

Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur<sup>2</sup>. Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

Voor deze impuls zijn de volgende doelen geformuleerd:

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

In de bestuurlijke afspraken is eveneens een verdeling over de verschillende sectoren opgenomen. De verdeling ziet er als volgt uit:

- tenminste 34% van de fte's wordt ingezet in het primair onderwijs;
- tenminste 10% van de fte's wordt ingezet in het voortgezet onderwijs;
- tenminste 50% van de fte's wordt ingezet in de sportsector;
- tenminste 6% van de fte's wordt ingezet in de cultuursector.

Bovenstaande verdeling is gebaseerd op de herkomst van de beschikbare middelen op de rijksbegroting (onderwijs, sport en cultuur) en het behalen van de verschillende doelen van de impuls.

---

<sup>1</sup> Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaatsgevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag en vanwege het wegvallen van de enveloppemiddelen van OC&W bijgesteld tot 1.800 formatieplaatsen eind 2012.

<sup>2</sup> Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007).

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. Het gaat uiteindelijk vanaf 2013 om 1.100 fte extra.

#### *Oorspronkelijke impuls en wijzigingen in de afspraken*

De oorspronkelijke impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie uitkering. In het eerste jaar is de rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen. Ten aanzien van de cofinanciering en ten aanzien van de te behalen normen hebben er vanaf 2008 drie belangrijke inhoudelijke en financiële wijzigingen plaatsgevonden.

Een inhoudelijke wijziging was het verhogen (in 2009) van het normbedrag per functionaris van € 45.000 naar € 50.000. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000 aan de lage kant is. Deze ophoging stelde gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten bleef gelijk, waarmee de totaal te realiseren fte's zijn gewijzigd van 2.500 naar 2.250. Zoals eerder gemeld is door het minder ophogen van het OCW-geld het aantal later bijgesteld naar ongeveer 1.800 fte (oftewel in 2012 82% van het totaal aantal beschikbare fte). Het gaat daarbij om een bedrag vanuit het Rijk van € 36 miljoen.

Twee andere wijzigingen waren van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen komt hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 hebben deelnemende gemeenten kunnen kiezen of zij 60%, 80% of 100% van het voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen wilden realiseren. De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

#### *Uitbreiding van de bestaande impuls naar Brede Impuls Combinatiefuncties*

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur, uitgebreid met de inzet van buurtsportcoaches vanuit het VWS-programma Sport en bewegen in de buurt (samen genaamd Brede Impuls Combinatiefuncties). Het doel hiervan is verbindingen te leggen tussen onderwijs, sportverenigingen en culturele organisaties en vanaf 2012 ook met welzijn, gezondheid en kinderopvang. Dit gebeurt via combinatiefuncties en bij de uitbreiding via buurtsportcoaches. Deze coaches moeten zowel jong als oud stimuleren om meer te gaan sporten of te gaan bewegen.

De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang. De medewerkers organiseren een sport- en beweegaanbod in de buurt en zijn dus niet bedoeld voor de combinatie cultuur en onderwijs. Het totale aantal te realiseren fte's stijgt naar 2.900 vanaf 2013. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als buurtsportcoaches in dienst te (laten) nemen.

Om deze buurtsportcoach aan te stellen is er voor gemeenten in 2012 een structureel bedrag van € 8 miljoen (400 fte, oftewel in 2012 18% van het totaal aantal beschikbare fte) beschikbaar gekomen, alsmede een structureel bedrag van € 11 miljoen (550 fte) per 1 januari 2013. Met enkele andere rijksmiddelen erbij in totaal 1.100 fte. Voor het extra budget hebben gemeenten kunnen kiezen om extra fte's aan buurtsportcoaches te realiseren. Hierbij kon worden gekozen voor 60%, 80%, 100%, 120% of 140% van het oorspronkelijk te realiseren budget. De Rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte per jaar aan de deelnemende gemeenten. De cofinanciering is op twee fronten gewijzigd: er is afgesproken dat er meteen vanaf het eerste jaar van deelname sprake moet zijn van 60% cofinanciering voor de buurtsportcoaches, maar er is ook afgesproken dat de gemeenten vrij zijn in het organiseren van de wijze van cofinanciering in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Alle gemeenten zijn benaderd om deel te nemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen per 2012 is begonnen met de gemeenten die tot 2012 nog niet hadden deelgenomen aan de impuls. Vervolgens zijn gemeenten benaderd die tussentijds zijn gestopt met de impuls. Bij de verdeling van het resterende budget is de volgorde gebruikt zoals deze van 2008 tot en met 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen dat de volgorde van de lijsten, zoals opgesteld voor de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten wordt aangehouden, waarbij wordt uitgegaan van het beschikbare budget. Het nieuwe geld dient vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches te worden besteed. Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

#### *Monitoring en ondersteuning*

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt bij voorkeur jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur en sinds 2012 ook andere sectoren zoals welzijn, zorg en kinderopvang, wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. De volgende tabel toont per tranche het aantal deelnemende gemeenten, het jaar waarin deze gemeenten zijn gestart en het aantal metingen waaraan zij hebben deelgenomen.

**Tabel 1** Aantal deelnemende gemeenten brede impuls in 2017

Tranche	Aantal gemeenten	Startjaar	Aantal metingen
1	30	2008	9
2	77	2009	8
3	76	2010	7
4	101	2011	6
5	57	2012	5
6	13	2013	4
7	7	2014	3
8	4	2015	2
9	5	2016	2
10	3	2017	1
Totaal	<b>373<sup>3</sup></b>		

<sup>3</sup> Op 1 januari 2017 bedraagt het totaal aantal gemeenten in Nederland 388.



In de meetjaren 2009 tot en met 2014 werd de monitor uitgevoerd in het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar. In deze metingen werd gevraagd naar het aantal gerealiseerde fte buurtsportcoaches en/of combinatiefunctionarissen op 1 januari. Het resultaat werd vervolgens afgezet tegen de norm van het voorgaande jaar. Over het jaar 2015 heeft er geen meting onder alle deelnemende gemeenten plaatsgevonden. In plaats daarvan zijn over dat jaar uitsluitend 71 gemeenten bevestigd die het afgesproken aantal fte in het voorgaande jaar (2014) niet hadden gerealiseerd. Hierdoor is er in de huidige monitor over het jaar 2015 in trendgrafieken geen informatie beschikbaar. Vanaf 2016 wordt de monitor uitgevoerd in het derde kwartaal van het dan huidige meetjaar en vraagt BMC Onderzoek de gemeenten naar het aantal fte per 1 september en het verwachte aantal fte per 31 december. Onder andere op basis van de uitkomsten van de monitor krijgen gemeenten middelen toegekend voor het komende jaar.

#### *Bijgesteld deelnamepercentage*

Voor 2017 hebben 373<sup>4</sup> gemeenten (van de 388 gemeenten) een aanvraag ingediend voor de Brede Impuls Combinatiefuncties.<sup>5</sup> Het aantal fte dat gemeenten willen realiseren in 2017 is 2.947,76. Het aangevraagde aantal fte buurtsportcoaches en/of combinatiefunctionarissen is echter hoger dan het beschikbare budget. Op basis van het totale budget is besloten het deelnamepercentage van 140% bij te stellen naar 136%.<sup>6</sup> Het totaal aantal fte komt daarmee uit op 2.888,18. Het Rijk draagt hiertoe € 58.012.265 (40%) bij en de gemeenten dienen zorg te dragen voor 60% cofinanciering.

## **1.2 Werkwijze**

De werkwijze voor het verzamelen van de gegevens is voor de tien tranches hetzelfde verlopen. Deze gemeenten zijn per e-mail gevraagd een vragenlijst in te vullen. Alle gemeenten zijn er in de e-mail tevens op geattendeerd dat het ondertekenen van de verklaring Impuls brede scholen, sport en cultuur en/of Brede Impuls Combinatiefuncties inhoudt dat zij zich hebben geëngaat aan deelname aan de monitor.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling beperkt gehouden. De vragen hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2017, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de verschillende sectoren, de gerealiseerde cofinanciering in 2017, het werkgeverschap. Sinds 2016 zijn er vragen opgenomen over het betalen van btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, het declareren hiervan bij het btw-compensatiefonds. Vanaf 2017 is een nieuwe vraag opgenomen over het opleidingsniveau van de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar<sup>7</sup> wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definities voor combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zoals verwoord in de impuls. De officiële definitie van de combinatiefunctie luidt:

---

<sup>4</sup> In de meicirculaire gemeentefonds 2017 worden er 371 in plaats van 373 aan de Brede Impuls Combinatiefuncties deelnemende gemeenten genoemd omdat per 1 januari 2017 de gemeenten Veghel, Schijndel en Sint Oedenrode zijn samengevoegd tot de gemeente Meierijstad. Omdat de betreffende gemeenten destijds nog apart een aanvraag hebben ingediend gaan we in de huidige monitor nog wel uit van 373 deelnemende gemeenten.

<sup>5</sup> Bij alle tranches is uitgegaan van de gemeenten die in 2017 zelfstandige gemeenten waren.

<sup>6</sup> Bron: decembercirculaire gemeentefonds 2016.

<sup>7</sup> Alleen in 2015 heeft er geen meting plaatsgevonden in het kader van de Monitor Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur.

*“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”*

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

De officiële definitie van de buurtsportcoach is:

*“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.*

Dit verslag is een weergave van de 9-meting van de eerste tranchegemeenten, van de 8-meting van de tweede tranchegemeenten, van de 7-meting van de derde tranchegemeenten, van de 6-meting van de vierde tranchegemeenten, de 5-meting van de vijfde tranchegemeenten, de 4-meting van de zesde tranchegemeenten, de 3-meting van de zevende tranchegemeenten de 2-meting van de achtste en negende tranchegemeenten<sup>8</sup> en de 1-meting van de tiende tranchegemeenten. In de voorliggende monitor is gekeken naar de output van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Dat wil zeggen het aantal gerealiseerde formatieplaatsen en de verdeling van deze formatieplaatsen over de verschillende sectoren.

### **1.3 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 september 2017 van de eerste tranchegemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranchegemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten van de vierde tranchegemeenten weer, hoofdstuk 6 de resultaten van de vijfde tranchegemeenten, hoofdstuk 7 de resultaten van de zesde tranchegemeenten, hoofdstuk 8 de resultaten van de zevende tranchegemeenten, hoofdstuk 9 de resultaten van de achtste tranchegemeenten, hoofdstuk 10 van de negende tranchegemeenten en in hoofdstuk 11 de resultaten van de tiende tranchegemeenten. Tenslotte worden in hoofdstuk 12 de conclusies van de tien tranches gepresenteerd.

Bijlage 1 bevat de vragenlijst. In bijlage 2 is verder een lijst<sup>9</sup> opgenomen met gemeenten waar voortgezet onderwijs aanwezig is. Gemeenten die niet in deze lijst worden genoemd, hebben geen locatie voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

---

<sup>8</sup> In 2015 heeft er geen meting plaatsgevonden in het kader van de Monitor Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur.  
<sup>9</sup> Bron: alle vestigingen voortgezet onderwijs, Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Peildatum: 3 oktober 2017.

## Hoofdstuk 2

### 9-meting 30 eerste tranchegemeenten

De eerste tranchegemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (962,70 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>10</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 30 eerste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de eerste tranchegemeenten 962,70 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van de btw aan de orde.

#### 2.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De eerste tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **993,28** fte gerealiseerd. Dat is **103%** van de te behalen norm van 962,70 formatieplaatsen over 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 104% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 24 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Twee van deze gemeenten zitten ruim boven de norm over 2017. Van de zes gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er vier deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

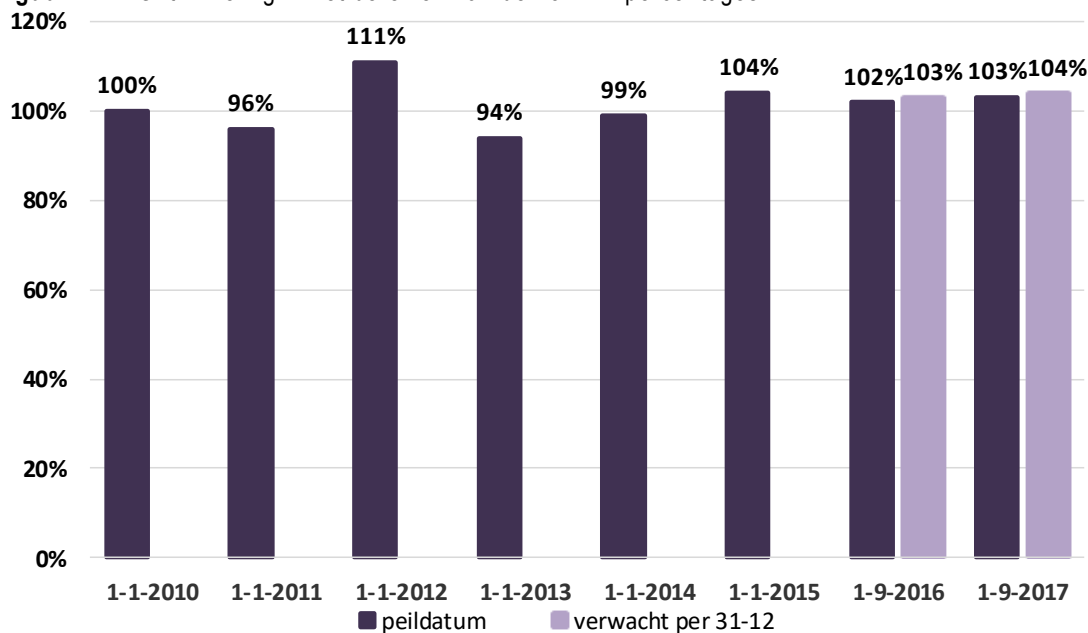
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.624**, verdeeld over 30 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010 tot en met 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de eerste tranchegemeenten gelet op de gekozen percentages.

---

<sup>10</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 1** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De eerste tranchegemeenten laten een positieve ontwikkeling zien. Omdat veel eerste tranchegemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging kennen. In de periode van 1 januari 2013 tot en met 1 januari 2015 zijn de percentages gestaag gestegen van vlak onder de 100% tot boven de 100%. Over 2016 daalt het percentage licht ten opzichte van het voorgaande jaar, maar blijft boven de 100%. De norm is op 1 september 2017 reeds gehaald.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 29 gemeenten op 1 september 2017 buurtsportcoaches ingezet; in totaal gaat het om 369,08 fte. Dit is **37%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 993,28 fte. Bij acht gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 50% of meer uit buurtsportcoaches. Eén gemeente heeft geen buurtsportcoaches gerealiseerd, hetgeen is toegestaan bij de eerste tranchegemeenten.

## **2.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In eerste tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd<sup>11</sup>.

**Tabel 2** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Organiseren van cofinanciering	6
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	3
3	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden, vraagt om bijbehorend salaris	2
4	Late bekendwording van toegekende percentages	2
5	Onvoldoende (geschikt) personeel beschikbaar	2

<sup>11</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 2.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de onderstaande tabel is te zien welke namen het meest zijn genoemd als namen die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches<sup>12</sup>. De namen buurtsportcoach en combinatiefunctionaris worden verreweg het meest genoemd. Daarnaast gebruiken meerdere gemeenten de naam cultuurcoach.

**Tabel 3** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

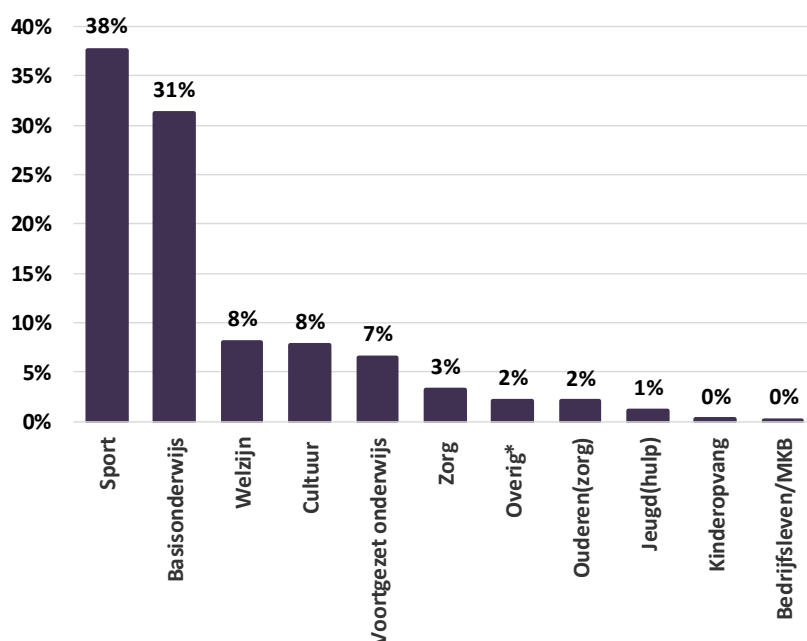
	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Buurtsportcoach	19
2	Combinatiefunctionaris	15
3	Cultuurcoach	7
4	Bewegmakelaar	2
5	Sportcoördinator	2

### 2.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar sectoren. In figuur 2 is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zijn verdeeld.

**Figuur 2** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2017)

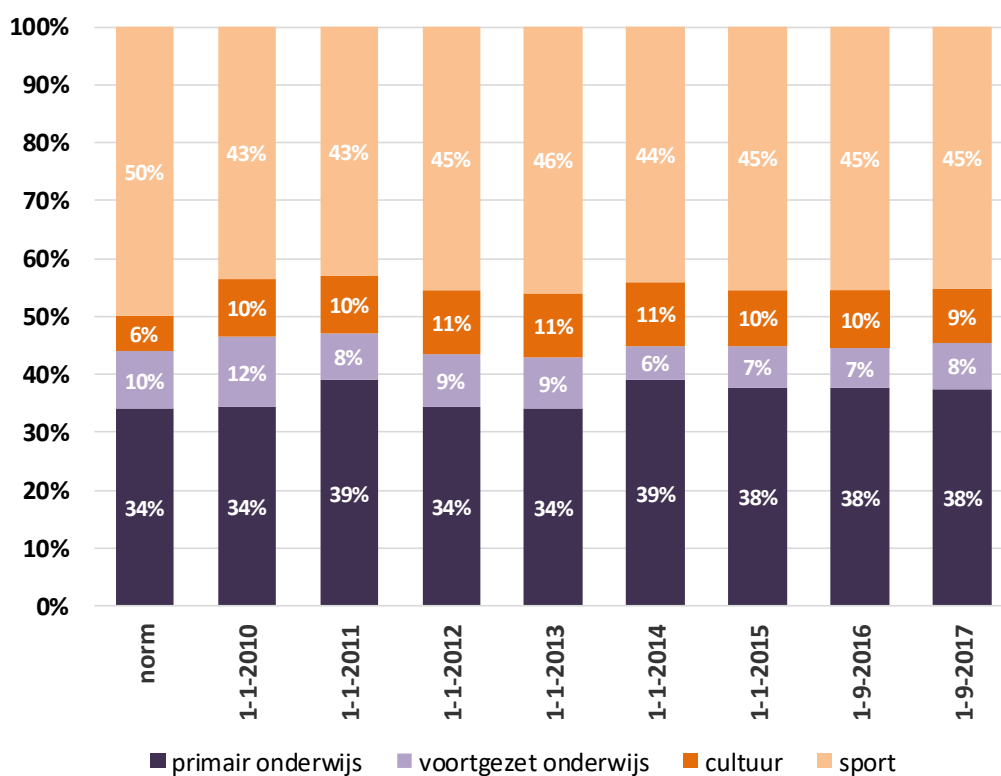


<sup>12</sup> Eén gemeente kan meerdere namen formuleren.

Het grootste deel van de functies, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (8%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugd(hulp), ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>13</sup> De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de **oorspronkelijke** sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 3** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010 t/m 1 september 2017<sup>14 15</sup>



Uit de figuur blijkt dat de verdeling van het aandeel ingezette functies in de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2015 nagenoeg gelijk is aan de verdeling in de voorgaande meting met een kleine stijging van het voortgezet onderwijs en een kleine daling bij cultuur in 2017.

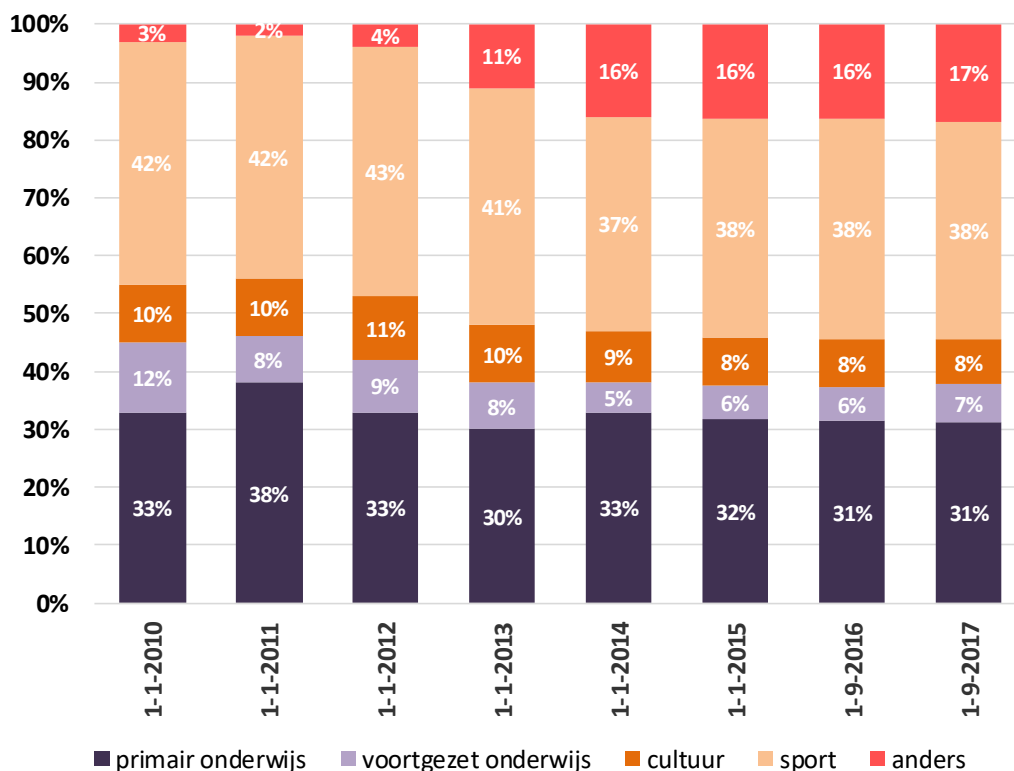
<sup>13</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>14</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>15</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet.

**Figuur 4** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, tot en met 1 september 2017<sup>16 17</sup>



Uit de figuur blijkt dat 17% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

## 2.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

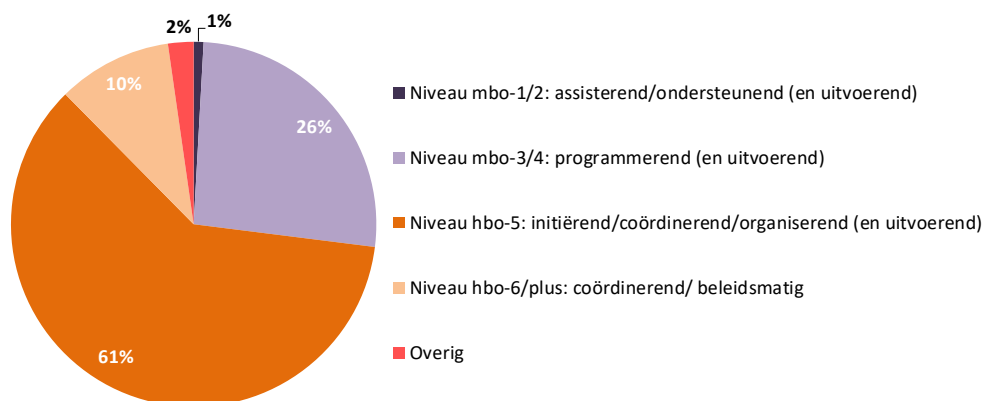
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.

<sup>16</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>17</sup> Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 5** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het grootste gedeelte (61%) van de gerealiseerde fte combinatiefuncties binnen opleidingsniveau hbo-5 valt. Daarnaast valt 26% binnen niveau mbo-3/4 en 10% binnen niveau hbo-6/plus. Van de overige percentages valt 1% van de gerealiseerde fte combinatiefuncties binnen niveau mbo-1/2 en 2% onder overig.

## 2.6 Cofinanciering over 2017

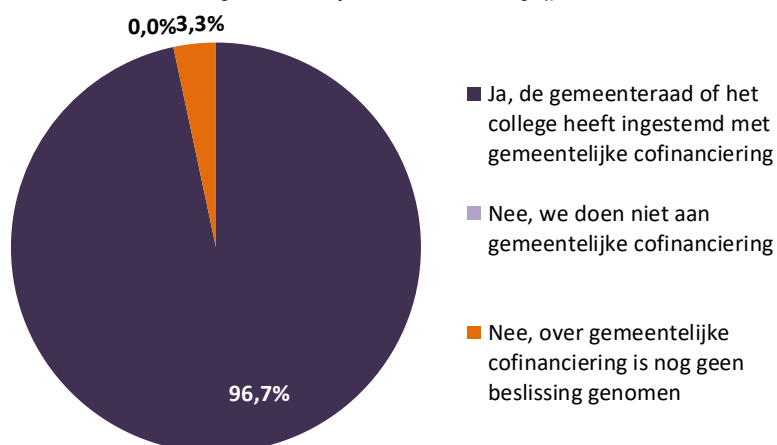
In deze paragraaf komt de stand van zaken van de eerste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Vanaf 2009 krijgen deze gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienden de eerste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een deel of alles door externe partijen te laten co financieren.

### *Besluit gemeentelijke cofinanciering*

Bijna alle eerste tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2017.



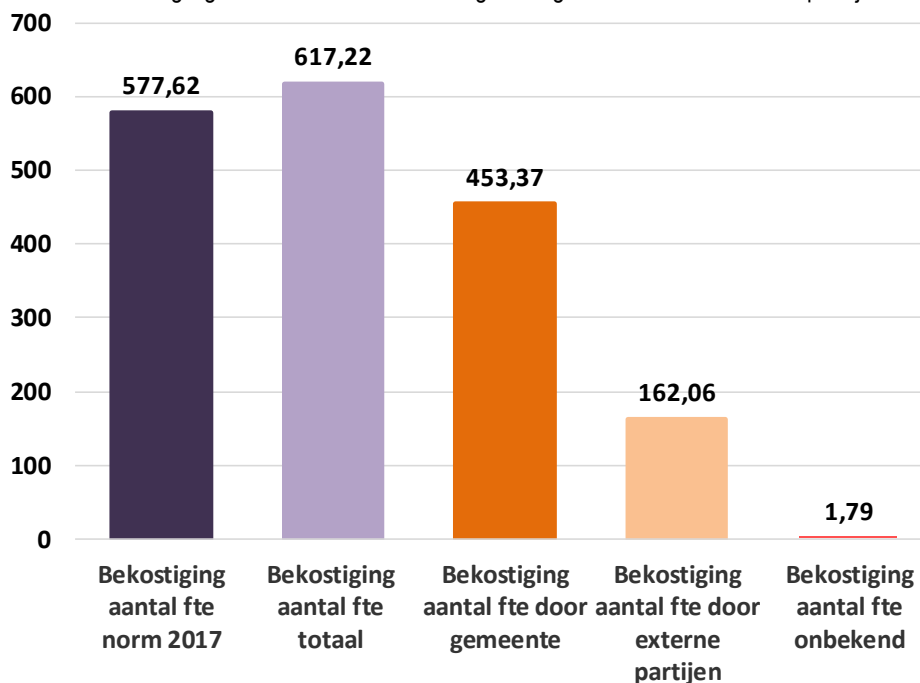
**Figuur 6** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



*Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 577,62 fte van het totaal aantal fte van 962,70, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **617,22 fte** bekostigen. Dit is **107%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 453,37 fte (74%) en de externe partijen 162,06 fte (26%).

**Figuur 7** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen over 2017

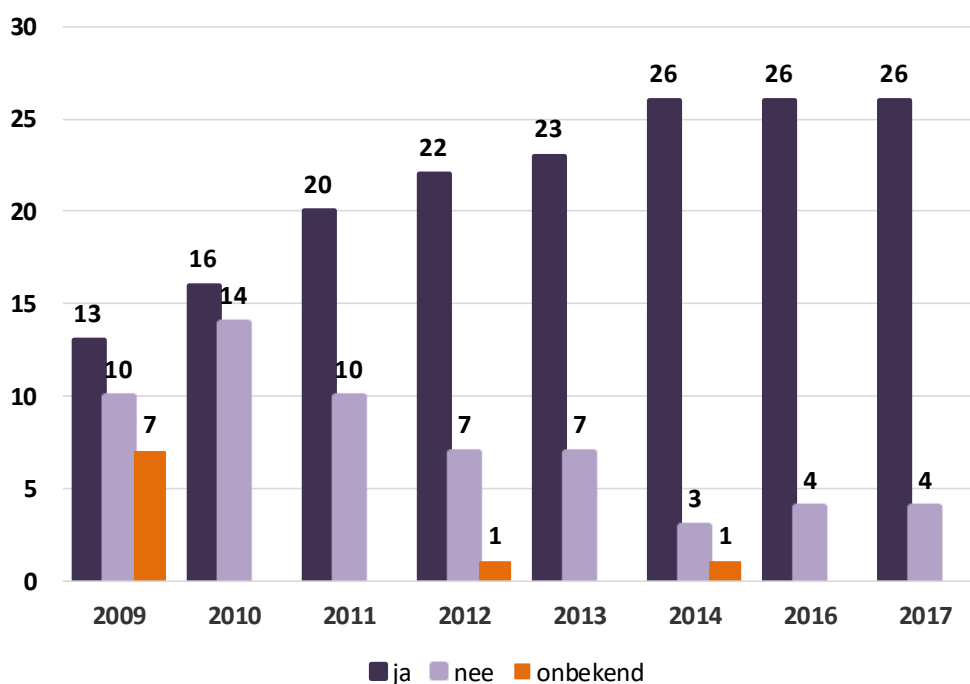


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaal aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. Het ingevulde totaal is groter dan de som der delen. Door welke partij het verschil (1,79 fte) wordt gefinancierd is onbekend.

### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in figuur 8. Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 26 gemeenten (**87%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2017. Vier gemeenten hebben de cofinanciering over 2017 helemaal zelf opgebracht. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet is na een gestage stijging tot 2014 gelijk aan 2014.

**Figuur 8** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2009 tot en met 2017<sup>18</sup>



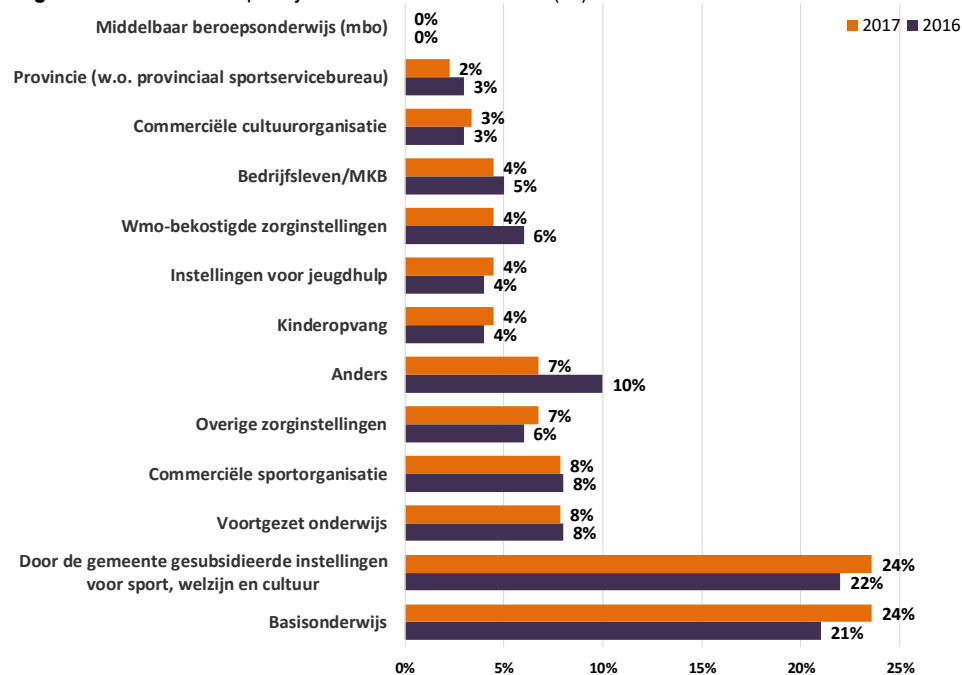
De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur (21 keer), het basisonderwijs (21 keer) en het voortgezet onderwijs (7 keer) of een commerciële sportorganisatie (7 keer).

**Tabel 4** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	21	Instellingen voor jeugdhulp	4
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	21	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Voortgezet onderwijs	7	Bedrijfsleven/MKB	4
Commerciële sportorganisatie	7	Commerciële cultuurorganisatie	3
Overige zorginstellingen	6	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	2
Anders	6	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Kinderopvang	4		4

<sup>18</sup> In percentages is het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden over 2009: 43%, 2010: 53%, 2011: 67%, 2012: 73%, 2013: 77%, 2014: 87%, 2016: 87% en over 2017: 87%

**Figuur 9** Externe partijen die meefinancieren (%)

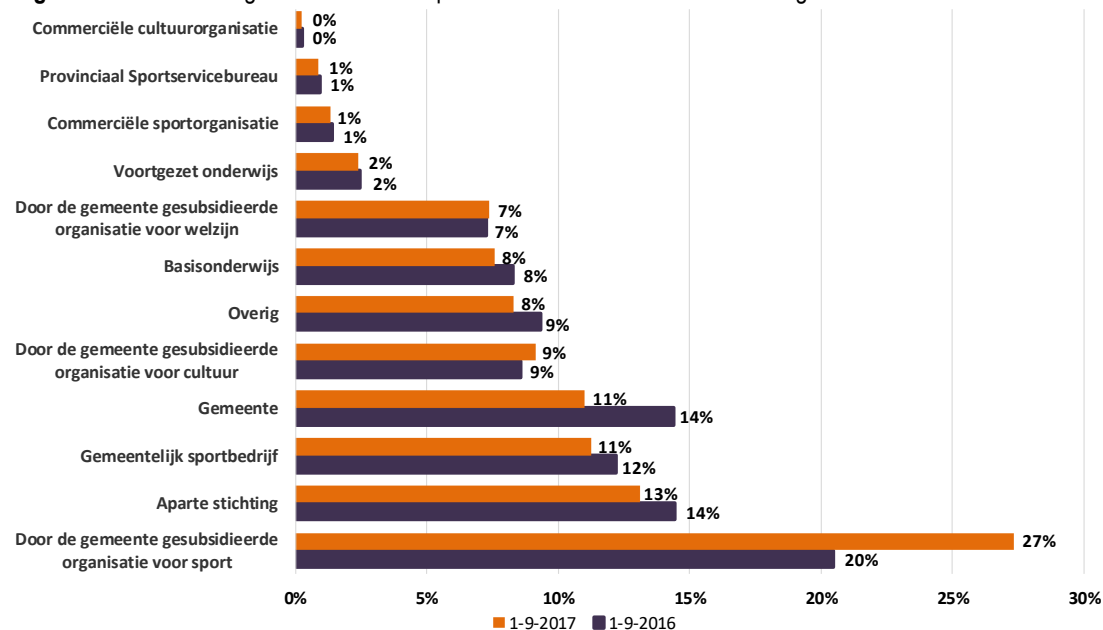


## 2.7 Werkgeverschap per, 1 september 2016 en 2017

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?<sup>19</sup>

In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Figuur 10** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



<sup>19</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017.

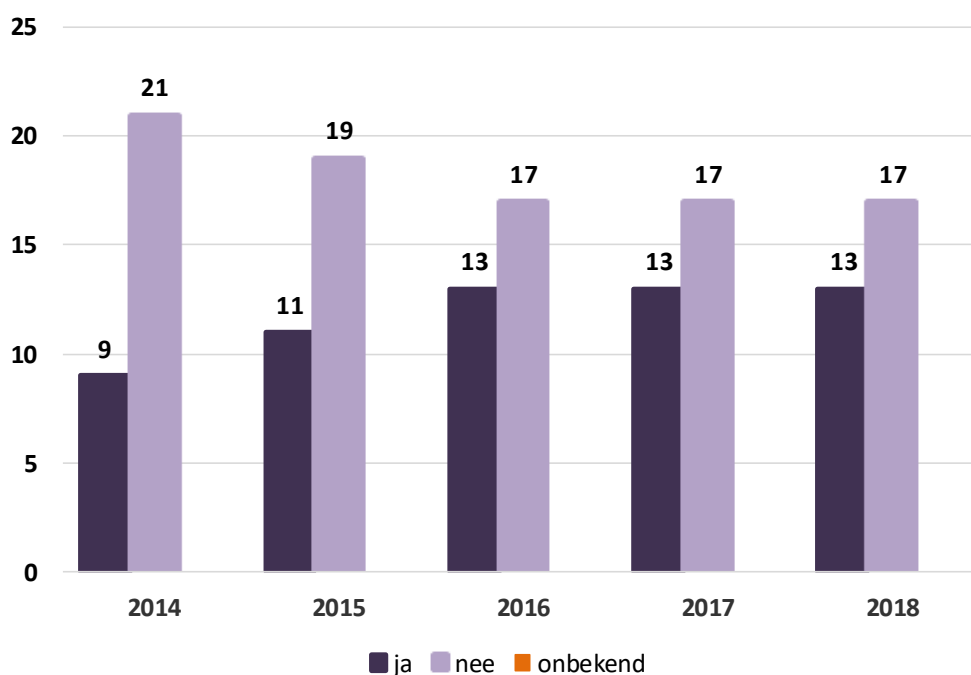
Bij de eerste tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport veruit de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met eerdere metingen is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een sportorganisatie of een aparte stichting toegenomen. In totaal is **5%** (53,15 fte) werkzaam als ZZP'er.

## 2.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materieële) werkgevers werkzaam is. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

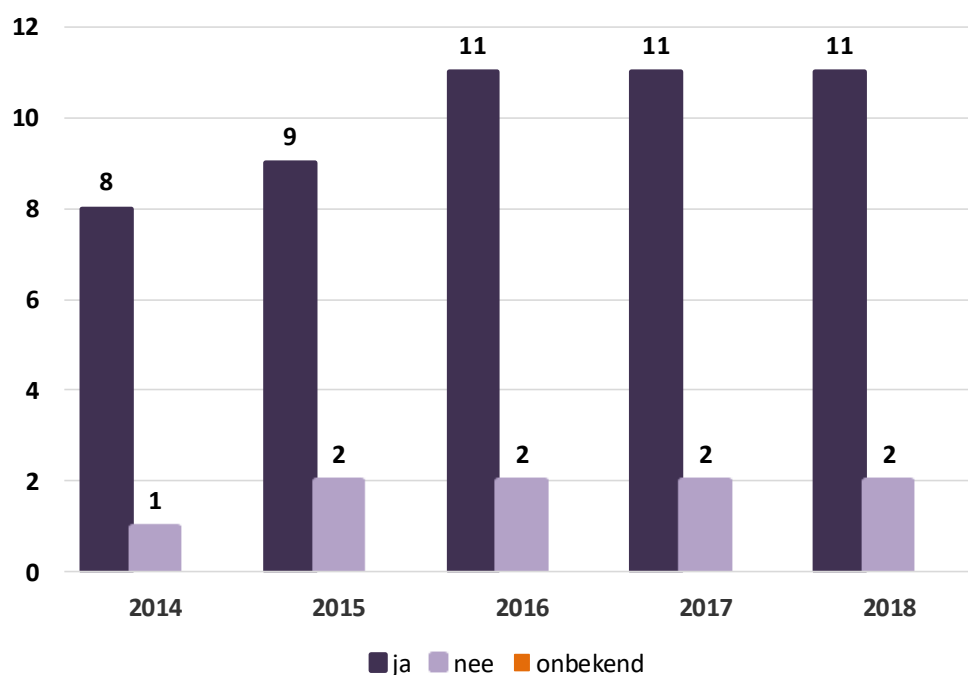
**Figuur 11** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Uit de figuur blijkt dat ongeveer drie op de vijf eerste tranchegemeenten geen btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Sinds 2014 is het aantal gemeenten dat btw is gaan betalen met vier gestegen.

Wanneer gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, moeten zij daar in sommige gevallen btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de Belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw declareren bij het BCF.

**Figuur 12** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Uit de figuur blijkt dat van de dertien gemeenten die btw betalen in 2017, er elf (85%) de btw declareren bij het BCF. Het aantal gemeenten dat niet declareert, is stabiel.

## Hoofdstuk 3

### 8-meting 77 tweede tranchegemeenten

De tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (747,35 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>20</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 77 tweede tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de tweede tranchegemeenten 747,35 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 3.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De tweede tranchegemeenten hebben op 1 september 2017 in totaal **754,32** fte gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 747,35 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 63 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Twee gemeenten zitten ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er tien deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

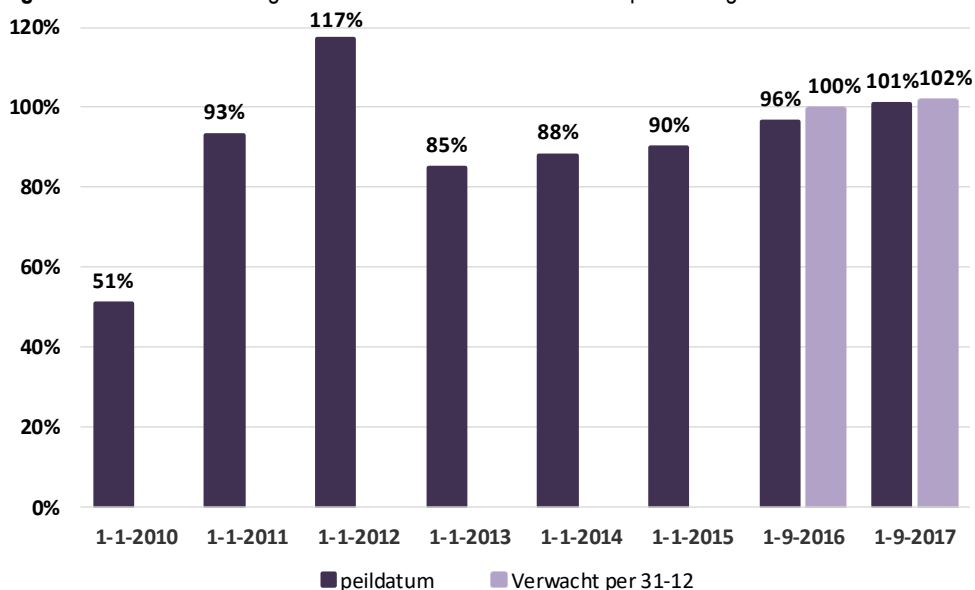
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.183**, verdeeld over alle 77 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 en 2017 zijn afgezet tegen de normen van de tweede tranchegemeenten.

---

<sup>20</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 13** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



Het totaalpercentage van de tweede tranche gemeenten zit op 1 september 2017 net boven de norm. Het resultaat laat een lichte stijging zien in de afgelopen vier jaar. Omdat veel tweede tranche gemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging laten zien en dat de percentages in de jaren daarna (net) onder de afgesproken 100% zitten. Op 1 september ligt dit percentage net boven de afgesproken norm, namelijk 101%. De gemeenten verwachten dat zij op 31 december 2017 het percentage nog iets zal stijgen.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 77 tweede tranche gemeenten hebben 68 in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 307,30 fte. Dit is 41% van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 754,32 fte. Bij negen gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 100% uit buurtsportcoaches.

### **3.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de tweede tranche worden de volgende vier knelpunten het meest genoemd<sup>21</sup>.

**Tabel 5** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	4
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	4
3	Werkgeverschap	3
4	Aantonen effecten, rendement	2

<sup>21</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 3.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. De namen buurtsportcoach en combinatiefunctionaris worden verreweg het meest genoemd. Daarnaast gebruiken meerdere gemeenten de naam cultuurcoach.

**Tabel 6** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

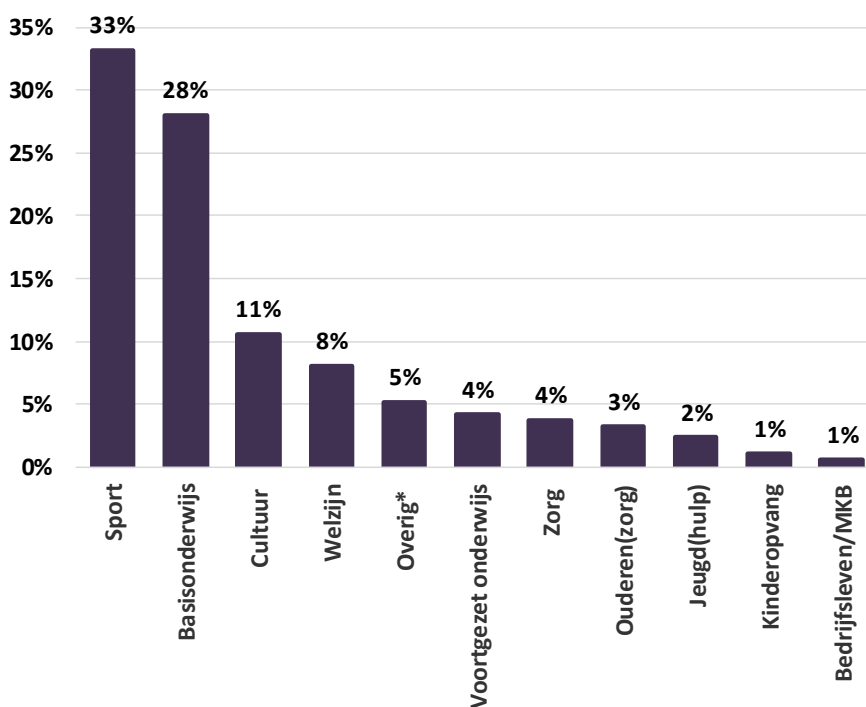
	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Combinatiefunctionaris	39
2	Buurtsportcoach	38
3	Cultuurcoach	12
4	Jongerenwerker	3
5	Sportconsulent	2
6	Beweegcoach	2
7	Sportcoach	2
8	Mediaccoach	2
9	Brede school coördinator	2

### 3.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zijn verdeeld.

**Figuur 14** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2017)

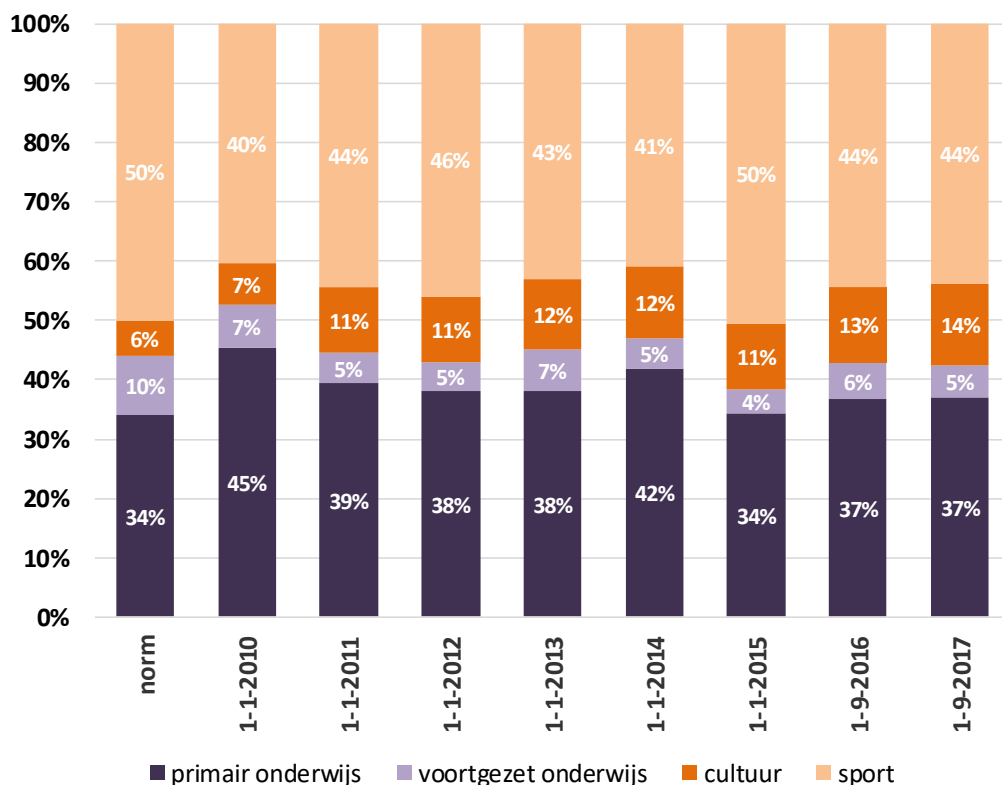




Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 76%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, sport, cultuur en voortgezet onderwijs. De overige 24% is verdeeld over welzijn (8%), overig (5%), zorg (4%)<sup>22</sup>, ouderen(zorg) (3%) en jeugd(hulp) (2%) en in zeer beperkte mate over de sectoren kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>23</sup> De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 15** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015, september 2016 en 2017<sup>24 25</sup>



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in de cultuursector licht is gestegen, terwijl het aandeel van het voortgezet onderwijs is gedaald ten opzichte van vorig jaar. Geen van de sectoren heeft exact de afgesproken omvang, met name de sportsector wijkt af.

<sup>22</sup> Ouderenzorg, jeugd(zorg) en zorg gecombineerd.

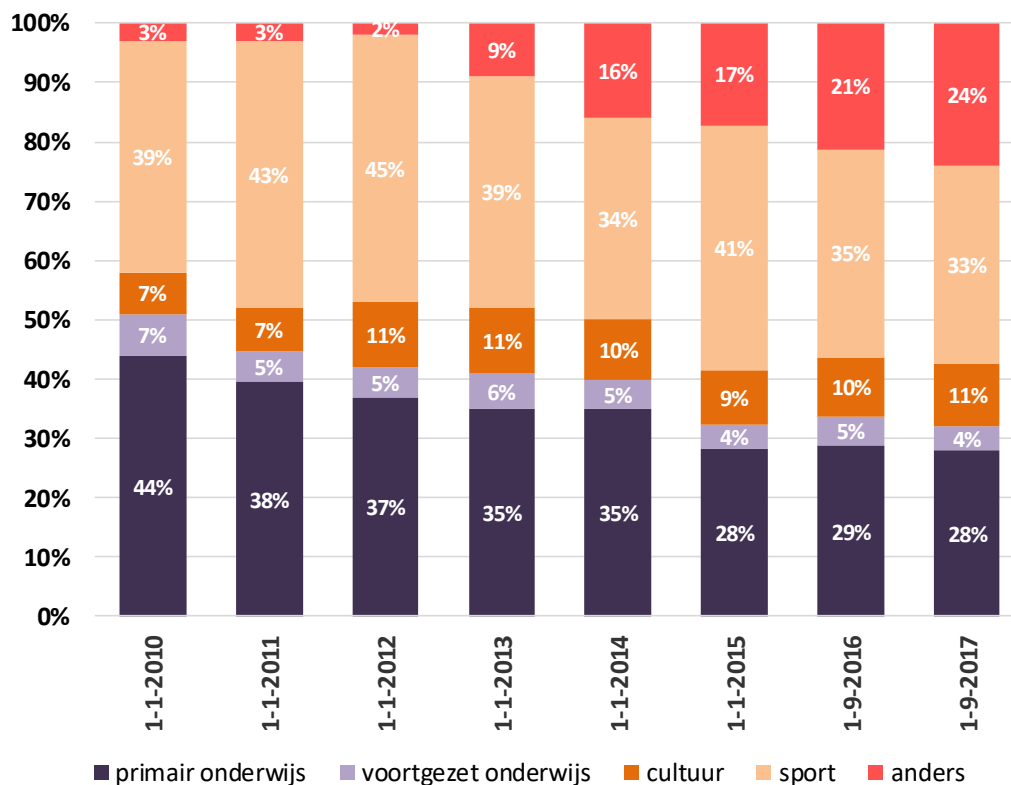
<sup>23</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>24</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>25</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer een kwart (24%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel van de nieuwe sectoren gestegen.

**Figuur 16** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015, september 2016 en 2017<sup>26 27</sup>



<sup>26</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

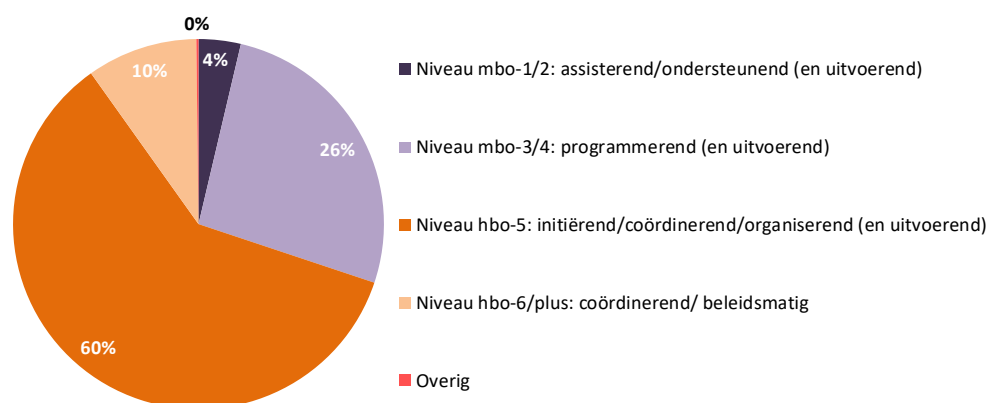
<sup>27</sup> Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

### 3.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 17** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het merendeel (60%) afkomstig is van niveau hbo-5. Ongeveer een kwart van de combinatiefunctionarissen heeft niveau mbo-3/4 als opleidingsniveau. In mindere mate zijn de mensen afkomstig van niveau mbo-1/2 en niveau hbo-6/plus.

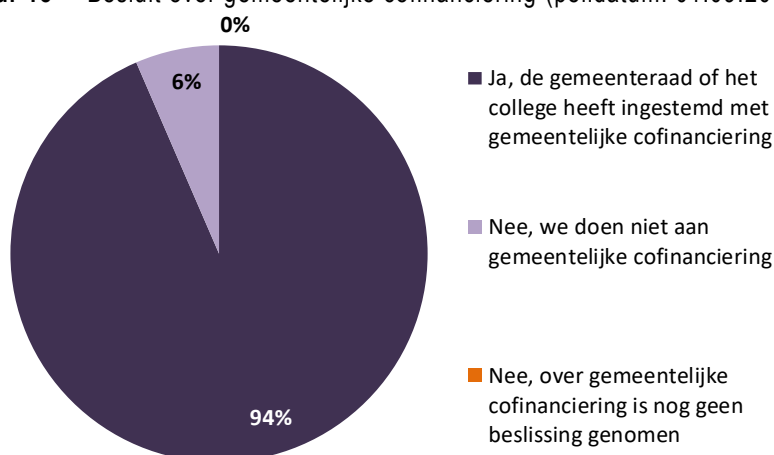
### 3.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienden de tweede tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten co-financieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

#### *Besluit gemeentelijke cofinanciering*

In totaal hebben 72 gemeenten (93%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017. Vijf gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering.

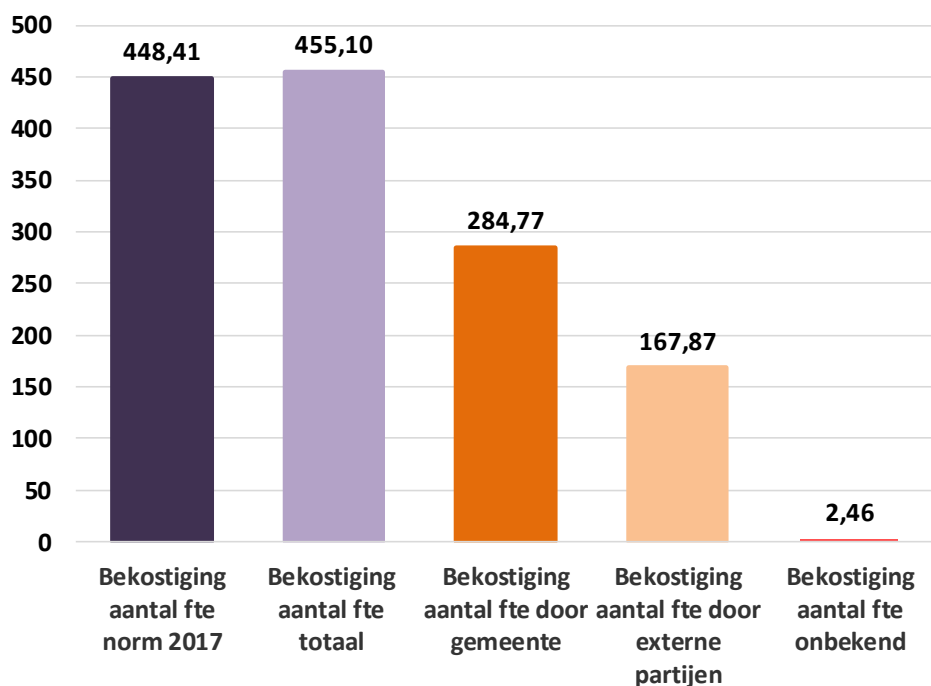
**Figuur 18** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



#### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 448,41fte, van het totaal aantal fte van 754,32, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **455,10 fte** bekostigen. Dit is **101%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 284,77 fte (63%) en de externe partijen 167,87 fte (37%).

Figuur 19 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017



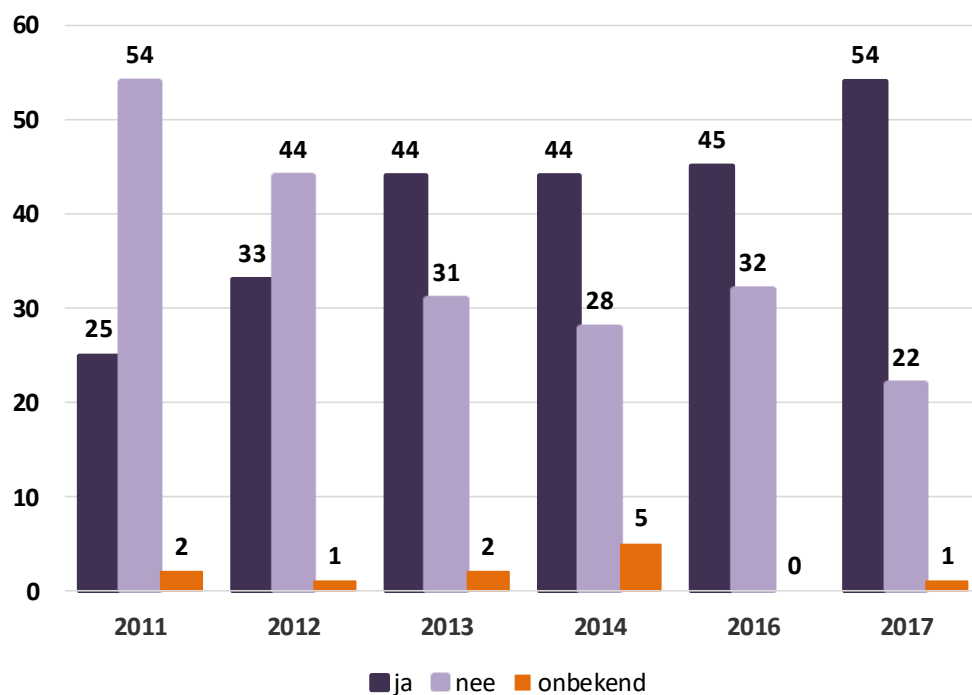
De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaalaantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. Het ingevulde totaal is groter dan de som der delen. Door welke partij het verschil (2,64 fte) wordt gefinancierd is onbekend.

#### *De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 77 tweede tranche gemeenten<sup>28</sup> hebben 54 gemeenten (**70%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017. De figuur laat een stijgende lijn zien met een stabilisatie na 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet is in 2017 fors gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar.

<sup>28</sup> Het aantal tweede tranche gemeenten in 2011 telt op tot 83. Na 2011 zijn enkele tweede tranche gemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal is teruggelopen tot 77.

**Figuur 20** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014, 2016 en 2017<sup>29</sup>



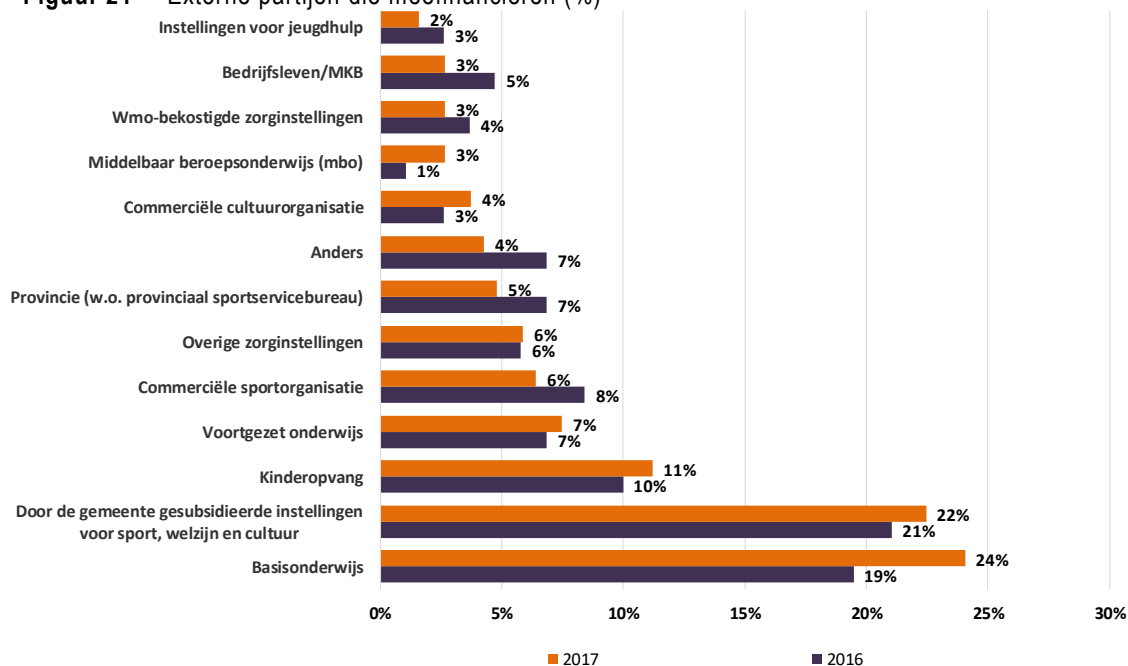
De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur. Ook kinderopvang draagt in grote mate bij aan de cofinanciering.

**Tabel 7** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	45	Anders	8
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	42	Commerciële cultuurorganisatie	7
Kinderopvang	21	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	5
Voortgezet onderwijs	14	Wmo-bekostigde zorginstellingen	5
Commerciële sportorganisatie	12	Bedrijfsleven/MKB	5
Overige zorginstellingen	11	Instellingen voor jeugdhulp	3
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	9		

<sup>29</sup> In percentages is het aantal tweede tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 32%, 2012: 42%, 2013: 57%, 2014: 57%, 2016: 58% en 2017: 70%.

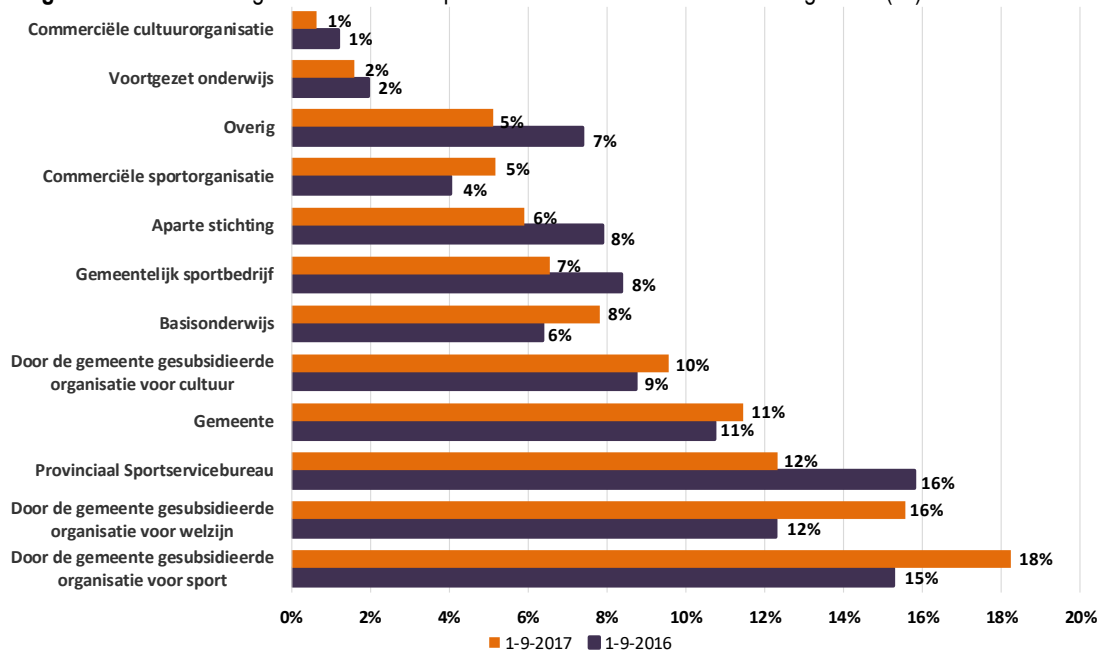
**Figuur 21** Externe partijen die meefinancieren (%)



### 3.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn<sup>30</sup>.

**Figuur 22** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (%)



<sup>30</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017.

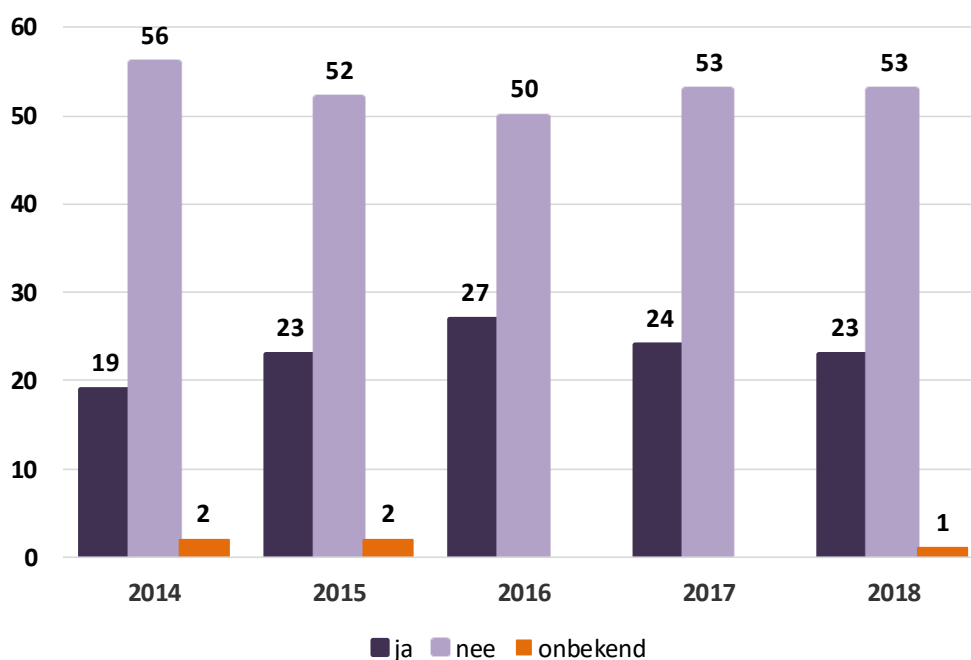
Bij de tweede tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en voor welzijn de belangrijkste werkgevers. In totaal is **3%** (17,51 fte) werkzaam als ZZP'er.

### 3.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

**Figuur 23** Betaalde uw gemeente in 2014 t/m 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

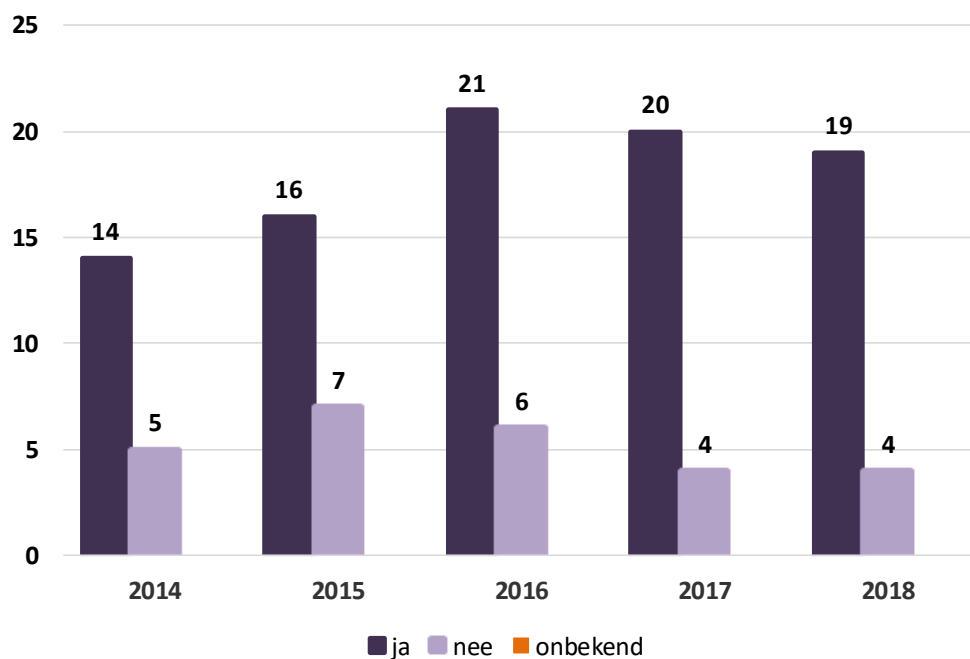


De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties na een initiële stijging tot 2016 is gedaald van 27 naar 24 in 2017. In 2017 betaalt 31% in dit kader btw. In 2018 verwacht een nagenoeg even groot aantal gemeenten btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.



**Figuur 24** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 t/m 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren twintig gemeenten dit in 2017 bij het BCF. Daarmee declareren ongeveer vier van de vijf (83%) van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds. Dit aandeel is ten opzichte van de voorgaande jaren iets toegenomen.

## Hoofdstuk 4

### 7-meting 76 derde tranchegemeenten

De derde tranchegemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (412,80 fte) gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>31</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 76 derde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de derde tranchegemeenten 412,80 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie is ook opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 4.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De derde tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **412,25** fte gerealiseerd. Dat is **99,9%** van de te behalen norm van 412,80 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 63 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Twee gemeenten zit al ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er zes deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

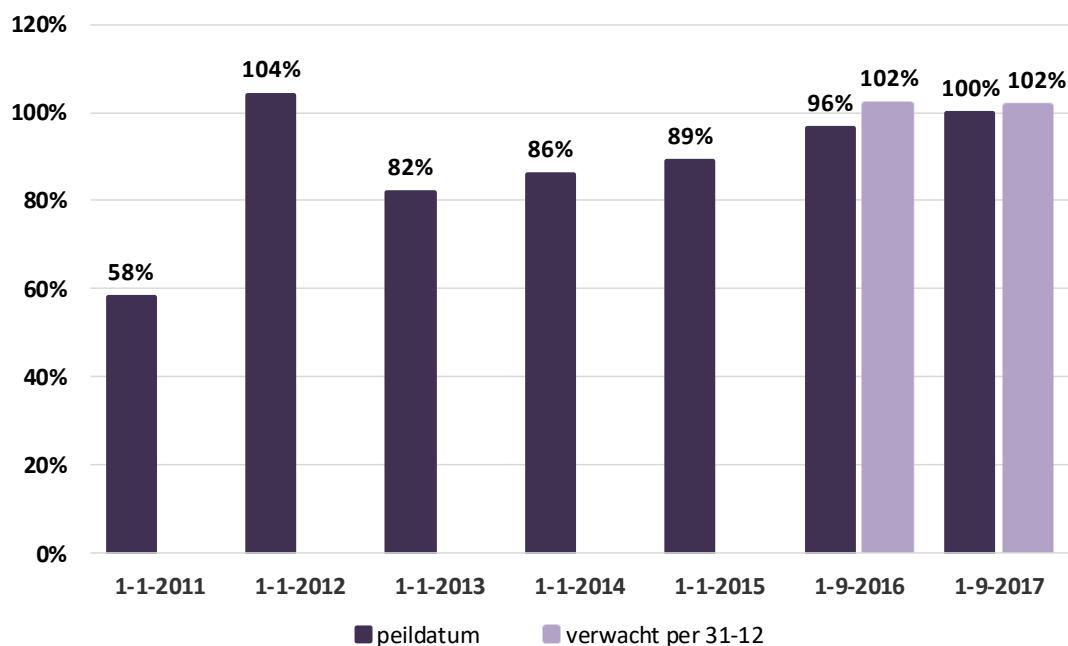
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach binnen de derde tranchegemeenten is **702**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2011 tot en met 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de derde tranchegemeenten.

---

<sup>31</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 25** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De derde tranche gemeenten zitten op 1 september 2017 op de norm van 2017. Omdat veel derde tranche gemeenten de norm over 2012 hebben opgehoogd zien we dat de percentages per 1 januari 2013 een daling laten zien ten opzichte van het jaar ervoor, maar na 2013 weer een stijgende lijn te pakken hebben. De gemeenten verwachten op 31 december 2017 de norm te hebben behaald (102%).

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 54 gemeenten (71%) in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **172,50** fte. Dit is **42%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 412,25 fte. Bij tien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches; 22 gemeenten zetten geen buurtsportcoaches in.

#### **4.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In derde tranche worden de volgende zes knelpunten het meest genoemd<sup>32</sup>.

**Tabel 8** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	10
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	5
3	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden, vraagt om bijbehorend salaris	3
4	Aantonen effecten, rendement	2
5	Blijvend draagvlak van partners onderhouden	2
6	Continuïteit/onzekerheid over blijvende inzet rijkssubsidie	2

<sup>32</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

#### 4.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In onderstaande tabel is te zien welke namen in de derde tranche het meest zijn genoemd als namen die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. De namen combinatiefunctionaris en buurtsportcoach worden verreweg het meest genoemd. Daarnaast gebruiken meerdere gemeenten de naam cultuurcoach.

**Tabel 9** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

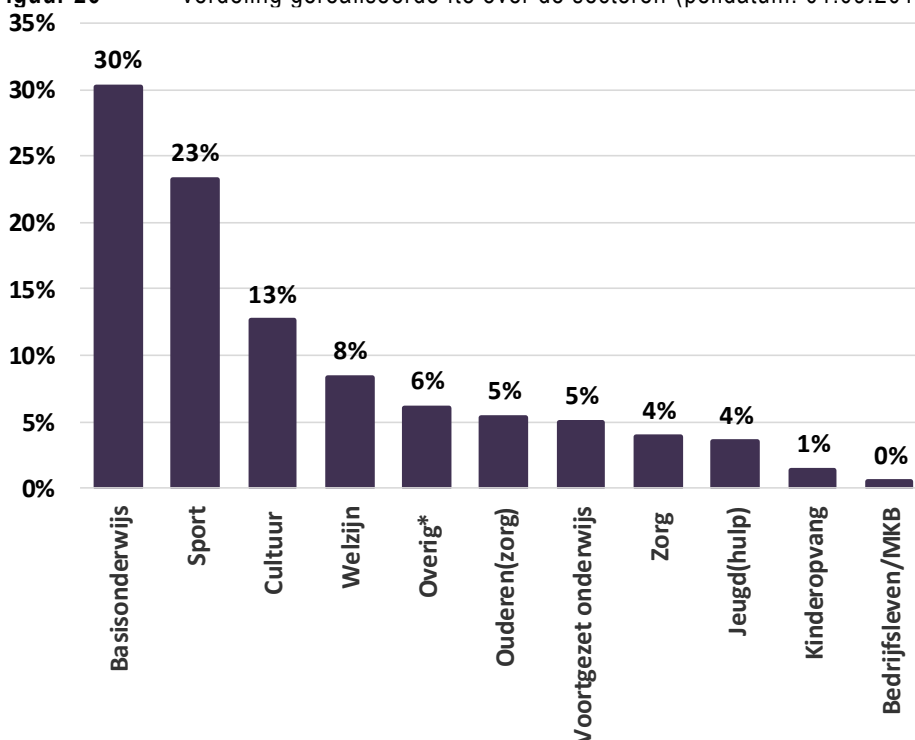
	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Combinatiefunctionaris	49
2	Buurtsportcoach	24
3	Cultuurcoach	10
4	Beweegcoach	4
5	Sportcoach	4
6	Sportconsulent	2
7	Brede school coördinator	2

#### 4.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

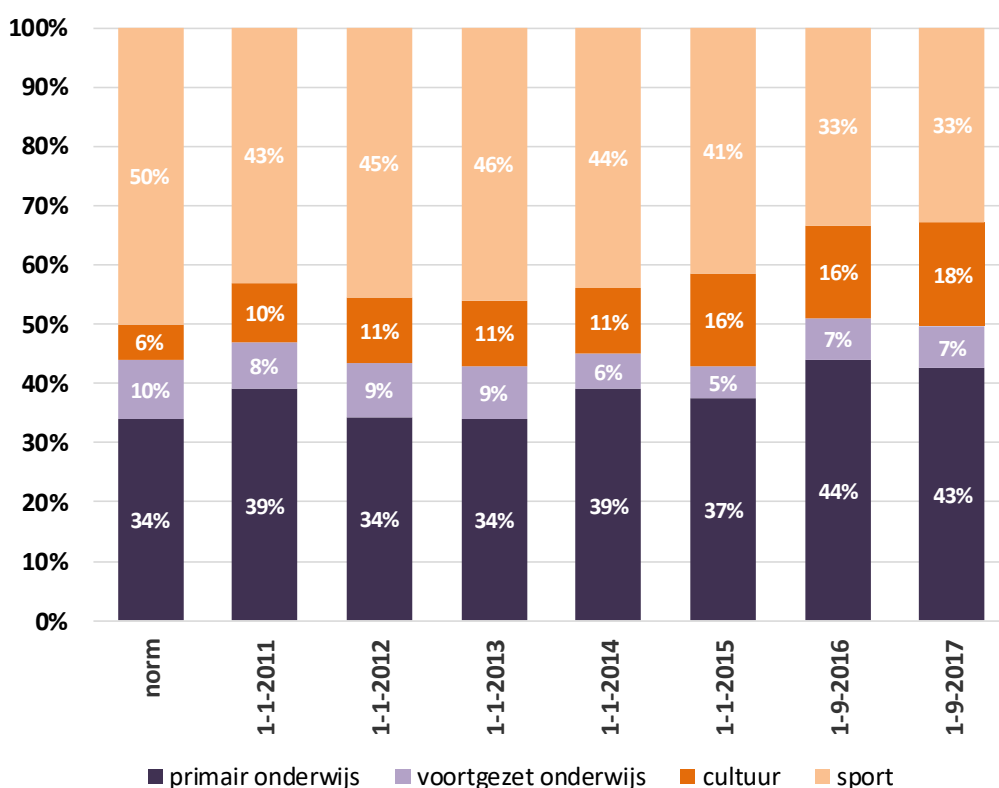
**Figuur 26** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2017)



Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 71%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 29% is verdeeld over welzijn (8%) en overig (6%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang, jeugd(hulp), ouderen(zorg) en bedrijfsleven/MKB.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>34</sup> De gerealiseerde verdeling van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 27** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 1 september 2016 en 2017<sup>35 36</sup>



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs iets gedaald is, maar daarmee nog steeds ruim boven de afgesproken verdeling zit. Het aandeel sport zit het meeste onder de afgesproken verdeling en is ten opzichte van vorig jaar sterk afgenomen. Het aandeel cultuur is gestegen en zit ruim boven de norm.

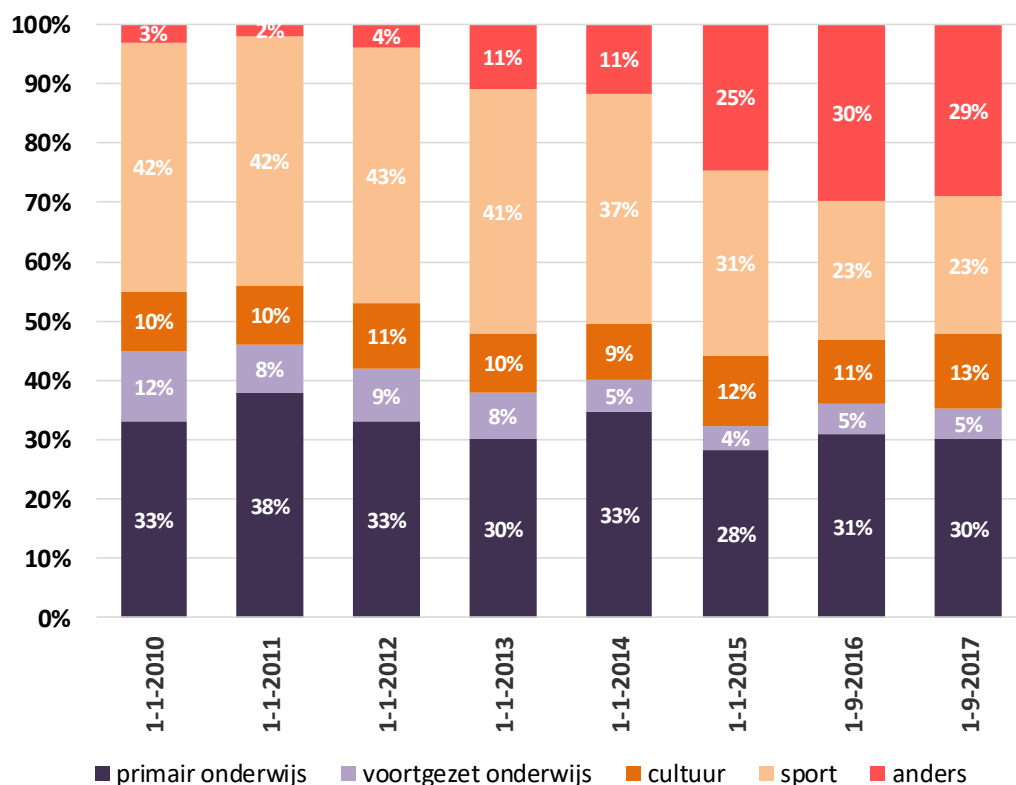
<sup>34</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>35</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>36</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat bijna een derde (29%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren in beperkte mate gedaald.

**Figuur 28** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016 en 2017<sup>37 38</sup>



<sup>37</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

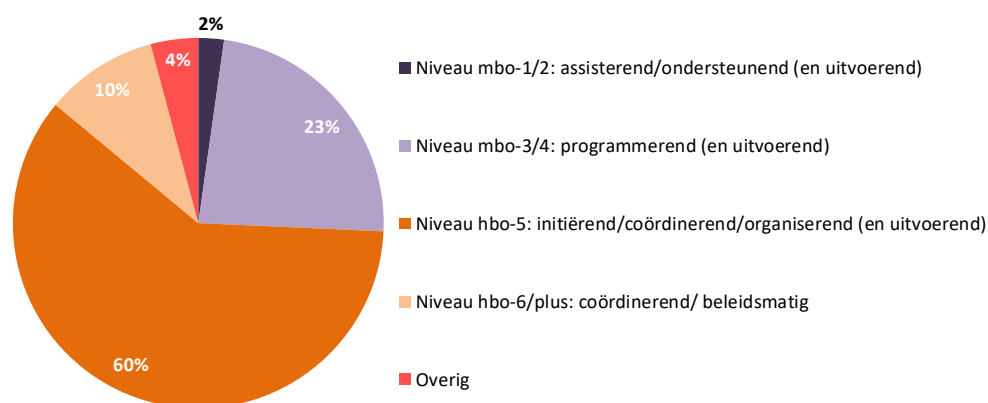
<sup>38</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

#### 4.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 29** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (60%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 23% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 10% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 2% en 4%.

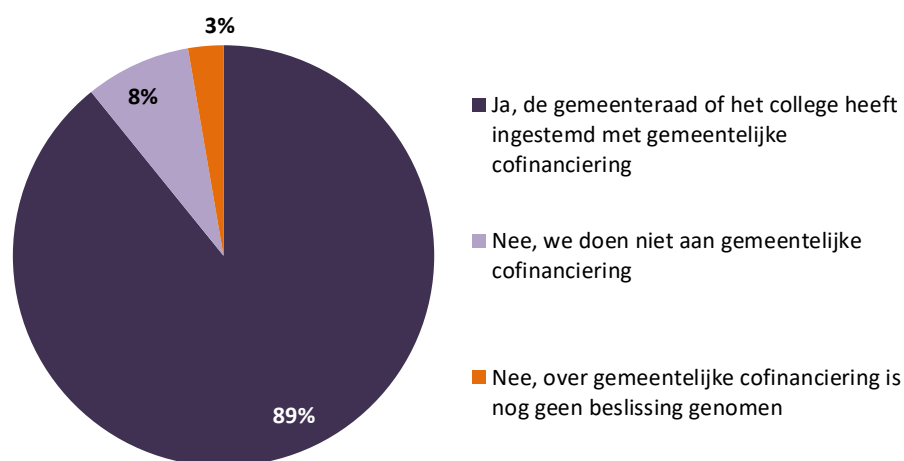
#### 4.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de derde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienden de derde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten co-financieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

##### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

In totaal hebben 68 derde tranche gemeenten (89%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. Zes gemeenten verstrekken geen gemeentelijke cofinanciering.

**Figuur 30** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)

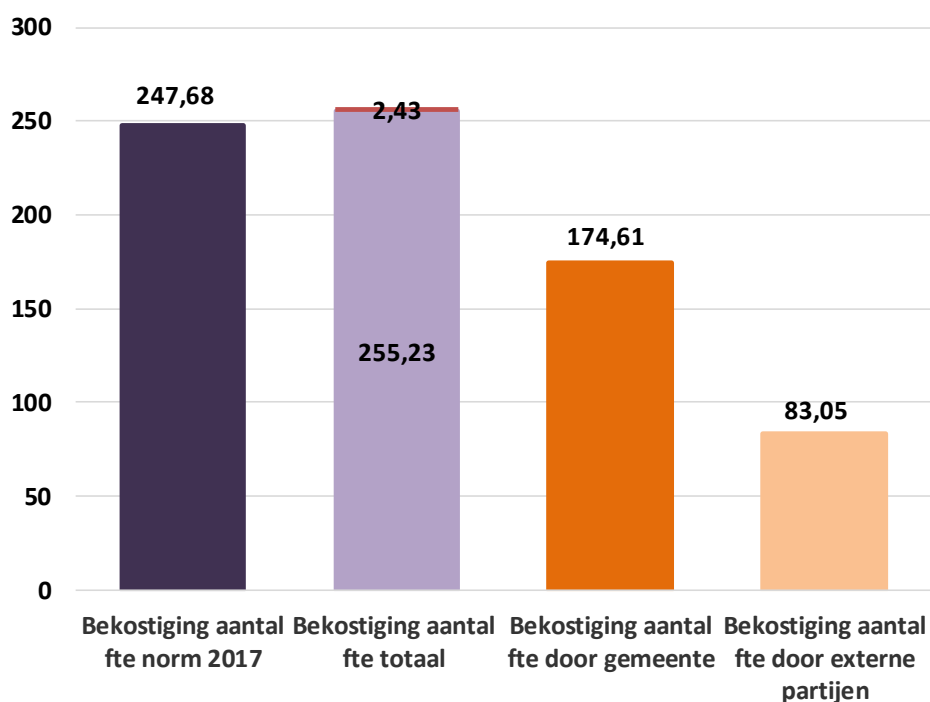




### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 247,68 fte van het totaal aantal 412,25 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **255,23** fte bekostigen. Dit is **103%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 174,61 fte (68%) en de externe partijen 83,05 fte (33%).

**Figuur 31** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017

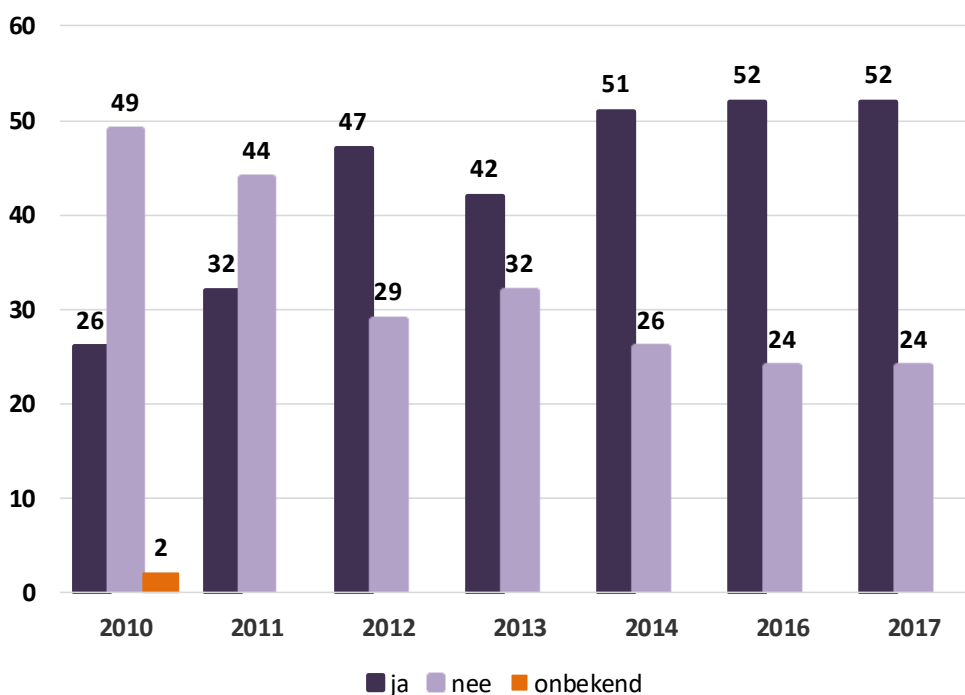


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering van 255,23 in de tweede kolom is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaal aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. De som der delen is groter dan het ingevulde totaal. Het verschil is 2,43 fte.

### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 76 derde tranche gemeenten<sup>39</sup> hebben 52 gemeenten (68%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2017. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien. Ten opzichte van vorig jaar is het aantal gelijk gebleven.

**Figuur 32** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten over 2010 t/m 2017<sup>40</sup>



Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2017 is gelijk aan vorig jaar. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur.

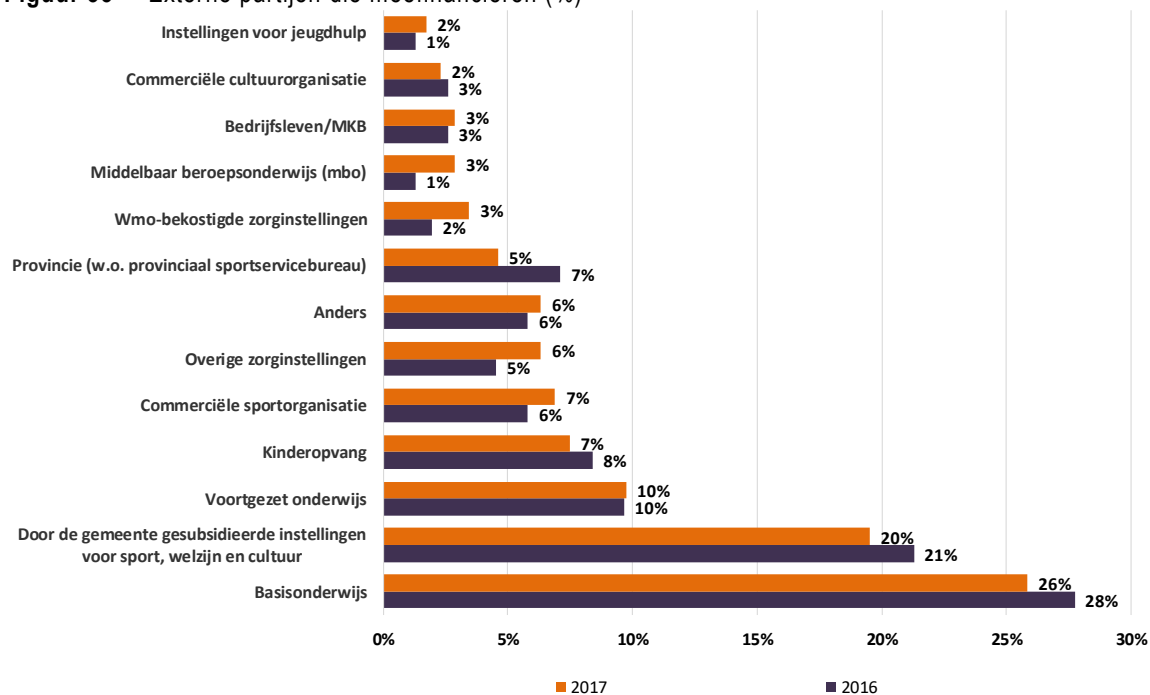
**Tabel 10** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	45	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	8
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	34	Wmo-bekostigde zorginstellingen	6
Voortgezet onderwijs	17	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	5
Kinderopvang	13	Bedrijfsleven/MKB	5
Commerciële sportorganisatie	12	Commerciële cultuurorganisatie	4
Overige zorginstellingen	11	Instellingen voor jeugdhulp	3
Anders	11		

<sup>39</sup> Het aantal derde tranche gemeenten in 2011 telt op tot 77. Na 2011 zijn enkele derde tranche gemeenten afgehaakt en later weer aangehaakt waardoor het totaal aantal varieert.

<sup>40</sup> In percentages is het aantal derde tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 34%, 2012: 42%, 2013: 62%, 2014: 66%, 2016: 67% en 2017: 68%.

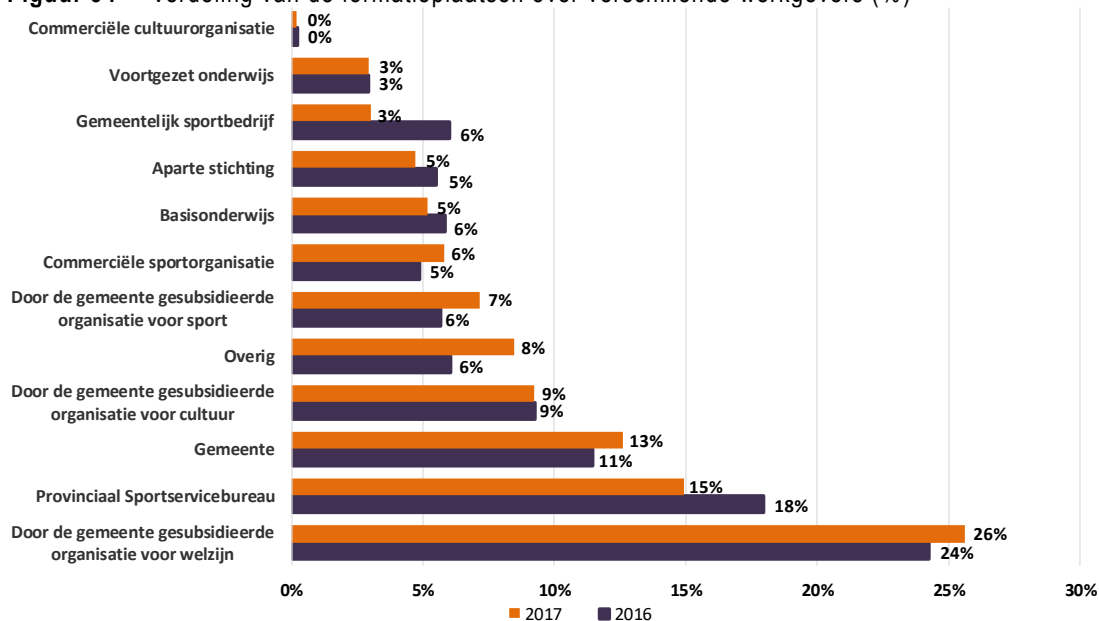
**Figuur 33** Externe partijen die meefinancieren (%)



#### 4.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?

**Figuur 34** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (%)<sup>41</sup>



Bij de derde tranchegemeenten zijn een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn en een provinciaal sportservicebureau verreweg de belangrijkste werkgevers. In totaal is **6%** (23,32 fte) werkzaam als ZZP'er.

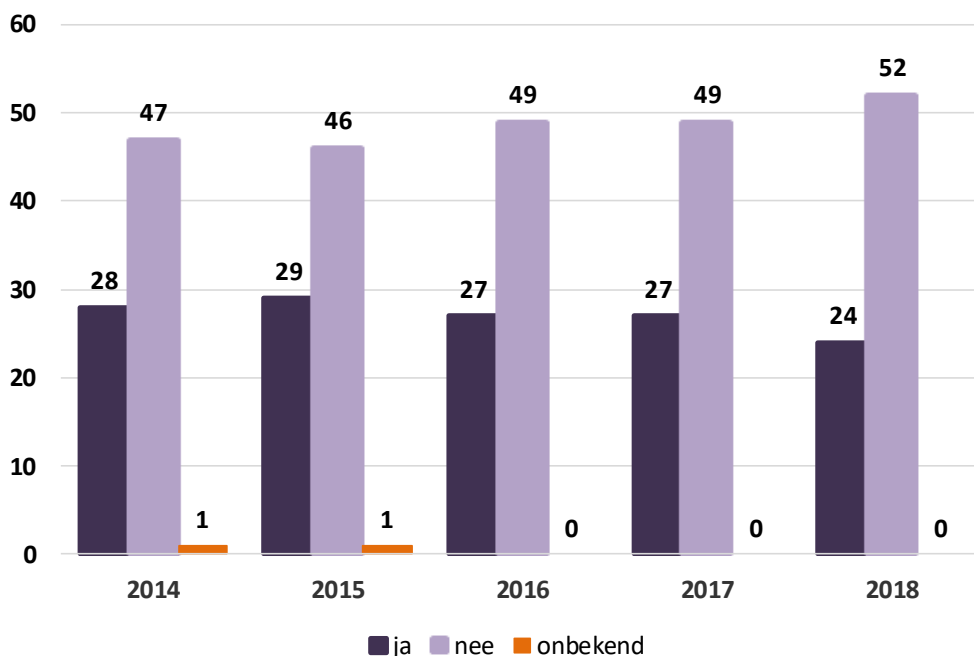
<sup>41</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017

#### 4.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

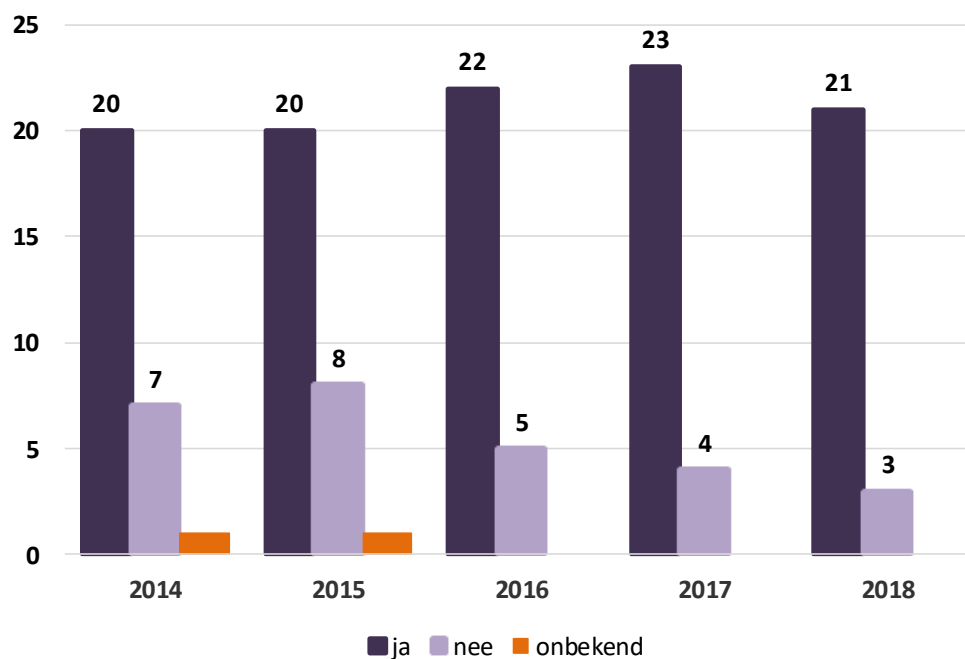
**Figuur 35** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, is gedaald van 28 in 2014 en 29 in 2015 naar 27 in 2017. Het aantal gemeenten dat geen btw heeft betaald, is hetzelfde als in 2016. Een derde van de gemeenten uit de derde tranche betaalt daarmee btw.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 36** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 t/m 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de 27 gemeenten die in 2017 btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren er in 2017 23 gemeenten de betaalde btw bij het BCF. Dit is 85% van de gemeenten die btw betalen. In 2018 is het totaal aantal gemeenten dat verwacht btw te betalen iets kleiner (24). Het aandeel gemeenten hiervan dat declareert, stijgt echter iets (88%).

## Hoofdstuk 5

### 6-meting 101 vierde tranche gemeenten

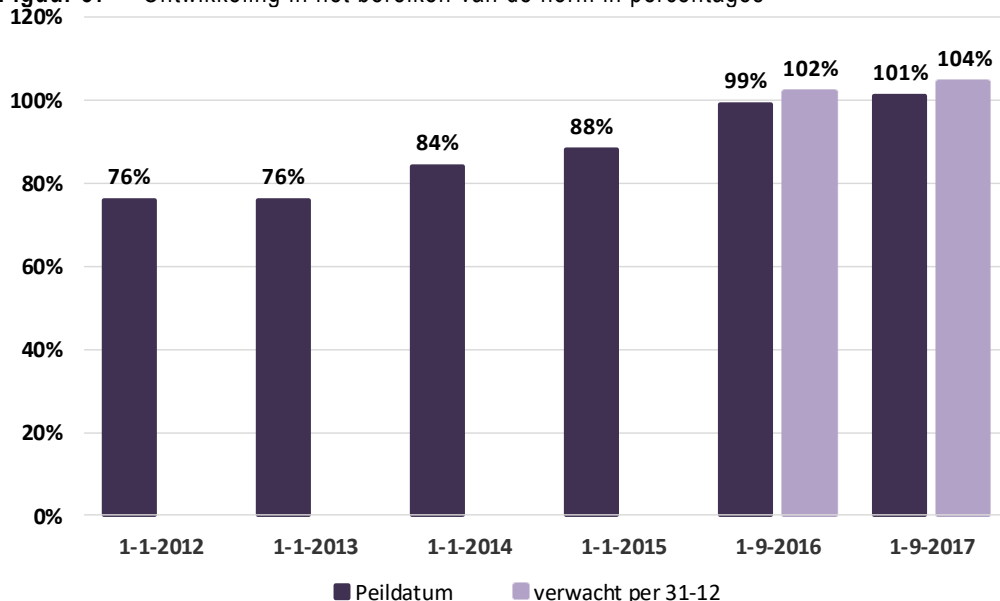
De vierde tranche gemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en de buurtsportcoaches die in de 101 vierde tranche gemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de Impuls. Volgens de norm per 2017 moeten de vierde tranche gemeenten 368,21 fte combinatiefuncties realiseren, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>42</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie is ook opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 5.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De vierde tranche gemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal 371,81 fte gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 368,21 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 81 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Vier gemeenten zitten op 1 september 2017 ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er 16 deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **819**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de vierde tranche gemeenten

**Figuur 37** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



<sup>42</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

De vierde tranchegemeenten zitten boven de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2017 de norm te hebben gerealiseerd.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 101 vierde tranchegemeenten hebben 75 gemeenten in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 153,74 fte. Dit is **41%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 371,81 fte. Bij achttien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches.

### 5.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In vierde tranche worden de volgende vier knelpunten het meest genoemd<sup>43</sup>.

**Tabel 11** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	14
2	Continuïteit/Onduidelijkheid over blijvende inzet rijkssubsidie	6
3	Normbedrag te laag voor 1 fte	5
4	Late bekendwording van toegekende percentages	2

### 5.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de onderstaande tabel is te zien welke namen in de vierde tranche het meest zijn genoemd als namen die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches<sup>44</sup>. De namen combinatiefunctionaris en buurtsportcoach worden verreweg het meest genoemd. Daarnaast gebruiken meerdere gemeenten de naam cultuurcoach, sportconsulent en beweegcoach.

**Tabel 12** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Combinatiefunctionaris	53
2	Buurtsportcoach	37
3	Sportcoach	11
4	Cultuurcoach	9
5	Sportconsulent	8
6	Beweegcoach	8
7	Verenigingsondersteuner	5
8	Jongerenwerker	3
9	JOGG-regisseur	3
10	Cultuurconsulent	2
11	Buurtcoach	2
12	Verenigingscoach	2
13	Brede school coördinator	2

<sup>43</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

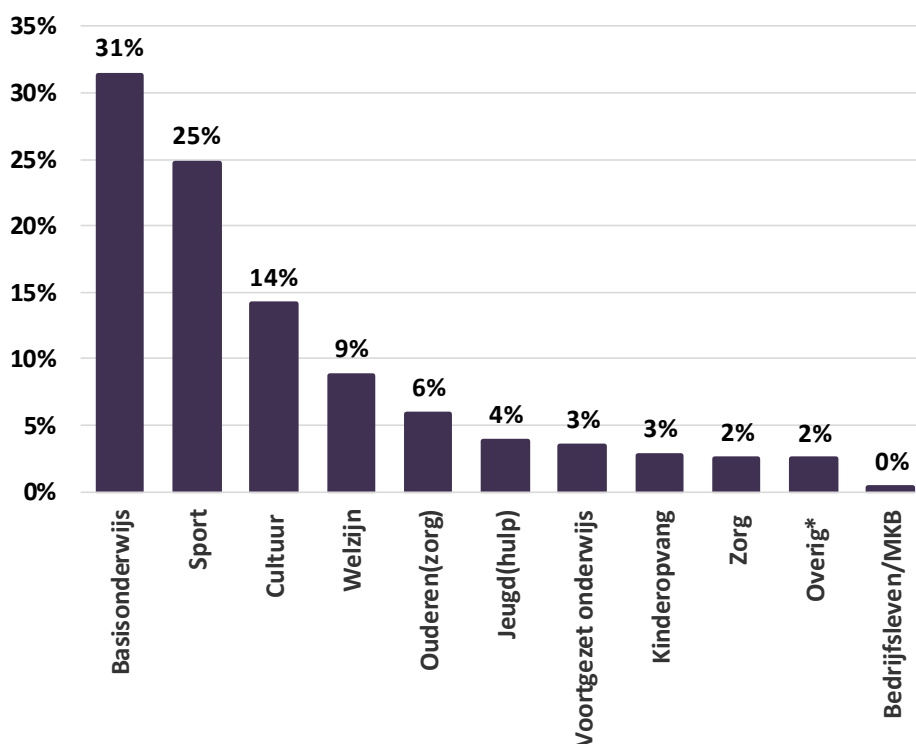
<sup>44</sup> Eén gemeente kan meerdere namen formuleren.

#### 5.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 38** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)

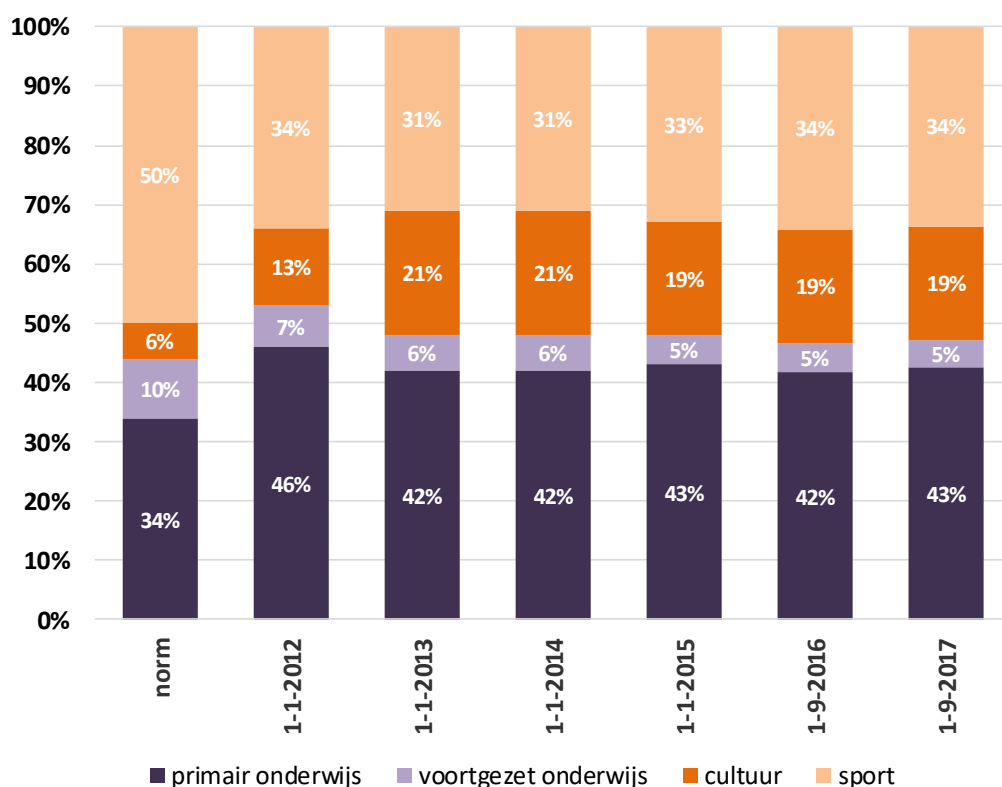


Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 74%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 26% is verdeeld over welzijn (9%), ouderen(zorg) (6%) en jeugd(hulp) (4%), en in beperkte mate over de sectoren kinderopvang, zorg, bedrijfsleven en overig.



Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>45</sup> De gerealiseerde verdeling van de oorspronkelijke combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 39** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2012 tot en met 2015 en 1 september 2016 en 2017<sup>46 47</sup>



Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2017 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken combinatiefuncties. Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs en cultuur is net als bij de voorgaande meting naar verhouding hoog en het aandeel sport laag. Het aandeel cultuur is met 19% ruim drie maal hoger dan het afgesproken aantal en het aandeel sport is met 34% aanzienlijk lager dan de beoogde 50%. Het aandeel voortgezet onderwijs is relatief laag. Een mogelijke verklaring hiervoor kan zijn dat kleinere gemeenten niet altijd een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan.

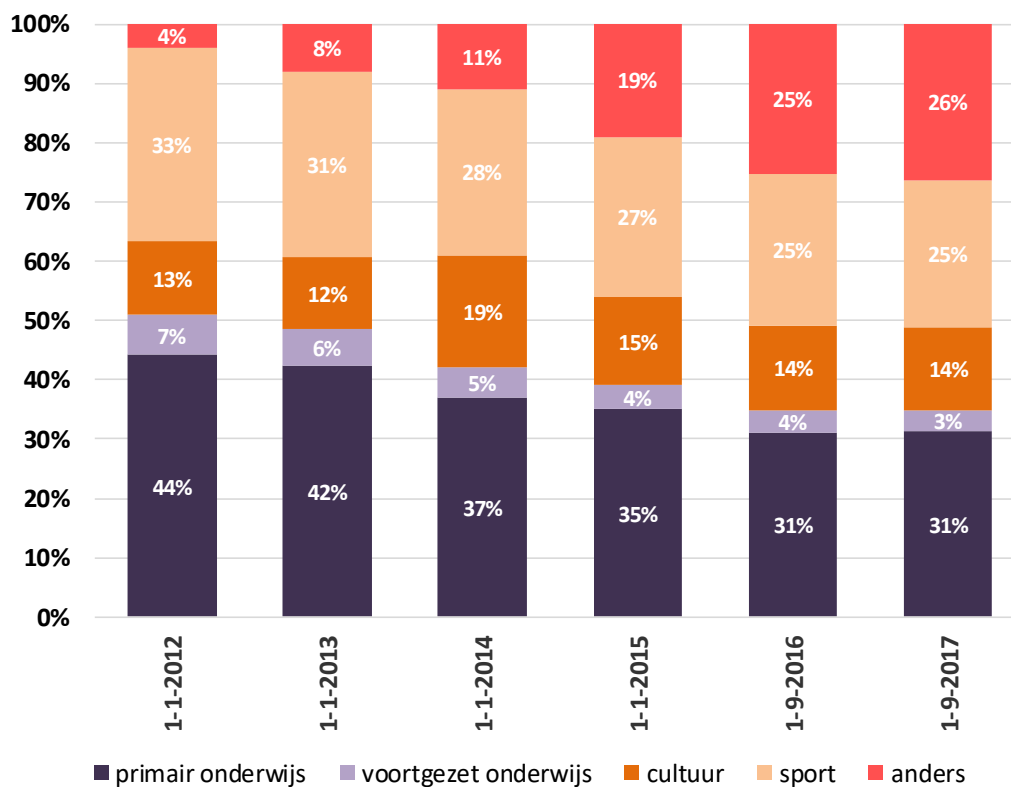
<sup>45</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>46</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>47</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat 26% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren licht gestegen.

**Figuur 40** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2012 tot en met 2015 en 1 september 2016 en 2017<sup>48 49 50</sup>



<sup>48</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (jan 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

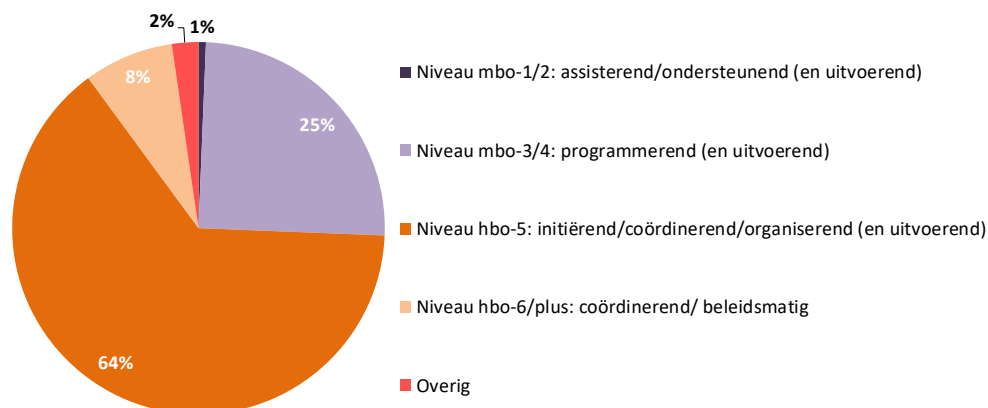
<sup>49</sup> Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

## 5.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 41** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het grootste gedeelte (64%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van niveau hbo-5. 25% komt van niveau mbo-3/4. De minderheid komt van niveau hbo-6/plus (8%), niveau mbo-1/2 (1%) en overig (2%).

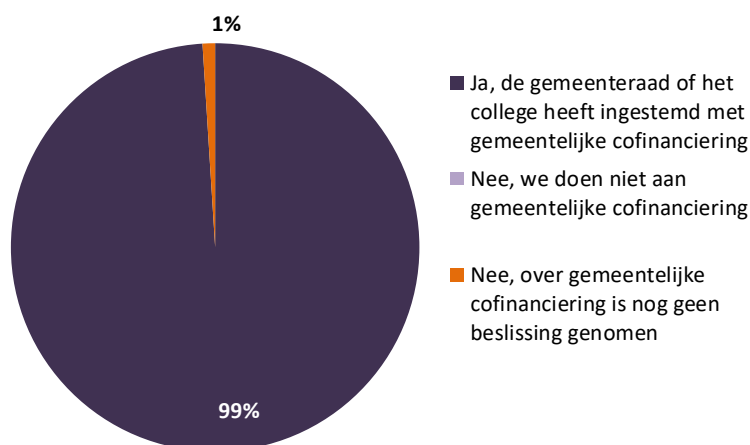
## 5.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vierde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2017 aan bod. Vanaf 2012 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de vierde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, waarvan een derde deel kan worden gefinancierd door externe partijen. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

### *Besluit gemeentelijke cofinanciering*

100 vierde tranchegemeenten (99%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017. In één gemeente is nog geen beslissing genomen.

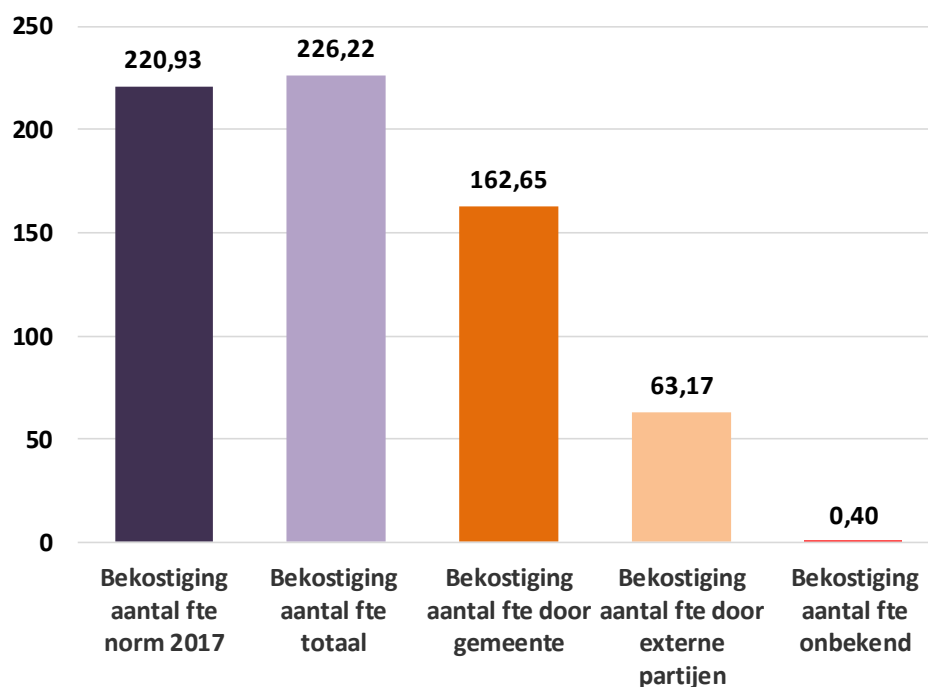
**Figuur 42** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 220,93 fte van het totaal aantal fte van 371,81, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **226,22 fte** bekostigen. Dit is **102%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 162,65 fte (72%) en de externe partijen 63,17 fte (28%).

**Figuur 43** Realisatie aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen over 2017

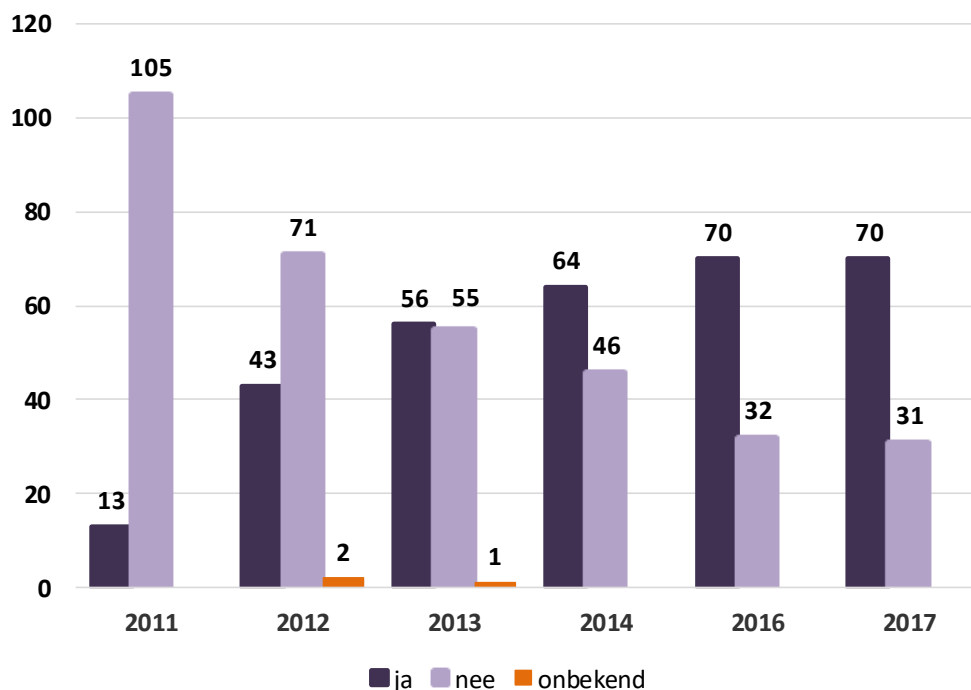


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaalaantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. Het ingevulde totaal is groter dan de som der delen. Door welke partij het verschil (0,40 fte) wordt gefinancierd is onbekend.

#### *De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 101 vierde tranche gemeenten hebben 70 gemeenten **(69%)** gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien, maar blijft in 2017 gelijk aan 2016.

**Figuur 44** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014 en 2017

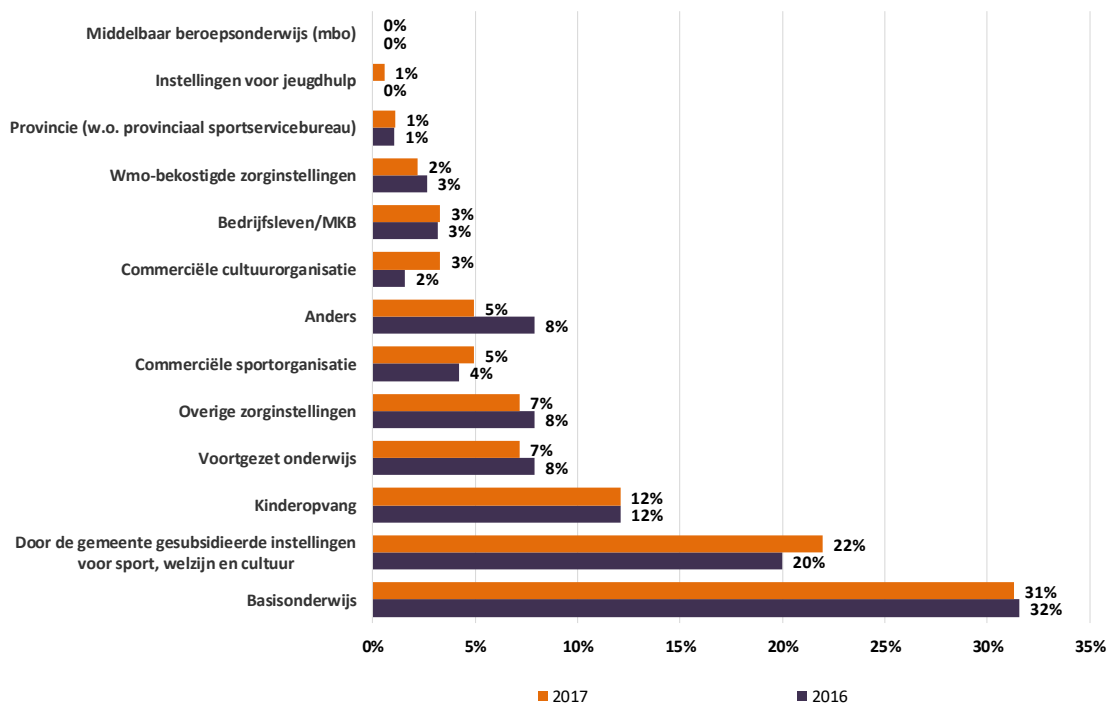


De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, gevolgd door kinderopvang, voortgezet onderwijs en overige zorginstellingen. Onder 'anders' zijn nog genoemd: sportverenigingen, regiogemeenten, woningcorporatie, AZC.

**Tabel 13** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	57	Commerciële cultuurorganisatie	6
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	40	Bedrijfsleven/MKB	6
Kinderopvang	22	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Voortgezet onderwijs	13	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	2
Overige zorginstellingen	13	Instellingen voor jeugdhulp	1
Commerciële sportorganisatie	9	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Anders	9		

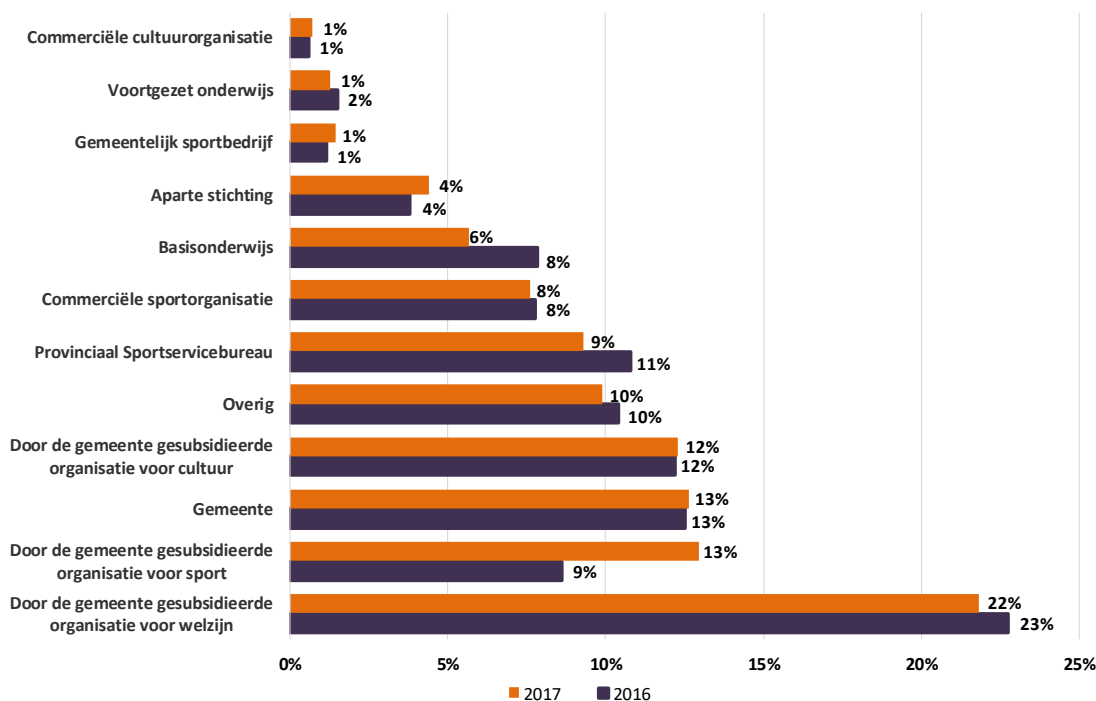
**Figuur 45** Externe partijen die meefinancieren (%)



### 5.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 1 september 2017

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In onderstaande figuur is weergegeven waar het werkgeverschap is belegd en hoe de verdeling is.<sup>51</sup>

**Figuur 46** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



<sup>51</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017

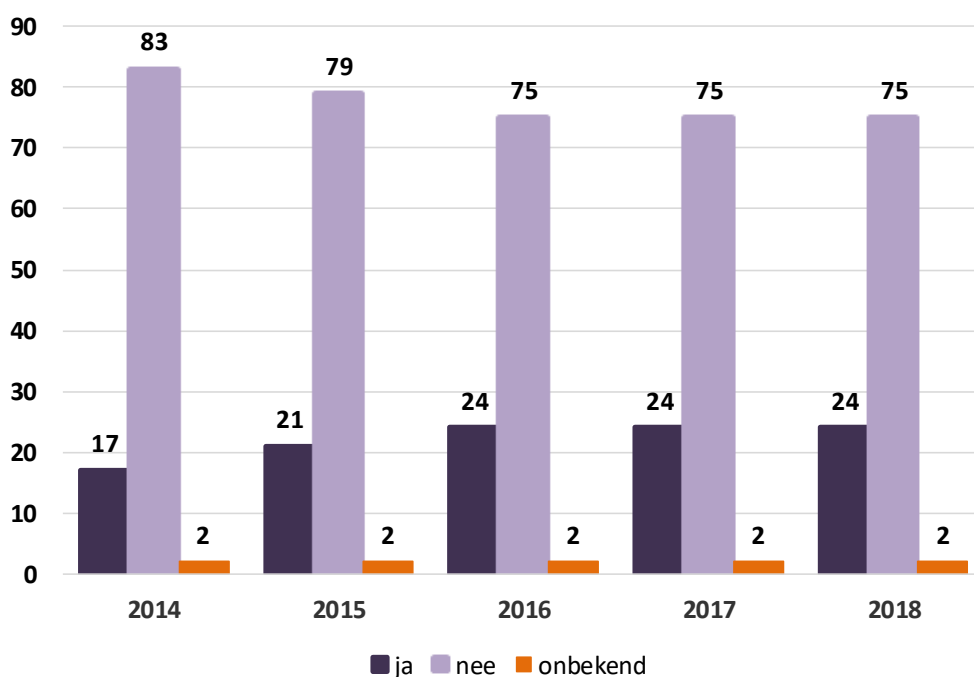
Bij de vierde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisaties, sportorganisaties, cultuurinstellingen en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In totaal is 10% (35,71 fte) werkzaam als ZZP'er.

### 5.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materieële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

**Figuur 47** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

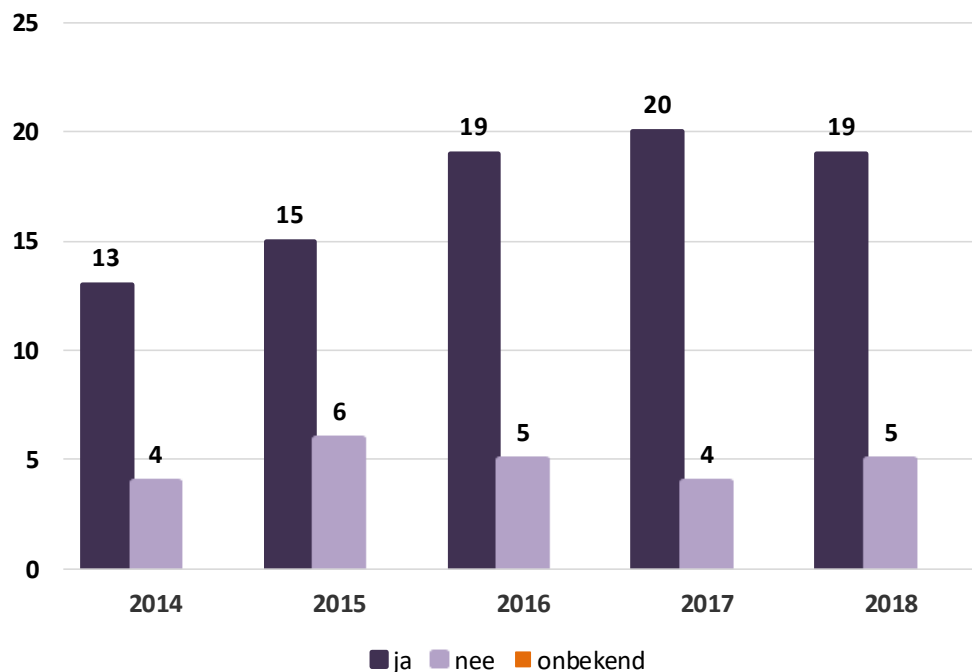


De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls stabiel 24 gemeenten is. In 2017 betalen 24 gemeenten (24%) in dit kader btw, het merendeel (75%) doet dit niet.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.



**Figuur 48** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren twintig gemeenten dit in 2017 bij het BCF. Daarmee declareert 79% van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds. Het aantal gemeenten dat declareert is vanaf 2014 gestegen, maar in 2017 ten opzichte van 2016 licht gedaald.

## Hoofdstuk 6

### 5-meting 57 vijfde tranchegemeenten

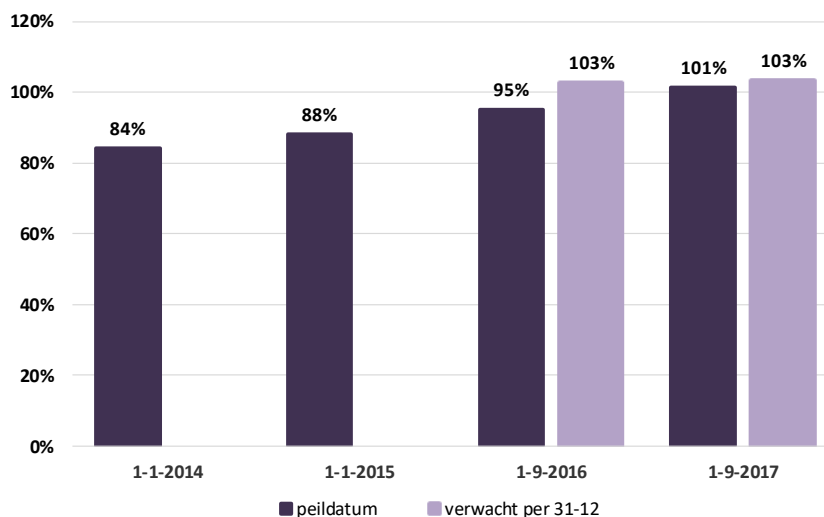
De vijfde tranchegemeenten zijn in 2012 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (253,44 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>52</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 57 vijfde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de vijfde tranchegemeenten 253,44 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 6.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De vijfde tranchegemeenten hebben op 1 september 2017 in totaal **256,46** fte gerealiseerd, dat is reeds **101%** van de te behalen norm van 253,44 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 103% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 46 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er acht deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach in tranche 5 is **481**

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de vijfde tranchegemeenten.

**Figuur 49** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



<sup>52</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

De vijfde tranchegemeenten zitten op de peildatum van 1 september 2017 al boven de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2017 de normaantallen voor 2017 te behalen.

*Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 57 deelnemende vijfde tranchegemeenten hebben 50 gemeenten (88%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 209,06 fte. Dit is **82%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 256,46. Bij 40 gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches. Bij tien gemeenten bestaat een deel van de formatie uit buurtsportcoaches.

**6.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In vijfde tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd<sup>53</sup>.

**Tabel 14** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	14
2	Deelname sportverenigingen	6
3	Normbedrag te laag voor 1 fte	5

**6.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de onderstaande tabel is te zien welke namen in de vijfde tranche het meest zijn genoemd als namen die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches <sup>54</sup>. De buurtsportcoach wordt verreweg het meest genoemd, gevolgd door combinatiefunctionaris.

**Tabel 15** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Buurtsportcoach	53
2	Combinatiefunctionaris	11
3	Cultuurcoach	4
4	Sportcoach	3

<sup>53</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

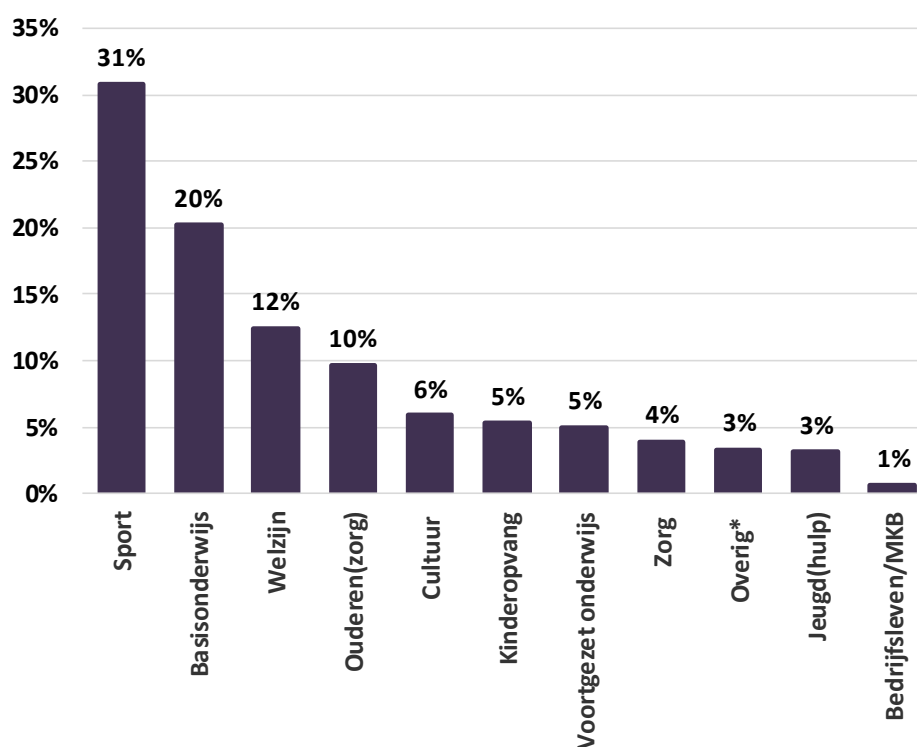
<sup>54</sup> Eén gemeente kan meerdere namen formuleren.

## 6.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 50** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)

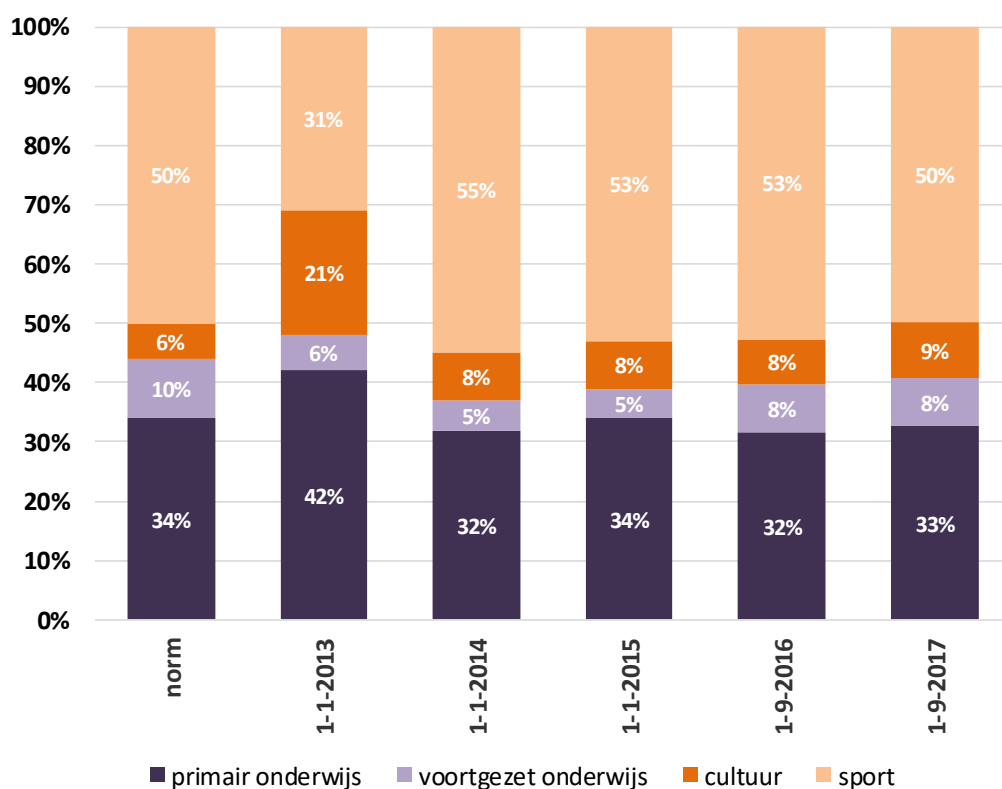


In totaal wordt 62% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 38% is verdeeld over welzijn (12%), ouderen(zorg) (10%), cultuur (5%), kinderopvang (5%), zorg (4%), overig (3%), jeugd(hulp) (3%) en het bedrijfsleven/MKB (1%).

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>56</sup> Omdat de vijfde tranche gemeenten pas per 2012 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de volgende verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

<sup>56</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 51** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016 en 2017<sup>57 58</sup>



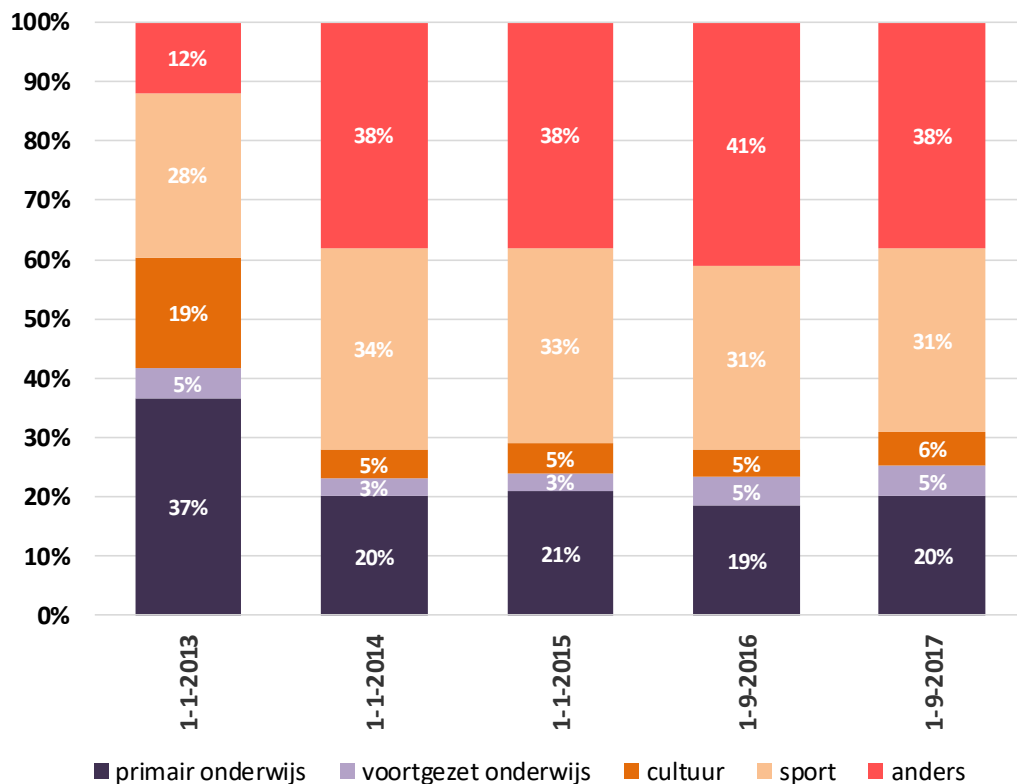
Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2017 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector licht afwijkt van de afgesproken verdeling. Er zijn geen grote verschillen ten opzichte van voorgaande jaren.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer twee vijfde (38%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren licht afgenomen.

<sup>57</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>58</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

**Figuur 52** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2017<sup>59 60</sup>



## 6.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij

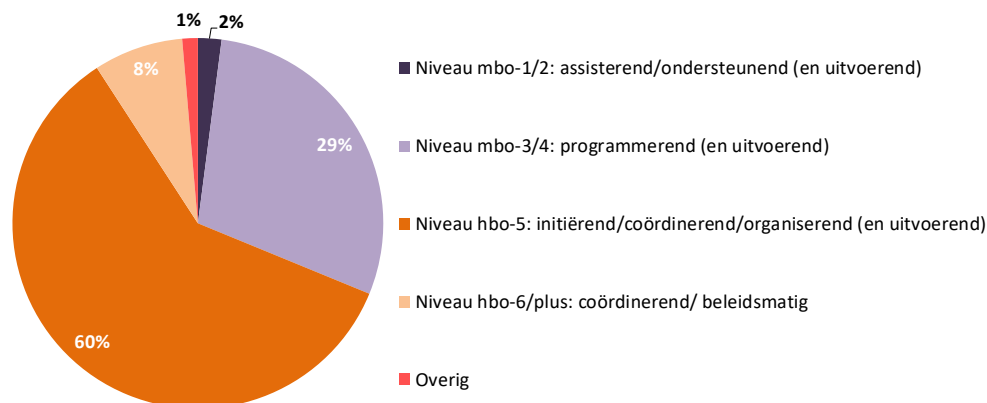
<sup>59</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>60</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.

- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 53** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (60%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 29% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 8% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 2% en 1%.

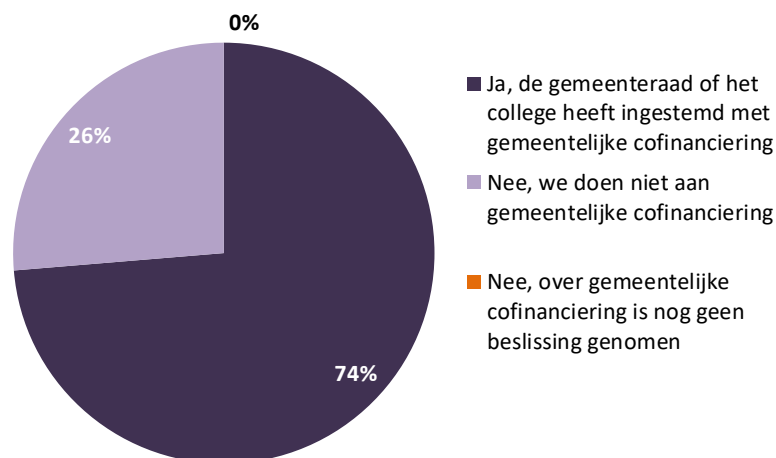
## 6.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vijfde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de vijfde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

42 vijfde tranchegemeenten (74%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. Vijftien gemeenten doen niet aan gemeentelijke cofinanciering (26%).

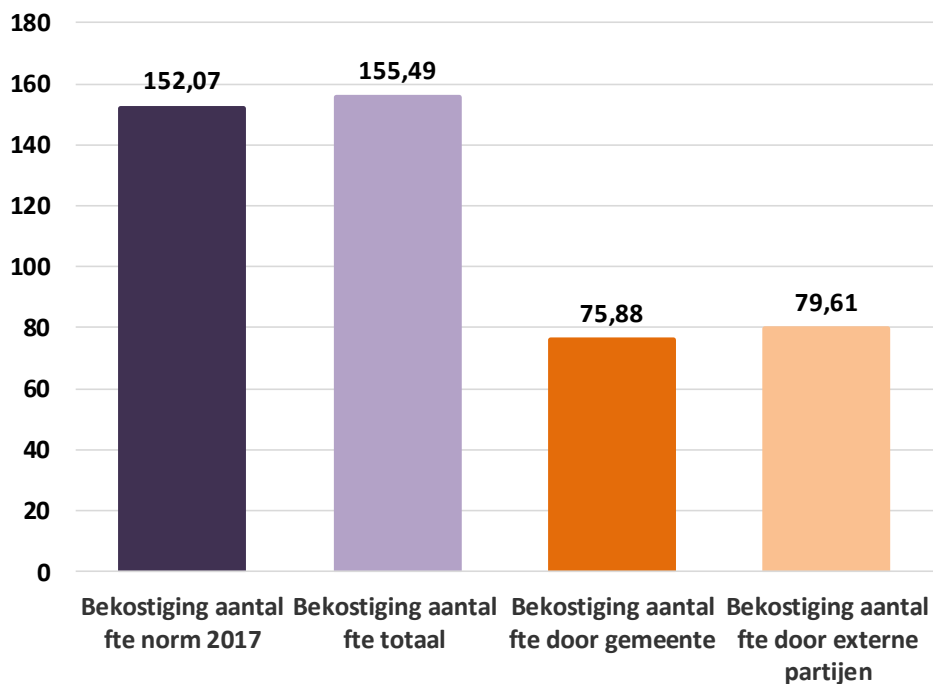
**Figuur 54** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



*Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 152,07 fte, van het totaal aantal fte van 253,44, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **155,49 fte** bekostigen. Dit is **102%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 75,88 fte (49%) en de externe partijen 79,61 fte (51%).

**Figuur 55** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017<sup>61</sup>



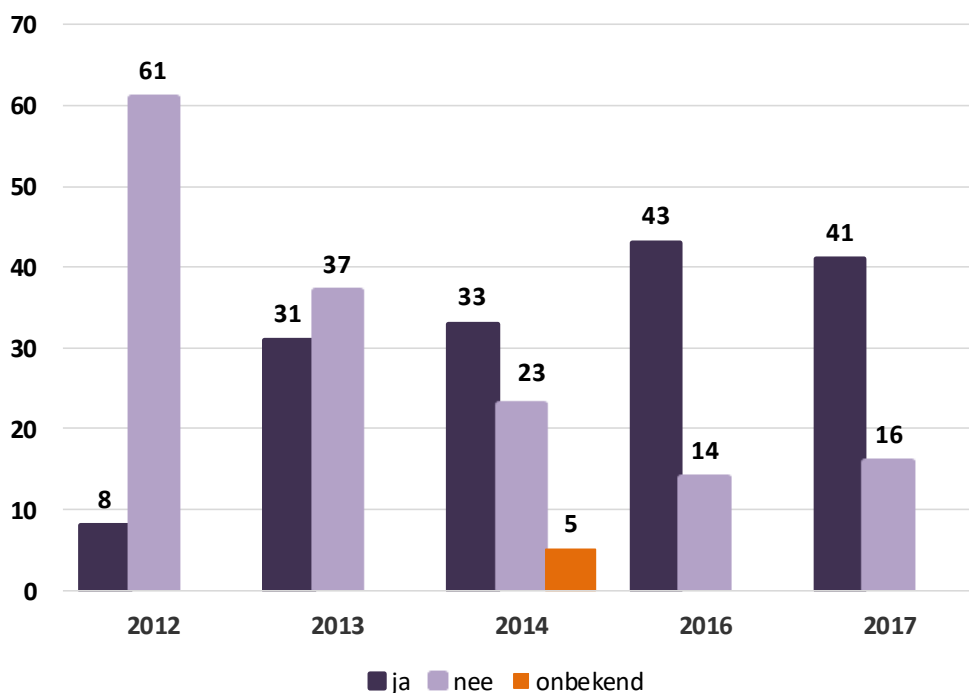
<sup>61</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.



### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De cofinanciering door externe partijen in 2012, 2013, 2014 en 2017 is weergegeven in onderstaande figuur. Van de 57 vijfde tranche gemeenten hebben 41 gemeenten (**72%**) gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen.

**Figuur 56** Cofinanciering door derden in aantallen 2012 tot en met 2017



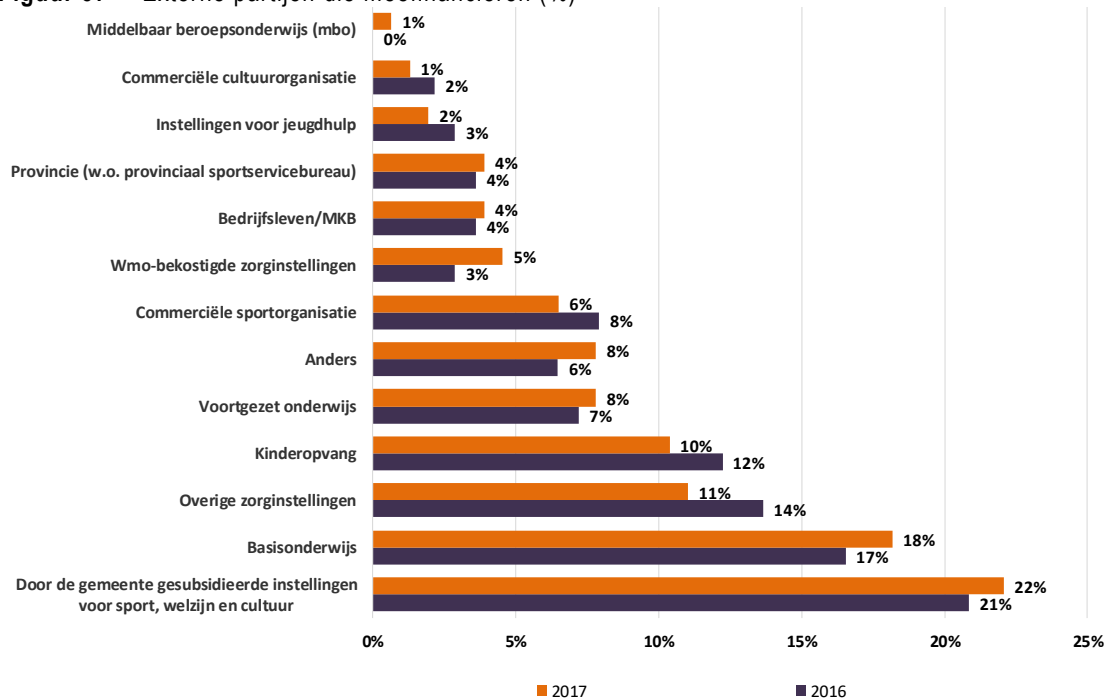
Het aantal gemeenten dat derde partijen heeft ingeschakeld voor cofinanciering is in de afgelopen vijf jaren aanzienlijk toegenomen. In 2017 maken 41 gemeenten (72%) gebruik van cofinanciering door derden. Dit zijn er iets minder dan vorig jaar.

De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs, overige zorginstellingen en de kinderopvang. Commerciële sportorganisaties en voortgezet onderwijs dragen ook in redelijke mate een steentje bij aan de cofinanciering.

**Tabel 16** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	34	Wmo-bekostigde zorginstellingen	7
Basisonderwijs	28	Bedrijfsleven/MKB	6
Overige zorginstellingen	17	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	6
Kinderopvang	16	Instellingen voor jeugdhulp	3
Voortgezet onderwijs	12	Commerciële cultuurorganisatie	2
Anders	12	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	1
Commerciële sportorganisatie	10		

**Figuur 57** Externe partijen die meefinancieren (%)

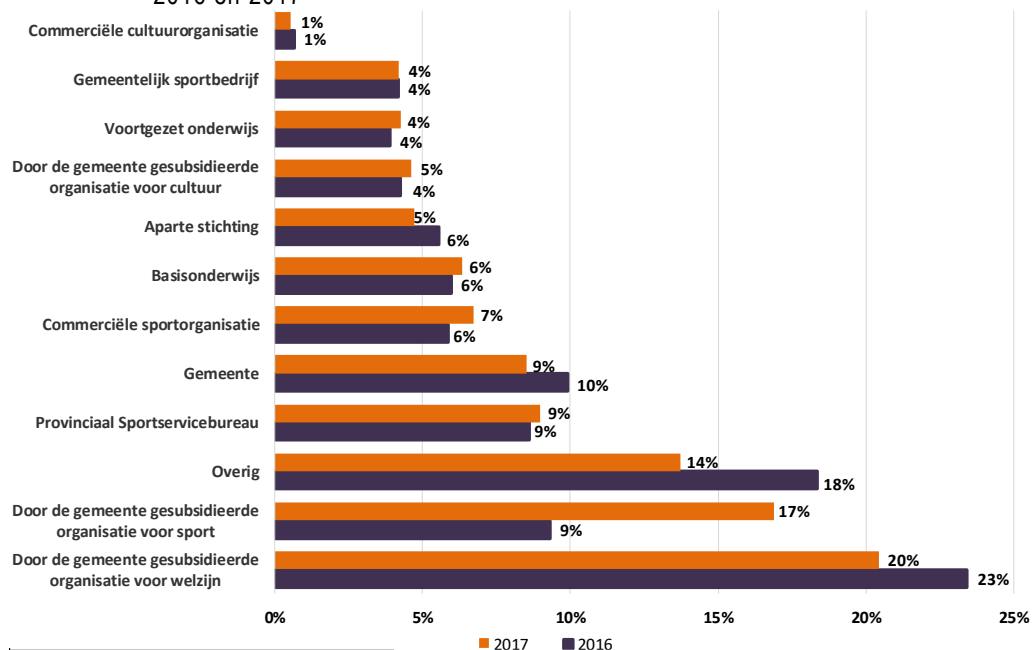


### 6.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?

In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>62</sup>

**Figuur 58** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 september 2016 en 2017



<sup>62</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017.

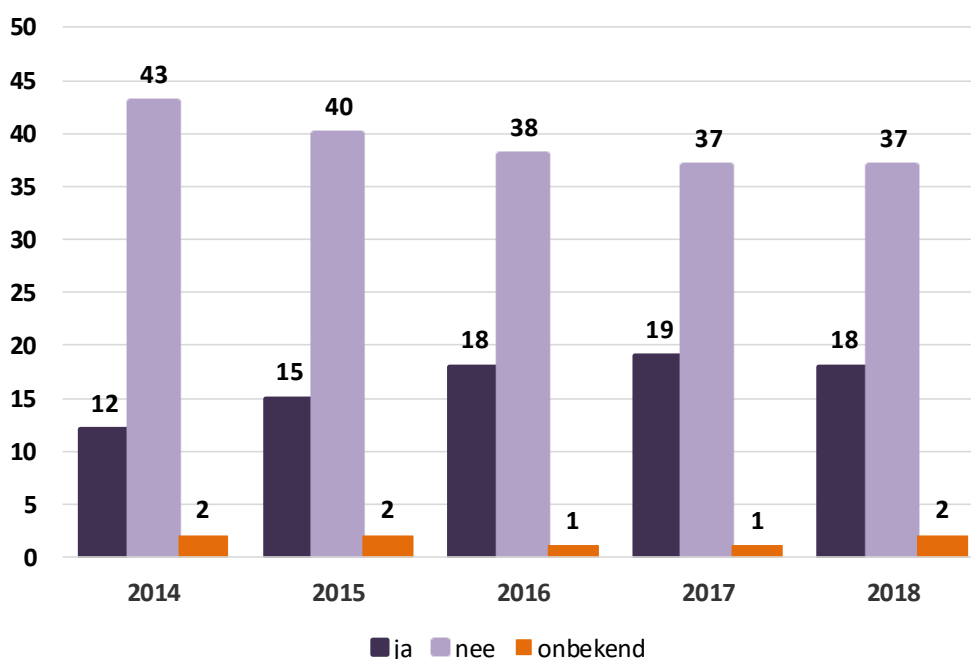
Bij de vijfde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie, sportorganisatie, het provinciaal sportservicebureau en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Ook de categorie 'overig' scoort hoog. Het voortgezet onderwijs, het gemeentelijk sportbedrijf en commerciële cultuurorganisatie zijn het minst genoemd. In totaal is 6% (14,57 fte) werkzaam als ZZP'er.

## 6.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

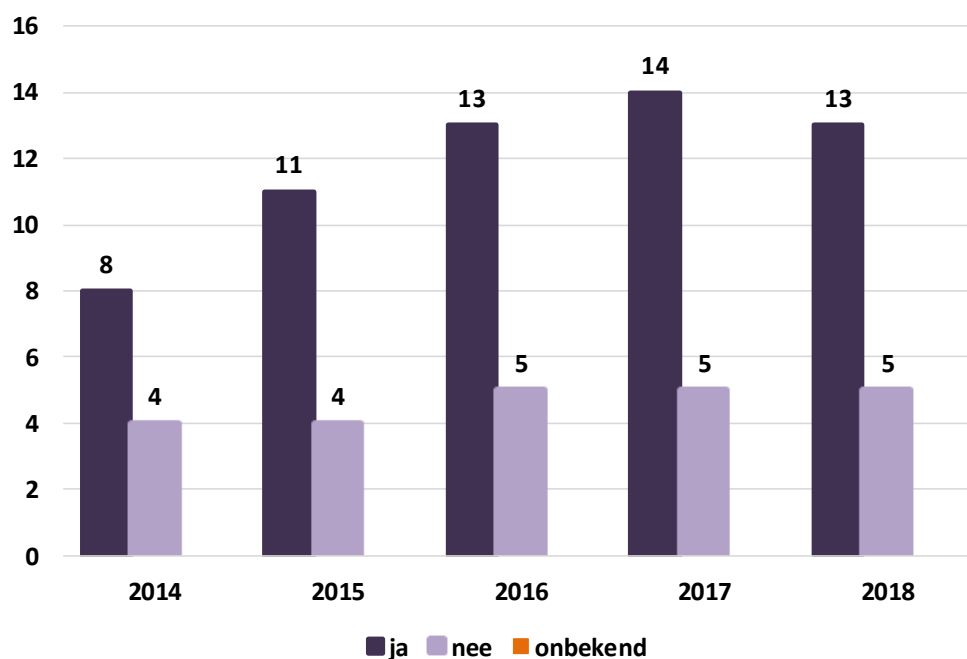
**Figuur 59** Betaalde uw gemeente 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gestegen is van twaalf gemeenten in 2014 naar negentien gemeenten in 2017. In 2017 betalen negentien gemeenten (33%) in dit kader btw, het merendeel (65%) doet dit niet. In 2018 verwachten achttien gemeenten btw te betalen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 60** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren veertien gemeenten dit in 2017 bij het BCF. Het aantal gemeenten dat declareert is de afgelopen jaren toegenomen van acht naar veertien. Daarmee declareert bijna driekwart (74%) van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds.

## Hoofdstuk 7

### 4-meting 13 zesde tranchegemeenten

De dertien zesde tranchegemeenten zijn in 2013 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (60,22 fte). Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de zesde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de dertien zesde tranchegemeenten 60,22 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>63</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie eind 2017 wordt aangegeven. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 7.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

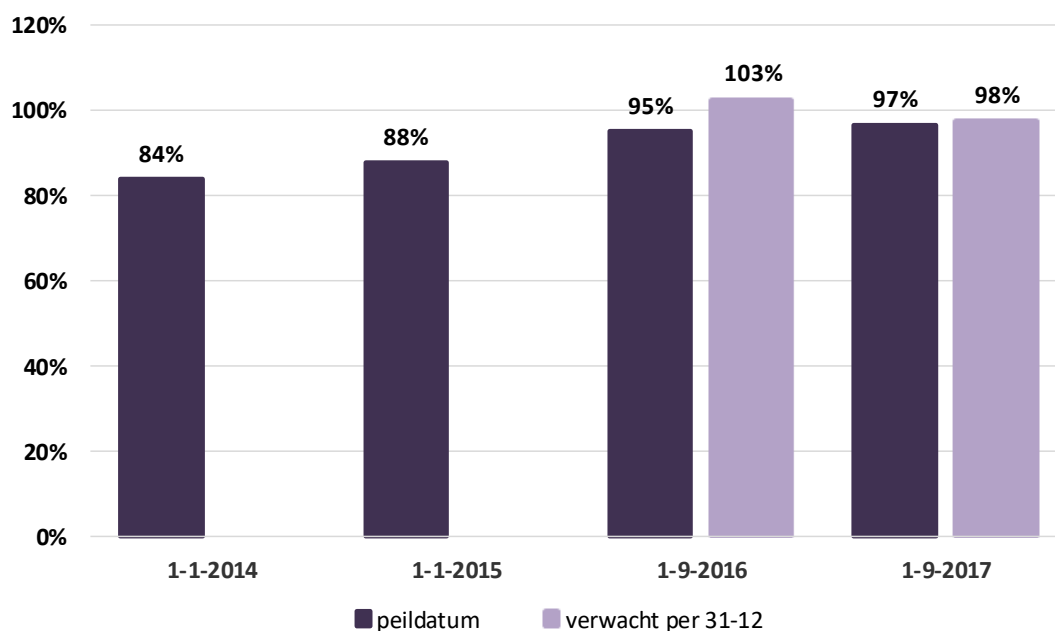
De zesde tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **58,27** fte gerealiseerd. Dat is **97%** van de te behalen norm van 60,22 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 98% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. Tien gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al (ruim) gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er drie deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016 en 2017 zijn afgezet tegen de normen van de zesde tranchegemeenten.

---

<sup>63</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 61** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zesde tranchegemeenten zaten in voorgaande jaren onder de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren wel in positieve zin. Op 1 september 2017 hebben de gemeenten de norm nog niet gerealiseerd. En ook voor 31 december 2017 verwachten de gemeenten nog net niet de norm te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **111**, verdeeld over dertien gemeenten.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Twaalf van de dertien deelnemende zesde tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet. Een gemeente zet geen buurtsportcoaches is. In totaal hebben zij 52,21 fte gerealiseerd aan buurtsportcoaches. Dit is **90%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 58,27 fte. Tien van de dertien gemeenten hebben uitsluitend buurtsportcoaches aangesteld.

#### **7.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Drie van de dertien zesde tranchegemeenten formuleren knelpunten. Twee knelpunten hebben betrekking op cofinanciering.

#### **7.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

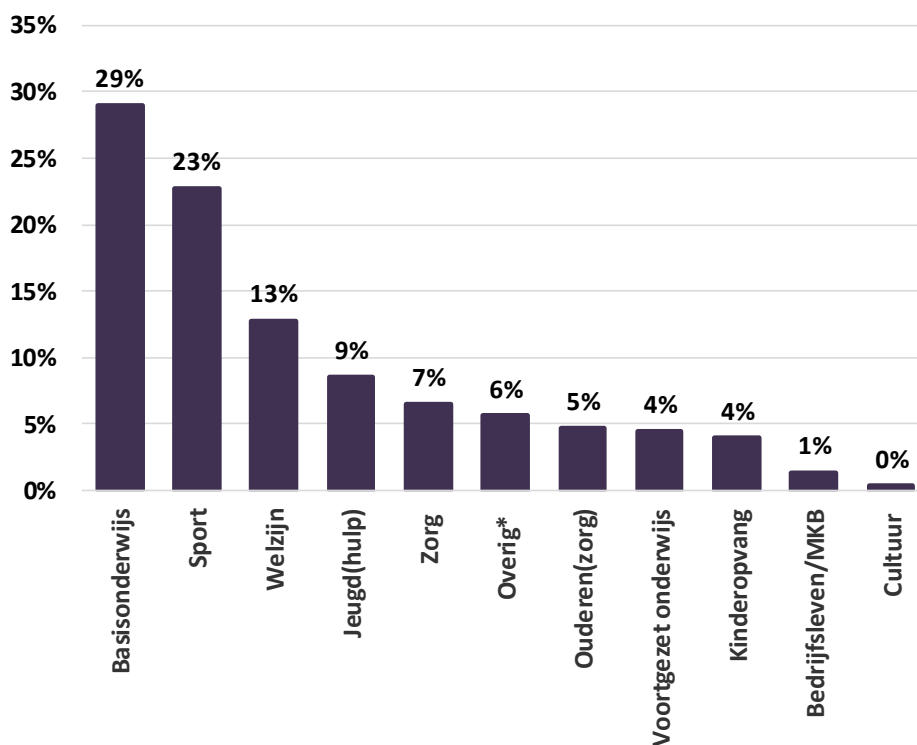
Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de zesde tranche wordt de buurtsportcoach het meest genoemd als naam die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches.

## 7.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 62** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2017)

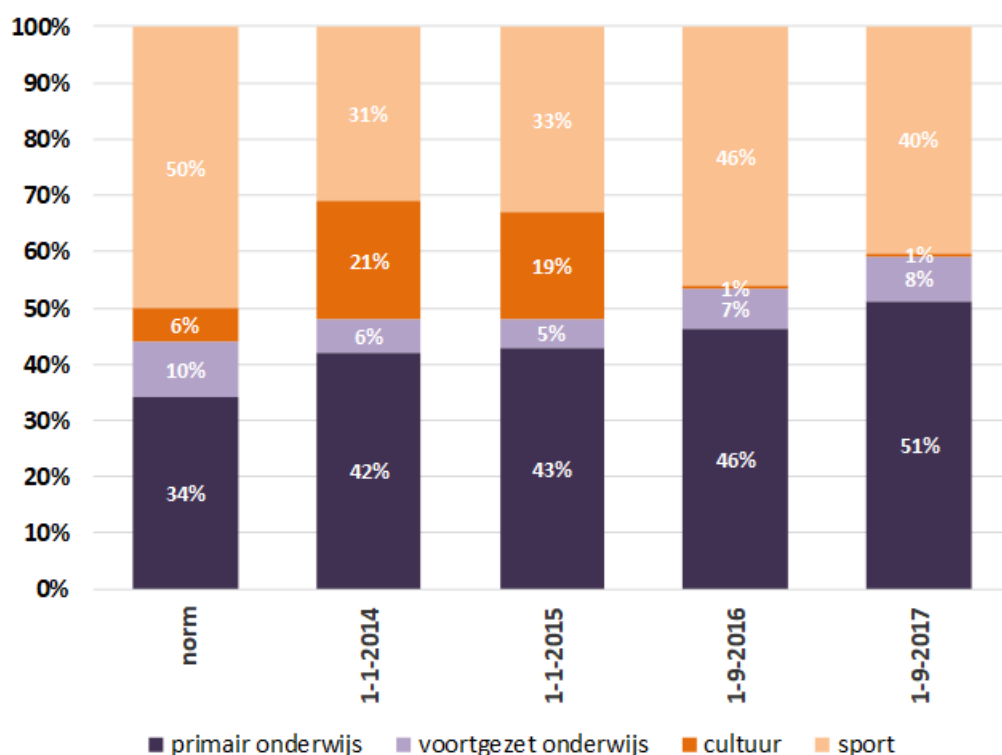


56% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 44% is verdeeld over welzijn (13%), jeugd(hulp) (9%), zorg (7%), overig (6%), ouderen(zorg) (5%), kinderopvang (4%) en MKB (1%).

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>64</sup> Omdat de zesde tranchegemeenten pas per 2013 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

<sup>64</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 63** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2014 en 1 januari 2015 en 1 september 2016 en 2017<sup>65 66</sup>



Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2017 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken verdeling. De sector cultuur was in 2015 te omvangrijk, in 2016 en 2017 is deze te klein. In het primair onderwijs is veel meer fte ingezet dan is afgesproken, in de sportsector en het voortgezet onderwijs te weinig.

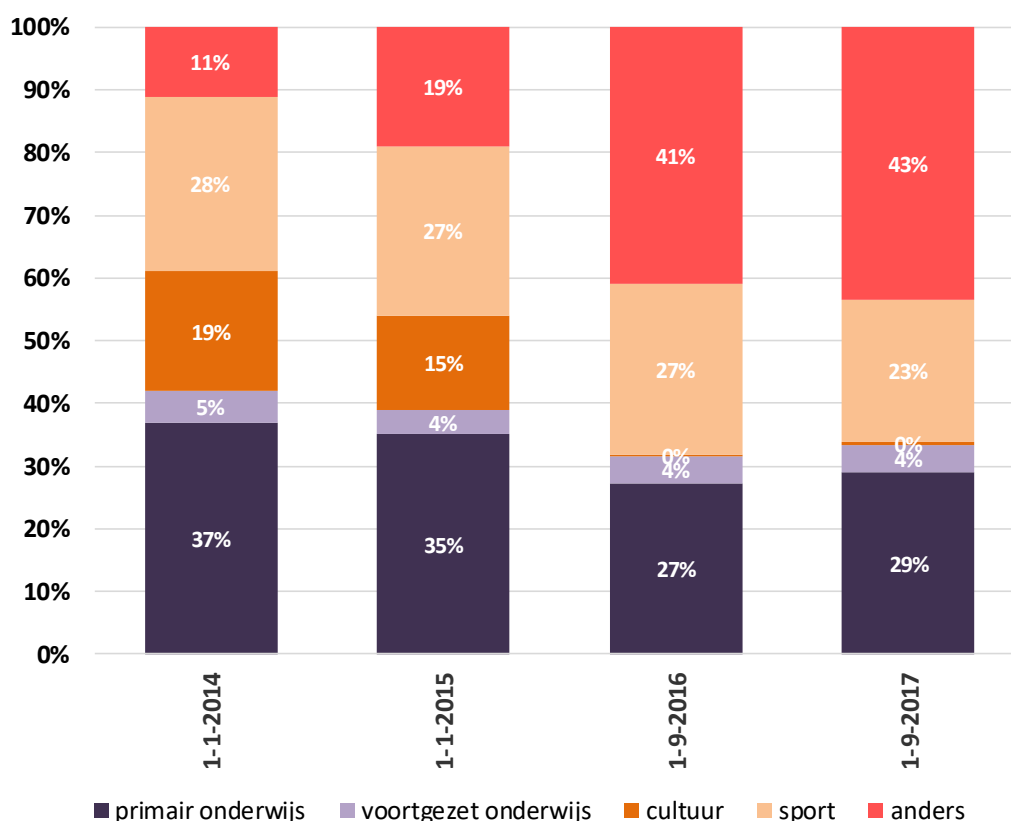
In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ruim twee vijfde (43%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren minimaal gestegen.

<sup>65</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>66</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%



**Figuur 64** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016 en 2017 <sup>67</sup>



### 7.5 Verdeling over opleidingsniveau

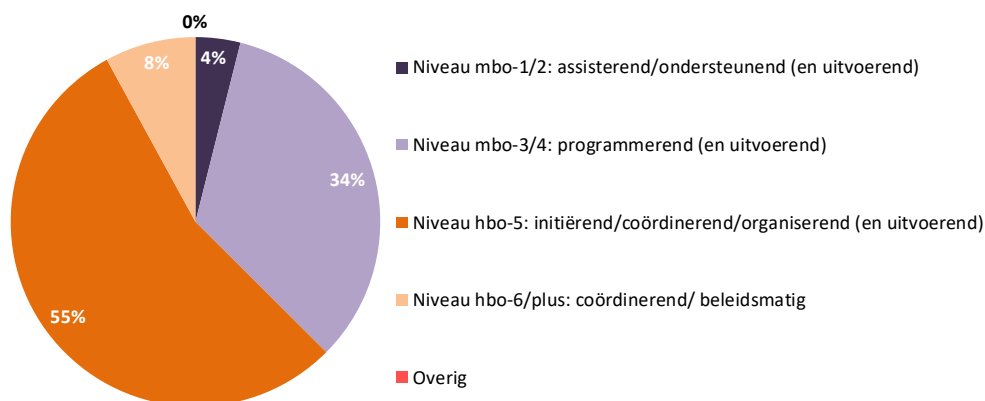
In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.

<sup>67</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 65** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (55%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 34% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 8% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 komt 4%.

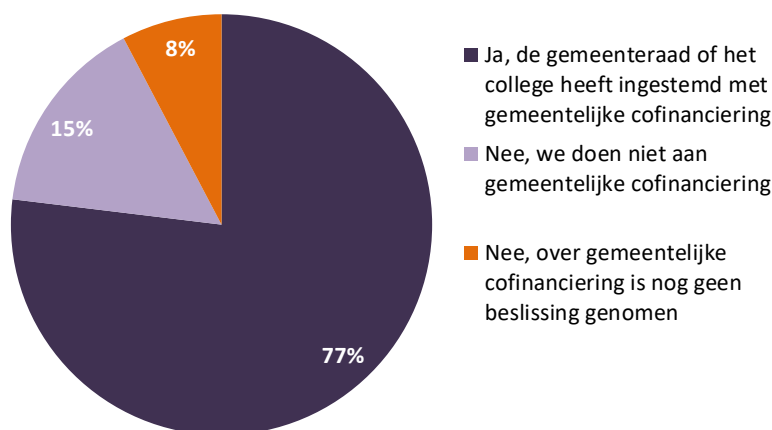
## 7.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zesde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de zesde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over cofinanciering*

Tien zesde tranchegemeenten (77%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. Twee gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering

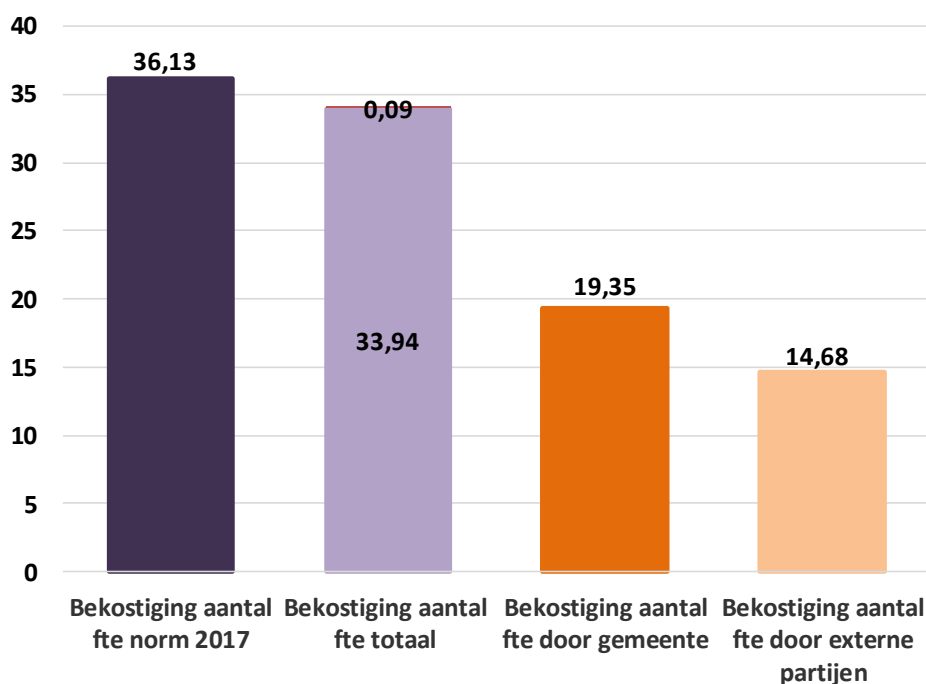
**Figuur 66** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 36,13 fte van het totaal van 60,22 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **33,94 fte** bekostigen. Dit is **94%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 19,35 fte (57%) en de externe partijen 14,68 fte (43%).

**Figuur 67** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen over 2017

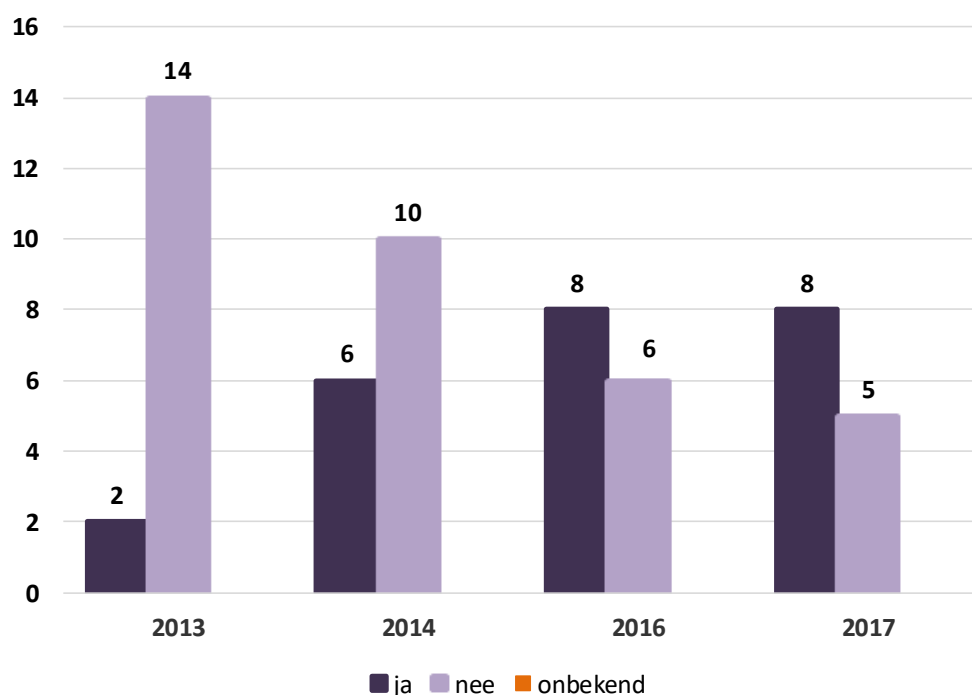


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering van 33,94 in de tweede kolom is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaal aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. De som der delen is groter dan het ingevulde totaal. Het verschil is 0,09 fte.

### *De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2014 is weergegeven in de volgende figuur. Van de zesde tranche gemeenten hebben acht gemeenten (**62%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017.

**Figuur 68** Cofinanciering door derden in aantallen 2013, 2014, 2016 en 2017



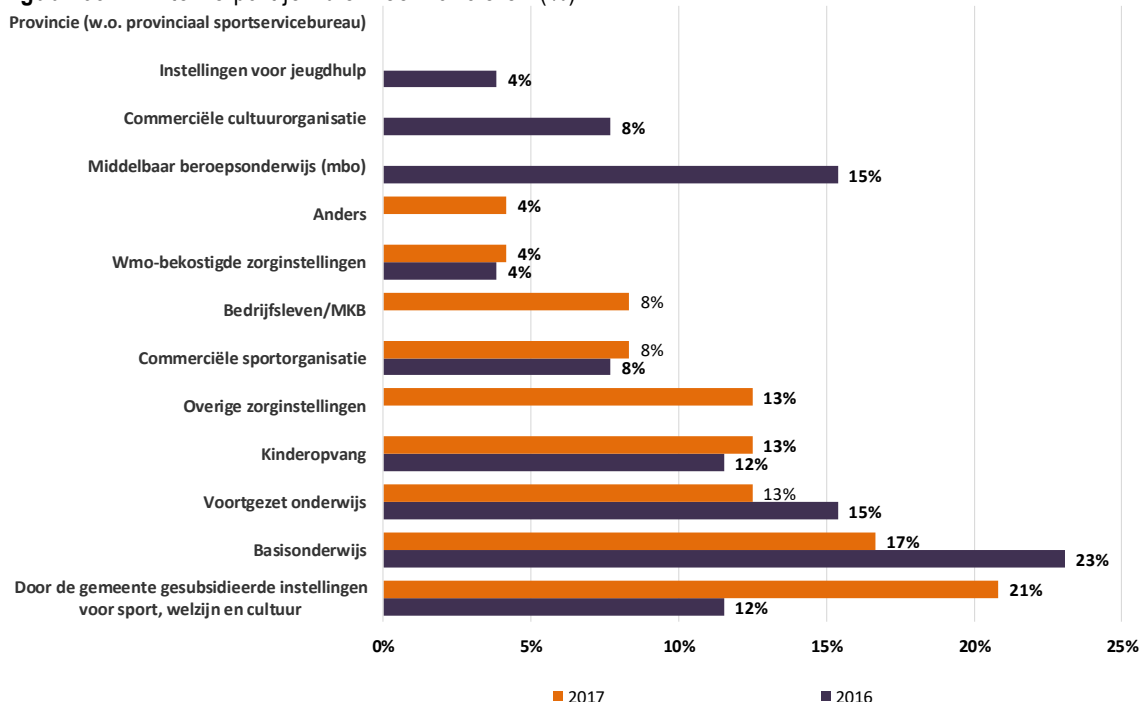
Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet, is licht gestegen van zes gemeenten in 2014 naar acht gemeenten in 2016. In 2017 zijn er eveneens acht gemeenten met cofinanciering door derden.

Deze acht gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

**Tabel 17** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	5	Wmo-bekostigde zorginstellingen	1
Basisonderwijs	4	Anders	1
Voortgezet onderwijs	3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Kinderopvang	3	Commerciële cultuurorganisatie	0
Overige zorginstellingen	3	Instellingen voor jeugdhulp	0
Commerciële sportorganisatie	2	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Bedrijfsleven/MKB	2		

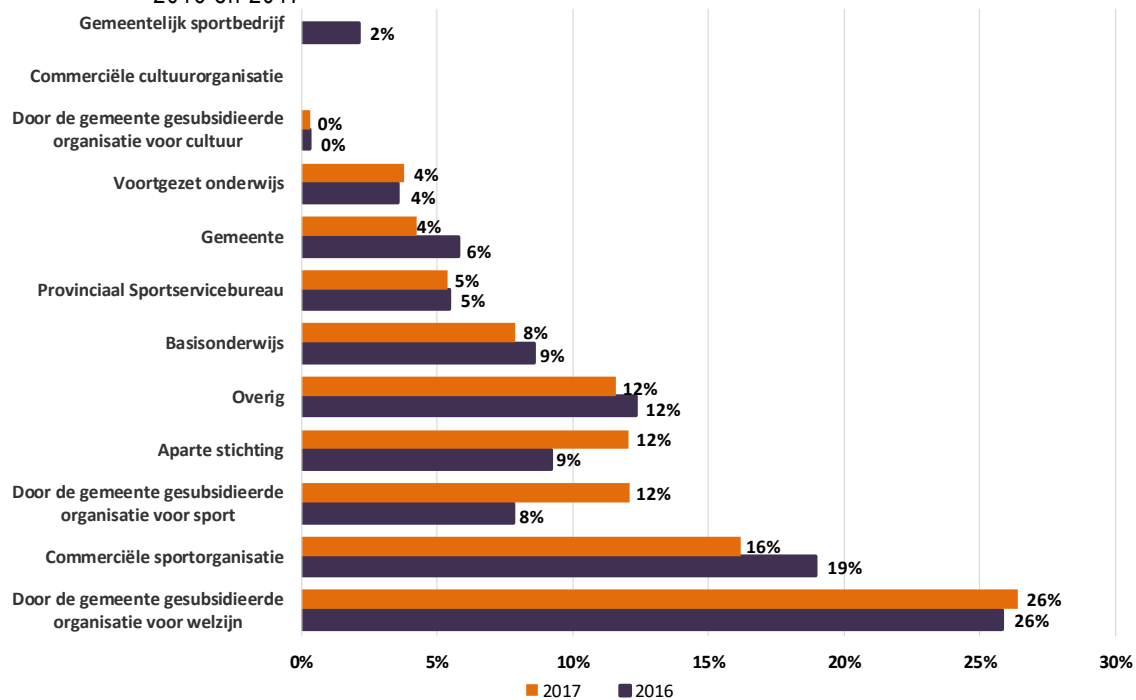
**Figuur 69** Externe partijen die meefinancieren (%)



### 7.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>68</sup>

**Figuur 70** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 september 2016 en 2017



<sup>68</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017.

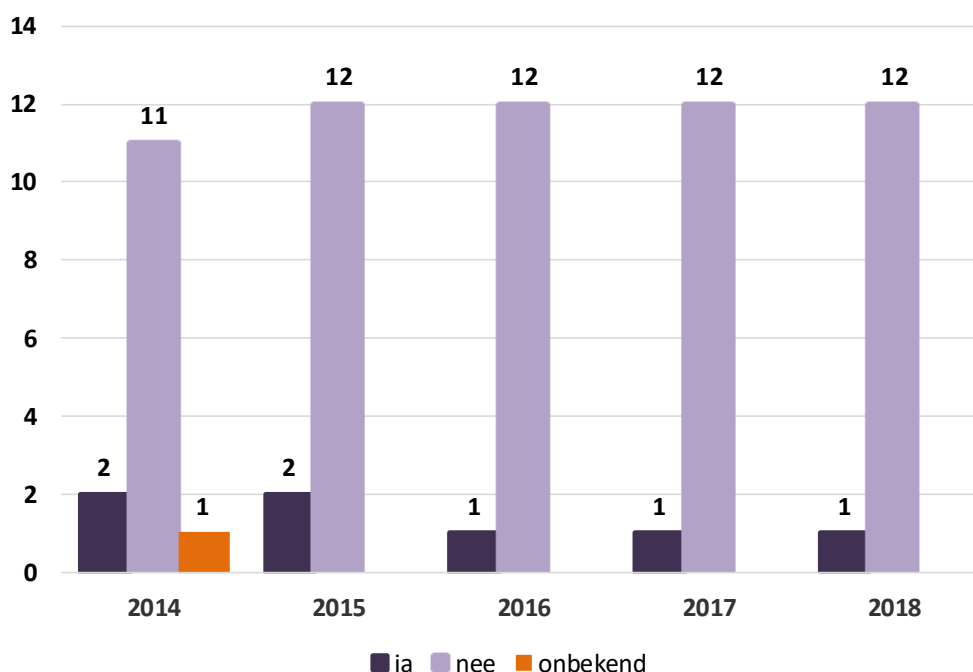
De door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn is de grootste werkgever bij de zesde tranchegemeenten, gevolgd door een commerciële sportorganisatie. Daarnaast is 12% van de werkzaamheden afkomstig uit een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport. Ook hier is te zien dat er geen aandeel is op het gebied van cultuur. In totaal is 25% (14,80 fte) werkzaam als ZZP'er.

### 7.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

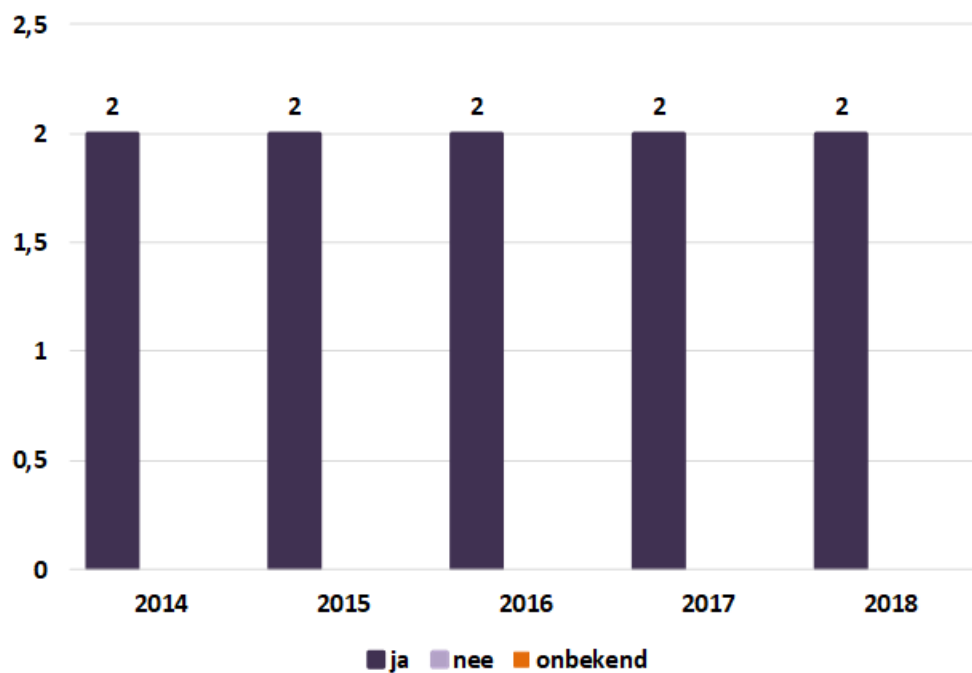
**Figuur 71** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



In de jaren 2014 en 2015 hebben twee gemeenten in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw betaald. In 2016 en 2017 betaalt één gemeente btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 72** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 en 2015 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



De twee gemeenten die in 2014 en 2015 btw hebben betaald in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties, hebben die jaren de betaalde btw gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds. Hetzelfde geldt voor de twee gemeenten die in 2016 en 2017 btw betalen.

## Hoofdstuk 8

### 3-meting 7 zevende tranchegemeenten

De zevende tranchegemeenten zijn in 2014 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2015 (28,94 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>69</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de zeven zevende tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de zevende tranchegemeenten 28,94 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie eind 2017 is ook opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 8.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De zevende tranchegemeenten hebben per 1 januari 2015 in totaal **27,95** fte gerealiseerd, dat is 97% van de te behalen norm van 28,94 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 101% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. Zes gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. De gemeente die de norm nog niet heeft gehaald verwacht deze aan het eind van 2017 wel te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 43, verdeeld over de zeven gemeenten.

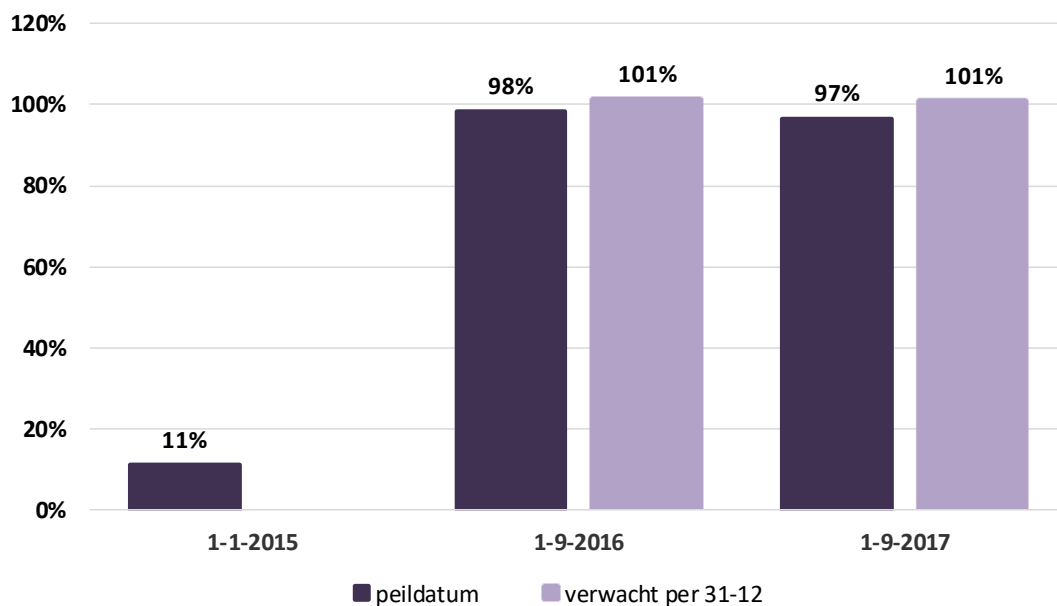
De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2015 en 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de zevende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2017 in de figuur opgenomen.

---

<sup>69</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).



**Figuur 73** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zevende tranchegemeenten realiseren in 2017 een vergelijkbaar resultaat als in 2016. Toen realiseerden zij per 31 december eveneens 101% van de norm.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de zevende tranche hebben uitsluitend buurtsportcoaches aangesteld.

#### **8.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Eén van de zeven gemeenten heeft een knelpunt geformuleerd. Dit knelpunt heeft betrekking op het normbedrag dat in de praktijk niet overeenkomt met de kosten van 1 fte.

#### **8.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

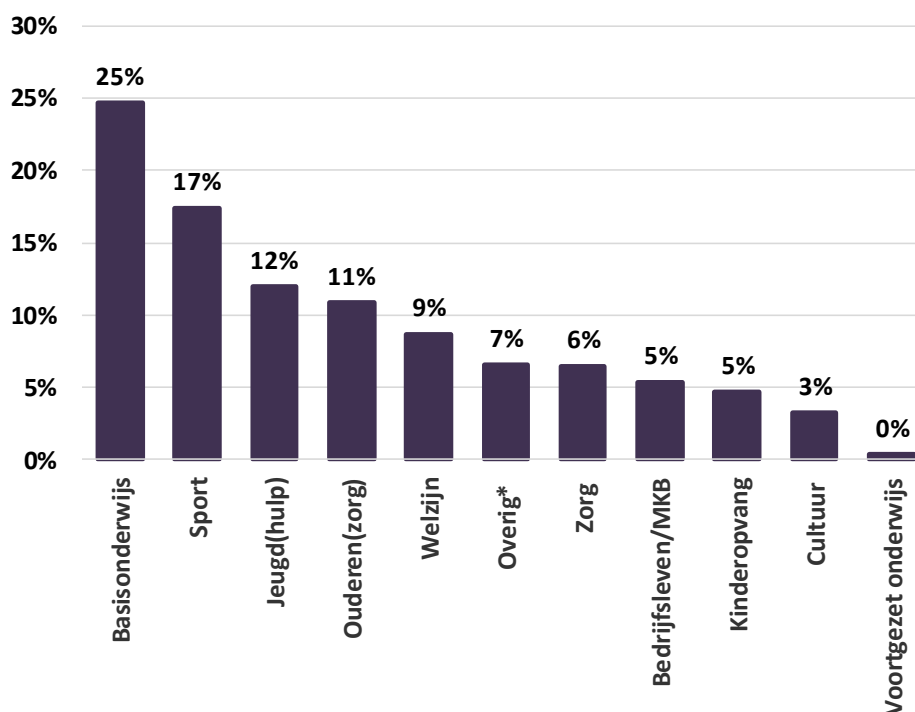
Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de zevende tranche wordt de buurtsportcoach het meest genoemd als naam die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches.

#### 8.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 74** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)

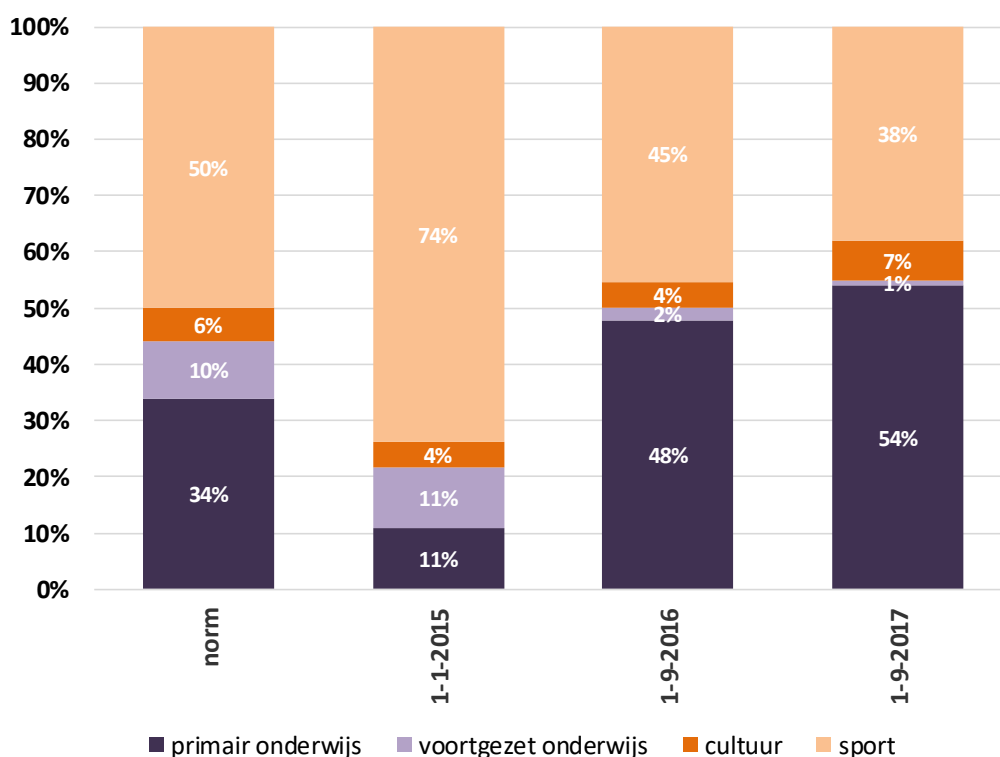


De zevende tranchegemeenten hebben de meeste fte in het basisonderwijs en de sportsector gerealiseerd, gevolgd door de sector jeugd(hulp), ouderen(zorg) en welzijn.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>70</sup> Omdat de zevende tranchegemeenten pas per 2014 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

<sup>70</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 75** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2015, 1 september 2016 en 1 september 2017 <sup>71</sup>

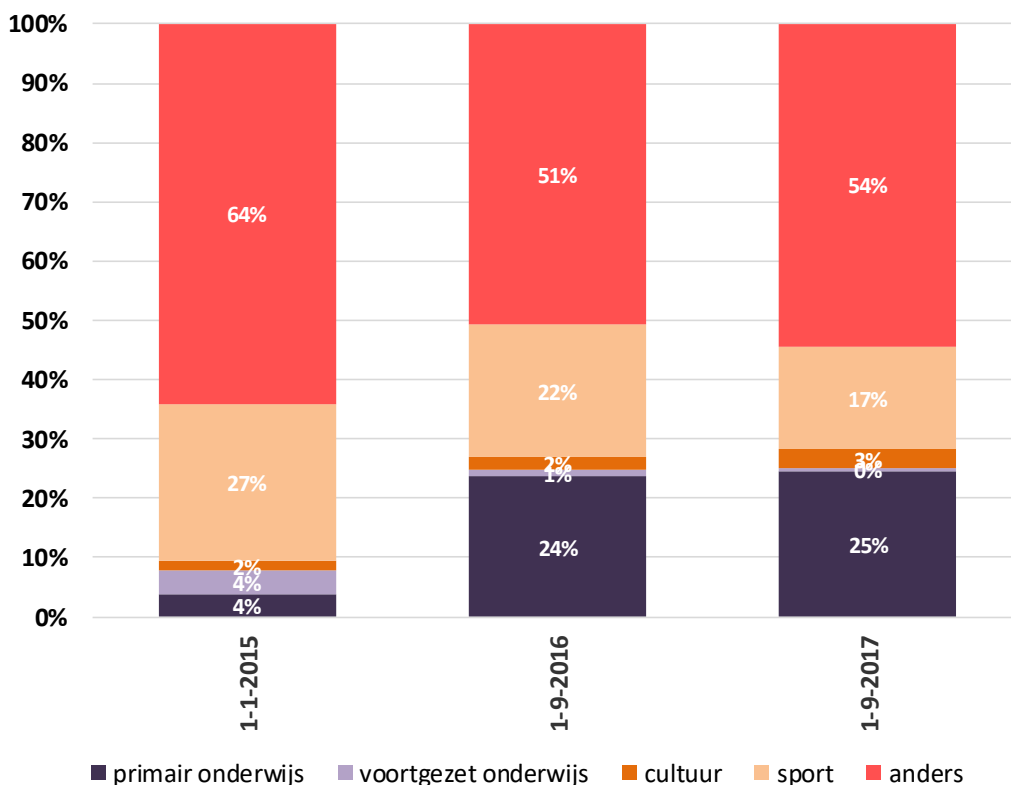


Uit de figuur blijkt dat het aandeel sport blijft dalen. Het sportaandeel is nu lager dan de afgesproken omvang. Dit geldt ook voor de sector voortgezet onderwijs. Het aandeel primair onderwijs en cultuur is gegroeid en ook hoger dan de afgesproken omvang.

<sup>71</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat meer dan de helft (54%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

**Figuur 76** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2015, 1 september 2016 en 2017<sup>72</sup>



### 8.5 Verdeling over opleidingsniveau

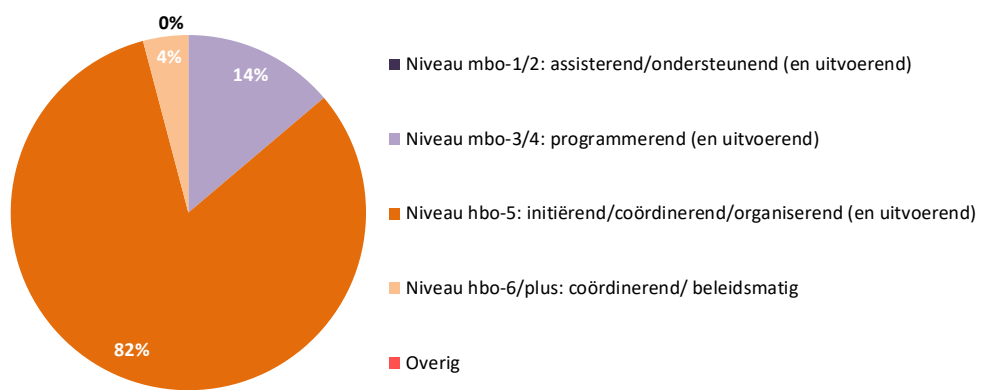
In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assiserende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.

<sup>72</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 77** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het overgrote merendeel (82%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 14% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 4% uit niveau hbo-6/plus.

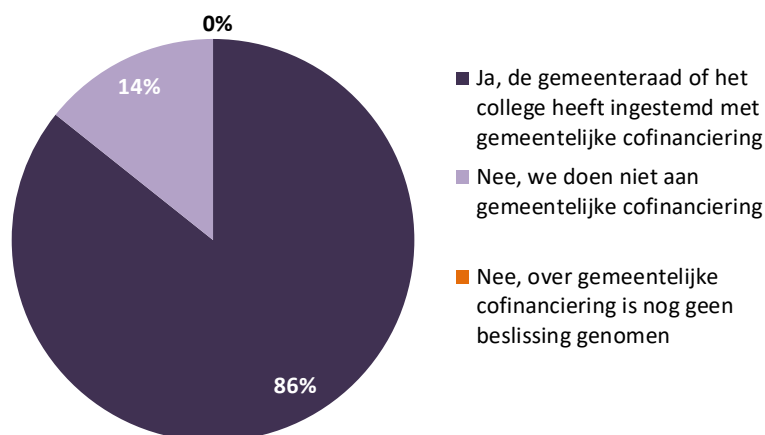
## 8.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zevende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de zevende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Zes gemeenten in de zevende tranche (86%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017.

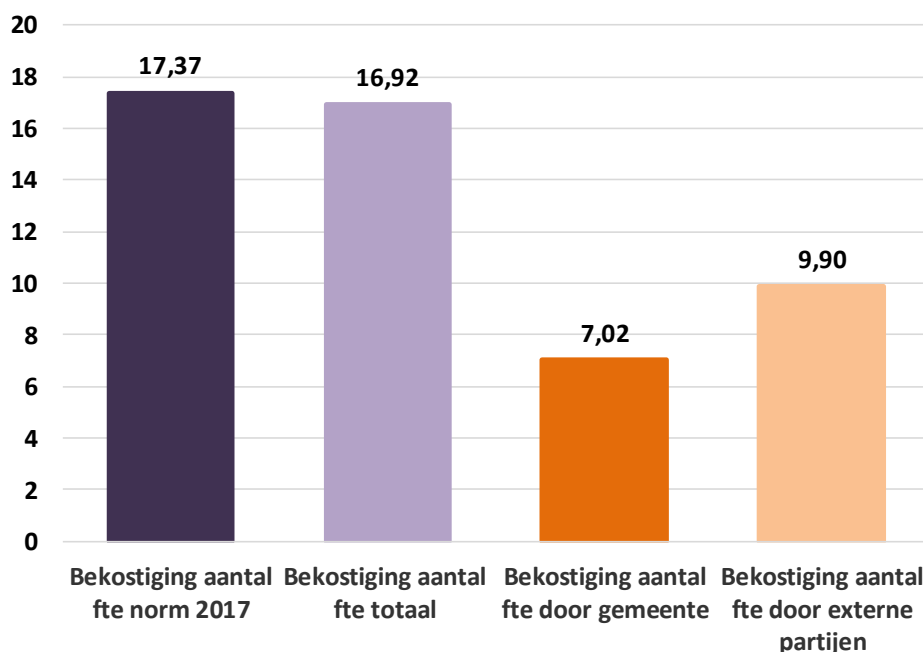
**Figuur 78** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2017)



*Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 17,37 fte, van het totaal aantal fte van 28,94, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **16,92 fte** bekostigen. Dit is **97%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 7,02 fte (41%) en de externe partijen 9,90 fte (59%).

**Figuur 79** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017<sup>73</sup>



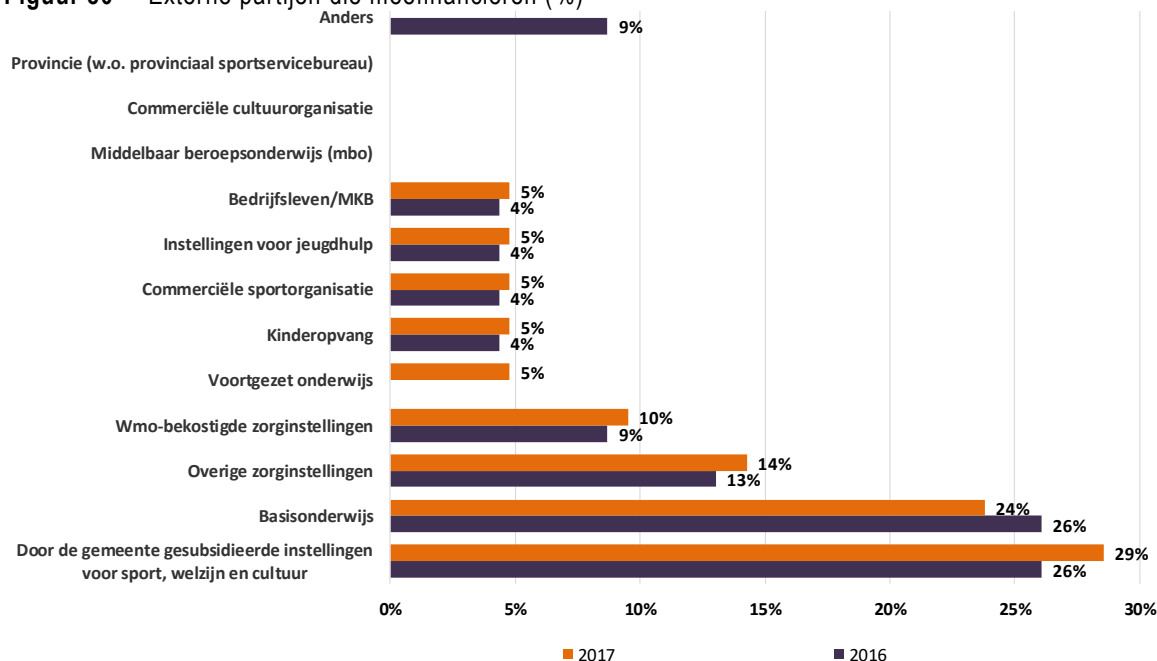
<sup>73</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

Deze zeven gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Het basisonderwijs en gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

**Tabel 18** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	6	Wmo-bekostigde zorginstellingen	1
Basisonderwijs	5	Anders	1
Overige zorginstellingen	3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Wmo-bekostigde zorginstellingen	2	Commerciële cultuurorganisatie	0
Voortgezet onderwijs	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Kinderopvang	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Commerciële sportorganisatie	1		

**Figuur 80** Externe partijen die meefinancieren (%)

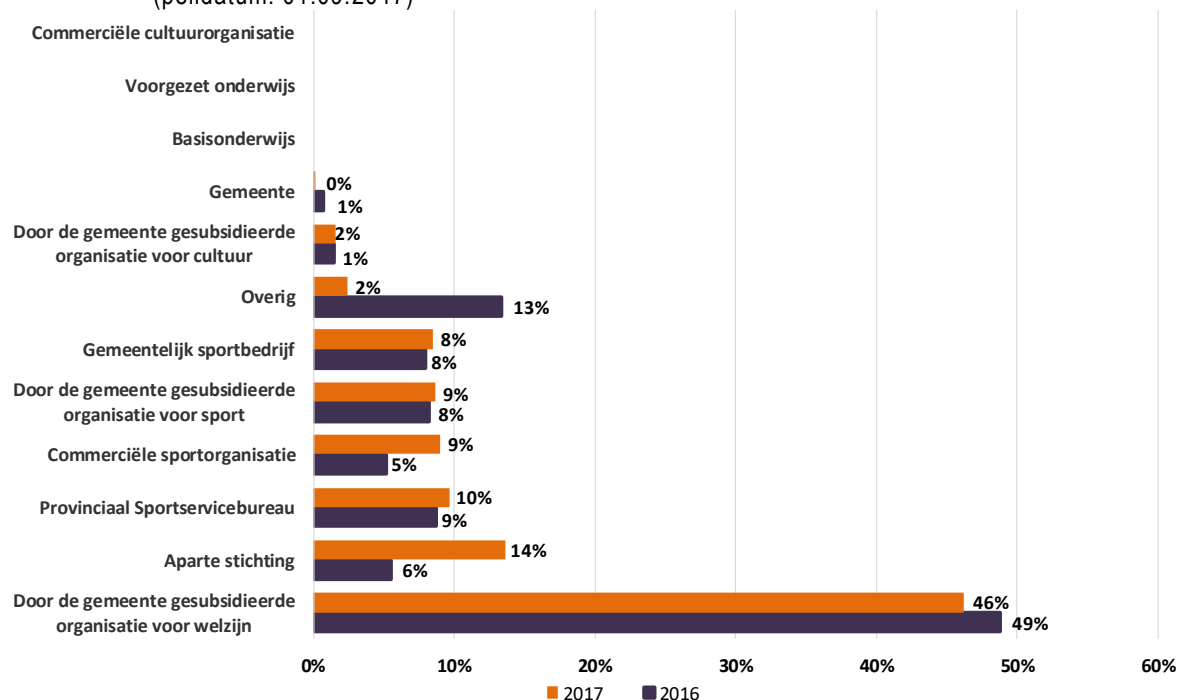


### 8.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>74</sup>

<sup>74</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017.

**Figuur 81** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2017)



Een groot deel van de combinatiefunctionarissen (46%) is in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn, gevolgd door een aparte stichting (14%), het provinciaal sportservicebureau (10%), commerciële sportorganisatie (9%), door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport (9%) en het gemeentelijk sportbedrijf (8%). Overig, door gemeente gesubsidieerde organisaties voor cultuur en de gemeente zijn in zeer beperkte mate werkgever.

### 8.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.



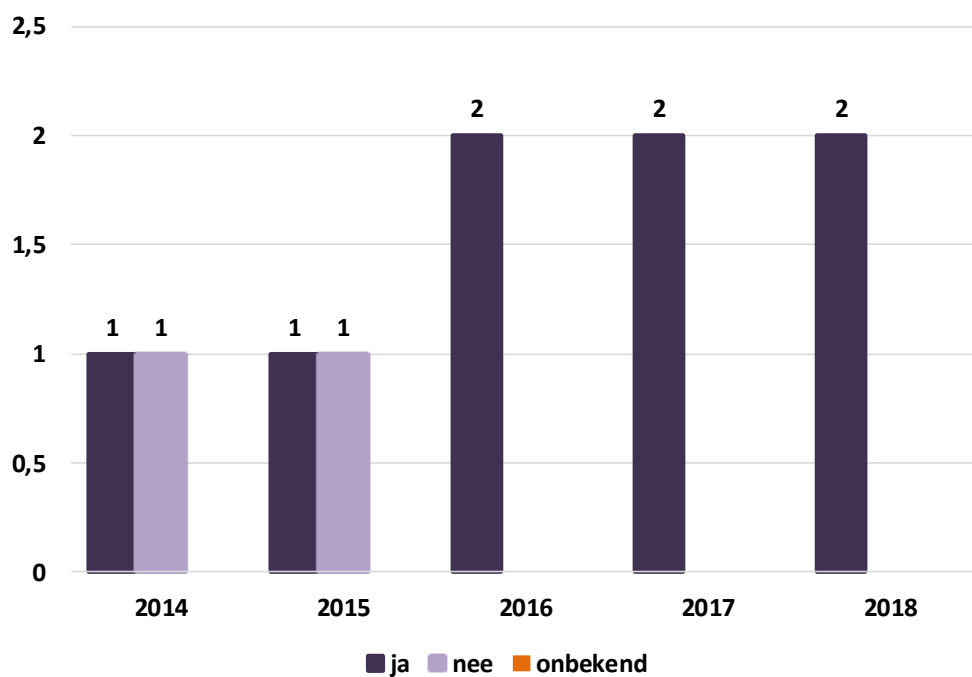
**Figuur 82** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Voor alle meetjaren geldt dat twee gemeenten in het kader van de Brede Impuls btw betaalden. De overige gemeenten betaalden deze btw niet.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 83** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



In 2014 en 2015 declareerde één van de twee gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds. In 2016 en 2017 declareren alle twee de btw betalende gemeenten.

## Hoofdstuk 9

### 2-meting 4 achtste tranchegemeenten

De achtste tranchegemeenten zijn in 2015 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2017 (17,88 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>75</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de achtste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de vier achtste tranchegemeenten 17,88 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie eind 2017 is opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 9.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De achtste tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **17,43** fte gerealiseerd, dat is **97%** van de te behalen norm van 17,88 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten drie van de vier gemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd.

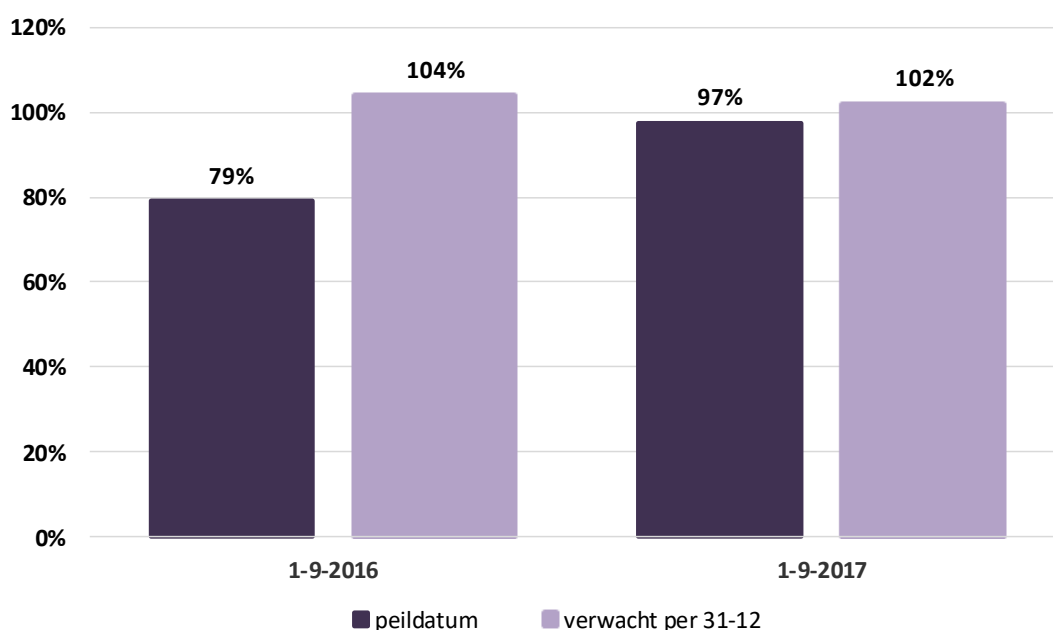
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **26**, verdeeld over de vier gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016 en 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de achtste tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2016 en 2017 in de grafiek opgenomen.

---

<sup>75</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 84** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De achtste tranchegemeenten realiseren in 2017 op 1 september net onder de norm. De gemeenten verwachten eind 2017 de normaantallen voor 2017 te behalen.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Veruit de meeste gemeenten uit de achtste tranche die in 2017 fte hebben gerealiseerd, hebben buurtsportcoaches aangesteld.

Drie van de vier gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches in dienst. Eén gemeente heeft een combinatiefunctie gerealiseerd.

#### **9.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Twee van de vier gemeenten hebben knelpunten geformuleerd. Deze hebben betrekking op cofinanciering en het onderhouden van draagvlak bij de partners.

#### **9.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

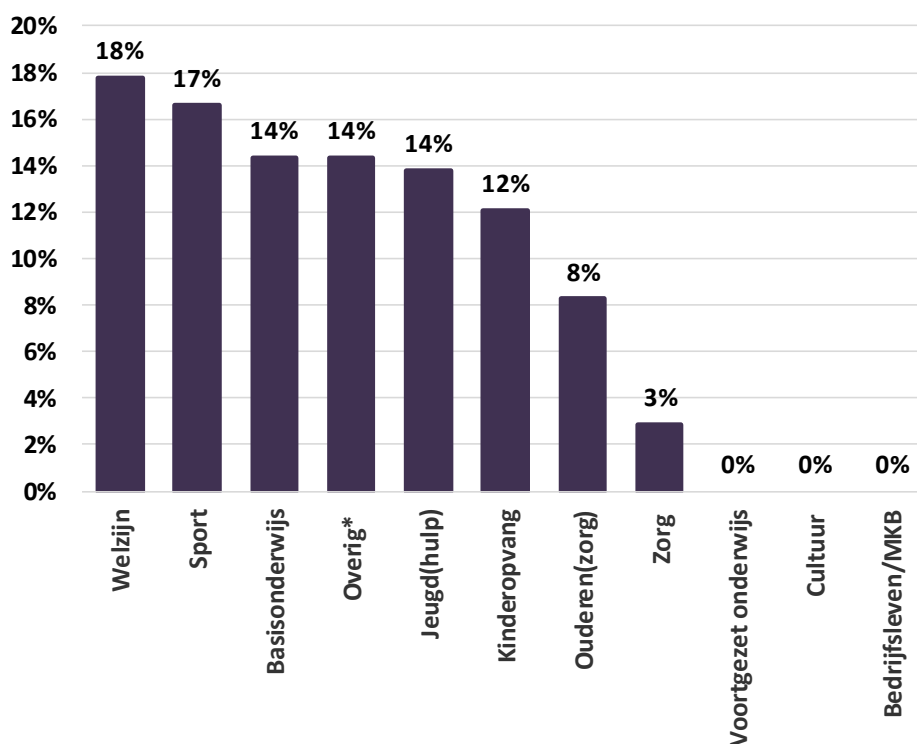
Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. In de achtste tranche wordt de buurtsportcoach het meest genoemd als naam die gemeenten zelf hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. Drie van de vier achtste tranchegemeenten noemt dit als naam.

#### 9.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

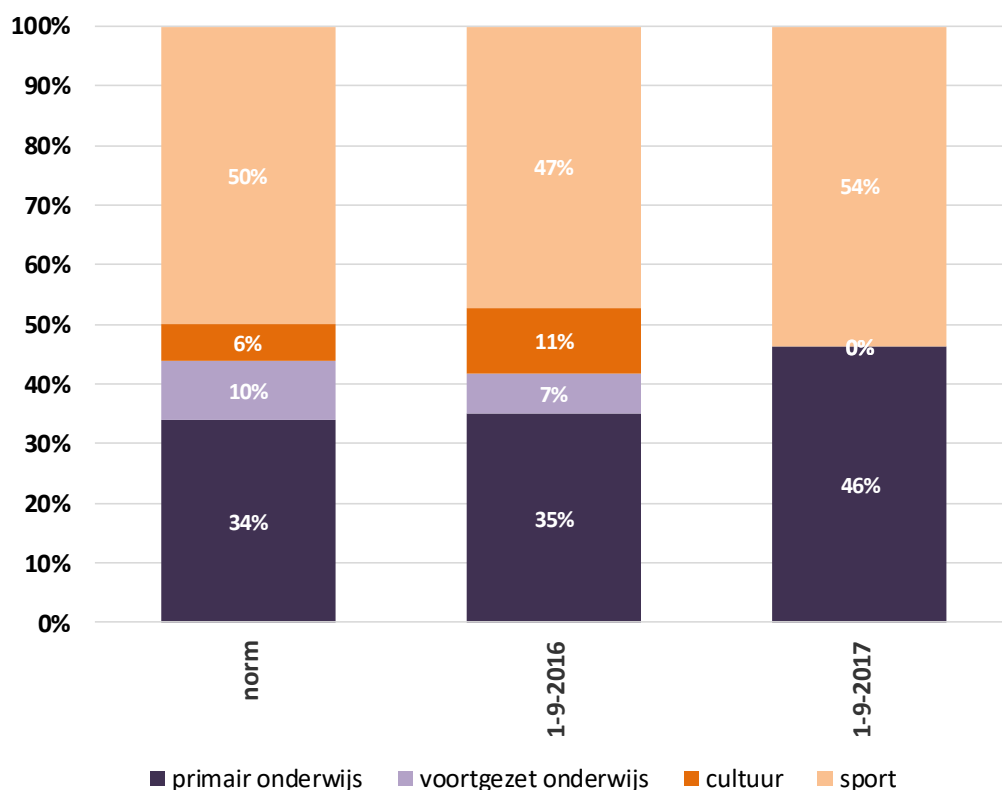
**Figuur 85** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)



Slechts 31% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 69% is verdeeld over welzijn (18%), overig (14%), jeugd(hulp) (14%) kinderopvang (12%) en in mindere mate over ouderen(zorg) en zorg.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>76</sup> Omdat de achtste tranchegemeenten pas per 2015 op de Impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

**Figuur 86** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016 en 2017 <sup>77</sup>



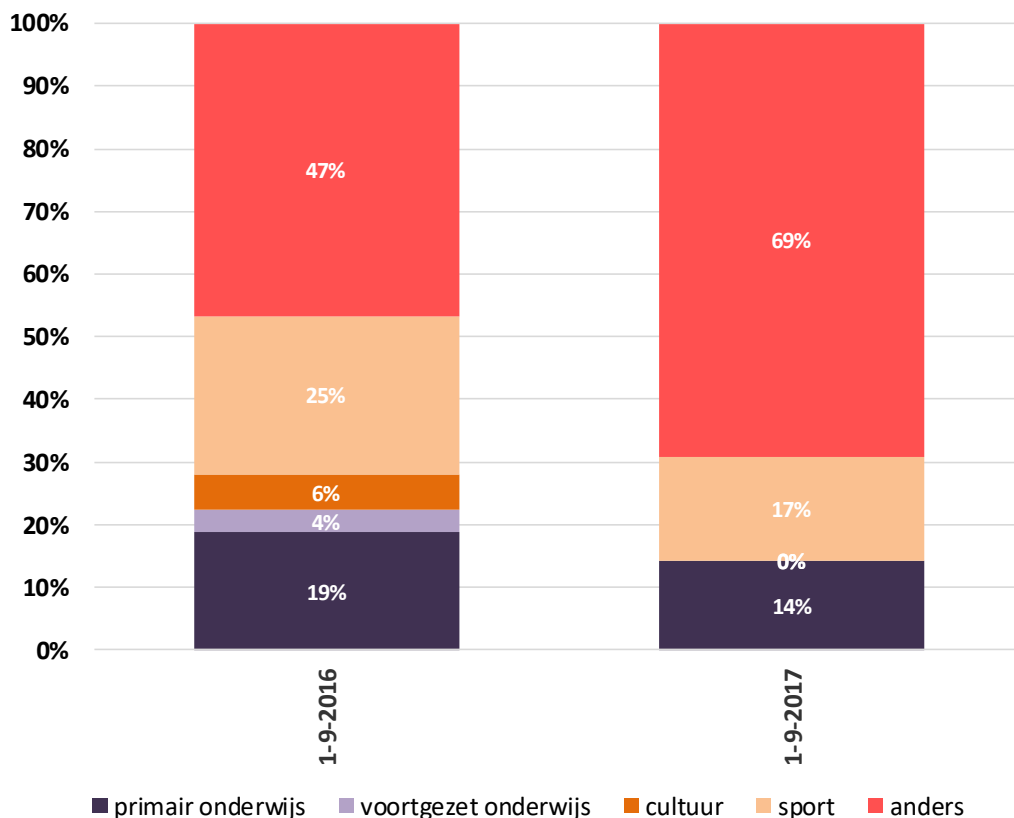
Uit de figuur blijkt dat de achtste tranchegemeenten de afgesproken verdeling op het gebied van sport redelijk benaderen. Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is toegenomen en op het gebied van cultuur en voortgezet onderwijs wordt geen fte meer gerealiseerd.

<sup>76</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>77</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat 69% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

**Figuur 87** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren 1 september 2016 en 2017<sup>78 79</sup>



<sup>78</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

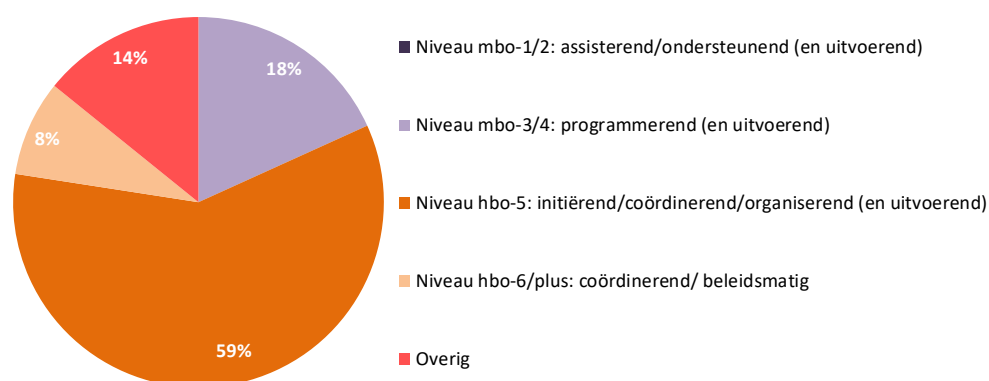
<sup>79</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

## 9.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 88** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (59%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 18% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 8% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit overig komt 14%.



## 9.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de achtste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de achtste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

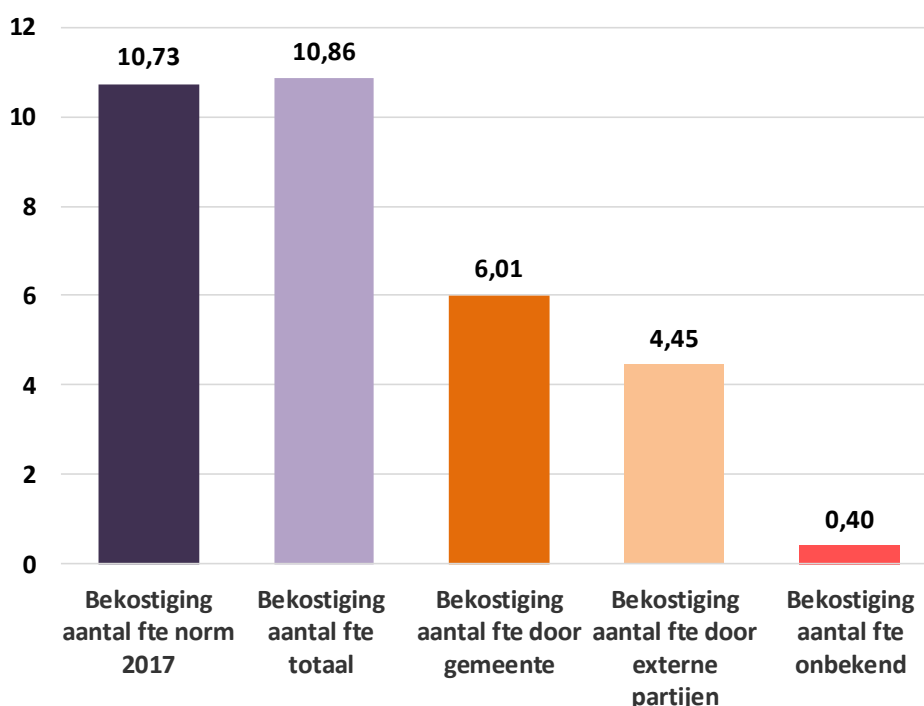
### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Alle vier achtste tranchegemeenten (100%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017

### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 10,73 fte van het totaal aantal fte van 17,88, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **10,86 fte** bekostigen. Dit is **101%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 6,01 fte (55%) en de externe partijen 4,45 fte (41%).

**Figuur 89** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017



De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaal aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. Het ingevulde totaal is groter dan de som der delen. Door welke partij het verschil (0,40 fte) wordt gefinancierd is onbekend.

Deze vier gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De kinderopvang en de overige zorginstellingen zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partijen.

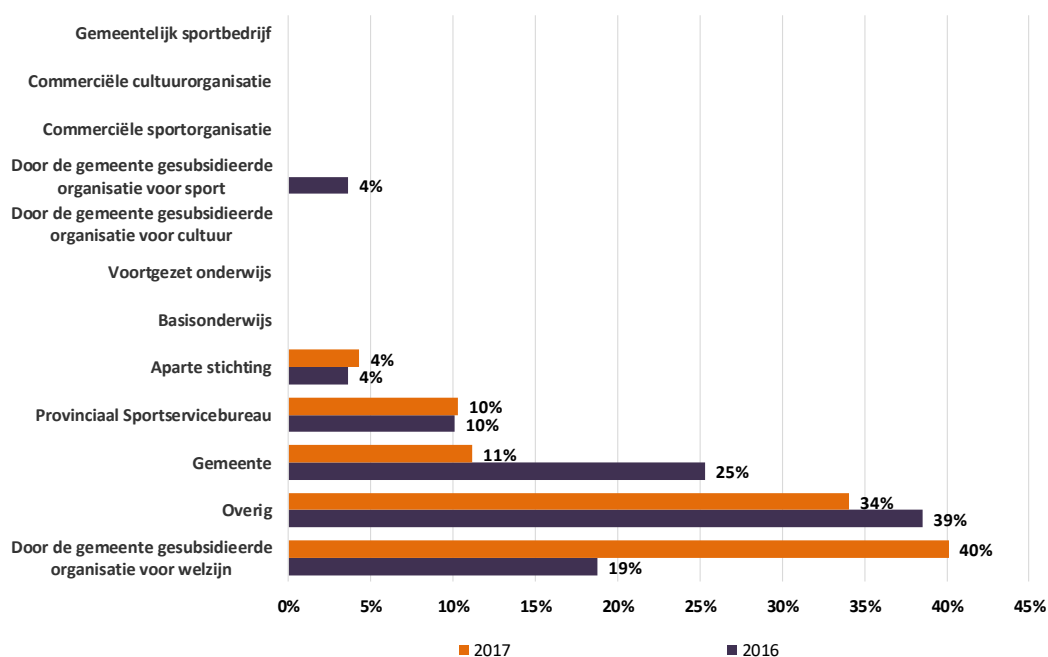
**Tabel 19** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Kinderopvang	3	Commerciële sportorganisatie	0
Overige zorginstellingen	3	Commerciële cultuurorganisatie	0
Basisonderwijs	2	Instellingen voor jeugdhulp	0
Anders	2	Bedrijfsleven/MKB	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Wmo-bekostigde zorginstellingen	1		
Voorgezet onderwijs	0		

### 9.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>80</sup>

**Figuur 90** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2017)



Veruit de meeste combinatiefunctionarissen (49%) zijn in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie, gevolgd door een aparte stichting (14%). Cultuurorganisaties zijn in zeer beperkte mate werkgever en het onderwijs is dit helemaal niet.

<sup>80</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016 en 2017

## **9.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds**

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

Aan de gemeenten is gevraagd of zij in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen. Alle achtste tranche gemeenten geven aan geen btw te hebben betaald.

## Hoofdstuk 10

### 2-meting 5 negende tranchegemeenten

De negende tranchegemeenten zijn in 2016 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2017 (26,24 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>81</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negende tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de vijf negende tranchegemeenten 26,24 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie eind 2017 is opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 10.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De negende tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **18,72** fte gerealiseerd, dat is **71%** van de te behalen norm van 26,24 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten vier van de vijf gemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd<sup>82</sup>.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 37, verdeeld over de vijf gemeenten.

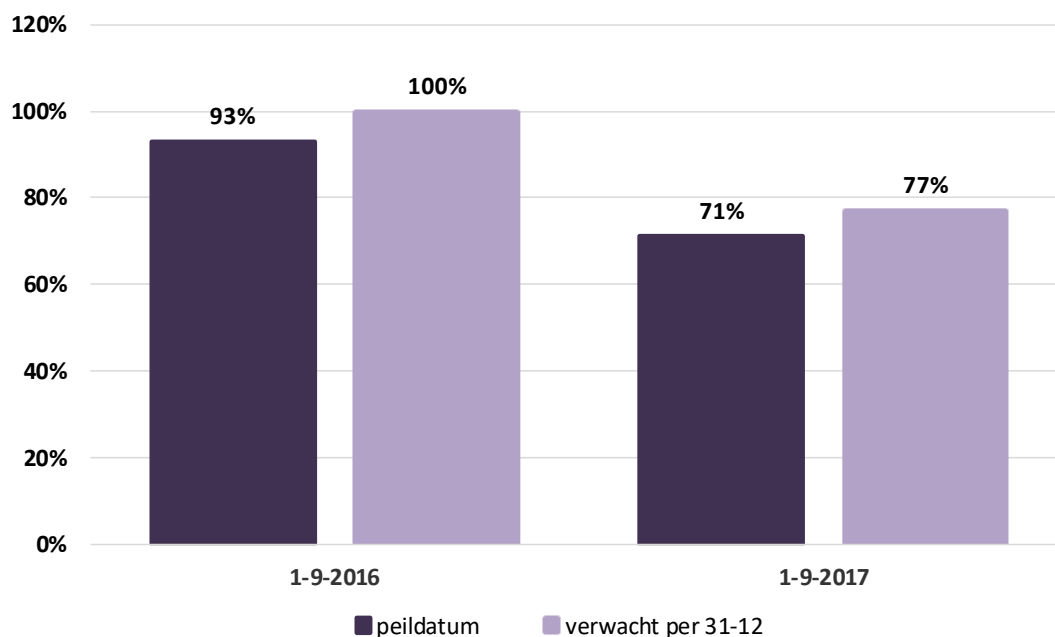
De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016 en 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de negende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2017 in de grafiek opgenomen.

---

<sup>81</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2)

<sup>82</sup> Eén gemeente in de 9e tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

**Figuur 91** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de negende tranche hebben buurtsportcoaches ingezet.

#### **10.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De gemeenten in de negende tranche hebben geen knelpunten geformuleerd.

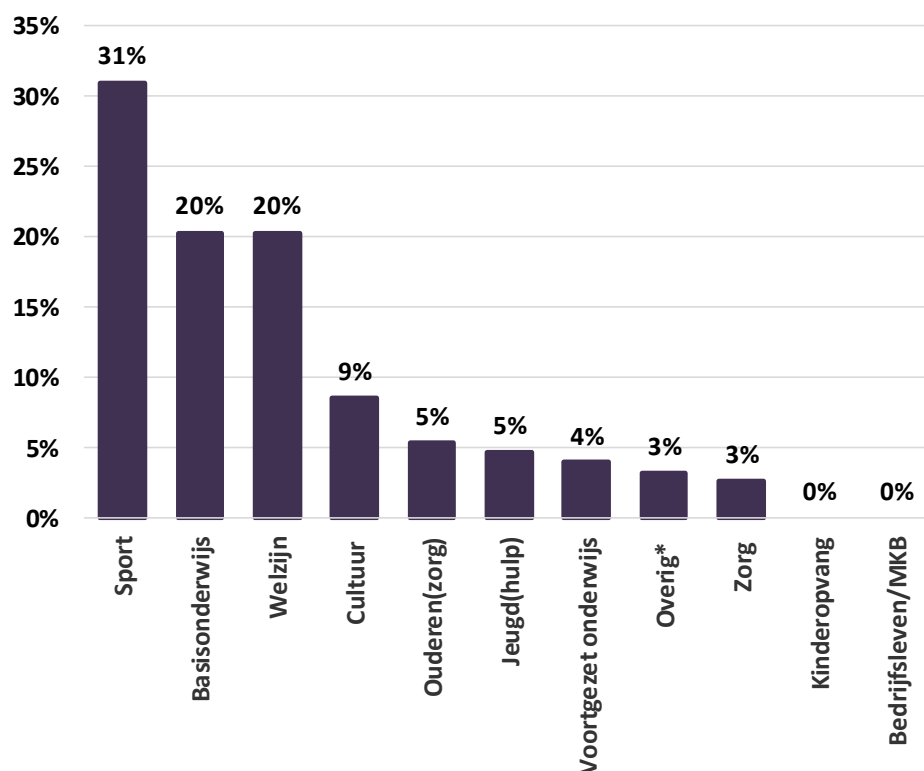
#### **10.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. Twee van de vijf negende tranche gemeenten geven aan buurtsportcoach als naam te hanteren voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches.

#### **10.4 Verdeling over de sectoren**

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 92** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)

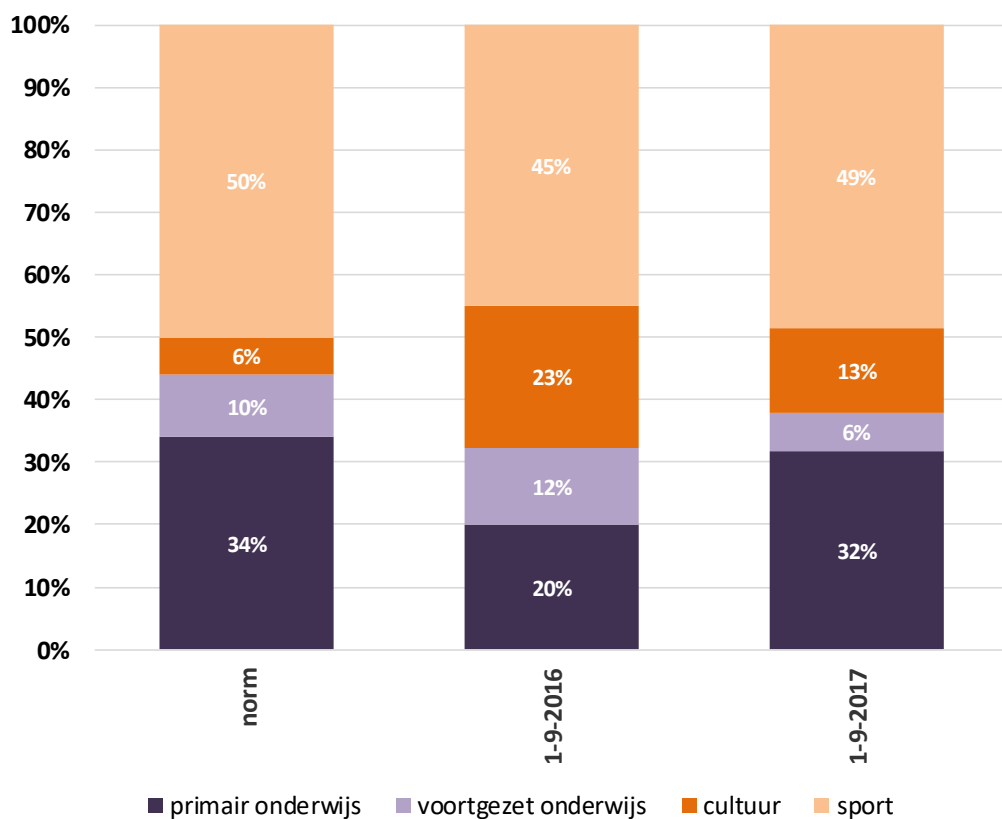


64% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 36% is verdeeld over welzijn (20%) en in mindere mate over de sectoren ouderen(zorg), jeugd(hulp), overig en zorg.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>83</sup> Omdat de negende tranchegemeenten pas per 2017 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

<sup>83</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 93** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2017<sup>84 85</sup>

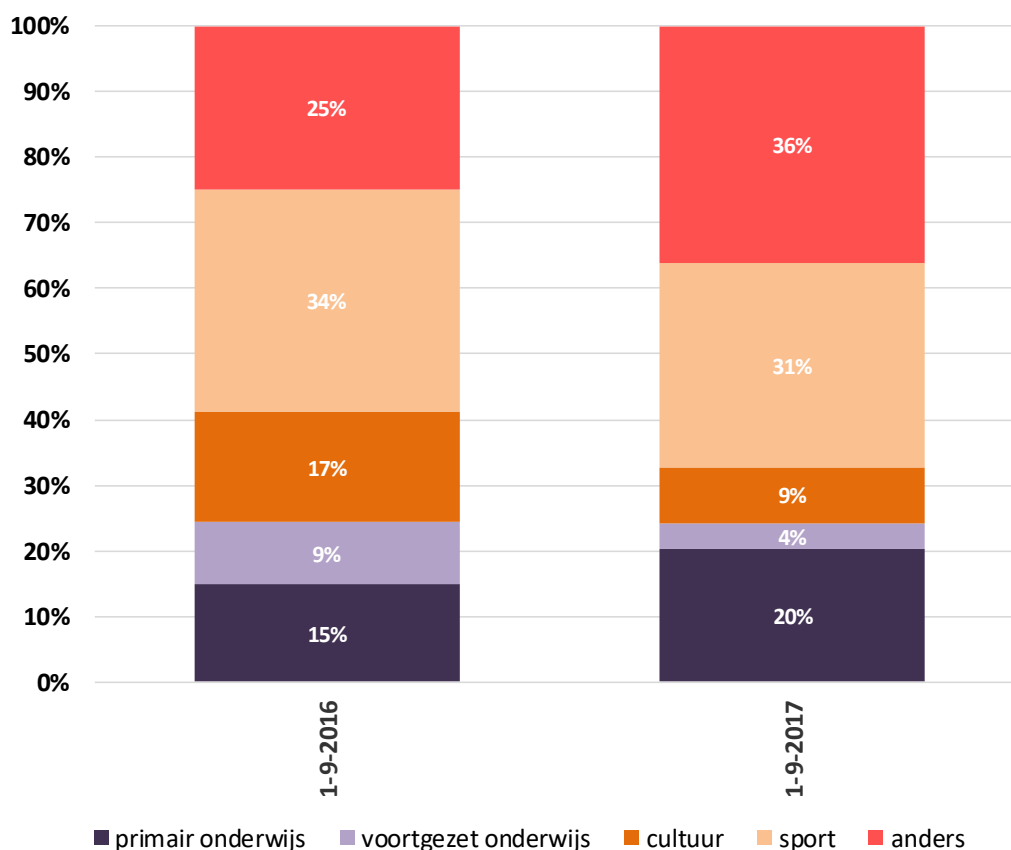


<sup>84</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>85</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Uit de figuur blijkt dat ongeveer een derde van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet.

**Figuur 94** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren 1 september 2017<sup>86</sup>



<sup>86</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(hulp), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

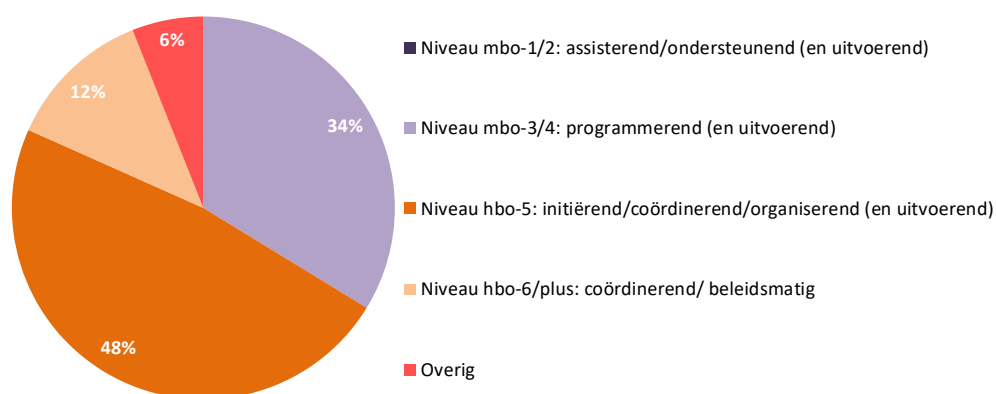


### 10.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 95** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (48%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 34% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 12% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit overig komt 6%.

## 10.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de negende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de negende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

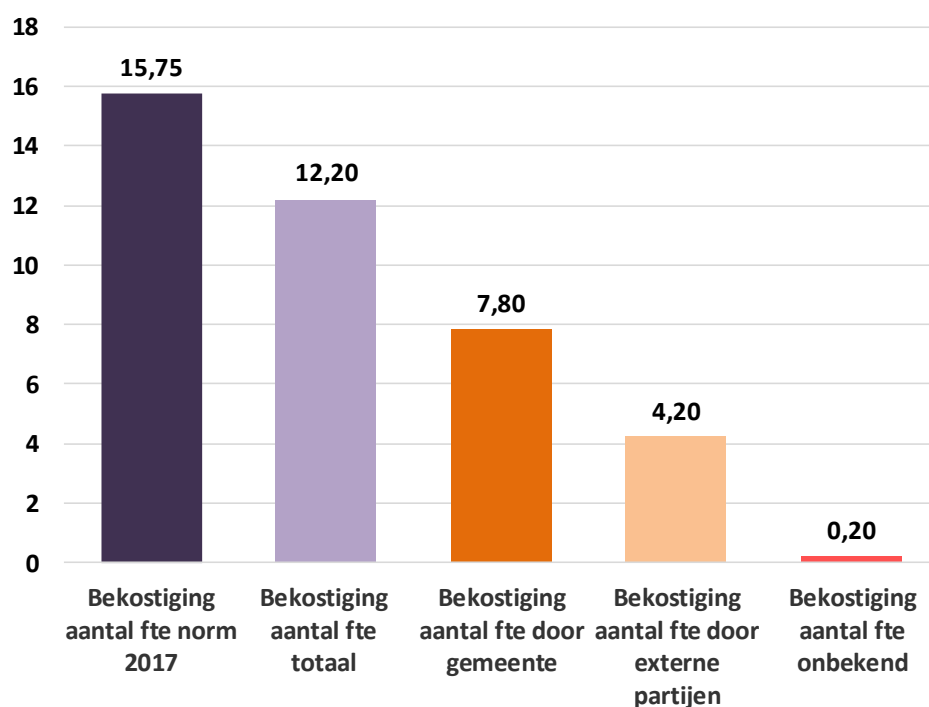
Alle vijf negende tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017.

### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren.

Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 15,75 fte van het totaal aantal fte van 26,24, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **12,20 fte** bekostigen. Dit is **77%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 7,80 fte (64%) en de externe partijen 4,20 fte (34%).

**Figuur 96** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017



De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaalaantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd. Het ingevulde totaal is groter dan de som der delen. Door welke partij het verschil (0,20 fte) wordt gefinancierd is onbekend.

Deze vijf gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling.

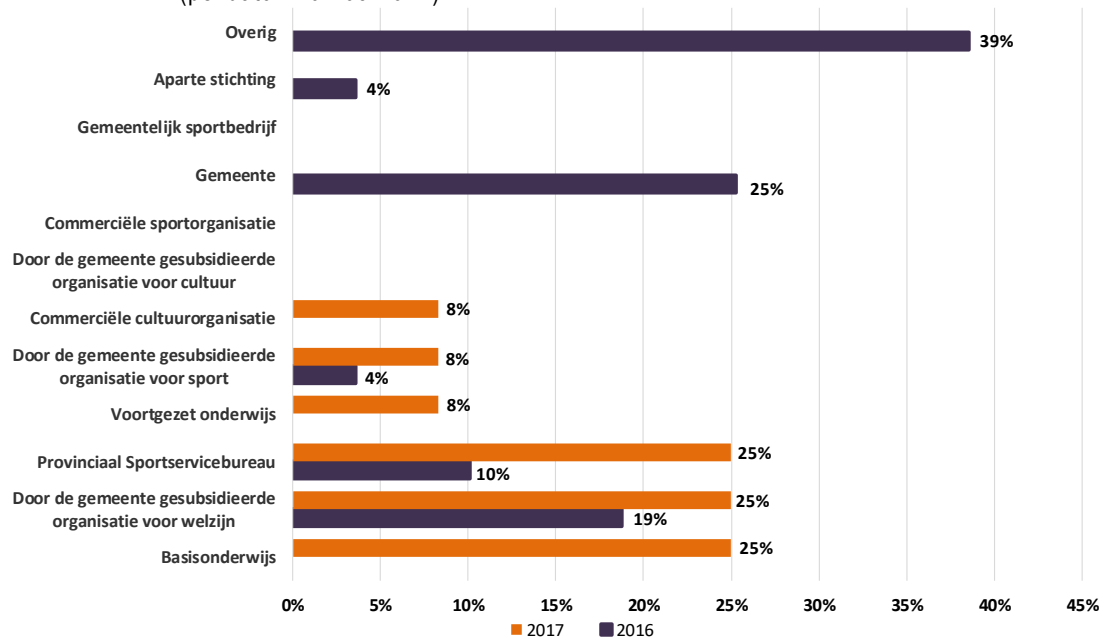
**Tabel 20** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	3	Commerciële sportorganisatie	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	3	Instellingen voor jeugdhulp	0
Overige zorginstellingen	3	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Voortgezet onderwijs	1	Bedrijfsleven/MKB	0
Kinderopvang	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Commerciële cultuurorganisatie	1	Anders	0
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0		0

### 10.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Figuur 97** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2017)

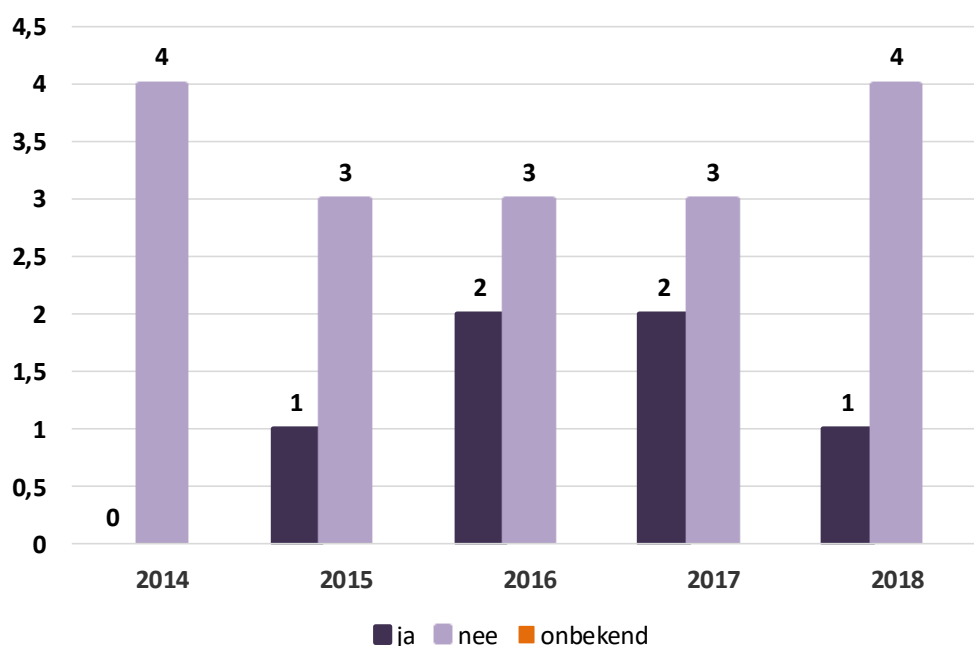


Bij de negende tranchegemeenten zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor welzijn en het provinciaal sportservicebureau de belangrijkste werkgevers (allen 25%). In totaal is **25%** (3,60 fte) ZZP'er.

## 10.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2016 en 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

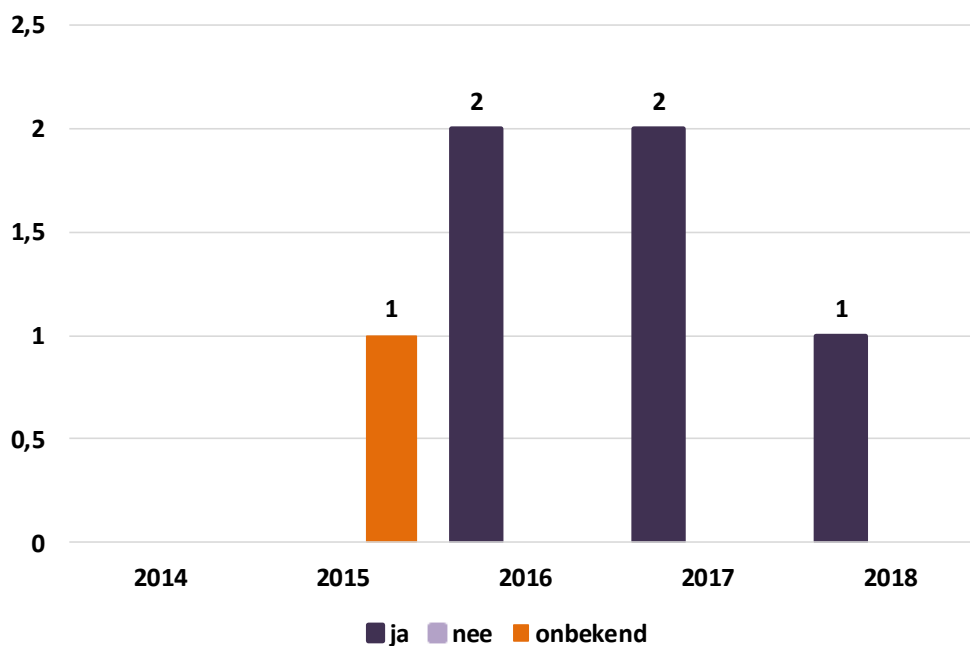
**Figuur 98** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



In 2014 betaalt geen gemeente btw, in 2015 betaalt één gemeente btw en in 2016 en 2017 betalen twee gemeenten btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Voor 2018 verwacht nog één van de vijf gemeenten btw te betalen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 99** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2017 en/of 2018 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Alle gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties geven aan de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds te declareren.

## Hoofdstuk 11

### 1-meting 3 tiende tranchegemeenten

De tiende tranchegemeenten zijn in 2017 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Het eerste jaar van deelname is voor een beginnende tranche in de regel een aanloopjaar waarin het maken van plannen en het regelen van cofinanciering en werkgeverschap nog centraal staat. Een jaar waarin vaak nog niet alle fte worden gerealiseerd. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2017 (10,38 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 136<sup>87</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negen tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2017 moeten de 3 tiende tranchegemeenten 10,38 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2017. De verwachte realisatie eind 2017 is opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2017, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 11.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De tiende tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **8,43** fte gerealiseerd, dat is **81%** van de te behalen norm van 14,61 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten twee van de drie de tiende tranchegemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd.

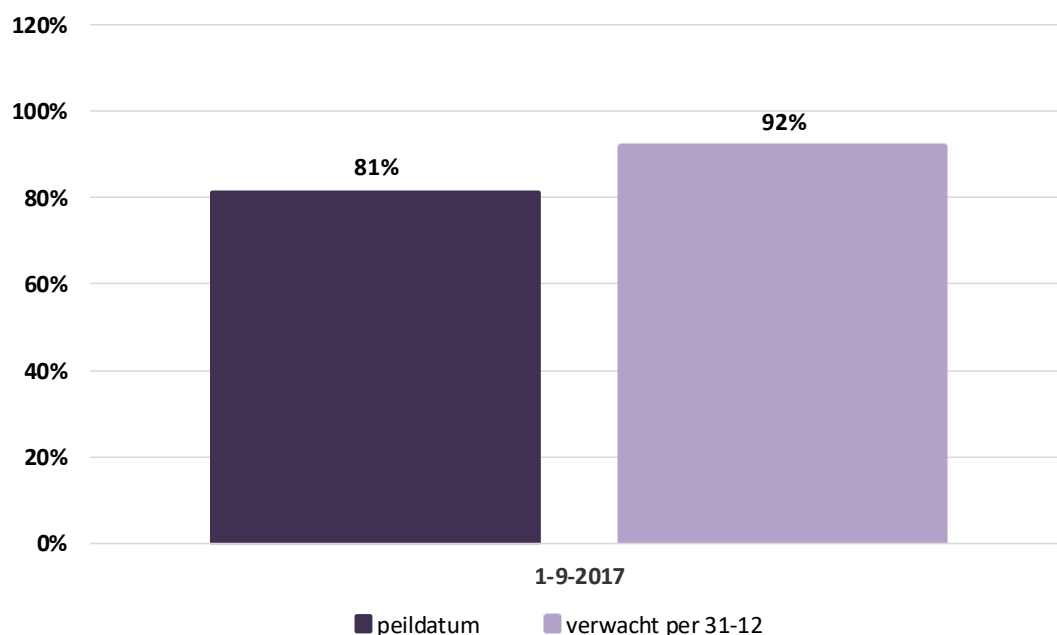
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 33, verdeeld over de drie gemeenten.

Het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. Omdat de tiende tranchegemeenten dit jaar voor het eerst deelnemen kunnen we geen ontwikkeling laten zien. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2017 zijn afgezet tegen de normen van de tiende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2017 in de grafiek opgenomen.

---

<sup>87</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 136% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 100** Het bereiken van de norm in percentages



*Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de tiende tranche hebben buurtsportcoaches ingezet.

**11.2 Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Twee van de drie tiende tranchegemeenten hebben knelpunten geformuleerd. Eén knelpunt heeft betrekking op het opzetten van de organisatie. De ander gaat over het verantwoorden in fte's in plaats van op resultaatafspraken.

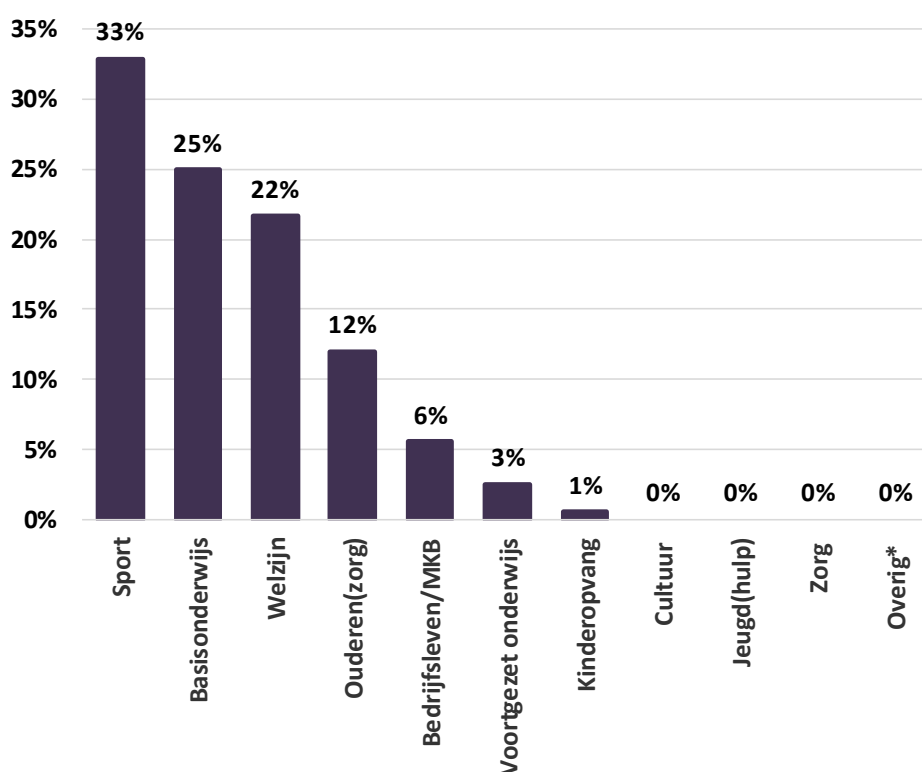
**11.3 Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches. Twee van de drie gemeenten hebben de vraag beantwoord. Zij hanteren gemeentespecifieke namen voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches.

#### 11.4 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 101** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2017)

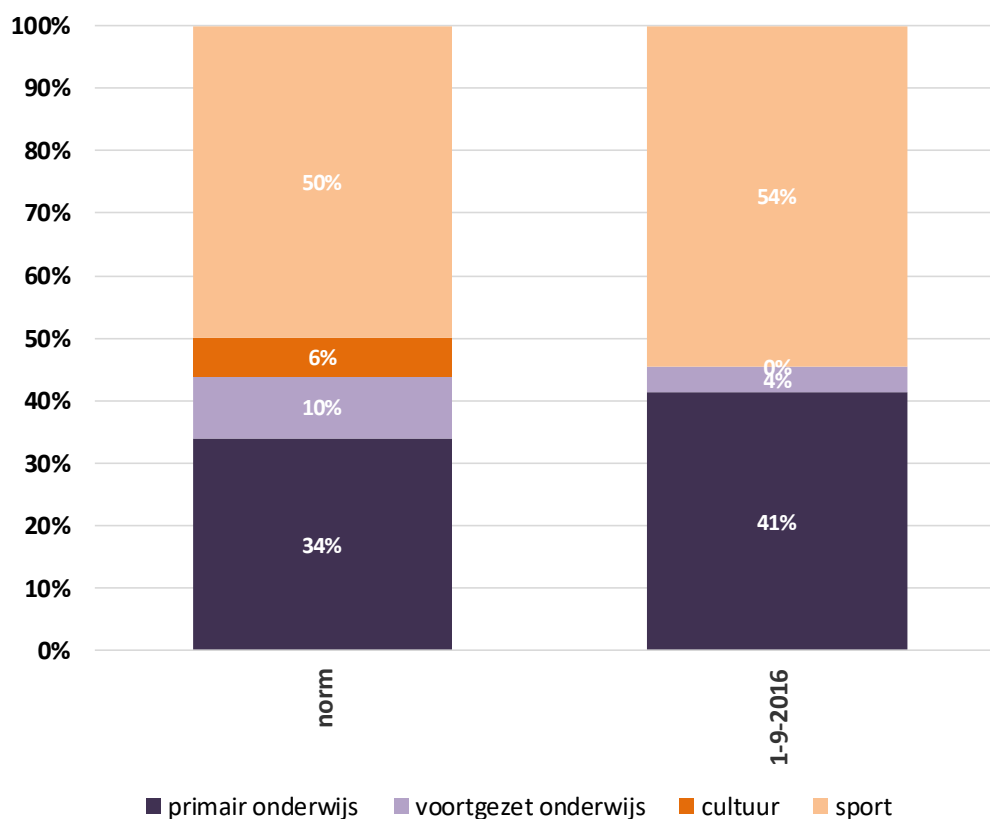


60% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 40% is verdeeld over welzijn (22%) en in mindere mate over de sectoren ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB, voortgezet onderwijs en kinderopvang.



Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>88</sup> Omdat de tien tranchegemeenten pas per 2017 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties alleen ter impressie weergegeven.

**Figuur 102** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2017<sup>89</sup>

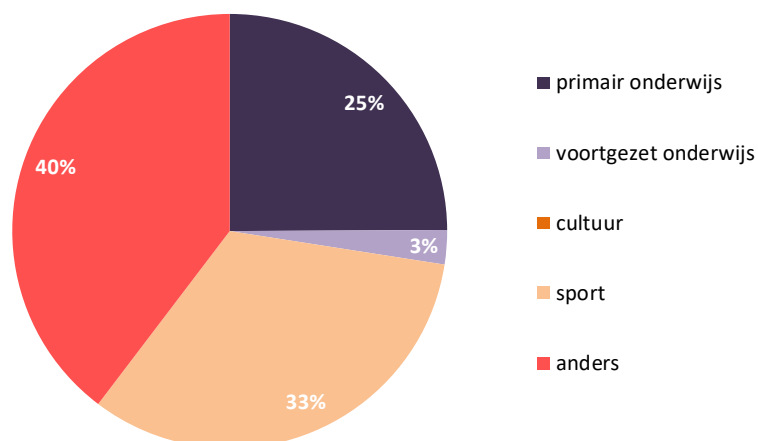


<sup>88</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>89</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Uit de figuur blijkt dat 40% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet.

**Figuur 103** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren 1 september 2017<sup>90</sup>



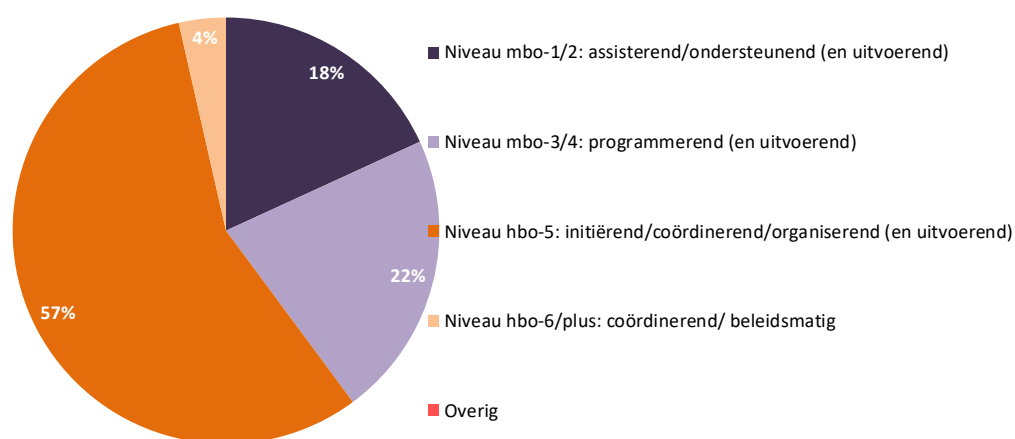
<sup>90</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

### 11.5 Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 104** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit bovenstaande figuur blijft dat het grootste gedeelte (57%) van de combinatiefuncties een opleiding heeft gevolgd op niveau hbo-5. Ongeveer een kwart komt van niveau mbo-3/4 en 18% heeft een achtergrond van niveau mbo-1/2. In beperkte mate zijn de combinatiefunctionarissen afkomstig van niveau hbo-6/plus.

## 11.6 Cofinanciering over 2017

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tiende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2017 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de tiende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

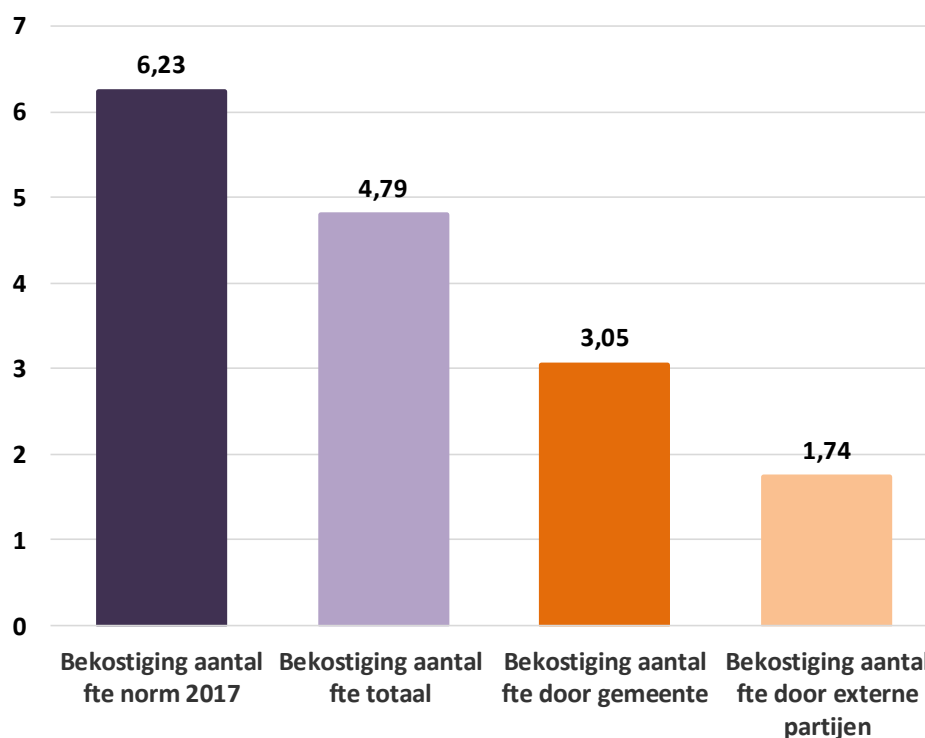
Twee van de drie tiende tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017.

### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2017*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2017 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren.

Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 6,23 fte van het totaal aantal fte van 10,38 dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **4,79 fte** bekostigen. Dit is **77%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 3,05 fte (64%) en de externe partijen 1,74 fte (36%).

**Figuur 105** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2017<sup>91</sup>



De drie tiende tranchegemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling.

<sup>91</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

**Tabel 21** Externe partijen die in 2017 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	2	Commerciële cultuurorganisatie	0
Voortgezet onderwijs	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Kinderopvang	1	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	1	Overige zorginstellingen	0
Commerciële sportorganisatie	1	Bedrijfsleven/MKB	0
Anders	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0		

**11.7 Werkgeverschap per 1 september 2016 en 2017**

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende tabel is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Tabel 22** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2017)

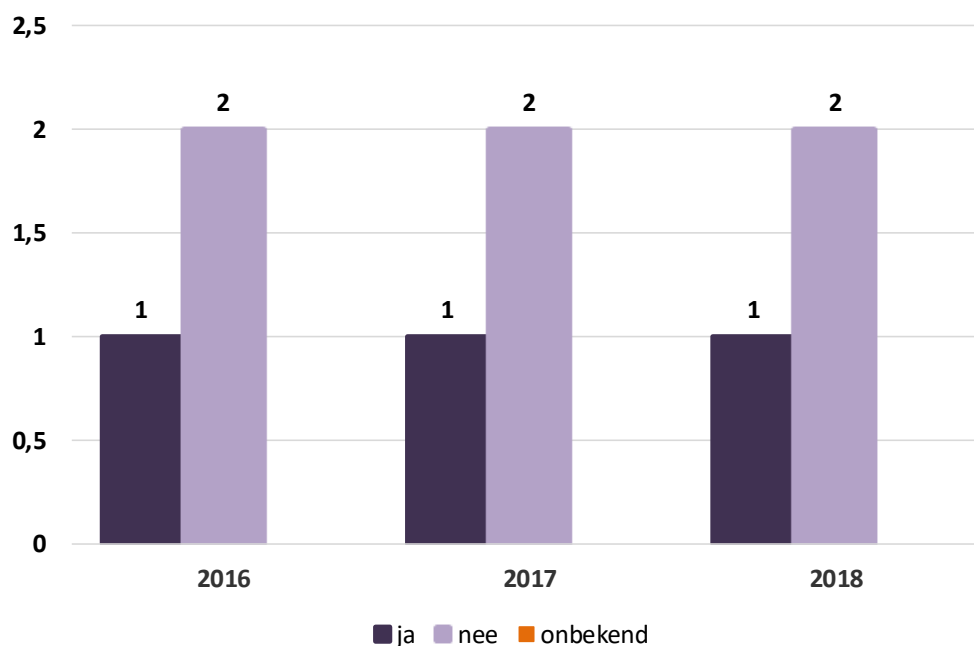
Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	12%	Commerciële cultuurorganisatie	0%
Voortgezet onderwijs	3%	Gemeente	11%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur	0%	Gemeentelijk sportbedrijf	2%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport	27%	Provinciaal Sportservicebureau	16%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn	23%	Aparte stichting	0%
Commerciële sportorganisatie	6%	Overig	0%

Bij de tiende tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en voor welzijn, het provinciaal sportservicebureau, het basisonderwijs en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In totaal is **12%** (1,02 fte) ZZP'er.

**11.8 Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds**

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2016 en 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

**Figuur 106** Betaalde uw gemeente in 2016 en/of 2017 btw / Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Eén van de drie tiende tranchegemeenten betaalt in 2016 en 2017 btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties en verwacht dit ook in 2018 te doen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen.

De gemeente met btw-uitgaven heeft de betaalde btw in 2016 en 2017 niet gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds en verwacht dit ook in 2018 niet te doen.

Geen van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties geven aan de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds te declareren.

## Hoofdstuk 12

### Conclusies

#### 12.1 Totaal tien tranchegemeenten

De tien tranches hebben per 1 september **2.911,42** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is per 1 september 2017 **101%** van de normaantallen (2.888,18fte) van de tien tranches gezamenlijk over 2017 gerealiseerd. In zijn totaliteit verwachten de gemeenten op 31 december 2017 102% van de normaantallen over 2017 te hebben gerealiseerd. Op de tranches 6, 9<sup>92</sup> en 10<sup>93</sup> na verwachten alle tranches per 31 december 100% of meer te hebben gerealiseerd. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **5.059**.

**Tabel 23** Beoogde en werkelijke fte per tranche (peildatum: 1 september 2017)<sup>94</sup>

Tranche	Aantal gemeenten	Norm fte 2017	Gerealiseerd aantal fte per 1-9-2017	Gerealiseerd aantal personen per 1-9-2017	Verwacht aantal fte per 31-12-2017	% norm fte 2016 per 1-9-2017	% norm fte 2016 per 31-12-2017
1	30	962,70	993,28	1624	1.000,42	103%	104%
2	77	747,35	754,32	1183	758,68	101%	102%
3	76	412,80	412,25	702	419,68	100%	102%
4	101	368,21	371,81	819	375,81	101%	102%
5	57	253,44	256,46	481	261,72	101%	103%
6	13	60,22	58,27	111	58,87	97%	98%
7	7	28,94	27,95	43	29,16	97%	101%
8	4	17,88	17,43	26	18,23	97%	102%
9	5	26,24	18,72	37	20,12	71%	77%
10	3	10,38	8,43	33	9,53	81%	92%
<b>Totaal</b>	<b>373<sup>95</sup></b>	<b>2.888,18</b>	<b>2.918,92</b>	<b>5.059</b>	<b>2.952,22</b>	<b>101%</b>	<b>102%</b>

#### *Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties*

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De volgende tabel laat de top 11 aan meest genoemde knelpunten zien van alle gemeenten. Het organiseren van cofinanciering wordt verreweg het meest genoemd als knelpunt. Ook geven veel gemeenten aan dat ze met het normbedrag in de praktijk geen 1 fte kunnen realiseren. De werkelijke kosten zijn voor hen vaak hoger.

<sup>92</sup> Slechts één van de vijf gemeenten uit de negende tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling, behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

<sup>93</sup> Slechts één van de drie gemeenten uit de tiende tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Voor de tiende tranchegemeenten is dit het eerste jaar dat zij deelnemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Het eerste jaar is veelal een aanloopjaar waarin het maken van plannen en het regelen van cofinanciering en werkgeverschap centraal staat. Vaak zien we dat in het tweede jaar de achterstand wordt ingehaald.

<sup>94</sup> De totaalpercentages van het percentage norm fte 2017 per 1 september 2016 en per 31 december 2017 geeft het gemiddelde van alle gemeenten weer, niet van de tranches.

<sup>95</sup> Op 1 januari 2017 bedraagt het totaal aantal gemeenten in Nederland 388.

**Tabel 24** Meest genoemde knelpunten

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	52
2	Normbedrag te laag voor 1 fte (niet conform loonontwikkeling)	24
3	Continuïteit/Onduidelijkheid over blijvende inzet rijkssubsidie	10
4	Deelname sportverenigingen	7
5	Blijvend draagvlak van partners onderhouden	6
6	Aantonen effecten, rendement	5
7	Werkgeverschap	5
8	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach veeleisender	5
9	Deelname onderwijs	4
10	Flexibel inzetten middelen dan fte	4
11	Late bekendwording van toegekende percentages	4

*Door de gemeente gehanteerde naam voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches*

Er is aan de gemeenten gevraagd welke naam en/of namen zij binnen hun gemeente hanteren voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches<sup>96</sup>. In de volgende tabel worden de meest genoemde namen van alle gemeenten weergegeven.

**Tabel 25** Frequentie gehanteerde namen voor combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches

	Gehanteerde namen	Aantal keer genoemd
1	Buurtsportcoach	186
2	Combinatiefunctionaris	170
3	Cultuurcoach	44
4	Sportcoach	26
5	Beweegcoach	24
6	Sportconsulent	13
7	Jongerenwerker	10
8	Verenigingsondersteuner	9
9	Brede school coördinator	9
10	JOGG-regisseur	6
11	Coördinator	5
12	Beweegmakelaar	5
13	Beweegmanager	4
14	Mediacoach	3
15	Buurtcoach	3
16	Cultuurmakelaar	3
17	Consulent aangepast sporten	3
18	Vakleerkracht	3
19	Sportcoördinator	3
20	Verenigingscoach	3

De namen buurtsportcoach en combinatiefunctionaris worden verreweg het meest genoemd. Daarnaast gebruiken meerdere gemeenten de naam cultuurcoach, sportcoach en beweegcoach.

<sup>96</sup> Eén gemeente kan meerdere namen formuleren.



### Verdeling over de sectoren

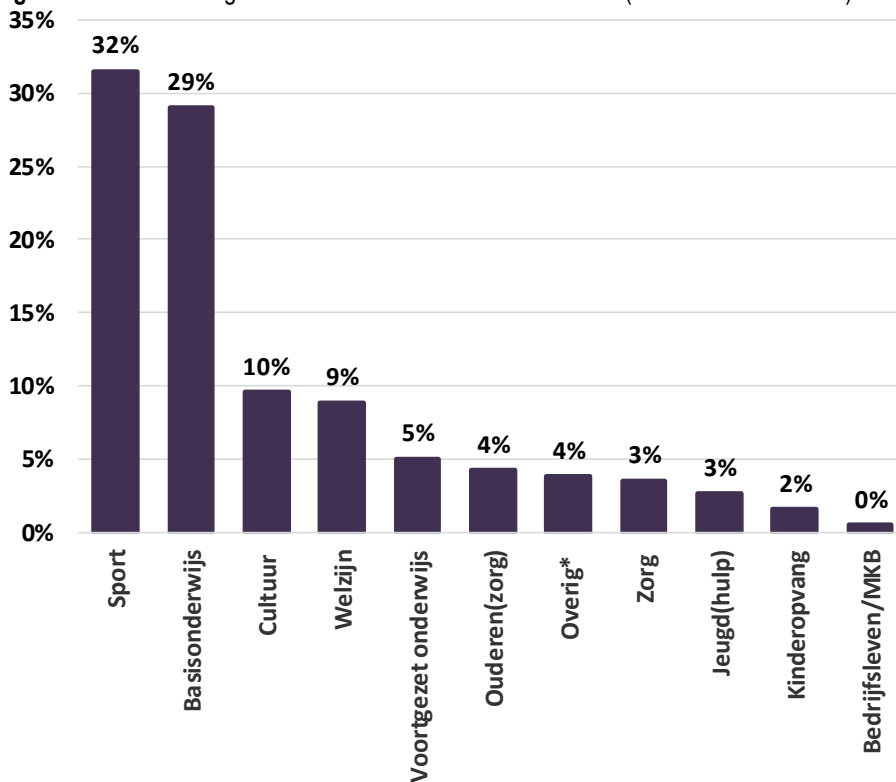
In de volgende tabel en figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld. De percentages gaan over de inzet van de formatieplaatsen bij alle tien tranches betreffende combinatiefunctionarissen én buurtsportcoaches.

**Tabel 26** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches naar sector in 2017

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
Sport	38%	33%	23%	25%	31%	23%	17%	17%	31%	33%	32%
Basisonderwijs	31%	28%	30%	31%	20%	29%	25%	14%	20%	25%	29%
Cultuur	8%	11%	13%	14%	6%	0%	3%	0%	9%	0%	10%
Welzijn	8%	8%	8%	9%	12%	13%	9%	18%	20%	22%	9%
Voortgezet onderwijs	7%	4%	5%	3%	5%	4%	0%	0%	4%	3%	5%
Ouderen(zorg)	2%	3%	5%	6%	10%	5%	11%	8%	5%	12%	4%
Overig	2%	5%	6%	2%	3%	6%	7%	14%	3%	0%	4%
Zorg	3%	4%	4%	2%	4%	7%	6%	3%	3%	0%	3%
Jeugd(hulp)	1%	2%	4%	4%	3%	9%	12%	14%	5%	0%	3%
Kinderopvang	0%	1%	1%	3%	5%	4%	5%	12%	0%	1%	2%
Bedrijfsleven/MKB	0%	1%	0%	0%	1%	1%	5%	0%	0%	6%	0%

De volgende figuur visualiseert de informatie over de verdeling van het aantal fte combinatiefuncties naar sector voor de tien tranches.

**Figuur 107** Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal tien tranches)<sup>97</sup>

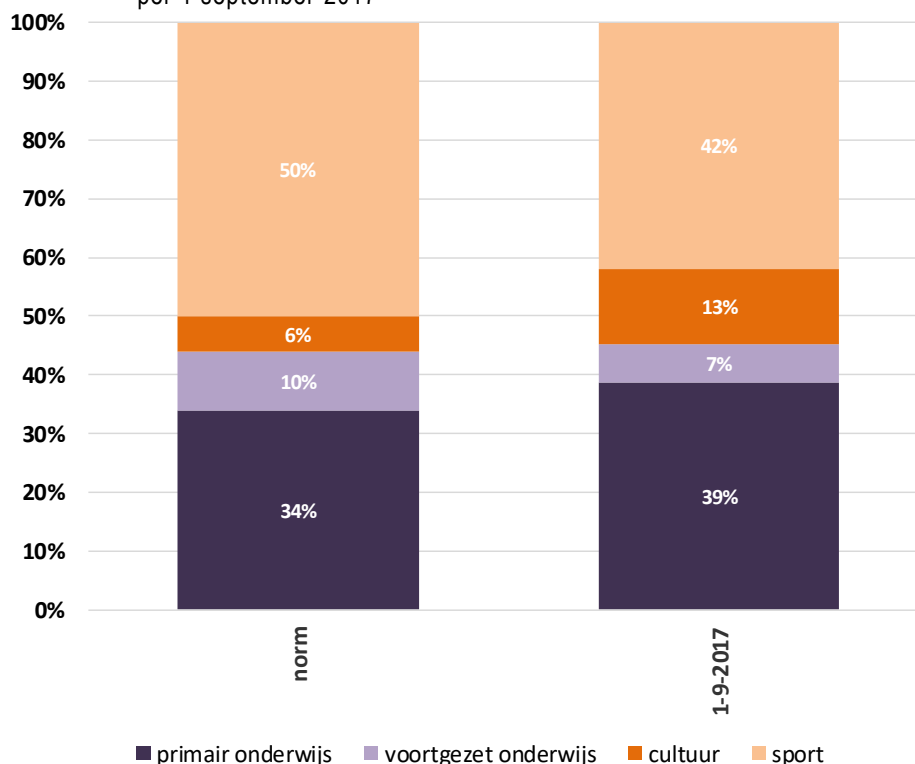


<sup>97</sup> In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 75%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, waarbij sport de belangrijkste sector is. De overige 25%<sup>98</sup> is verdeeld over welzijn (9%) en in beperkte mate over de sectoren ouderen(zorg), overig, zorg, jeugd(hulp), kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

De totaalverdeling naar de oorspronkelijke sectoren - primair onderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport - in percentages is weergegeven in de volgende figuur. Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de oorspronkelijke norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 108** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren per 1 september 2017 <sup>99 100</sup>



De verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren wijkt enigszins af van de afgesproken oorspronkelijke verdeling per sector. 39% van de functies is ondergebracht in het primair onderwijs, dit zou volgens de afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 7% van de functies gerealiseerd, in de afgesproken verdeling is dit 10%. Een deel van de verklaring voor dit lagere aandeel kan zijn dat niet alle gemeenten, zeker kleinere gemeenten, een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan. 13% van de functies is in de cultuursector ondergebracht. Dit is meer dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De tien tranches hebben

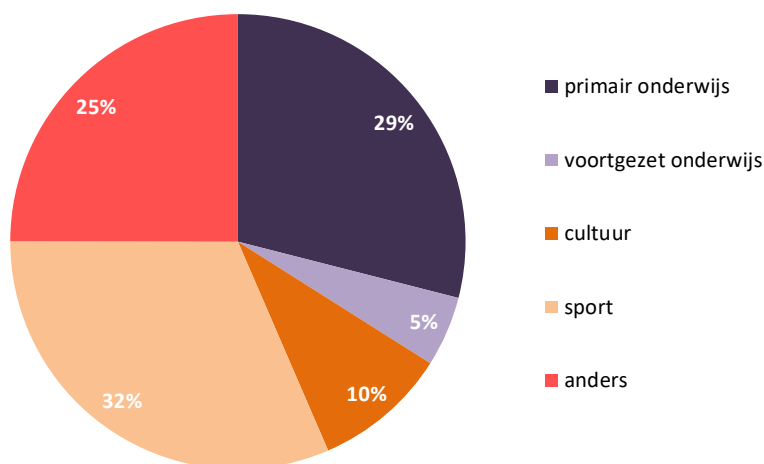
<sup>98</sup> Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. Aan de gemeenten in de tranches die vanaf 2012 zijn ingestroomd (vanaf tranche 5) is niet gevraagd de oorspronkelijke verdeling als uitgangspunt te nemen.

<sup>99</sup> De verdeling fte naar de oorspronkelijke sectoren is in deze figuur inclusief de fte buurtsportcoaches. Combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte zijn niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering.

<sup>100</sup> Door afrondingsverschillen tellen de percentages op 1 september 2017 net niet op tot 100%

42% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als oorspronkelijk beoogd percentage. Wanneer de **nieuwe sectoren** worden meegenomen dan blijkt dat de inzet van buurtsportcoaches en combinatiefunctionarissen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren 25% is.

**Figuur 109** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren en de categorie 'anders' per 1 september 2017 <sup>101</sup> <sup>102</sup>



#### *Verdeling over opleidingsniveau*

In de volgende tabel en figuur krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus van de tien tranches. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is vergelijking met voorgaande jaren nog niet mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.

<sup>101</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

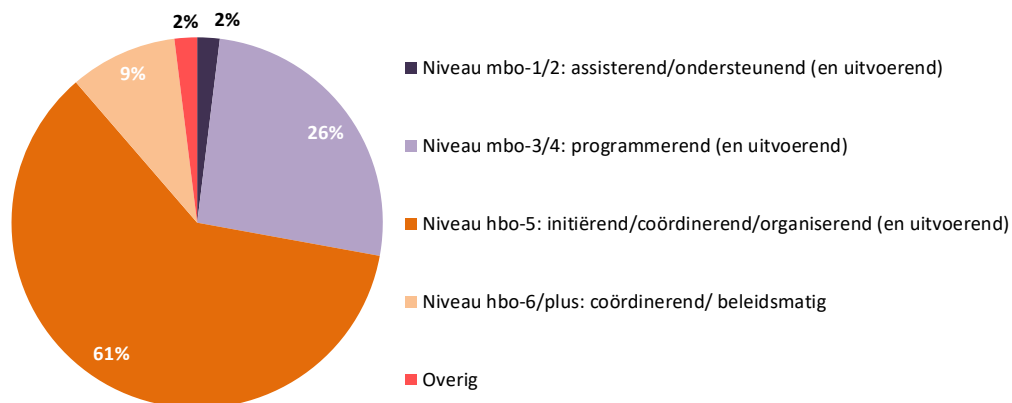
<sup>102</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(hulp), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Tabel 27** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches naar opleidingsniveau in 2017

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
Niveau mbo-1/2: assisterend/ondersteunend (en uitvoerend)	1%	4%	2%	1%	2%	4%	0%	0%	0%	18%	2%
Niveau mbo-3/4: programmerend (en uitvoerend)	26%	26%	23%	25%	29%	34%	14%	18%	34%	22%	26%
Niveau hbo-5: initiërend/coördinerend/ organiserend (en uitvoerend)	61%	60%	60%	64%	60%	55%	82%	59%	48%	57%	61%
Niveau hbo-6/plus: coördinerend/ beleidsmatig	10%	10%	10%	8%	8%	8%	4%	8%	12%	4%	9%
Overig	2%	0%	4%	2%	1%	0%	0%	14%	6%	0%	2%

**Figuur 110** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (61%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 26% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 9% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 2% en 2%.

### Cofinanciering gemeenten en externe partijen

Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

In de volgende tabel is weergegeven voor hoeveel fte gemeenten en externe partijen hebben gerealiseerd, afgezet tegen de norm van 60%.

**Tabel 28** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen in 2017

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
Bekostiging aantal fte norm 2017	577,62	448,41	247,68	220,93	152,07	36,13	17,37	10,73	15,75	6,23	1.732,91
Bekostiging aantal fte totaal <sup>103</sup>	617,22	455,10	255,23	226,22	155,49	33,94	16,92	10,86	12,20	4,79	1.787,97
% cofinanciering gemeenten/ derden t.o.v. de norm voor gemeenten	107%	101%	103%	102%	102%	94%	97%	101%	77%	77%	103%
Bekostiging aantal fte door gemeente	453,37	284,77	174,61	162,65	75,88	19,35	7,02	6,01	7,80	3,05	1.194,50
Bekostiging aantal fte door externe partijen	162,06	167,87	83,05	63,17	79,61	14,68	9,90	4,45	4,20	1,74	590,73
Bekostiging aantal fte onbekend (ingevuld totaal minus optelsom gem + ext.) <sup>104</sup>	1,79	2,46		0,40	0,00		0,00	0,40	0,20	0,00	5,25
Bekostiging aantal fte onbekend (optelsom gem + ext. minus ingevuld totaal) <sup>105</sup>			2,43			0,09					2,52
Bekostiging aantal fte door gemeente (%)	73%	63%	68%	72%	49%	57%	41%	55%	64%	64%	67%
Bekostiging aantal fte door externe partijen (%)	26%	37%	33%	28%	51%	43%	59%	41%	34%	36%	33%

Uit voorgaande tabel blijkt dat het merendeel van de tranches voldoende cofinanciering heeft georganiseerd. Sommige tranches hebben zelfs meer cofinanciering geregeld, omdat zij ook meer fte's hebben gerealiseerd dan de gestelde norm in fte. De tranches 6 en 7 hebben de cofinanciering nagenoeg gerealiseerd. De tranches 9<sup>106</sup> en 10<sup>107</sup> hebben niet voldoende cofinanciering georganiseerd. Voorgaande tabel laat tevens zien dat in tranches 1, 2, 3, 4, 6, 8, 9 en 10 de gemeenten de meerderheid van de cofinanciering bekostigen. In de tranches 5 en 7 is dit juist andersom, daar is de bijdrage van externe partijen groter dan die van gemeenten.

<sup>103</sup> De gemeenten hebben ingevuld hoeveel fte zij zelf en hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering is niet de optelsom van het aantal door gemeenten en externe partijen gefinancierde fte, maar het ingevulde aantal fte dat volgens de gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

<sup>104</sup> Dit geeft het verschil in fte weer wanneer het ingevulde totaal aantal fte dat gemeenten aan cofinanciering hebben georganiseerd hoger is dan de optelsom van de fte cofinanciering door derden en cofinanciering door gemeenten.

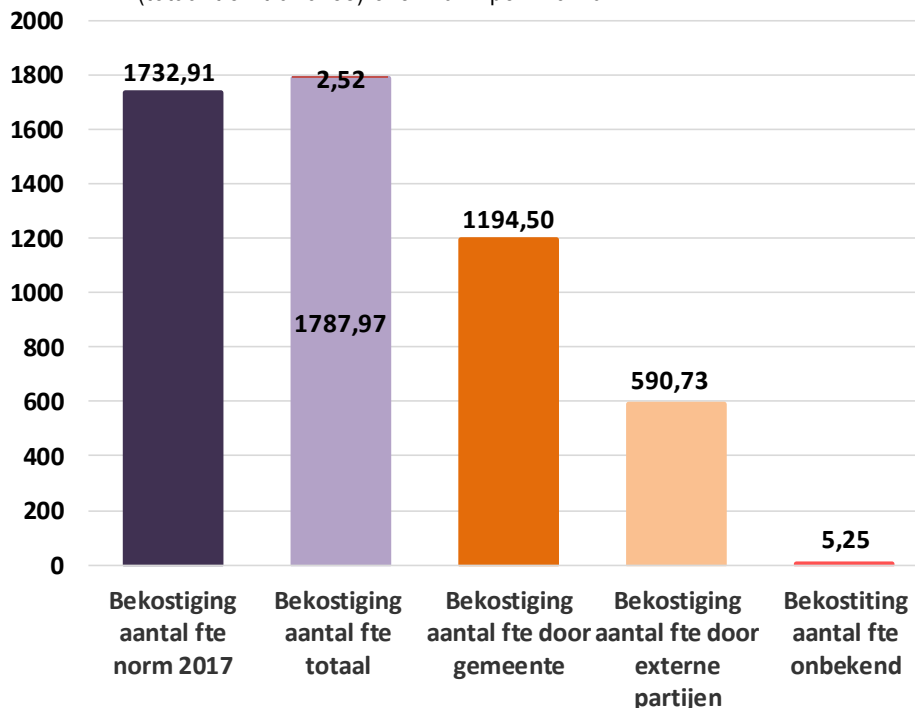
<sup>105</sup> Dit geeft het verschil in fte weer wanneer de optelsom van de fte cofinanciering door derden en cofinanciering door gemeenten hoger is dan het ingevulde totaal aantal fte dat de gemeenten aan cofinanciering hebben georganiseerd.

<sup>106</sup> Slechts één van de vijf gemeenten uit de negende tranche heeft onvoldoende cofinanciering georganiseerd. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

<sup>107</sup> Slechts één van de drie gemeenten uit de tiende tranche weet onvoldoende cofinanciering te organiseren. Voor de tiende tranche gemeenten is dit is het eerste jaar dat zij deelnemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Het eerste jaar is veelal een aanloopjaar waarin het maken van plannen en het regelen van cofinanciering en werkgeverschap centraal staat. Vaak zien we dat in het tweede jaar de achterstand wordt ingehaald.

In de volgende figuur wordt de verdeling van de totale bekostiging van de tien tranches gevisualiseerd.

**Figuur 111** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen (totaal tien tranches) over 2017 per 1-9-2017



#### *Benutting rijksbijdrage*

Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. Het bedrag is gebaseerd op de norm waarvoor gemeenten zich hebben ingetekend (60%, 80%, 100%, 120% of 136%). De resterende 60% van de norm dienen de gemeenten zelf te organiseren middels cofinanciering. Indien gemeenten minder fte realiseren dan op basis van rijksmiddelen mogelijk is dan spreken we van onbenut rijksgeld.

Alle gemeenten uit tranche 1, 2, 4 en 5 hebben de bijdrage van het Rijk op 1 september volledig benut. Voor 31 december is dit ook de verwachting voor alle gemeenten uit tranche 3, 7 en 8. De gemeenten van tranche 6, 9 en 10 hebben op 31 december 2017 minder functies gerealiseerd dan de gestelde norm voor heel 2017. Voor deze tranches gezamenlijk komt dit neer op een onbenut bedrag van € 166.504 ofwel 0,29% van het totaal beschikbaar gestelde Rijksgeld. Voor tranche 6 gaat het om € 27.069 (2,2%) onbenut rijksgeld, bij tranche 9<sup>108</sup> om € 122.449 (23,2%) onbenut rijksgeld en bij tranche 10<sup>109</sup> om € 16.985 (8,1%) onbenut rijksgeld.

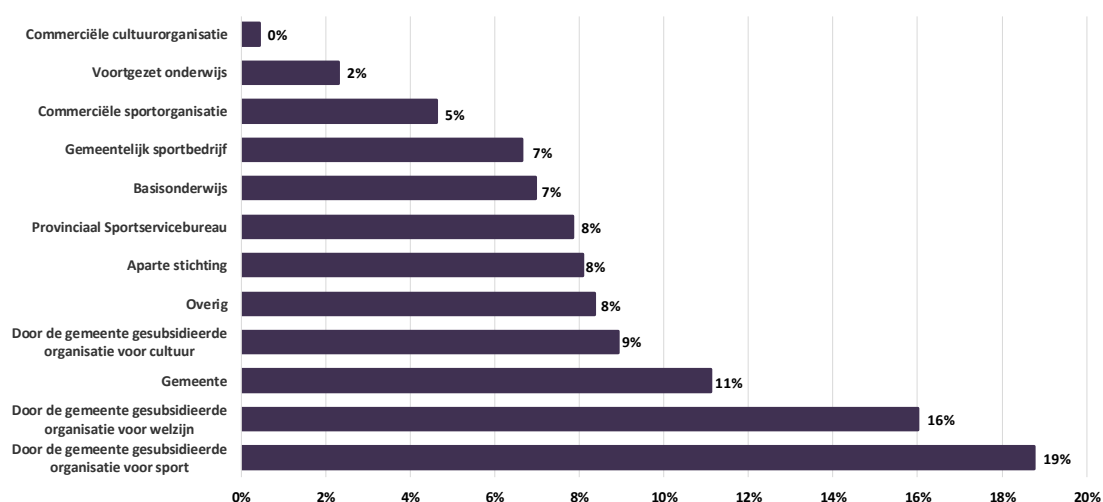
<sup>108</sup> Slechts één van de vijf gemeenten uit de negende tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

<sup>109</sup> Slechts één van de drie gemeenten uit de tiende tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Voor de tiende tranche gemeenten is dit het eerste jaar dat zij deelnemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Het eerste jaar is veelal een aanloopjaar waarin het maken van plannen en het regelen van cofinanciering en werkgeverschap centraal staat. Vaak zien we dat in het tweede jaar de achterstand wordt ingehaald.

### Werkgeverschap

De meest voorkomende werkgevers van combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn de sportorganisaties (18%) en de welzijnsorganisaties (15%), gevolgd door gemeenten (12%) en een groep overige werkgevers (10%). Het voortgezet onderwijs heeft het minst vaak het werkgeverschap. Dit ligt in lijn met de relatief kleine omvang van functies in het voortgezet onderwijs en het gegeven dat er niet in elke gemeente een locatie voor voortgezet onderwijs aanwezig is.

Figuur 112 Werkgeverschap per 1 september 2017



Gemeenten kunnen ook ZZP'ers inzetten als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. In totaal is 6% (164,88 fte) werkzaam als ZZP'er. Met name de gemeenten in de zesde en negende tranche maken gebruik van de inzet van ZZP'ers.

Tabel 29 Aantal ZZP'ers in 2017 in het totaal aantal fte

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
Aantal fte ZZP	53,15	17,51	23,32	35,71	14,57	14,80	0,20	1,00	3,60	1,02	164,88
Aandeel ZZP'ers in het totaal aantal fte	5%	3%	6%	10%	6%	25%	1%	6%	25%	12%	6%

### Btw-uitgaven en btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. In 2014 heeft 24% van de deelnemende gemeenten btw betaald, in 2015 28%, in 2016 31%, in 2017 30% en in 2018 betaalt naar verwachting 29% van de deelnemende gemeenten btw. Rond de 70% van de gemeenten betaalt derhalve geen btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Het aandeel gemeenten dat btw betaalt, verschilt sterk.

**Tabel 30** Btw betaald in 2014 tot en met 2017 en naar verwachting in 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties<sup>110</sup>

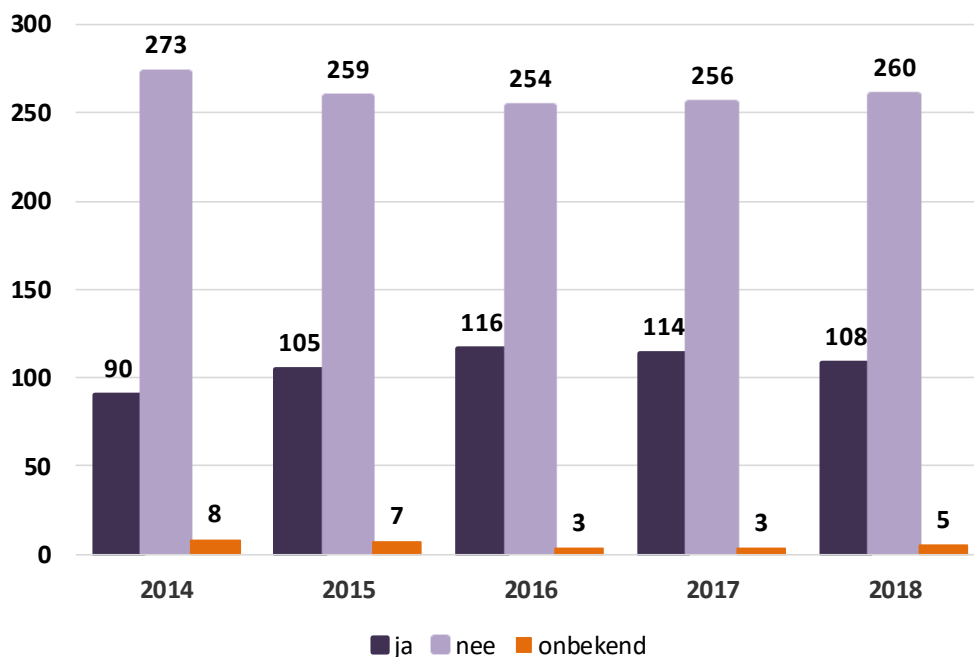
	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
<b>Btw betaald in 2014</b>											
Ja	9	19	28	17	12	2	2	1	0	-	90
Nee	21	56	47	83	43	11	5	3	4	-	273
Onbekend	0	2	1	2	2	1	0	0	0	-	8
Ja (%)	30%	25%	37%	17%	21%	14%	29%	25%	0%	-	24%
Nee (%)	70%	73%	62%	81%	75%	79%	71%	75%	100%	-	74%
Onbekend (%)	0%	3%	1%	2%	4%	7%	0%	0%	0%	-	2%
<b>Btw betaald in 2015</b>											
Ja	11	23	29	21	15	2	2	1	1	-	105
Nee	19	52	46	79	40	12	5	3	3	-	259
Onbekend	0	2	1	2	2	0	0	0	0	-	7
Ja (%)	37%	30%	38%	21%	26%	14%	29%	25%	25%	-	28%
Nee (%)	63%	68%	61%	77%	70%	86%	71%	75%	75%	-	70%
Onbekend (%)	0%	3%	1%	2%	4%	0%	0%	0%	0%	-	2%
<b>Btw betaald in 2016</b>											
Ja	13	27	27	24	18	2	2	0	2	1	116
Nee	17	50	49	75	38	11	5	4	3	2	254
Onbekend	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	3
Ja (%)	43%	35%	36%	24%	32%	15%	29%	0%	40%	33%	31%
Nee (%)	57%	65%	64%	74%	67%	85%	71%	100%	60%	67%	68%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	2%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	1%
<b>Btw betaald in 2017</b>											
Ja	13	24	27	24	19	2	2	0	2	1	114
Nee	17	53	49	75	37	11	5	4	3	2	256
Onbekend	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	3
Ja (%)	43%	31%	36%	24%	33%	15%	29%	0%	40%	33%	31%
Nee (%)	57%	69%	64%	74%	65%	85%	71%	100%	60%	67%	69%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	2%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	1%
<b>Btw betalen in 2018 (verwachting)</b>											
Ja	13	23	24	24	18	2	2	0	1	1	108
Nee	17	53	52	75	37	11	5	4	4	2	260
Onbekend	0	1	0	2	2	0	0	0	0	0	5
Ja (%)	43%	30%	32%	24%	32%	15%	29%	0%	20%	33%	29%
Nee (%)	57%	69%	68%	74%	65%	85%	71%	100%	80%	67%	70%
Onbekend (%)	0%	1%	0%	2%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	1%

<sup>110</sup> De gegevens over 2014 en 2015 zijn afkomstig uit de Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties van 2016. Omdat de tiende tranche in 2016 nog niet bestond zijn er voor de tiende tranche geen gegevens beschikbaar over deze jaren. De gegevens over 2016, 2017 en 2018 komen voort uit de huidige monitor.



De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2018 btw te betalen.

**Figuur 113** Betaalde gemeenten in 2014 tot en met 2017 btw / Verwachten gemeenten in 2018 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties



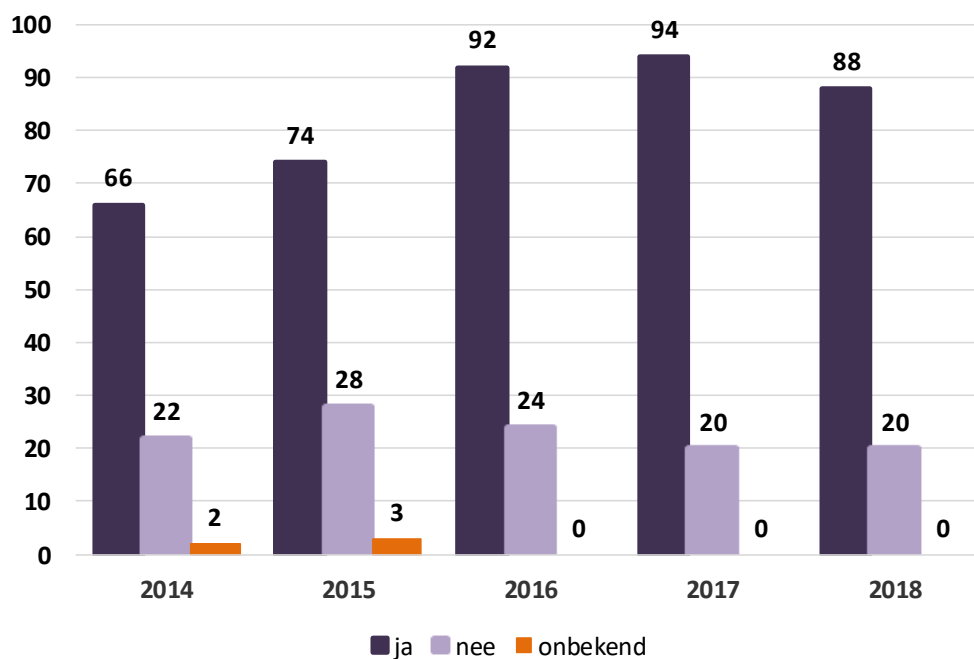
Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het btw-compensatiefonds de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken terugvragen. In 2014 heeft 73%, in 2015 70%, in 2016 79%, in 2017 81% en in 2018 heeft naar verwachting 76% van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties, de betaalde btw gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds. Circa een vijfde van de gemeenten declareerde deze uitgaven niet bij het btw-compensatiefonds. Het aandeel gemeenten met btw-uitgaven dat niet declareert, lijkt iets af te nemen.

**Tabel 31** In het kader van de Brede Impuls betaalde btw in 2014, 2015 en 2016 gedeclareerd, en in 2017 en 2018 naar verwachting gedeclareerd bij btw-compensatiefonds

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
<b>Btw gedeclareerd in 2014</b>											
Ja	8	14	20	13	8	2	1	0	0	-	66
Nee	1	5	7	4	4	0	1	0	0	-	22
Onbekend	0	0	1	0	0	0	0	1	0	-	2
Ja (%)	89%	74%	71%	76%	67%	100%	50%	0%	-	-	73%
Nee (%)	11%	26%	25%	24%	33%	0%	50%	0%	-	-	24%
Onbekend (%)	0%	0%	4%	0%	0%	0%	0%	100%	-	-	2%
<b>Btw gedeclareerd in 2015</b>											
Ja	9	16	20	15	11	2	1	0	0		74
Nee	2	7	8	6	4	0	1	0	0		28
Onbekend	0	0	1	0	0	0	0	1	1		3
Ja (%)	82%	70%	69%	71%	73%	100%	50%	0%	0%		70%
Nee (%)	18%	30%	28%	29%	27%	0%	50%	0%	0%		27%
Onbekend (%)	0%	0%	3%	0%	0%	0%	0%	100%	100%		3%
<b>Btw gedeclareerd in 2016</b>											
Ja	11	21	22	19	13	2	2	0	2	0	92
Nee	2	6	5	5	5	0	0	0	0	1	24
Onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ja (%)	85%	78%	81%	79%	72%	100%	100%		100%	0%	79%
Nee (%)	15%	22%	19%	21%	28%	0%	0%		0%	100%	21%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		0%	0%	0%
<b>Btw gedeclareerd in 2017 (naar verwachting)</b>											
Ja	11	20	23	20	14	2	2	0	2	0	94
Nee	2	4	4	4	5	0	0	0	0	1	20
Onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ja (%)	85%	83%	85%	83%	74%	100%	100%	-	100%	0%	82%
Nee (%)	15%	17%	15%	17%	26%	0%	0%	-	0%	100%	18%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-	0%	0%	0%
<b>Btw declareren in 2018 (naar verwachting)</b>											
Ja	11	19	21	19	13	2	2	0	1	0	88
Nee	2	4	3	5	5	0	0	0	0	1	20
Onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ja (%)	85%	83%	88%	79%	72%	100%	100%	-	100%	0%	81%
Nee (%)	15%	17%	13%	21%	28%	0%	0%	-	0%	100%	19%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-	0%	0%	0%

In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 114** Hebben gemeenten de door hen zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2016 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwachten gemeenten de betaalde btw in 2017 en/of 2018 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



In de volgende tabel zijn per tranche de btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven en de bedragen die bij het btw-compensatiefonds zijn gedeclareerd. Alleen de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn in de berekening meegenomen.

**Tabel 32** In het kader van de Brede Impuls betaalde en bij btw-compensatiefonds naar gedeclareerde bedrag btw in 2014 tot en met 2016 en naar verwachting gedeclareerd in 2017 en 2018

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	Totaal
<b>Betaald bedrag</b>											
Betaald bedrag aan btw in 2014	922.116	827.616	518.099	275.363	108.017	11.739	5.796	0	0	0	2.668.745
Betaald bedrag aan btw in 2015	1.040.170	965.013	426.910	353.996	115.879	18.292	7.557	0	0	0	2.927.817
Betaald bedrag aan btw in 2016	1.406.570	700.579	434.303	376.890	245.029	29.624	45.087	0	9.645	18.000	3.265.727
Verwacht betaald bedrag aan btw in 2017	1.223.270	618.742	408.230	401.163	284.325	22.178	32.944	0	7.314	19.000	3.017.166
Verwacht betaald bedrag aan btw in 2018	1.283.603	609.810	401.901	400.528	387.579	21.500	735	0	5.550	20.000	3.131.207
<b>Gedeclareerd bedrag</b>											
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2014	663.605	417.728	370.529	178.866	103.257	11.739	2.920	0	0	0	1.748.643
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2015	666.496	526.578	322.742	221.970	118.363	18.292	5.392	0	0	0	1.879.832
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2016	967.767	538.045	340.298	335.916	149.517	29.624	45.087	0	9.645	0	2.415.898
Verwacht gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2017	857.695	504.087	334.148	347.381	217.865	22.178	32.944	0	7.314	0	2.323.611
Verwacht gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2018	898.828	493.060	327.778	342.244	279.759	21.500	735	0	5.550	0	2.369.454
<b>Aandeel gedeclareerd</b>											
Aandeel gedeclareerd 2014	72%	50%	72%	65%	96%	100%	50%	0%	0%	0%	66%
Aandeel gedeclareerd 2015	64%	55%	76%	63%	102%	100%	71%	0%	0%	0%	64%
Aandeel gedeclareerd 2016	69%	77%	78%	89%	61%	100%	100%	0%	100%	0%	66%
Aandeel gedeclareerd 2017	70%	81%	82%	87%	77%	100%	100%	0%	100%	0%	77%
Aandeel gedeclareerd 2018	70%	81%	82%	85%	72%	100%	100%	0%	100%	0%	76%

## 12.2 9-meting eerste tranchegemeenten (30 gemeenten)

### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De eerste tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **993,28** fte gerealiseerd. Dat is **103%** van de te behalen norm van 962,70 formatieplaatsen over 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 104% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 24 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Twee van deze gemeenten zitten ruim boven de norm over 2017. Van de zes gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er vier deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.624**, verdeeld over 30 gemeenten.

Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 29 gemeenten op 1 september 2017 buurtsportcoaches ingezet; in totaal gaat het om 369,08 fte. Dit is **37%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 993,28 fte. Bij acht gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 50% of meer uit buurtsportcoaches.

### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

Het grootste deel van de functies, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (8%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugd(hulp), ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

### *Cofinanciering*

Bijna alle eerste tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017.

De gemeenten hebben in 2017 in totaal 617,22 fte door cofinanciering bekostigd. Dit is 107% van de benodigde cofinanciering van 60% (583,29 fte) over 2017. Gemeenten financieren 453,37 fte (73%) en de externe partijen 162,06 fte (26%).

### *Cofinanciering door derden*

Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 26 gemeenten (**87%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2017. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs of of een commerciële sportorganisatie.

### *Werkgeverschap*

Bij de eerste tranchegemeenten zijn de door gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport veruit de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met eerdere metingen is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een sportorganisatie of een aparte stichting toegenomen. In totaal is **5%** (53,15 fte) werkzaam als ZZP'er.

### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Ongeveer drie op de vijf eerste tranchegemeenten betaalt geen btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Ten opzichte van 2014 is het aantal gemeenten dat in dit kader btw betaalt gestegen van negen naar dertien gemeenten. Van deze gemeenten declareren elf gemeenten in 2017 de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds (85%).

### 12.3 8-meting tweede tranchegemeenten (77 gemeenten)

#### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De tweede tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **754,32 fte** gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 747,35 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 63 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Twee van deze gemeenten zitten ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er tien deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.183**, verdeeld over 77 gemeenten.

Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 68 gemeenten in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 307,30 fte. Dit is 41% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 754,32 fte. Bij negen gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 100% uit buurtsportcoaches.

#### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 76%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, sport, cultuur en voortgezet onderwijs. De overige 24% is verdeeld over welzijn (8%), overig (5%), zorg (4%), ouderen(zorg) (3%) en jeugd(hulp) (2%) en in zeer beperkte mate over de sectoren kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

#### *Cofinanciering*

72 gemeenten (93%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017. In totaal bekostigen de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **455,10 fte**. Dit is **101%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 284,77 fte (63%) en de externe partijen 167,87 fte (37%).

#### *Cofinanciering door derden*

Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 54 gemeenten (**70%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en het basisonderwijs. Langzaam beginnen ook commerciële organisaties een steentje bij te dragen aan de cofinanciering.

#### *Werkgeverschap*

Bij de tweede tranchegemeenten zijn de sportorganisaties, een aparte stichting, gemeente en het gemeentelijk sportbedrijf de belangrijkste werkgevers. Het aantal formatieplaatsen bij een sportorganisatie is sterk toegenomen sinds 2014, terwijl het aantal medewerkers bij een provinciaal sportservicebureau flink is gedaald. In totaal is **3%** (17,51 fte) werkzaam als ZZP'er.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties is gestegen van negentien gemeenten in 2014 naar 24 in 2017. In 2017 betaalt 31% van de gemeenten uit deze tranche btw.

Het aantal gemeenten dat btw declareert bij het btw-compensatiefonds is toegenomen van veertien gemeenten in 2014 naar zeventien gemeenten in 2017. Het aandeel is over de jaren redelijk stabiel: 74% in 2014, 70% in 2015 en 83% in 2017.

#### 12.4 7-meting derde tranche gemeenten (76 gemeenten)

##### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De derde tranche gemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **412,25** fte gerealiseerd. Dat is **99,9%** van de te behalen norm van 412,80 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 63 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald; één gemeente zit ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er zes deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach binnen de derde tranche gemeenten is **702**, verdeeld over 76 gemeenten.

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 54 gemeenten (71%) in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **172,50** fte. Dit is **42%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 412,25 fte. Bij tien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches; 22 gemeenten zetten geen buurtsportcoaches in.

##### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 71%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 29% is verdeeld over welzijn (8%) en overig (6%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang, jeugd(hulp), ouderen(zorg) en bedrijfsleven/MKB.

##### *Cofinanciering*

68 derde tranche gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen gezamenlijk bekostigen **255,23** fte. Dit is **103%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 174,61 (68%) en de externe partijen 83,05 fte (33%).

##### *Cofinanciering door derden*

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 52 gemeenten (**68%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2017. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering.

##### *Werkgeverschap*

Bij de derde tranche gemeenten zijn de welzijnsstichting en een provinciaal sportservicebureau verreweg de belangrijkste werkgevers. In totaal is **6%** (23,32 fte) werkzaam als ZZP'er.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, is gedaald van 28 in 2014 en 29 in 2015 naar 27 in 2017. Het aantal gemeenten dat geen btw heeft betaald, is gestegen naar 49. Een derde van de gemeenten uit de derde tranche betaalt daarmee geen btw.

Van de 25 gemeenten die btw betalen, declareerden er in 2014 twintig gemeenten de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds. In 2017 is dit aantal gestegen naar 23 gemeenten (85%).

### **12.5 6-meting vierde tranchegemeenten (101 gemeenten)**

#### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De vierde tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **371,81** fte gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 368,21 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 81 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er zestien deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **819**, verdeeld over 101 gemeenten.

Van de 101 vierde tranchegemeenten hebben 75 gemeenten in 2017 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 153,74 fte. Dit is 41% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 371,81 fte. Bij achttien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches.

#### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 74%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 26% is verdeeld over welzijn (9%), ouderen(zorg) (6%) en jeugd(hulp) (4%) en in beperkte mate over de sectoren kinderopvang, zorg, bedrijfsleven en overig.

#### *Cofinanciering*

100 vierde tranchegemeenten (99%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017. De gemeenten én de externe partijen gezamenlijk bekostigen voor **226,22** fte. Dit is **102%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert 162,65 fte (72%) en de externe partijen 63,17 fte (28%).

#### *Cofinanciering door derden*

Van de 101 vierde tranchegemeenten hebben 70 gemeenten (**69%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, gevolgd door kinderopvang, voortgezet onderwijs en overige zorginstellingen.



### *Werkgeverschap*

Bij de vierde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisaties, sportorganisaties, cultuurinstellingen en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In totaal is 10% (35,71 fte) werkzaam als ZZP'er.

### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

In 2017 betalen 24 gemeenten (24%) in dit kader btw, het merendeel (75%) doet dit niet. Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, hebben twintig gemeenten dit in 2017 gedeclareerd bij het BCF. Daarmee declareert 79% van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds. Het aantal gemeenten dat declareert is vanaf 2014 gestegen, maar in 2017 ten opzichte van 2016 licht gedaald.

## **12.6 5-meting vijfde tranchegemeenten (57 gemeenten)**

### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De vijfde tranchegemeenten hebben op 1 september 2017 in totaal **255,46 fte** gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 253,44 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 103% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. 46 gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er acht deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **481**, verdeeld over 57 gemeenten.<sup>111</sup>

Van de 57 deelnemende vijfde tranchegemeenten hebben 50 gemeenten (88%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 209,06 fte. Dit is **82%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 256,46. Bij 40 gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches. Bij tien gemeenten bestaat een deel van de formatie uit buurtsportcoaches. Zeven gemeenten hebben alleen combinatiefuncties aangesteld.

### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

In totaal wordt 62% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Een derde (31%) van de functies is ingezet op sport. De overige 38% is verdeeld over welzijn (12%), ouderen(zorg) (10%), cultuur (5%), kinderopvang (5%), zorg (4%), overig (3%), jeugd(hulp) (3%) en het bedrijfsleven/MKB (1%).

### *Cofinanciering*

42 vijfde tranchegemeenten (74%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen gezamenlijk bekostigen voor **155,49 fte**. Dit is **102%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 75,88 fte (49%) en de externe partijen 79,61 fte (51%).

---

<sup>111</sup> Eén vijfde tranchegemeente heeft deze vraag niet kunnen invullen.

#### *Cofinanciering door derden*

Van de 57 vijfde tranchegemeenten hebben 41 gemeenten (**72%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs, overige zorginstellingen en de kinderopvang. Commerciële sportorganisaties, zorginstellingen en voortgezet onderwijs dragen ook in redelijke mate een steentje bij aan de cofinanciering.

#### *Werkgeverschap*

Bij de vijfde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie, sportorganisatie, het provinciaal sportservicebureau en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Ook de categorie 'overig' scoort hoog. Het voortgezet onderwijs, het gemeentelijk sportbedrijf en commerciële cultuurorganisatie zijn het minst genoemd. In totaal is **6%** (14,57 fte) werkzaam als ZZP'er.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties is gestegen van twaalf gemeenten in 2014 naar negentien gemeenten in 2015 en 2017. In 2017 betaalt daarmee 33% van de gemeente deze btw. Het aantal gemeenten dat declareert is de afgelopen jaren toegenomen van acht naar veertien. Daarmee declareert bijna driekwart (74%) van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds.

### **12.7 4-meting zesde tranchegemeenten (13 gemeenten)**

#### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De zesde tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **60,22** fte gerealiseerd. Dat is **97%** van de te behalen norm van 60,22 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 98% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. Tien gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al (ruim) gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er drie deze ook op 31 december 2017 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **111**, verdeeld over dertien gemeenten.

Twaalf van de dertien deelnemende zesde tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet, in totaal voor 52,21 fte. Dit is **97%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 58,27 fte. Tien van de dertien gemeenten hebben uitsluitend buurtsportcoaches aangesteld.

#### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

56% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 44% is verdeeld over welzijn (13%), jeugd(hulp) (9%), zorg (7%), overig (6%), ouderen(zorg) (5%), kinderopvang (4%) en MKB (1%).

#### *Cofinanciering*

Tien zesde tranche gemeenten (77%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen bekostigen gezamenlijk voor **33,94 fte**. Dit is **94%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 19,35 fte (57%) en de externe partijen 14,68 fte (43%).

#### *Cofinanciering door derden*

Van de dertien zesde tranche gemeenten hebben acht gemeenten (**62%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2017. Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

#### *Werkgeverschap*

De door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn is de grootste werkgever bij de zesde tranche gemeenten, gevolgd door een commerciële sportorganisatie. In totaal is 25% (14,80 fte) werkzaam als ZZP'er.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

In de jaren 2014 en 2015 hebben twee gemeenten in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw betaald. In 2016 en 2017 betalen twee gemeenten btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Beide gemeenten hebben de betaalde btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

### **12.8 3-meting zevende tranche gemeenten (7 gemeenten)**

#### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De zevende tranche gemeenten hebben per 1 januari 2015 in totaal **27,95 fte** gerealiseerd, dat is **97%** van de te behalen norm van 28,94 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten de gemeenten 101% van de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd. Zes gemeenten hebben op 1 september 2017 de norm al gehaald. De gemeenten die de norm nog niet heeft gehaald (Overbetuwe) verwacht deze aan het eind van 2017 wel te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 43, verdeeld over de zeven gemeenten. Alle gemeenten uit de zevende tranche hebben uitsluitend buurtsportcoaches aangesteld.

#### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

De zevende tranche gemeenten hebben de meeste fte in het basisonderwijs en de sportsector gerealiseerd, gevolgd door de sector jeugdhulp, ouderen(zorg) en welzijn.

#### *Cofinanciering*

Zes gemeenten in de zevende tranche (86%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen bekostigen gezamenlijk voor **16,92 fte**. Dit is **97%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 7,02 fte (41%) en de externe partijen 9,90 fte (59%).

#### *Cofinanciering door derden*

In deze zeven gemeenten zijn het basisonderwijs en gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

#### *Werkgeverschap*

Een groot deel van combinatiefunctionarissen (46%) is in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn, gevolgd door een aparte stichting (14%), het provinciaal sportservicebureau (10%), commerciële sportorganisatie (9%), door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport (9%) en het gemeentelijk sportbedrijf (8%). Overig, door gemeente gesubsidieerde organisaties voor cultuur en de gemeente zijn in zeer beperkte mate werkgever.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

In de jaren 2014, 2015 en 2017 betaalden twee van de zeven gemeenten btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De overige gemeenten betaalden deze btw niet. In 2014 en 2015 declareerde één van de twee gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds. In 2016 en 2017 deden beide gemeenten dit.

### **12.9 2-meting achtste tranchegemeenten (4 gemeenten)**

#### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De achtste tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **17,43** fte gerealiseerd. Dat is **97%** van de te behalen norm van 17,88 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten drie van de vier gemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd (102%).

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **26**, verdeeld over de vier gemeenten.

Drie van de vier gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches in dienst. Eén gemeente heeft een combinatiefunctie gerealiseerd.

#### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

Slechts 31% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 69% is verdeeld over welzijn (18%), overig (14%), jeugd(hulp) (14%), kinderopvang (12%) en in mindere mate over ouderen(zorg) en zorg.

#### *Cofinanciering*

Alle vier de achtste tranchegemeenten (100%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen bekostigen gezamenlijk voor **10,86 fte**. Dit is **101%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 6,01 fte (55%) en de externe partijen 4,45 fte (41%).

#### *Cofinanciering door derden*

In de vier gemeenten zijn de kinderopvang en de overige zorginstellingen het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partijen.

### *Werkgeverschap*

Veruit de meeste combinatiefunctionarissen (40%) zijn in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie, gevolgd door overig (34%). Gemeente en het provinciaal sportservicebureau zijn in beperktere mate werkgever (respectievelijk 11% en 10%). **6%**(1 fte) is werkzaam als ZZP'er.

### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Alle achtste tranchegemeenten hebben in 2014, 2015 en 2017 geen btw betaald in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

## **12.10 2-meting negende tranchegemeenten (5 gemeenten)**

### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De negende tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **18,72** fte gerealiseerd, dat is **71%** van de te behalen norm van 26,24 formatieplaatsen aan het eind van 2017. Op 31 december 2017 verwachten vier van de vijf gemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd<sup>112</sup>.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **37**, verdeeld over de vijf gemeenten.

Alle vijf de negende tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet, in totaal voor 17,12 fte. Dit is **91%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 18,72. Drie van de vijf gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches aangesteld.

### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

64% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 36% is verdeeld over welzijn (20%) en in mindere mate over de sectoren ouderen(zorg), jeugd(hulp), overig en zorg.

### *Cofinanciering*

Alle vijf de negende tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen bekostigen gezamenlijk voor **12,20 fte**. Dit is **77%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 7,80 fte (64%) en de externe partijen 4,20 fte (34%).

### *Cofinanciering door derden*

In de vijf negende tranchegemeenten worden verschillende werkgevers genoemd. Alleen het basisonderwijs, gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en overige zorginstellingen worden meer dan eenmaal genoemd als meefinancierende externe partij.

### *Werkgeverschap*

Bij de negende tranchegemeenten zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor welzijn en het provinciaal sportservicebureau de belangrijkste werkgevers (allen 25%). In totaal is **25%** (3,60 fte) ZZP'er.

---

<sup>112</sup> Eén gemeente in de 9e tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

In 2014 heeft geen van de negende tranchegemeenten btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefunctarissen betaald, in 2015 is dit door één gemeente gedaan en in 2016 en 2017 door twee gemeenten. Beide gemeenten die in 2016 en 2017 btw betaalden, hebben de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds gedeclareerd.

#### **12.11 1-meting tiende tranchegemeenten (3 gemeenten)**

##### *Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 september 2017*

De tiende tranchegemeenten hebben per 1 september 2017 in totaal **8,43** fte gerealiseerd, dat is **81%** van de te behalen norm van 10,38 formatieplaatsen aan het eind van 2017.

Op 31 december 2017 verwachten twee van de drie de gemeenten de te behalen norm over 2017 te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 33, verdeeld over drie gemeenten.

Alle drie de tiende tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet, in totaal voor 7,13 fte. Dit is **85%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 8,43. Twee van de drie gemeenten hebben alleen buurtcoaches ingesteld.

##### *Verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren*

60% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 40% is verdeeld over welzijn (22%) en in mindere mate over de sectoren ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB, voortgezet onderwijs en kinderopvang.

##### *Cofinanciering*

Twee van de drie tiende tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017. De gemeenten én de externe partijen bekostigen gezamenlijk voor **4,79 fte**. Dit is **77%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 3,05 fte (64%) en de externe partijen 1,74 fte (36%).

##### *Cofinanciering door derden*

In de drie tiende tranchegemeenten worden verschillende werkgevers genoemd. Alleen het basisonderwijs wordt meer dan eenmaal genoemd als meefinancierende externe partij.

##### *Werkgeverschap*

Bij de tiende tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en voor welzijn, het provinciaal sportservicebureau, het basisonderwijs en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In totaal is **12%** (1,02 fte) ZZP'er.

#### *Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Eén van de drie tiende tranchegemeenten betaalt in 2016 en 2017 btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties en verwacht dit ook in 2018 te doen. Geen van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties geven aan de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds te hebben gedeclareerd.

## Bijlage 1

### Vragenlijst

*Uw gemeente neemt deel aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. U ontvangt financiële middelen om combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches aan te stellen. Eind juni heeft u een brief ontvangen van het Ministerie van VWS waarin onder andere de meting van de Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties wordt aangekondigd. Hierin kunt u zich verantwoorden over de voortgang van de aanstelling van het overeengekomen aantal fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches. In de nieuwe bestuurlijke afspraken staat dat middelentoedeling wordt afgeleid van de daadwerkelijke realisatie van fte's in de deelnemende gemeenten. Daarom is het nodig dat u thans, ook in verband met de komende decembercirculaire gemeentefonds, aan ons meldt wat de stand van zaken op 1 september 2017 is en wat een realistische verwachting voor de situatie op 31 december 2017 is.*

*De vragen van onderstaande vragenlijst gaan over de stand van zaken van*

- het gerealiseerde aantal combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches in **2017** met als peildatum **1 september 2017***
- en de verwachte realisatie in **2017** met als peildatum **31 december 2017**.*

#### **Aanleiding**

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. De samenwerking tussen sport en de sectoren onderwijs, cultuur, (jeugd)zorg, zorg, ouderen(zorg), welzijn, het bedrijfsleven/MKB en kinderopvang krijgt per 2012 vorm via specifieke combinatiefuncties oftewel de buurtsportcoaches. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in twee werkvelden/sectoren. Buurtsportcoaches zijn medewerkers met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs.

Het kabinet heeft samen met de VNG, de Verenigde Bijzondere Scholen, het NOC\*NSF en de Cultuurformatie afspraken gemaakt over het realiseren van combinatiefuncties per 2008. In het kader van de buurtsportcoaches zijn er per 2012 door de bewindslieden van VWS en OCW, de VNG en het NOC\*NSF ook afspraken gemaakt met VNO-NCW en MKB Nederland, namens het bedrijfsleven. Het gaat hier om banen die ten gevolge van de structurele Brede impuls combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties uit 2007 is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Het streven is dat de deelnemende gemeenten op 31 december 2017 tenminste 2.888 fte combinatiefuncties, inclusief buurtsportcoaches, hebben gerealiseerd. Voor de monitoring wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches over de sectoren onderwijs, sport, cultuur, welzijn,

kinderopvang, jeugd, zorg en ouderen(zorg) wordt gevolgd.

Als deelnemer aan de Brede Impuls Combinatiefuncties heeft uw gemeente zich gecommitteerd aan de monitor van de VNG. Het invullen van de vragenlijst is derhalve verplicht. Het is van belang dat deze vragenlijst zo zorgvuldig mogelijk wordt ingevuld. Op basis van de monitor krijgt u middelen toegekend voor het komende jaar.

De vragenlijst bevat vragen over het aantal ingezette formatieplaatsen, combinatiefuncties en buurtsportcoaches op verschillende peildata (1-9-2017 en 31-12-2017) de verdeling van de functies over de verschillende sectoren, het opleidingsniveau, de cofinanciering en het werkgeverschap.

Daarnaast zijn er op verzoek van het ministerie van Financiën extra vragen opgenomen over btw en het btw-compensatiefonds. De vragenlijst heeft betrekking op alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties.

## Algemeen

### **1.a Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches waren per 1 september 2017 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de Rijksoverheid?**

#### *Toelichting:*

Het gaat om alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Definitie van de Rijksoverheid inzake combinatiefuncties: *“Een combinatiefunctie is een functie binnen onderwijs, sport en/of cultuur waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk- of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren. Definitie van de Rijksoverheid inzake buurtsportcoaches: *“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.*

Bij de uitvoering van de impuls moet het gaan om nieuwe of structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen. Het gaat om het totaal aantal gerealiseerde fte met als peildatum 1 september 2017.

### **Toelichting combinatiefuncties oude stijl en buurtsportcoaches (combinatiefuncties nieuwe stijl)**



Combinatiefuncties oude stijl zijn de combinatiefuncties die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en zijn gerealiseerd in het kader van de impuls Brede scholen, sport en cultuur en in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De buurtsportcoaches (combinatiefuncties nieuwe stijl) voldoen aan de officiële definitie van de buurtsportcoaches en zijn gerealiseerd in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Totaal aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties (oude stijl) én buurtsportcoaches (nieuwe stijl) per 1 september 2017.

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1.b Hoeveel *personen* waren per 1 september 2017 in uw gemeente werkzaam als combinatiefunctionaris of als buurtsportcoach?**

*Toelichting:*

Het gaat om personen die in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties werkzaam zijn als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. Een formatieplaats kan door meerdere personen worden ingevuld.

Totaal aantal personen

Onderverdeeld in:

Aantal personen combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal personen buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1.c Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn naar verwachting per 31 december 2017 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de Rijksoverheid?**

Totaal verwachte aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties (oude stijl) én buurtsportcoaches (nieuwe stijl) per 31 december 2017.

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1d. Welke naam of namen hanteert uw gemeente voor de combinatiefunctionarissen en/of buurtsportcoaches?**

**1e. Ervaart u knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.**

**2. In welke sectoren waren de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 werkzaam?**

\* Toelichting op de sector 'jeugd(hulp)': gemeenten hebben zowel vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) als de Jeugdwet verantwoordelijkheid voor de jeugd. Vanuit de Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor cliëntondersteuning en Veilig Thuis (het Advies & Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling). Onder de Jeugdwet valt alle hulp aan kinderen en jongeren tot 18 jaar. Het betreft zowel het preventief jeugdbeleid (bijvoorbeeld Jeugd- en jongerenwerk), de jeugdgezondheidszorg, jeugdhulp, waaronder ambulante hulp, jeugd-ggz, zorg of ondersteuning als gevolg van een beperking, JeugdzorgPlus (machtiging afgegeven door de kinderrechter), pleegzorg, residentiële jeugdhulp (vrijwillig of gedwongen) en de toegang tot jeugdbescherming en jeugdreclassering. Bij alle deelonderdelen zouden combinatiefuncties/buursportcoaches ingezet kunnen worden.

\*\* Toelichting op de sector 'zorg': de inzet van buurtsportcoaches in het werkveld sport en zorginstellingen is met name gericht op preventie en nazorg. De buurtsportcoaches bereikt mensen voordat zij instromen in specialistische zorg of nadat zij zijn uitbehandeld en nog

ondersteuning nodig hebben. Mogelijke samenwerkingspartners zijn gehandicaptenzorg, fysiotherapeuten, GGD, diëtisten, revalidatiecentra, huisartsen, gezondheidscentra, zorgverzekeraars en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector zorg zijn sport en revalidatie, sport en diëtisten, sport en gehandicaptenzorg, sport en gezondheidscentra en sport en zorgverzekeraars.

\*\*\*Toelichting op de sector 'ouderen': de inzet van de buurtsportcoach in het werkveld sport en ouderen is gericht op het bevorderen van deelname van ouderen met name 65-plussers aan sport- en beweegactiviteiten, sociale activering en het versterken van de sociale cohesie in de buurt. Mogelijke samenwerkingspartners zijn GGD, diëtisten, ouderenwerk, wijk- en dienstencentra, buurthuizen, verzorgingstehuizen, senioren woonvoorzieningen, verpleeghuizen, gezondheidscentra en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector ouderen zijn sport en seniorenorganisaties, sport en buurtcentra en sport en gezondheidscentra.

### Totaal per sector

Vult u deze vraag zo nauwkeurig mogelijk in.

Basisonderwijs

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Cultuur

fte

Sport

fte

Welzijn

fte

Kinderopvang

fte

Jeugdhulp\*

fte

Zorg\*\*

fte

Ouderen(zorg)\*\*\*

Bedrijfsleven/MKB

fte

Overig

fte

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van bovenstaande vragen.

**3. Op welk opleidingsniveau waren de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 werkzaam?**

*Toelichting:*

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

Niveau mbo-1/2: assisterend/ondersteunend (en uitvoerend)

fte

Niveau mbo-3/4: programmerend (en uitvoerend)

fte

Niveau hbo-5: initiërend/coördinerend/organiserend (en uitvoerend)

fte

Niveau hbo-6/plus: coördinerend/beleidsmatig

fte

Overig

fte

## Cofinanciering en beleid

**4a. De rijksbijdrage is 40% en als gemeente dient u 60% cofinanciering te organiseren. Dat kunt u als gemeente zelf bekostigen of door derden laten bekostigen. Heeft de gemeenteraad of het college ingestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2017 en voor hoeveel fte? Wordt in 2017 gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen? Zo ja, voor hoeveel fte zullen derde partijen naar verwachting gaan financieren?**

*Toelichting:*

Dit hoeft geen apart besluit te zijn, het kan ook onderdeel zijn van de jaarlijkse besluitvorming over de begroting.

### Gemeentelijke cofinanciering

Ja de gemeenteraad of het college heeft ingestemd met gemeentelijke cofinanciering voor 2017, voor  fte op datum

Nee we doen niet aan gemeentelijke cofinanciering

Nee, over gemeentelijke cofinanciering voor 2017 is nog geen beslissing genomen, deze wordt verwacht op datum

### Cofinanciering door derde partijen

Ja naar verwachting wordt er gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen, voor  fte

Ja naar verwachting wordt er gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen, maar het aantal fte is nog niet bekend

Nee, er wordt niet gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen

### 4b Welke derde partijen hebben in 2017 bijgedragen aan de gezamenlijke cofinanciering?

- Basisonderwijs
- Voortgezet onderwijs
- Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)
- Kinderopvang
- Door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport, welzijn en cultuur

- 
- Commerciële sportorganisatie
- Commerciële cultuurorganisatie
- Instellingen voor jeugdhulp
- Wmo-bekostigde zorginstellingen
- Overige zorginstellingen
- Bedrijfsleven/MKB
- Provincie (waaronder provinciaal sportservicebureau)
- Anders, nl:

**Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen.**

### **Werkgeverschap**

**De volgende vragen gaan over het werkgeverschap en over het dienstverband.**

**5a. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn bij welke werkgever per 1 september 2017 in dienst?**

Basisonderwijs:  fte

Voorgezet onderwijs:  fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur:  
 fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport:  
 fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn:  
 fte

Commerciële sportorganisatie:  fte

Commerciële cultuurorganisatie:  fte

Gemeente:  fte

Gemeentelijk sportbedrijf:  fte

Provinciaal Sportservicebureau:  fte

Aparte stichting:  fte

Overig\* zoals:  fte

\*onder 'overig' kan bijvoorbeeld een zorginstelling ouderen, een zorginstelling jeugd, de kinderopvang, het gemeentelijk samenwerkingsverband, het Werkgeversinstituut, de payroll constructie of een extern bureau worden geschaard

**5b. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn per 1 september 2017 in loondienst en om hoeveel ZZP-ers/zelfstandige ondernemers gaat het?**

Toelichting: met loondienst wordt bedoeld in dienst van de gemeente of een andere werkgever waarbij er een arbeidsovereenkomst is en de werkgever belasting inhoudt. Een ZZP-er is een zelfstandig ondernemer die geen personeel in dienst heeft. Een ZZP-er wordt betaald per opdracht en draagt zelf belasting af. De optelsom van het aantal fte in loondienst en het aantal fte ZZP-ers dient overeen te komen met het totaal aantal gerealiseerde functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

In loondienst:  fte

ZZP-ers/zelfstandige ondernemers:  fte

**BTW**

**De volgende vragen gaan over BTW en het BTW compensatiefonds.**

**6a Betaalde uw gemeente in 2016 en/ of 2017 zelf btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

Toelichting: Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de Brede Impuls Combinatiefuncties, zijn er werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris en buurtsportcoach is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

2016  Ja  Nee

2017  Ja  Nee

**6b Verwacht u als gemeente in 2018 btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2018  Ja  Nee

**6c Welk bedrag betaalde uw gemeente in 2016 aan btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2016  euro

**6d Welk bedrag verwacht u als gemeente in 2017 aan btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2017  euro

**6e Welk bedrag verwacht u als gemeente in 2018 aan btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties (schatting)?**

2018  euro

**6f. Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2016 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds?**

Toelichting: Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen.

Een deel van de gemeenten declareert btw bij het btw-compensatiefonds voor de inzet van combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches. Om die reden vond in 2017 een afdracht van de decentralisatie-uitkering Brede Impuls Combinatiefuncties plaats aan het btw-compensatiefonds. Het bedrag is naar rato van de uitkering over de gemeenten in mindering gebracht. Op basis van de ingevulde btw-vragen wordt bezien in hoeverre en tot welk bedrag afroaming van de decentralisatie-uitkering 2018 moet plaatsvinden.

2016  Ja  Nee

**6g Welk bedrag heeft u als gemeente over 2016 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds?**

2016  euro

**6h Verwacht u als gemeente de betaalde btw over 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds?**

2017  Ja  Nee



**6i Welk bedrag verwacht u als gemeente over 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds?**

2017  euro

**6j Verwacht u als gemeente de betaalde btw over 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds?**

2018  Ja  Nee

**6k Welk bedrag verwacht u als gemeente over 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds (schatting)?**

2018  euro

**6l Ervaart u knelpunten bij het declareren van btw bij het btw-compensatiefonds? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.**

**Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van bovenstaande vragen.**

**Hartelijk dank voor het invullen van de vragen!**

## Bijlage 2

### Overzicht gemeenten met voortgezet onderwijs

Onderstaand overzicht toont gemeenten waar voortgezet onderwijs aanwezig is.<sup>113</sup> Gemeenten die niet in deze lijst worden genoemd, hebben geen locatie voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

AA EN HUNZE	ENSCHEDÉ	LITTENSERADIEL	SLUIS
AALBURG	EPE	LOCHEM	SMALLINGERLAND
AALSMEER	ERMELO	LOON OP ZAND	SOEST
AALTEN	ETTEN-LEUR	LOSSER	SOMEREN
ACHTKARSPÉLEN	FERWERDERADIEL	MAASSLUIS	STADSKANAAL
ALKMAAR	FRANEKERADEEL	MAASTRICHT	STAPHORST
ALMELO	GEERTRUIDENBERG	MEDEMBLIK	STEDE BROEC
ALMERE	GELDERMALSEN	MEERSSEN	STEENBERGEN
ALPHEN AAN DEN RIJN	GELDROP-MIERLO	MEIERIJSTAD	STEENWIJKERLAND
AMELAND	GEMERT-BAKEL	MEPPEL	STEIN
AMERSFOORT	GENNEP	MIDDELBURG	STICHTSE VECHT
AMSTELVEEN	GOEREE-OVERFLAKKEE	MIDDEN-DELFLAND	SUDWEST-FRYSLAN
AMSTERDAM	GOES	MIDDEN-DRENTHE	TERNEUZEN
APELDOORN	GOIRLE	MILL EN SINT HUBERT	TERSCHÉLLING
APPINGEDAM	GOOISE MEREN	MOERDIJK	TEXEL
ARNHEM	GORINCHEM	MOLENWAARD	TEYLINGEN
ASSEN	GOUDA	MONTFERLAND	THOLEN
ASTEN	GRAVE	MONTFOORT	TIEL
BAARLE-NASSAU	GRONINGEN	MOOK EN MIDDELAAR	TILBURG
BAARN	GROOTEGAST	NEDER-BETUWE	TUBBERGEN
BARENDRECHT	GULPEN-WITTEM	NEDERWEERT	TWENTERAND
BARNEVELD	HAAKSBERGEN	NIEUWEGEIN	TYNAARLO
BEESEL	HAARLEM	NIEUWKOOP	TYTSJERKSTERADIEL
BELLINGWEDDE	HAARLEMMERMEER	NIJKERK	UDEN
BERG EN DAL	HALDERBERGE	NIJMEGEN	UITHOORN
BERGEN NH	HARDENBERG	NISSEWAARD	URK
BERGEN OP ZOOM	HARDERWIJK	NOORDENVELD	UTRECHT
BERKELLAND	HARDINXVELD- GIESSENDAM	NOORDOOSTPOLDER	UTRECHTSE HEUVELRUG
BERNHEZE	HAREN	NOORDWIJK	VALKENBURG AAN DE GEUL
BEST	HARLINGEN	NOORDWIJKERHOUT	VALKENSWAARD
BEVERWIJK	HEEMSKERK	NUENEN CA	VEENDAM
BLADEL	HEEMSTEDÉ	NUNSPEET	VEENENDAAL
BLOEMENDAAL	HEERDE	OEGSTGEEST	VELDHOVEN
BORGER-ODOORN	HEERENVEEN	OIRSCHOT	VELSEN
BORNE	HEERHUGOWAARD	OISTERWIJK	VENLO
BOXMEER	HEERLEN	OLDAMBT	VENRAY
BOXTÉL	HEILOO	OLDEBROEK	VIANEN
BREDA	HELLENDOORN	OLDENZAAL	VLAARDINGEN
BRIELLE	HELLEVOETSLUIS	OLST-WIJHE	VLAGTWEDDE
BRONCKHORST	HELMOND	OMMEN	VLIELAND

<sup>113</sup> Bron: alle vestigingen voortgezet onderwijs, Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Peildatum: 2 oktober 2017.

BRUNSSUM	HENGELO	OOST GELRE	VLISSINGEN
BUNSHOTEN	HET BILDT	OOSTERHOUT	VOORST
CAPELLE AAN DEN IJSSEL	HEUSDEN	OOSTSTELLINGWERF	VUGHT
CASTRICUM	HILLEGOM	OPSTERLAND	WAALWIJK
COEVORDEN	HILVERSUM	OSS	WADDINXVEEN
CRANENDONCK	HOF VAN TWENTE	OUD-BEIJERLAND	WAGENINGEN
CROMSTRIJEN	HOLLANDS KROON	OUDE IJSSELSTREEK	WASSENAAR
CUIJK	HOOGEVEEN	OVERBETUWE	WATERLAND
CULEMBORG	HOOGEZAND-SAPPEMEER	PAPENDRECHT	WEERT
DALFSEN	HOORN	PEEL EN MAAS	WEESP
DANTUMADIEL	HORST AAN DE MAAS	PEKELA	WERKENDAM
DE BILT	HOUTEN	PIJNACKER- NOOTDORP	WEST MAAS EN WAAL
DE FRYSKE MARREN	HUIZEN	PURMEREND	WESTERVELD
DE MARNE	HULST	PUTTEN	WESTLAND
DE RONDE VENEN	IJSSELSTEIN	RAALTE	WESTSTELLINGWERF
DELFT	KAAG EN BRAASSEM	REIMERSWAAL	WIERDEN
DELFTZIJL	KAMPEN	RENKUM	WIJCHEN
DEN HELDER	KAPELLE	RHEDEN	WIJK BIJ DUURSTEDEN
DEURNE	KATWIJK	RHENEN	WINSUM
DEVENTER	KERKRADE	RIDDERKERK	WINTERSWIJK
DINKELLAND	KOLLUMERLAND CA	RIJSSEN-HOLTEN	WOENSRECHT
DOETINCHEM	KRIMPEN AAN DEN IJSSEL	RIJSWIJK	WOERDEN
DONGEN	KRIMPENERWAARD	ROERMOND	WOUDRICHEM
DONGERADEEL	LAARBEEK	ROOSENDAAL	ZAAINSTAD
DORDRECHT	LANDGRAAF	ROTTERDAM	ZALTBOMMEL
DRIMMELEN	LANGEDIJK	ROZENDAAL	ZANDVOORT
DRONTEN	LANSINGERLAND	RUCPHEN	ZEEWOLDE
DRUTEN	LAREN	S GRAVENHAGE	ZEIST
DUIVEN	LEEK	S HERTOGENBOSCH	ZEVENAAR
ECHT-SUSTEREN	LEERDAM	SCHAGEN	ZOETERMEER
EDAM-VOLENDAM	LEEWARDEN	SCHIEDAM	ZUIDHORN
EDE	LEIDEN	SCHIERMONNIKOOG	ZUIDPLAS
EEMSMOND	LEIDERDORP	SCHOUWEN- DUIVELAND	ZUNDERT
EERSEL	LEIDSCHEM-DAM- VOORBURG	SINT ANTHONIS	ZUTPHEN
EINDHOVEN	LELYSTAD	SINT-MICHIELSGESTEL	ZWARTEWATERLAND
ELBURG	LEUDAL	SITTARD-GELEEN	ZWIJNDRECHT
EMMEN	LINGEWAARD	SLIEDRECHT	ZWOLLE
ENKHUIZEN	LISSE	SLOCHTEREN	



**BMC** | onderzoek

TELEFOON

070 - 310 3800

E-MAIL

[info@bmconderzoek.nl](mailto:info@bmconderzoek.nl)

WEBSITE

[www.bmconderzoek.nl](http://www.bmconderzoek.nl)

