
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2018 MET DOORKIJK

Herziene begroting 2018

Managementsamenvatting

Intelligence gestuurd Politieoptreden (IGP)

Evaluatie heeft in 2017 uitgewezen dat de Kustwacht als maritieme politieorganisatie verder kan verbeteren. Daarom zal in 2018 worden onderzocht op welke manier dit in het werk kan worden gesteld. De doorontwikkeling van Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) en professionalisering van het Maritiem Informatieknooppunt (MIK) zullen daaraan bijdragen. In 2018 zal de versterking van het Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP)¹ worden gezocht in het inrichten van gebied gebonden Kustwachtactiviteiten, waarbij nadrukkelijk het contact met de samenleving wordt gezocht om het vertrouwen in de Kustwacht te intensiveren, het zgn. *community policing*². Het doel is de afstand tussen rechtshandhaver en bevolking te verkleinen, zodat de Kustwacht vaker en mogelijk tijdiger aan relevante informatie kan komen. Structurele informatiedeling met ketenpartners zal leiden tot IGP dat als doel heeft de operaties van de Kustwacht, als maritieme politie en dus rechtshandhavingsorganisatie, te ondersteunen en daarmee gericht op te kunnen treden.

Opsporingscapaciteit

De Kustwacht vormt de maritieme politie binnen het Caribisch gebied, maar bij de Kustwacht ontbreekt het proces 'opsporing'. In 2018 zal de Kustwacht hiervoor meer aansluiting zoeken bij het Openbaar Ministerie (OM) en de ketenpartners binnen de rechtshandhaving met als doel meer aandacht te geven aan het proces 'opsporing' in het maritieme domein. Centraal hierbij staat de bestaande opsporingscapaciteit bij de rechtshandhavingdiensten van de Landen en de leidende rol van het OM.

Grip op grenzen

De instabiliteit in diverse crisisgebieden in de wereld leidt tot verspreiding van problemen naar de rest van de wereld. Een toenemend aantal incidenten gerelateerd aan o.a. terreur en illegalenproblematiek dwingt ook het Koninkrijk in het Caribisch gebied de grenzen te versterken en zo de gerelateerde risico's te beperken.

Tijdens het Justitieel Vierlanden Overleg (JVO) van 11 juli 2017 is besloten dat de landen binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk een baseline ontwerpen voor de zee- en luchtgrenzen om de weerbaarheid van de grenzen te vergroten. De baseline beschrijft de processen die ingericht moeten zijn voor een weerbare grens. Een weerbare grens is een grens, waarbij informatie en samenwerking tussen ketenpartners leidend is om op het juiste moment en op de juiste plaats de juiste interventies te plegen. Dit zijn grensprocessen die in samenhang met andere landen binnen het Koninkrijk zijn georganiseerd.

Bij de Kustwacht ligt de focus op de bewaking van de maritieme grenzen. De Kustwacht zal samen met de ketenpartners vaststellen wat nodig is om de (maritieme) grens van de verschillende landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied weerbaarder te maken.

Thematisch samenwerken met Defensie

In de situatie dat defensiemiddelen op incidentele basis aanvullend voor de Kustwacht kunnen worden ingezet, zal dit vooral thematisch gebeuren. Daarnaast gaan Defensie en Kustwacht ook nauw samenwerken op de thema's 'migratie van ongedocumenteerden' en 'bestrijden van illegale vuurwapens'.

Intelligence Center Curaçao en Fusion Center Aruba

De Kustwacht had het plan in 2017 Multidisciplinaire Teams (MDT) samen te stellen om samenwerking met de lokale partners te verbeteren. Maar met de oprichting van het *Fusion Center*

1 IGP veronderstelt dat geanalyseerde informatie tot intelligence evolueert. Intelligence bepaalt besluitvorming bij de Kustwacht op strategisch, tactisch en operationeel niveau. IGP betekent dus inzet op basis van operationaliseerbare informatie oftewel intelligence.

2 Politiezorg door zichtbare aanwezigheid van de Kustwacht te water

Aruba (FCA) en het *Intelligence Center Curaçao* (ICC) hebben de landen zelf de samenwerking met de Kustwacht al geïnstitutionaliseerd, waarmee in dezelfde behoefte wordt voorzien. Bij deze centra zijn zowel het Landelijk Korps Politie, KMar, RST, OM, Douane als de Kustwacht betrokken. Dit wordt in 2018 verder uitgebouwd.

De dodelijke schietpartij in Buena Vista op Curaçao (augustus 2017) heeft ervoor gezorgd dat de Kustwacht zich met de Douane, Interpol en de Veiligheidsdienst Curaçao versneld als partners bij het ICC heeft kunnen aansluiten. Het FCA en ICC leveren o.a. informatie- en analyseproducten aan de verschillende samenwerkingspartners. Het aansluiten van de Kustwacht bij deze centra zal een substantiële bijdrage leveren aan het Intelligence Gestuurd Politieoptreden van de Kustwacht. De Kustwacht heeft het initiatief in de pijler 'Handhaving'³ van de taskforce 'Vuurwapens'. Hierbij zullen de Kustwacht, Douane, KMar en het KPC nauw met elkaar samenwerken in de vorm van gemengde boot- en voertuigpatrouilles op zee en langs de kust. Op Aruba werkt de Kustwacht op dit punt nauw samen met het Korps Politie Aruba (KPA).

Gedragscode

In 2017 zijn op Curaçao bij alle partners in de veiligheidsdiensten de nieuwe gedragscode en signaleringsregeling voor integriteit geïntroduceerd en geïmplementeerd. In 2018 zullen de ketenpartners deze code evalueren en zal de Kustwacht de code ook introduceren op Aruba en Sint Maarten.

Miljoenennota 2018 en Regeerakkoord 2018

In de Miljoenennota 2018 is met het oog op de veiligheidsproblematiek nabij Aruba, Bonaire en Curaçao eenmalig een bedrag van € 8 miljoen opgenomen. In Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting is deze € 8 miljoen onderverdeeld in € 4 miljoen voor 2017 en hetzelfde bedrag voor 2018. Voor 2017 is de volgende verdeling gebruikt:

- a. € 0,2 miljoen voor defensieonderdelen die de Kustwacht Caribisch Nederland ondersteunen;
- b. € 1,2 miljoen voor het oplossen van de exploitatieproblematiek van de Kustwacht;
- c. € 2,6 miljoen voor pre-stock van hulpgoederen.

Voor 2018 is de volgende onderverdeling gebruikt:

- a. € 1,2 miljoen voor instandhoudingsonderhoud Cutters;
- b. € 1,8 miljoen voor levensverlengend onderhoud Walradarketen;
- c. € 0,8 miljoen voor oplossen exploitatieproblematiek als gevolg van versterkte inzet Venezuela;
- d. € 0,2 miljoen voor ophoging luchtverkenningcapaciteit ter versterking van de grensbewaking.

Het regeerakkoord (RA) 2018 stelt over de Kustwacht het volgende: "Het Nederlandse deel van het budget voor de Kustwacht gaat over naar het ministerie van Defensie en wordt zodanig aangepast dat een goede taakuitoefening mogelijk is. Hiervoor is 10 miljoen euro per jaar beschikbaar." In dit Jaarplan wordt nog uitgegaan van het gegeven dat de bedragen voor het budget van de Kustwacht uit Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting (Koninkrijksrelaties) komen omdat ten tijde van het schrijven van het Jaarplan 2018 nog nader invulling wordt gegeven aan de uitwerking van het Regeerakkoord.

Orkaanpassages Irma, José en Maria

Op 6 september 2017 heeft Orkaan Irma Sint Maarten getroffen en een spoor van verwoesting achtergelaten. Vlak daarna passeerden ook de orkanen José en Maria de Bovenwindse eilanden. Hierbij is de Kustwacht getroffen. De Kustwachtmedewerkers en hun families zijn gelukkig ongedeerd gebleven. Dat neemt niet weg dat een aantal van hen is geconfronteerd met substantiële, materiële schade.

3 Project 'Handhaving' maakt onderdeel uit van Task Force Vuurwapens.

Het schadebeeld op Sint Maarten naar aanleiding van orkaan Irma is divers. Het Kustwachtsteunpunt is beschadigd geraakt. De toegangspoort, het dak en de gevel van het kantoorgebouw hebben zware windschade opgelopen. Daarnaast is sprake van zware waterschade aan het interieur, waaronder de voorraad onderdelen in het magazijn en alle IT-middelen. Verder is het laadstation voor de scheepsbunkerfaciliteit beschadigd en onbruikbaar gemaakt. De brandstofvoorraad zelf is in tact gebleven. Tevens zijn de botenliften van de Super-RHIBS en de toekomstige Metal Sharks zwaar beschadigd en onbruikbaar geworden, waarbij twee Super-RHIBS uit de liften zijn geslagen en total loss zijn verklaard. De steiger naar de botenliften is verdwenen.

Op het moment van schrijven van dit jaarplan kan alleen een kwalitatieve beschrijving worden gegeven van het schadebeeld en kunnen hieraan nog geen bedragen worden gekoppeld. Zodra meer informatie beschikbaar is, wordt dat bekend gesteld. In 2018 is de focus gericht op herstel van de schade en het zo spoedig mogelijk op orde krijgen van de (operationele) capaciteiten. Daarnaast is binnen het versterkt grenstoezicht een rol voorzien voor de Kustwacht als voorwaarde (van Nederland) voor getrancheerde bijdragen uit het wederopbouwfonds.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	2
Inleiding	7
1. Algemene (beleids)kaders en prioriteiten.....	8
1.1. Inleiding	8
1.2. Missie, visie en strategie	8
1.3. Prioriteitstelling	8
2. Operationeel.....	10
2.1. Inleiding	10
2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden.....	10
2.3. Opsporingscapaciteit	12
2.4. Samenwerking met ketenpartners.....	12
2.5. Algemene inzet.....	13
2.6. Het activiteitenplan Kustwacht (APK).....	14
2.7. Operationele capaciteiten.....	14
2.8. Coördinatie	16
2.9. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's).....	17
2.9.1 Achtergrond.....	17
2.9.2. Concrete KPI's voor 2018	17
3. Personeel	19
3.1. Inleiding	19
3.2. Instroom.....	19
3.3. Doorstroom	20
3.3.1. Algemeen	20
3.3.2. Opleiding en Training	20
3.3.3. Integriteit.....	21
3.3.4. Medezeggenschap	21
3.4. Uitstroom	21
3.5. Prestatie-indicatoren.....	22
4. Materieel.....	23
4.1. Inleiding	23
4.2. Varend materieel	23
4.2.1. Cutters	23
4.2.2. Bijboten Cutters.....	24
4.2.3. Interceptor capaciteit	24
4.2.4. Justice 20	25
4.3. Vliegend materieel.....	25
4.4. Vastgoed.....	25
4.5. Walradar en VHF	26
5. Begroting	27
5.1. Inleiding	27
5.2. Begrotingen Koninkrijksrelaties 2018 (Hoofdstuk IV Rijksbegroting) en Defensie 2018 (Hoofdstuk X Rijksbegroting).....	27

5.3. Financiering door de Landen.....	28
5.4. Meerjarige financiële doorkijk	29
6. Voorlichting.....	31
Bijlage A: Inzet en taken.....	32
Algemeen.....	32
Opsporings- en toezichhoudende taken.....	33
Dienstverlenende taken.....	34
Bijlage B: Samenwerking.....	36
Samenwerking binnen het Koninkrijk	36
Internationale samenwerking.....	36
<i>Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen</i>	<i>39</i>

Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2018 en wat daarin de accenten zijn. Tevens schetst het jaarplan de concrete beleidskaders, omvat het de uitvoering van beleidsvoornemens uit het Lange Termijn Plan 2009-2018 (LTP) en de status van de huidige middelen. De Rijkswaardraad (RMR) stelt het jaarplan vast.

De Kustwachtcommissie (KWC) bereidt het jaarplan voor conform de Rijkswet Kustwacht. Het Presidium van de KWC is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. Bij het opstellen van het jaarplan zijn alle bij de Kustwachtministeries van de vier landen betrokken zoals weergegeven in onderstaande tabel "betrokken ministeries". Het jaarplan is het resultaat van overleg tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ⁴	Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen ⁵	Justitie ⁶	⁷ Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie	Justitie	Financiën	Veiligheid en Justitie	Defensie
Financiën en Overheidsorganisatie	Financiën		Infrastructuur en Milieu	Buitenlandse Zaken
Toerisme, Transport, Primaire Sector en Cultuur	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning		Economische Zaken	
Economische Zaken, Communicatie, Energie en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Het jaarplan is een weergave van de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht (DKW) zijn operationele inzet, inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringsaspecten, plant en uitvoert.

Het jaarplan 2018 beschrijft eerst de algemene (beleids-)kaders en prioriteiten en vervolgens de verschillende domeinen binnen de Kustwacht: operaties, personeel, materieel en de herziene begroting voor 2018. Het jaarplan eindigt met een passage over voorlichting.

⁴ Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁵ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁶ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁷ Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

1. Algemene (beleids)kaders en prioriteiten

1.1. Inleiding

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht⁸ vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Met de Rijkswet als basis stelt de Kustwacht jaarlijks een plan op waarin het onder andere stelt waarop komend kalenderjaar de focus ligt. In dit hoofdstuk kunt u lezen wat de missie, visie en strategie en wat daarnaast de justitiële prioriteiten van de Kustwacht zijn.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie, visie en strategie van de Kustwacht vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. Voor de invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking wordt u verwezen naar de bijlagen A en B.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) en het algemene inzetconcept.”

Strategie

Onder deze visie liggen vier pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

- 1. het versterken van IGP door samenwerking en verdere uitwisseling van informatie met alle rechtshandvingerspartners als randvoorwaarde voor efficiënte inzet;*
- 2. het starten met het versterken van de samenwerking met ketenpartners op het gebied van daarvoor vrijgemaakte maritieme opsporingscapaciteit;*
- 3. het inrichten van een moderne informatiehuishouding voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
- 4. het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij de justitiële opsporingstaken. Deze gebeuren onder gezag en aansturing van de Openbare Ministeries van de landen. Zij bepalen dan ook binnen dit kader de prioriteitstelling. De verschillende (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

⁸ Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

De Kustwacht voorziet aan de hand van dreigingsanalyses van de omgeving dat voor 2018 de justitiële prioriteiten (in willekeurige volgorde) liggen bij:

1. De bestrijding van mensenhandel, illegale immigratie en mensensmokkel en de daaraan gerelateerde criminele activiteiten;
2. De opsporing van vuurwapens;
3. De bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied.

Hierbij hanteert de Kustwacht, net als voorgaande jaren, een 80/20 verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat er op jaarbasis planmatig van wordt uitgegaan dat bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichhoudende en dienstverlenende) taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat op elke SAR-melding wordt gereageerd.

2. Operationeel

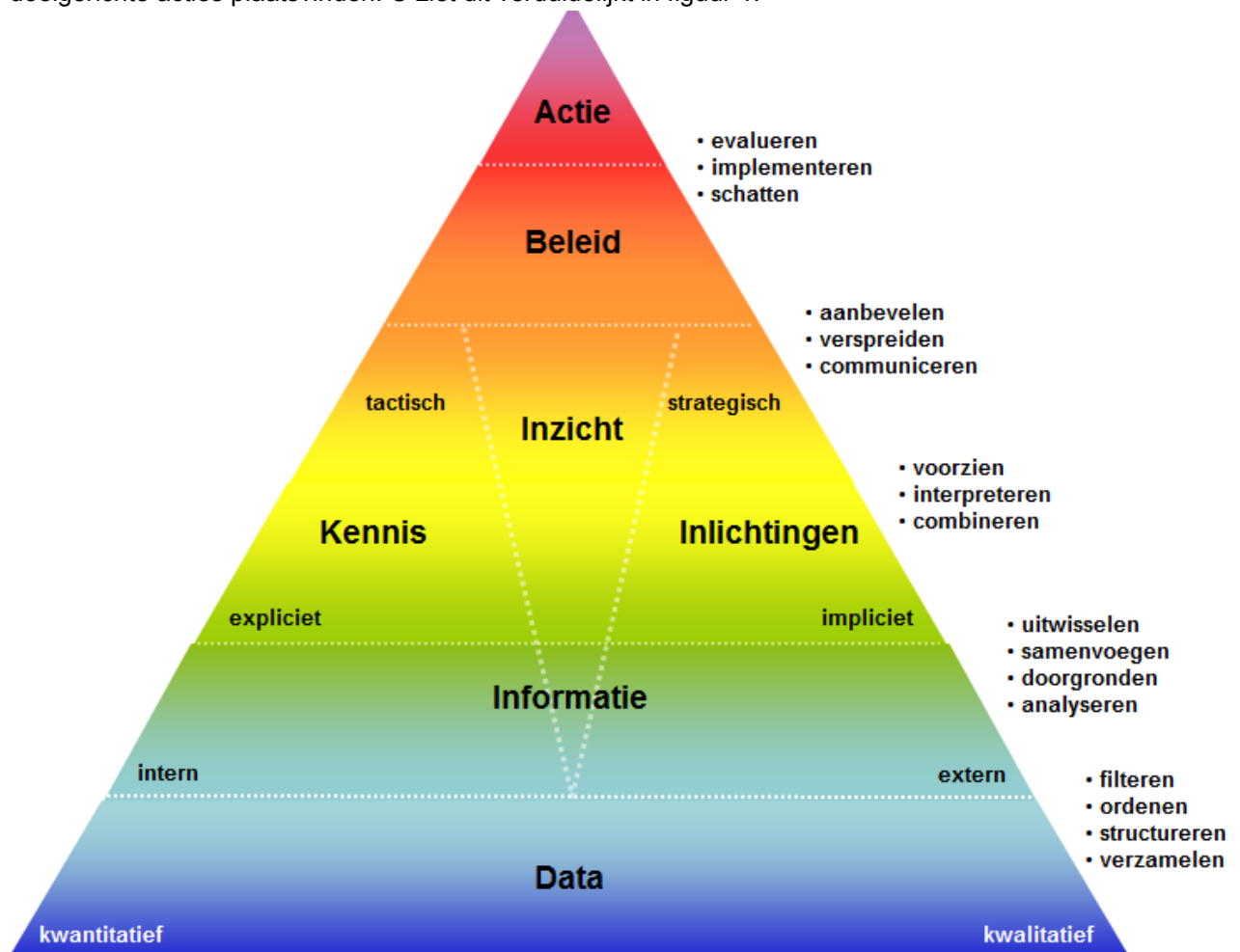
2.1. Inleiding

In het vorige hoofdstuk hebt u kunnen lezen binnen welke kaders en met welke prioriteiten de Kustwacht in 2018 zal opereren. In dit hoofdstuk leest u hoe de Kustwacht dat voornemens is te realiseren. Achtereenvolgens wordt ingegaan op *Intelligence Gestuurd Politieoptreden* (IGP), opsporingscapaciteit, samenwerking met ketenpartners en algemene inzet. Vervolgens staat omschreven welke operationele capaciteiten de Kustwacht heeft en wat de bijbehorende vervangingstrajecten moeten zijn. Het hoofdstuk sluit af met uitleg over de rol van het *Joint Rescue and Coordination Centre* (JRCC).

2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden

IGP werd in eerdere jaarplannen Informatie Gestuurd Optreden (IGO) genoemd. De uitgangspunten zijn identiek, maar IGP richt zich meer op **politieoptreden**. De Kustwacht zal IGP zo veel mogelijk toepassen bij de uitvoering van haar taken.

IGP is een data- en informatie verwerkend concept, bestaande uit het vergaren, vastleggen, verrijken en analyseren van gegevens om deze vervolgens te vertalen in intelligence. Intelligence omvat het geheel van informatie en kennis dat nodig is om een verantwoorde beslissing te nemen over een operatie en dat bijdraagt aan een succesvolle uitvoering daarvan⁹. Op basis daarvan kunnen doelgerichte acties plaatsvinden. U ziet dit verduidelijkt in figuur 1.



Figuur 1 Gemodificeerde Rodenberg-piramide

⁹ Dessens, "Inlichtingen en veiligheid defensie: kwaliteit, capaciteit en samenwerking" (2006)

Het Maritiem Informatieknooppunt (MIK) bij de staf van de Kustwacht verzamelt en veredelt gegevens en informatie uit verschillende bronnen ten behoeve van tactisch optreden, maar ook ten behoeve van het operationeel niveau. Het MIK is nadrukkelijk bedoeld als een aanvullende capaciteit op de informatie-eenheden van de ketenpartners, zoals ook het *Fusion Center Aruba* (FCA) en *Intelligence Center Curaçao* (ICC) gericht zijn op het uitwisselen van informatie. In samenwerking met deze ketenpartners wordt het informatiebeeld opgebouwd. Het doel van IGP is om de operaties van de Kustwacht, als maritieme politie en dus rechtshandavingsorganisatie, te ondersteunen en daarmee gericht op te treden. Het vormt een essentieel onderdeel voor het primaire proces. Voor 2018 is ten aanzien van de informatievoorziening deelname aan ICC en FCA en het continueren van themagericht optreden van belang op basis van prioriteiten uit het Justitieel Beleidsplan en het IGP concept.

Op dit moment beschikt het MIK in beperkte mate over tactische en operationele analysecapaciteit. Het team zal verder worden uitgebreid met ketenpartners die bijdragen aan de analysecapaciteit en toegang geven tot andere databases (zoals border management informatie) dan het eigen ACTPOL¹⁰. Voorts is het noodzakelijk dat ontschotting van ACTPOL plaatsvindt, omdat anders de kracht van de softwaretool teniet wordt gedaan. Op dit moment zien de ketenpartners die ACTPOL gebruiken, enkel hun eigen informatie in de database, waardoor zij potentiële kruisverbanden kunnen missen. In 2018 zet de Kustwacht daarom alles in het werk om, binnen juridische kaders, het uitwisselen van ACTPOL-data met andere ACTPOL-gebruikers, zoals de KMar, het Korps Politie Curaçao (KPC) en het Korps Politie Aruba (KPA) mogelijk te maken.

Sinds het doorvoeren van de decentralisatiemaatregelen in 2013 beschikken de maritieme steunpunten over Lokale Informatie Knooppunten (LIK). Hierdoor zijn ze beter in staat om gegevens, afkomstig van varende eenheden, vast te leggen in ACTPOL. Het LIK is verantwoordelijk voor de decentrale dataverzameling en -deling tussen de lokale ketenpartners en het OM. Na verrijking en analyse van die data door het MIK (centrale informatiehuishouding) zullen de steunpunten de daaruit voortvloeiende informatie gebruiken om hun eenheden gericht en efficiënter aan te sturen (b.v. thema georiënteerd). Het MIK zal het proces van registreren van informatie begeleiden en ondersteunen.

Informatievergaring is geen doel op zich, maar moet steeds in samenhang gebeuren met gestelde behoeften. Dat betekent dat de Kustwacht in principe alleen investeert in een informatiepositie op de vastgestelde thema's en in samenhang met de ketenpartners, tenzij de directeur Kustwacht de prioriteiten anders stelt, bijvoorbeeld op advies van het OM. Het MIK zet deze producten, in samenhang met andere informatie, door aan de LIK's van de steunpunten en aan ketenpartners, zoals aan het eerder genoemde ICC en FCA.

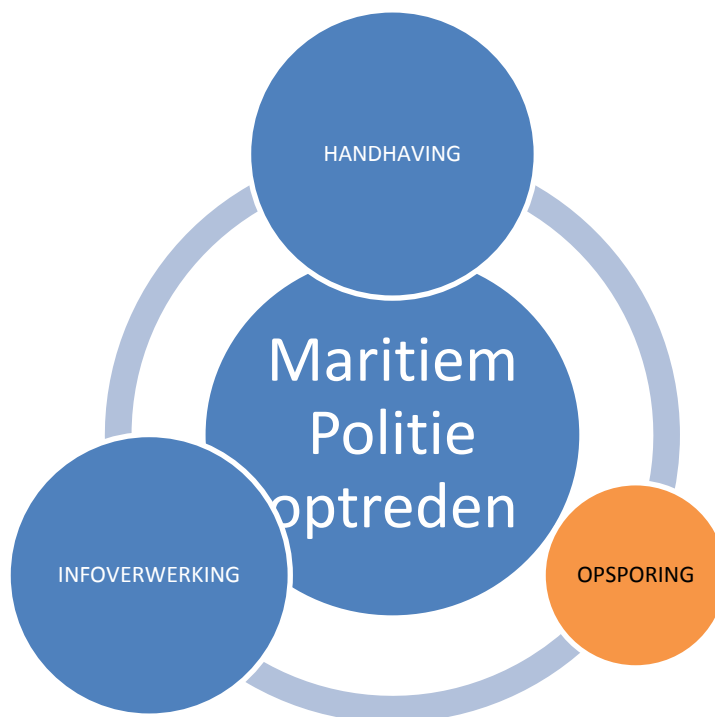
IGP en de thematische toepassingen vereisen dat het OM, met name de Kustwachtofficiëren van Justitie, een strakke regie op de inzet van de Kustwacht voert. Dat betekent ook dat het OM nauw bij het datavergarings- en verwerkingsproces betrokken moet zijn. Daarvoor is nauwe samenwerking tussen de steunpunten en de verschillende Kustwachtofficiëren van Justitie nodig.

De thema's worden steeds als project voorbereid en tegen elkaar afgewogen op basis van prioriteitstelling, zodat bewust wordt bepaald op welk thema ingezet zal gaan worden. Na afloop van elk thema moet een analyse worden uitgevoerd. Ook in 2018 zullen de steunpunten en de operationele staf van de Kustwacht thema's ten uitvoer brengen. Een doorlopend thema voor 2018 is illegale transporten over water.

¹⁰ ACTPOL is het bedrijfsprocessensysteem bij de Kustwacht. Het systeem is afkomstig van de firma ACTS en is noodzakelijk om POLitie-informatie te verwerken en te verrijken.

2.3. Opsporingscapaciteit

In 2018 wordt de ontwikkeling van IGP en algemene inzet van de Kustwacht voortgezet. Concreet betekent dit dat de Kustwacht in 2018 in toenemende mate zal gaan varen en vliegen op basis van geanalyseerde informatie. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's) kunnen inzicht geven in de prestaties van de organisatie op het gebied van IGP. In 2017 was al een doorontwikkeling van de KPI's voorzien. Door de vele personele wisselingen binnen de staf van de Kustwacht en de inzet voor de ondersteuning bij o.a. de orkaan Irma, staat dat nu voor 2018 gepland. Desalniettemin heeft interne evaluatie van de informatiehuishouding van de Kustwacht in 2017 opgeleverd dat de Kustwacht organisatie als maritieme **politie**organisatie verbeterpunten kent. De cirkel 'handhaving', 'opsporing' en 'informatieverwerking' is niet gesloten. De patrouilles van de Kustwacht zijn gericht op rechtshandhaving en het MIK verwerkt de data van de patrouilles tot informatie. De opvolging ontbreekt veelal in de keten, d.w.z. het verder uitdiepen van maritieme strafzaken met de ketenpartners voor het OM en het bestendigen van de informatiestroom. Daarnaast is een maritieme opsporingscapaciteit in de keten een waardevolle toevoeging aan het integrale rechtshandhavingsapparaat, zeker in een tijd dat de capaciteit van die keten geregeld een knelpunt vormt. De Kustwacht zal daarom als maritieme politieorganisatie in 2018 aansluiting zoeken bij het Openbaar Ministerie (OM) en de ketenpartners en hen enthousiasmeren om dit verder uit te werken. De OM's van de landen zullen hierin het voortouw moeten nemen en de ketenpartners aansturen capaciteit ter beschikking te stellen, zodat er geen versnippering ontstaat en het OM, de Kustwacht en haar ketenpartners het IGP verder versterken door het zekerstellen van daarvoor vrijgemaakte capaciteit in de maritieme opsporing.



Figuur 2: Cirkel handhaving, opsporing en informatieverwerking

2.4. Samenwerking met ketenpartners

Het MIK zal de thematische inzet verder professionaliseren door uitbreiding van samenwerking en informatiedeling met ketenpartners. Curaçao en Aruba hebben dit belang reeds onderkend en hebben hun verantwoordelijkheid genomen door Data Fusion Centers (ICC, FCA), Afpakteams en Units Mensenhandel (Taskforce Ongedocumenteerden) in te stellen. Het doel, betere samenwerking en uitwisseling van informatie, komt hiermee binnen bereik en Kustwachtters nemen deel aan

informatieknoppunten van de Landen, waarin ook de relevante ketenpartners zitting hebben. De Kustwacht is verheugd over deze ontwikkeling en wil in overleg met de ketenpartners in 2018 verder uitbouwen van thematische (bijvoorbeeld ongedocumenteerden of illegale wapentransporten) naar structurele informatiedeling. Daarnaast streeft de Kustwacht ernaar in 2018, door een intensievere samenwerking met de ketenpartners, te komen tot een 24/7 bezetting. Dat was op Aruba en Bonaire in 2017 al opgestart en zal ook in 2018 worden gecontinueerd. De 24/7 bezetting op Aruba heeft door de samenwerking met de ketenpartners in de praktijk reeds geleid tot 24/7 beschikbaarheid van patrouilles. Op Bonaire, Curaçao en Sint Maarten is dat nog niet het geval en wordt gezocht op welke wijze dit met de ketenpartners is te realiseren.

De geautomatiseerde informatiesystemen zijn (juridisch) nog niet zover “ontschot” dat informatiedeling door gebruik van een gemeenschappelijk geautomatiseerd systeem mogelijk is. Ketenpartners komen wel structureel samen om de informatie uit hun systemen met elkaar te delen, opdat effectiever en in nauwe samenwerking opsporing en handhaving kan worden bereikt.

De Kustwacht had het plan in 2017 Multidisciplinaire Teams (MDT) samen te stellen om samenwerking met de lokale partners te verbeteren. Met de oprichting van het *Fusion Center Aruba* (FCA) en het *Intelligence Center Curaçao* (ICC) hebben de landen zelf de samenwerking met de Kustwacht al geïnstitutionaliseerd waarmee in dezelfde behoefte wordt voorzien. Het FCA en ICC leveren o.a. informatie- en analyseproducten aan de verschillende samenwerkingspartners. Het aansluiten van de Kustwacht bij deze centra zal een substantiële bijdrage leveren aan het IGP van de Kustwacht. Daarnaast gaat de Kustwacht het gedachtegoed van MDT verder uitwerken door in 2018 in overleg met de ketenpartners liaisonofficieren in het MIK te installeren. Met structurele informatiedeling met partners kan de Kustwacht het onderling vertrouwen versterken en bevestigen.

De situatie in Venezuela is gespannen. Operationeel betekent dit voor de Kustwacht dat een intensivering van middelen en patrouilles noodzakelijk is ter bestrijding van illegale migratie vanuit met name Venezuela. De afgelopen jaren kon de Kustwacht nog aan alle vraag voldoen binnen gelijkblijvend budget. Dit heeft extra druk gelegd op mensen en middelen: operaties worden uitgevoerd door extra belasting van het personeel en het thans beschikbare materiaal, dat in een aantal gevallen aan het einde van de levensduur is. Met het beschikbaar gekomen budget voor 2017 en 2018 kan de Kustwacht haar huidige takenpakket voortzetten, omdat financiële ruimte beschikbaar is gesteld om de daartoe benodigde detectie- en interceptiecapaciteiten in stand te houden, namelijk de walradarken en de cutters. Daarnaast wordt met de additionele middelen (ongeveer € 3 miljoen) een oplossing geboden voor de toenemende druk op de exploitatiebegroting, die door de intensivering ontstaat. De focus van de Kustwacht is in 2018 onverminderd gericht op het tegengaan van illegale transporten over zee (handhaving) met de huidige middelen.

2.5. Algemene inzet

Het algemene inzetconcept is gebaseerd op het uitgangspunt dat detectie nodig is voor interceptie en dat effectieve interceptie coördinatie vereist, in het bijzonder wanneer meerdere eenheden simultaan worden ingezet. Uitgangsprincipe voor met name detectie en interceptie is de gelaagde inzet: kleinere eenheden (Super-RHIBS, AW139 en Justice 20) opereren binnen de TTW's en de grotere eenheden (Stationsschip, DASH-8 en cutter) worden grenzend aan de TTW's of erbuiten ingezet.

Enkel vaar- en vlieguren rapporteren geeft onvoldoende beeld over de kwaliteit en effectiviteit van de inzet. Daarom zal ook in 2018 worden gestreefd naar effectieve en efficiëntere, maar nog steeds meetbare, inzet van de Kustwacht. De lokale, thematische inzet onder aansturing van het OM vindt plaats op basis van het Justitieel Beleidsplan onder verantwoordelijkheid van de maritieme steunpunten. De operationele staf te Curaçao heeft de verantwoordelijkheid voor de grensoverschrijdende, vaak internationaal georiënteerde thematische inzet van de middelen.

Naast deze thematische inzet is intensivering van algemene patrouilles op zee en land (grensgebied van zee en land) benodigd. De actuele ontwikkelingen in de regio en de daardoor ontstane onrust bij de bevolking vergen meer zichtbaar optreden door de Kustwacht. Ten eerste gaat een preventieve werking uit van zichtbare aanwezigheid door maritieme politie. Ten tweede zijn algemene patrouilles geschikt om naast probleemgestuurd en informatiegestuurd ook met *community policing* (politiezorg te water) op te treden. Dat verkleint de afstand tussen burgers en de Kustwacht. Daardoor kan de Kustwacht beter aan relevante informatie komen, is de drempel bij burgers minder hoog voor het stellen van vragen of het aankaarten van problemen en motiveert de aanwezigheid van de Kustwacht mogelijk burgers zelf een bijdrage te leveren aan de (maritieme) veiligheid. Vanzelfsprekend resulteert elk soort optreden in informatie waarmee het overzicht ter plaatse kan worden versterkt en geregistreerd in databeheersystemen om op die manier bij te dragen aan het IGP-concept.

2.6. Het activiteitenplan Kustwacht (APK)

Met het jaarplan als basis, stelt de Kustwacht een Activiteiten Plan Kustwacht (APK) op. Met behulp van o.a. actuele omgevingsanalyses, onderhoudsschema's en opleidingsactiviteiten zal de Kustwacht een concreet operationeel jaarplan uitwerken voor alle beschikbare organieke Kustwachtmiddelen (personeel en materieel) en de ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

Het APK verdeelt de capaciteit naar rato over de operatiegebieden en maakt onderscheid naar algemene (preventieve) inzet en gerichte thema georiënteerde acties of operaties. In het APK worden planning, realisatie en de veranderingen in de omgeving gedurende het gehele jaar aan elkaar getoetst.

2.7. Operationele capaciteiten

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit. Naast de eigen organieke middelen stelt Defensie het stationsschip gedurende 92 vaardagen per jaar ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandavingstaken.

a. Het walradarsysteem

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is en blijft van grote waarde als 24/7 detectie-instrument. Het systeem wordt gebruikt bij inzet van middelen en is daarnaast een belangrijk instrument ter aanvulling van IGP. De radars kunnen niet alleen bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors zoals de Super-RHIB efficiënt mogelijk maken, maar ook een bijdrage leveren aan juridische processen (additioneel bewijs). De walradarketen is aan het einde van de technische levensduur met stijging van de kans op uitval van het systeem of delen ervan. Dit heeft een negatief effect op de beschikbaarheid. Daarom wordt in 2018 geïnvesteerd in het levensverlengend onderhoud van de walradarketen. Het is evident dat een goed functionerende walradarketen een belangrijk onderdeel van de detectiecapaciteit vormt in het tegengaan van illegaal transport over water.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over detectieapparatuur. Die detectiedata worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het *Joint Rescue Coordination Centre* (JRCC).

b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestond eerder uit tien Super-RHIBS. Door de orkaanschade is dit gereduceerd tot acht stuks. Daarnaast heeft de Kustwacht vijf Justice 20 vaartuigen. De KPI's maken onderscheid tussen beide types lichte vaartuigen. In totaal moeten de steunpunten 1300 algemene vaaruren maken. Het is nog te vroeg om de exacte consequenties te

bepalen van het verlies van twee Super-RHIBS op Sint Maarten voor het aantal vaaruren uit de KPI's. Met de invoering van de Metal Shark en door herverdeling van beschikbare Super-RHIBS kunnen de KPI's naar verwachting worden gehaald. De overige vaaruren worden gemaakt in het kader van thematische inzet. Uitgaande van de scheepvaardichtheid in het reguliere inzetgebied van de lichte vaartuigen, moeten tijdens de algemene vaaruren 500 controles per steunpunt worden uitgevoerd. Bij patrouilles in het kader van een thema kan juist gericht worden gecontroleerd.

Door de onstabiele situatie in Venezuela is een verhoging waarneembaar van het aantal ongedocumenteerden dat op illegale wijze over zee naar de eilanden probeert te komen. De bemanningen van de Super-RHIBS worden hierdoor in toenemende mate geconfronteerd met onbekende dreigingen. Uit analyses van het MIK en LIK blijkt dat steeds vaker het illegale transport van mensen samen gaat met transport van drugs en wapens. Bovendien is de tendens dat die wapens steeds zwaarder worden tot en met volautomatische wapens. Daarom worden de Super-RHIB bootteams van de Kustwacht getraind en geoefend om op te treden bij een hogere geweldsdreiging. Om hierop goed voorbereid te zijn, zijn aanvullend afdoende persoonlijke beschermingsmiddelen en nachtzichtapparatuur noodzakelijk. De Kustwacht zal in 2018 overgaan tot het aanbesteden ervan, zodat nachtelijke intercepties beter en veiliger kunnen worden uitgevoerd. De hiervoor benodigde gelden zijn in de begroting van de Kustwacht opgenomen (materiële exploitatie),

De Super-RHIBS zijn aan het einde van hun operationele levensduur. Dit heeft een hogere niet-beschikbaarheid tot gevolg. De vervangende, nieuwe interceptiecapaciteit van de Kustwacht, de Metal Shark, wordt conform contract gedurende 2018 stapsgewijs geïntroduceerd.

c. Cutters

De drie cutters (middelgrote vaarcapaciteit) worden, op grond van de verbreding van bevoegdheden van de Kustwacht (op basis van o.a. het Verdrag van San José), veelal ingezet op de grens van of buiten de TTW's. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger thematische inzet. Voor de cutters zijn 120 vaardagen per eenheid per jaar genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust waar de scheepvaardichtheid lager is en als gevolg daarvan het aantal controle mogelijkheden kleiner is. Tevens wijkt de taak af van die van de lichte vaartuigen. De taak van de cutters is namelijk meer gericht op langdurige opdrachten, surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van IGP. In 2018 krijgen de cutters instandhoudingsonderhoud.

d. Vliegende eenheden

De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt, gezien de ligging van de Benedenwindse eilanden bij Colombia en Venezuela en de grootte van de FIR aldaar, per gebied aangepast. Dit betekent dat de vliegtuigen ongeveer 65 procent van het aantal patrouilles in het Benedenwindse gebied (Aruba, Bonaire, Curaçao) en 35 procent in het Bovenwindse gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten) vliegen. Thematisch kan de DASH-8 tijdelijk worden gedetacheerd op een locatie bij de bovenwinden. Hierdoor is de transittijd naar dat operatiegebied aanzienlijk korter en de nuttige operatietijd ter plaatse langer.

Het contract voor de DASH-8 is in juli 2017 verlengd tot 1 februari 2020. In 2017 is tevens een begin gemaakt met de studie naar mogelijke invulling van nieuwe Lucht Verkenning Capaciteit (LVC) voor de periode na het einde van het huidige contract met *Provincial Airlines* (PAL). Deze studie vormt de basis voor het verwervingsproces dat in 2018 wordt gestart voor het invullen van de LVC na 1 februari 2020.

De AW-139 helikopters zijn gestationeerd op HATO en opereren hoofdzakelijk op de Benedenwinden. Door de hoge kosten voor de landingsgelden en het verblijf ter plaatse (hotels) is het niet voorzien dat een AW-139 helikopter in 2018 op Sint Maarten wordt gestationeerd, anders dan voor thematische inzet gedurende een korte detachering. De primaire taak van de helikoptercapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, repressief optreden en bovenal SAR. De medische kennis van de bemanning

en de medische uitrusting van de helikopter is uitgebreid en in 2018 zal in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter nog beter in staat zijn personen te redden en te stabiliseren.

e. Stationsschip en (boord)helikopter (Defensiemiddelen)

De Kustwacht heeft in 2018 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vliegreuren met de bijbehorende boordhelikopter tot haar beschikking. Het stationsschip wordt ongeveer 60 procent van de tijd ingezet bij de Bovenwinden, omdat daar geen walradarketen is en in principe één cutter opereert.

f. Capaciteit Defensie

Indien nodig zal de Kustwacht, net als in 2017, beroep doen op Defensie om op incidentele basis Defensiemiddelen aanvullend in te zetten voor de Kustwacht. Dit zal vooral thematisch gebeuren. Als voorbeeld dient een thematische operatie zoals 'Lock Down' waarmee door aanvullende inzet van deze capaciteiten een hoger rendement wordt verkregen. 'Lock Down' is een belangrijk middel bij het verkrijgen van grip op de maritieme grenzen. Daarnaast gaan Defensie en Kustwacht ook nauw samenwerken op de thema's 'migratie van ongedocumenteerden' en 'bestrijden van illegale vuurwapens'.

g. Operationele risico's – continuïteit huidige capaciteiten

Om de continuïteit van de operationele inzetbaarheid (operationele duurzaamheid) van de Kustwacht te kunnen blijven garanderen, moet materieel periodiek worden vervangen. De capaciteitsbehoefte is gebaseerd op toekomstige ontwikkelingen, waarbij de beschikbare technologie leidend is en feitelijk de levensduur bepaalt. In tabel 2 is een overzicht gegeven van de huidige capaciteiten van de Kustwacht in het Caribisch gebied en de huidige verwachting van het einde van de levensduur. In 2018 wordt bezien hoe de extra middelen die beschikbaar zijn gesteld in het Regeerakkoord het beste kunnen worden ingezet voor vervangende capaciteiten en exploitatie.

Capaciteit	Huidig middel	Vervangings- jaar	Levensduur
Interceptor	Super-RHIB	2018	10 jaar
Waldetectie	Walradarsysteem	2020	10 jaar
Luchtverkenning	DASH-8	2020	10 (+2) jaar
Infrastructuur	Hangaar HATO	2020	25 jaar
Helikopter	AW 139	2021	10 (+2) jaar
Medium varend	Cutter	2023	25 jaar
Klein varend	Justice 20	2023	10 jaar

Tabel 2: Vervangingstrajecten materieel

2.8. Coördinatie

Het *Joint Rescue and Coordination Centre* (JRCC) is de spin in het web van alle Kustwachtoperaties. Het fungeert als primair aanspreekpunt bij lopende operaties voor internationale partners en dirigeert de Kustwachteenheden ten behoeve van zowel handhavende als dienstverlenende taken¹¹. Het JRCC is gesitueerd op Curaçao, maar het werkterrein omvat het volledige operatiegebied van de Kustwacht. Het JRCC heeft het beeld van de walradarketen en verspreidt deze informatie aan alle Kustwachteenheden en eventuele ketenpartners waardoor de interceptiemogelijkheden zijn uitgebreid. Met software afkomstig van de US Coast Guard, ondersteunt het JRCC de dienstverlenende taken in geval van SAR. Het JRCC is hiermee in staat accuraat zoekgebieden vast te stellen en zo de coördinatie in geval van een SAR-operatie beter uit te voeren.

In 2018 gaat de Kustwacht uitzoeken in welke mate het JRCC toekomstbestendig is op het gebied van robuuste *Command and Control* en geautomatiseerde informatieverwerking.

¹¹ De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT (Longe Range Identification & Tracking) voor Curaçao.

2.9. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's)

2.9.1 Achtergrond

Zoals in paragraaf 1.3 vermeld, streven de Kustwacht en de Landen ernaar om onder aansturing van het OM de samenwerking en samenhang binnen de justitiële keten te optimaliseren. IGP kan als ondersteunend proces als kritische succesfactor worden beschouwd en is dus essentieel voor de inzet van de Kustwacht. Daarom moeten de KPI's zich vooral hierop richten.

2.9.2. Concrete KPI's voor 2018

De volgende tabel vermeldt de KPI's die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit Patrouilles	Jaarcapaciteit thema's
Kustwacht Cutter Panter	120 vaardagen	
Kustwacht Cutter Jaguar	120 vaardagen	
Kustwacht Cutter Poema	120 vaardagen	
Super-RHIBS/Metal Shark Steunpunt Aruba ¹²	1225 vaaruren	1225 vaaruren
Super-RHIBS/Metal Shark Steunpunt Curaçao	1150 vaaruren	1150 vaaruren
Super-RHIBS/Metal Shark Steunpunt Sint Maarten	1150 vaaruren	1150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	75 vaaruren ¹³	75 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao	150 vaaruren	150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	150 vaaruren	150 vaaruren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit	2000 vliegreuren ¹⁴	
AW-139 helikopters	1000 vliegreuren	

Tabel 3 KPI's organieke Kustwachteenheden 2018

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vliegreuren

Tabel 4 KPI's Defensie-eenheden 2018

Uitvoering taken	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand
Thema	20 (5 per steunpunt en 5 voor Staf Operaties/MIK)

Tabel 5 KPI's Uitvoeringstaken 2018

2.9.3. Toelichting en achtergrond

Achtergrond

In principe worden de eenheden zodanig ingezet dat optimaal gebruik wordt gemaakt van hun operationele capaciteiten. Een grotere eenheid met veel surveillancecapaciteit is beter geschikt verder uit de kust te opereren. Kleinere, snellere eenheden zijn meer geschikt om dicht bij de kust op te treden. De cutters en het stationsschip worden dus meer voor surveillance en beeldopbouw verder uit de kust (meerdaags en bij alle weertypen) ingezet. Aangezien daar minder reguliere scheepvaart is, is

¹² Oorspronkelijk beschikte de Kustwacht over 12 super-RHIBS. Toen dat aantal in de loop der jaren afnam naar 10, zijn de KPI's niet naar beneden bijgesteld. De beperkende factor voor het te behalen aantal vaaruren ligt niet in het aantal interceptors, maar in het personeel en het aantal bemanningen. In 2017 was de KPI met 10 super-RHIBS 2450 (AJA) en 2300 uur (CUR en SXM). Door de orkaan Irma is het totaal aantal super-RHIBS afgenomen naar 8. Met dit aantal is het nog steeds verwachtbaar dat de KPI's behaald kunnen worden. Onbekend is echter wat het effect is van het invoeren van de Metal Sharks op de productie aan vaaruren. Personeel zal daar immers voor moeten worden opgeleid. Dat kan mogelijk leiden tot een onderrealisatie van het totaal aantal aan vaaruren.

¹³ Aangezien Aruba aanmerkelijk minder baaien/binnenwateren heeft dan de andere landen, is het aantal vaaruren met de hiervoor bedoelde eenheid lager genormeerd. Dit vertaalt zich voor het Steunpunt Aruba in minder voorgenomen vaaruren voor de Justice 20 en meer voorgenomen vaaruren voor de Super RHIBS/Metal Sharks.

¹⁴ Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegreuren beschikbaar voor Defensie.

het aantal genormeerde controles voor deze eenheden ook lager. De lichte vaartuigen worden veelal gebruikt om dicht bij de kust kortdurende patrouilles uit te voeren en zijn hierbij beschikbaar om met een korte reactietijd in een reactieve rol (bijvoorbeeld het onderscheppen van vaartuigen) te worden ingezet. Die reactietijd zou nog meer kunnen worden ingekort als de steunpunten 24/7 bemand zouden zijn. In 2018 zal de Kustwacht onderzoeken in hoeverre het hier door nauwere samenwerking met de ketenpartners invulling aan kan geven.

Intercepties kunnen in samenwerking met ketenpartners ook op de wal plaatsvinden als de interceptie plaatsvindt tijdens of na aanlanding van het vaartuig dat gebruikt wordt voor het illegale transport over zee.

Toelichting KPI's.

Vaardag. Standaard is een vaardag een vol etmaal op zee. Alleen op een dag van binnenkomst in een haven of bij vertrek uit een haven, wordt een periode groter dan 12 uur op zee als hele vaardag gerekend. Een periode kleiner dan 12 uur op een dag van binnenkomst of vertrek wordt gerekend als halve vaardag. Op basis van personele, materiële en financiële ruimte geldt voor de cutters een norm van 120 vaardagen per jaar. Defensie stelt hiernaast het stationsschip voor 92 vaardagen per jaar aan de Kustwacht ter beschikking.

Vaar- en vlieguur. Voor de lichte vaartuigen en vliegende eenheden geldt als prestatie-indicator de daadwerkelijk te varen of te vliegen uren. Op basis van personele, materiële, financiële en contractuele ruimte geldt voor de lichte vaartuigen een norm van 1300¹⁵ vaaruren per steunpunt, 2000 vlieguren voor de DASH-8 en 1000 vlieguren voor de AW-139. Defensie stelt hiernaast de boordhelikopter van het stationsschip voor 290 vlieguren per jaar beschikbaar.

Controle. Een controle is een fysieke inspectie van een vaartuig, gebaseerd op de toezichthoudende bevoegdheden. Deze kunnen worden ontleend aan meerdere taken (visserij, douane, scheepvaart). Bij een controle wordt het vaartuig aan een algemene inspectie onderworpen en worden in ieder geval de gegevens van de bemanning en het vaartuig opgenomen en gecontroleerd. Het uitvoeren van controles draagt bij aan de duidelijke presentie van de Kustwacht en heeft naast een repressieve ook een preventieve werking. Hiernaast biedt het veel informatie die als input geldt voor het IGP. Alle gegevens die tijdens controles worden verkregen, worden ingevoerd in de Kustwacht registratiesystemen en dragen hiermee bij aan de opbouw en actualisatie van het beeld van de scheepvaart (en bemanningen) in de regio. Een controle duurt afhankelijk van de omstandigheden tussen de 30 minuten en twee uur (exclusief eventuele administratieve afhandeling achteraf). Als hierbij aanwijzingen gevonden worden die het noodzakelijk maken het hele schip grondig te doorzoeken, kan de controle meer tijd in beslag nemen.

Thema. Een thema is een actie of operatie die vaak wordt opgesteld onder aansturing van het OM en door de Kustwacht, al dan niet in samenwerking met ketenpartners, in een specifiek operatiegebied gedurende een bepaalde periode wordt uitgevoerd. Op basis van analyse en projectvoorbereiding gebeurt inzet gericht op een bepaald tijdstip, een specifieke locatie of een doelgroep (personen of vaartuigen). De duur van het thema is afhankelijk van actuele dreigingsaspecten en daarmee dus niet jaarlijks hard vast te leggen. De ketenpartners en het OM worden nadrukkelijk betrokken bij de uitvoering. Na het afronden van een thema vindt analyse plaats.

¹⁵ Door de schade die orkaan Irma aan de Super-RHIBS heeft veroorzaakt, is de norm voor 2018 naar beneden bijgesteld.

3. Personeel

3.1. Inleiding

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken is personeel met de juiste kennis, ervaring en attitude noodzakelijk. Alle inspanningen op het gebied van personeelsmanagement zijn erop gericht over personeel te kunnen beschikken dat op zijn taakuitvoering is berekend. Dit hoofdstuk beschrijft de inspanningen van de Kustwacht op het gebied van instroom, doorstroom en uitstroom om een juiste bezetting aan voor de taak aangesteld en opgeleid personeel te bewerkstelligen.

3.2. Instroom

De verwachte vullingsgraad voor 2018 ligt tussen de 80 en 85 procent. De formalisatie van de functiebeschrijvingen van de steunpunten en het MIK door de Landen is in 2017 uitgebleven, waardoor de geplande bezettingsgraad van 90 procent niet is gerealiseerd. De functiebeschrijvingen vormen namelijk de basis voor de optimalisatie van de organisatiestructuur. De formalisering van de functiebeschrijvingen en de aanpassingen in organisatiestructuur zullen naar verwachting in 2018 worden voltooid. Dit leidt dan tot gerichte werving en selectie en resulteert vervolgens tot bezetting van functies die noodgedwongen vacant gehouden zijn. Daarmee is toename van de bezettingsgraad mogelijk.

Begin 2018 zullen naar verwachting acht matrozen de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) voltooien. Zij zijn medio 2018 volledig inzetbaar. Voor zowel Aruba als Sint Maarten volgen drie matrozen de opleiding, voor Curaçao twee. De aanstelling van deze matrozen is niet voldoende om de vacatures die zijn ontstaan door het vertrek van andere Kustwachtmedewerkers, te vullen. Om dat te bereiken dient enerzijds ieder jaar een OCPK-opleiding met drie tot vier matrozen per land te starten. Anderzijds moeten de opleidingsduur en de duur van de aanstelling van elkaar worden losgekoppeld. Dan komt de opleidingsduur van twee jaar los te staan van de tijdelijke aanstellingsduur van vijf jaar en heeft de Kustwacht langer profijt van de matrozen waarin het twee jaar investeert. De Kustwacht verwacht dat daarmee in de toekomst minder opleidingen benodigd zijn.

Matrozen die de OCPK afronden, behalen een door het Ministerie van Onderwijs erkend MBO-3 diploma. Dit maakt deze matrozen ook inzetbaar bij andere justitiële partnerdiensten van de Kustwacht. Het is gebleken dat deze matrozen in tegenstelling tot het verleden nu erg in trek zijn en reeds vroegtijdig bij de Kustwacht worden weggetrokken.

De functies die de Kustwacht niet intern kan vullen, worden extern gevuld. Er bestaat voldoende belangstelling voor een baan bij de Kustwacht. Dit zal naar verwachting ook in 2018 het geval zijn. Helaas moet de Kustwacht veel gebruik maken van uitzendbureaus, aangezien het formaliseren van de aanstellingen van aangetrokken personeel een knelpunt blijft. Dit blijft zolang het betreffende land dat als standplaats geldt, niet binnen een redelijke termijn vooruitgang boekt met de aanstelling. Deze werkwijze is vanuit het perspectief van de bedrijfsvoering weliswaar wenselijk, vanuit kostenoverwegingen echter niet. Inhuur via een uitzendbureau is namelijk significant duurder, waardoor de Kustwacht extra kosten maakt.

Evenals voorgaande jaren zal de Kustwacht in 2018 investeren in werving van zij-instromers. De Kustwacht houdt hiervoor goed contact met de arbeidsmarkt en ontvangt veel verzoeken voor stage van in het buitenland studerende, lokale kandidaten. De kandidaten die tijdens hun stage een goede indruk maken, maken kans op een aanstelling. Het gaat hier vooral om technische of varende functies.

3.3. Doorstroom

3.3.1. Algemeen

De gesprekkencyclus van functionerings- en beoordelingsgesprekken die in 2016 is geformaliseerd, moeten leidinggevenden in 2018 beter toepassen. Deze cyclus biedt handvatten voor de verdere ontwikkeling van personeel, die kan leiden tot verbeterde allocatie en meer toekomstperspectief van medewerkers. In 2016 en 2017 is vanwege de taakstellende besparingen het opleidingsbudget enkel toegepast voor opleidingen die voor de continuïteit van de bedrijfsvoering noodzakelijk waren. In 2018 zal de Kustwacht meer investeren in opleidingen die voor het door ontwikkelen en verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening gewenst zijn. Dan ontstaat ruimte voor medewerkers intern door te groeien en breder inzetbaar te zijn voor functies buiten de Kustwacht.

Het beleid ten aanzien van doorstroom van functies die lokaal door medewerkers van Curaçao, Aruba of Sint Maarten worden vervuld, is dat vacatures eerst intern Kustwacht worden gepubliceerd onder de medewerkers van alle steunpunten en het Kustwachtcentrum. Hierdoor houdt de Kustwacht de kennis en de investering in personeel zoveel mogelijk bij de Kustwacht. Wanneer intern Kustwacht geen geschikte kandidaten worden gevonden, zal de vacaturestelling binnen de overheid van het betreffende Land worden geplaatst. Slechts indien de eerste genoemde stappen geen resultaat opleveren, zal de vacature op de externe arbeidsmarkt worden gepubliceerd.

3.3.2. Opleiding en Training

In 2017 zou de Kustwacht zowel de verplichte opleidingen voor het verkrijgen of behouden van de vaar- en vliegbevoegdheid als overige reguliere opleidingen oppakken. Alleen de verplichte opleidingen hebben conform planning plaatsgevonden. In 2018 zal de Kustwacht naast die verplichte opleidingen ook de andere reguliere opleidingen aanbieden omdat daarvoor budgettair weer voldoende ruimte is. In eerste instantie betreft het de theoretische normvaardigheden en vakspecifieke trainingen zoals BAVPOL/BOA en MARCOM-A. Voorts betreft het de kennis met betrekking tot opsporing en informatieverwerking. Verder heeft de Kustwacht medewerkers benoemd die intensieve en op maat gemaakte opwerktrajecten volgen, zodat zij in de toekomst kernfuncties binnen de organisatie kunnen bekleden. Ten slotte is er aandacht voor persoonsgebonden opleidingen.

De specifieke functieopleidingen voor het personeel van het JRCC, de Cutters en Super-RHIBS worden in 2018 onverminderd gecontinueerd. Het personeel van de Cutters moet namelijk voor hun vaarbevoegdheid voldoen aan de STCW¹⁶-eisen en aan de voorschriften van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Dit vereist voortdurende bijscholing en opfriscursussen. Daarnaast zal in 2018 de nieuwe interceptor worden geïntroduceerd, wat de nodige voorbereiding en training zal vergen van zowel het technische als executieve personeel. Zonder deze opleidingen kan de Kustwacht dit materieel niet inzetten.

Voor de OCPK 2018 moet de Kustwacht een groep van tien adspiranten selecteren. Eerst moeten echter de Kustwacht en Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) de opgedane ervaringen met de vorige opleiding bespreken en evalueren. Naar aanleiding van die evaluatie zal duidelijk worden hoe de opleiding van 2018 vorm wordt gegeven.

Kustwachtmedewerkers moeten voldoen aan een bepaalde fysieke gesteldheid en belastbaarheid. Hun loopbaan en carrièrekansen zijn hiervan afhankelijk. De Kustwacht toetst daarom bij het uitvoerend personeel jaarlijks de fysieke normvaardigheden en biedt waar nodig hulp aan ter verbetering.

Daarnaast loopt het belastbaarheidsonderzoek voor de bemanningen van de Super-RHIBS. Dit onderzoek zal in 2018 vervolg krijgen. De invoering van de Metal Shark lijkt in dat licht een positieve

¹⁶ Internationaal verdrag betreffende de normen voor zeevarenden op het gebied van opleiding, diplomering en wachtdienst.

ontwikkeling. Het vaartuig heeft namelijk een V-vormige romp, waardoor het vaartuig qua ontwerp minder klappen op het water zal maken. De fysieke belasting zal hierdoor niet verdwijnen, maar naar verwachting wel afnemen. Evaluatie zal moeten aantonen in welke mate.

3.3.3. Integriteit

De Kustwacht hanteert de gedragscode en signaleringsregeling voor integriteit met ketenpartners. De invoering van vertrouwenspersonen valt daar ook onder. De Kustwacht heeft medio 2017 vertrouwenspersonen geselecteerd en een training aangeboden om de taak gedegen te kunnen uitvoeren. De landen stellen de vertrouwenspersonen aan. Tot nu toe is de uitvoering van de gedragscode en het aanstellen van vertrouwenspersonen vooral op Curaçao gebeurd. De ketenpartners die op Curaçao de gedragscode mede hebben ondertekend, zijn het Korps Politie Curaçao, de Landsrecherche Curaçao, het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg, NCB-Interpol Curaçao en de politievakbonden. In 2018 zullen de ketenpartners de gedragscode evalueren, waaronder het functioneren van vertrouwenspersonen.

In 2018 zal de Kustwacht met draagvlak bij de vakbonden de gedragscode ook op Aruba en Sint Maarten implementeren. Het zal daar dan enkel van toepassing zijn op de Kustwacht.

De Kustwacht realiseert zich dat de meldingsbereidheid bij personeel moet worden gestimuleerd, bijvoorbeeld in gevallen waarin zij direct worden benaderd voor deelname aan illegale praktijken of voor verstrekking van informatie. Om de aangiftebereidheid te vergroten zal de Kustwacht in 2018 twee sessies aan dit onderwerp wijden.

In 2017 is beleid geïmplementeerd waarbij nieuw personeel door middel van trainingen wederzijds en onderling begrip voor elkaars achtergronden krijgen. Dit beleid zal eind 2018 worden geëvalueerd. De trainingen zijn tot nu toe niet verplicht gesteld. Uit de evaluatie zal blijken of dit dient te veranderen.

3.3.4. Medezeggenschap

Door het vertrek van medewerkers en interne verschuivingen blijft het een uitdaging de verschillende medezeggenschapsraden compleet en functionerend te houden. In 2018 zal met regelmaat het medezeggenschapsoverleg plaatsvinden evenals de reguliere vergaderingen van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad.

3.4. Uitstroom

De Kustwacht kent naast het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd de volgende uitstroommomenten:

- a. Bij einde contract (ingeval van een tijdelijke aanstelling);
- b. Bij het niet (meer) kunnen voldoen aan de gestelde eisen (zoals bij disfunctioneren, niet voldoen aan normvaardigheden en bij integriteitsschendingen);
- c. Bij het bereiken van de 40-jarige leeftijd voor bemanningsleden van de super-RHIB of na 20 jaar varen op de super-RHIB.

In 2018 wil de Kustwacht onvoorziene reguliere uitstroom van medewerkers met hoog potentieel beperken. Dit vergt een actieve rol van de leidinggevenden. Tijdens de gesprekkencyclus kunnen deze namelijk een goed beeld krijgen van de wensen van hun personeel. Voor medewerkers met hoog potentieel en ambitie zal een leidinggevende het werk uitdagender moeten maken om de medewerker te behouden.

De afgelopen jaren is gebleken dat medewerkers van de Kustwacht mede door hun goede opleiding aantrekkelijk zijn voor ketenpartners. Dit heeft een aantal maal geresulteerd in een vroegtijdige overstap van de Kustwacht naar bijvoorbeeld de politie. Om deze ongewenste situatie in de toekomst te voorkomen, zal de Kustwacht in 2018 een oplossing zoeken om de medewerkers uit de succesvolle

kweekvijver voor de Kustwacht te behouden. Daarnaast zal de Kustwacht in de arbeidsvoorwaarden overeenkomst een passage opnemen over de financiële verplichting van medewerkers als die voortijdig overstappen naar ketenpartners dan de contractduur van vijf jaar.

3.5. Prestatie-indicatoren

De indicatoren voor personeelsbeleid, zoals genoemd in het jaarplan van 2017, zijn geëvalueerd en worden gehandhaafd.

De indicator die de meeste aandacht behoeft, is de indicator betreffende functionerings- en beoordelingsgesprekken. Sommige steunpunten/bureaus passen de gesprekkencyclus toe zoals omschreven en behalen de norm. Andere steunpunten/bureaus halen de norm niet. In 2018 zal de Kustwacht voor deze steunpunten/bureaus extra trainingen verzorgen, zodat zij lopende het jaar aan de gesprekkencyclus kunnen voldoen.

Personele prestatie-indicatoren	Norm
Verzuim personeel	max. 5 %
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90%
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80%
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80%/max. 20%
Functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80%
Normvaardigheden executief personeel	Min. 90%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ¹⁷ (landsbesluiten)	min. 90%

Tabel 6 KPI's personeel 2018

¹⁷ Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikking stelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

4. Materieel

4.1. Inleiding

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen en moderne infrastructuur. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit.

Alle inspanningen op instandhoudingsgebied zijn erop gericht het materieel conform tabel 3 inzetbaar te maken en te houden: de materiële gereedheid. Deze inspanningen betreffen zowel instandhouding (preventief, correctief en modificatie onderhoud) als vervanging. Dit hoofdstuk beschrijft de inspanningen van de Kustwacht op instandhoudingsgebied om de vereiste materiële gereedheid te kunnen garanderen.

4.2. Varende materieel

4.2.1. Cutters

De Cutters kennen het volgende onderhoudsregime.

Onderhoudstype	Frequentie	Kenmerken
Operationeel onderhoud	Continu	- Uitvoering door de bemanning op dagelijkse basis
Klein onderhoud	Jaarlijks	- Planmatig klein onderhoud. - Correctief klein onderhoud. - Uitvoering op de steunpunten door KW personeel en specialisten.
Groot onderhoud	Jaarlijks	- Planmatig groot onderhoud. - Correctief ingrijpend onderhoud. - Uitvoeren van modificaties als gevolg van verbetering, veroudering of nieuwe wet- en regelgeving. - Uitvoering onder regie van MICAR Curacao, veelal door lokale contractors.
Dokken	Tweejaarlijks	- Inspectie, reparatie en conservering van het schip beneden de waterlijn. - Onderdeel van Lloyds survey regime. - Elke 2 ½ jaar een 'intermediate survey' en elke 5 jaar een 'Special survey'.

Tabel 7 Onderhoudsregime cutters

In 2018 zal de Panter de eerste Cutter zijn die begint aan de volgende dokcyclus voor het uitvoeren van de *Lloyds Special Survey*. Voor de gehele dokkingcyclus (drie schepen in twee jaar) wordt een *tender* uitgeschreven.

Verder is de Cutter Jaguar in 2018 net als Cutter Panter in 2017 toe aan het groot draaiurenonderhoud van de hoofdmotoren. Een lokale contractor voert dit onderhoud uit. De kosten van dit draaiuren onderhoud, samen met de Special Survey van de Panter vragen in 2018 1,2 miljoen euro extra exploitatiebudget. De doelstelling hierbij is dat de motoren na 2019 met klein onderhoud inzetbaar blijven tot het einde van de levensduur van de Cutter (2022/2023).

Vanwege de olopende levensduur van de Cutters zal ook vanaf 2018 een aantal subsystemen worden aangepast of vervangen. Hieronder valt bijvoorbeeld de vervanging van de GPS-installatie en een modificatie op de koelkasten.

4.2.2. Bijboten Cutters

Om de vereiste beschikbaarheid te garanderen, moeten de bijboten volgens het onderstaande onderhoudsregime worden onderhouden.

Onderhoudstype	Frequentie	Kenmerken
Operationeel onderhoud	Continu	- Uitvoering door de bemanning op dagelijkse basis.
Klein onderhoud	Periodiek op basis van gebruik	- Periodiek onderhoud en verhelpen van kleine storingen. - Uitvoering door bemanning en personeel Kustwacht steunpunt.
Groot onderhoud	Jaarlijks	- Periodiek groot onderhoud. - Verhelpen van ingewikkelde storingen. - Uitvoeren van modificaties als gevolg van verbetering, veroudering of nieuwe wet- en regelgeving. - Uitvoering op Curacao door personeel MICAR en eventuele inhuur van lokale contractors.

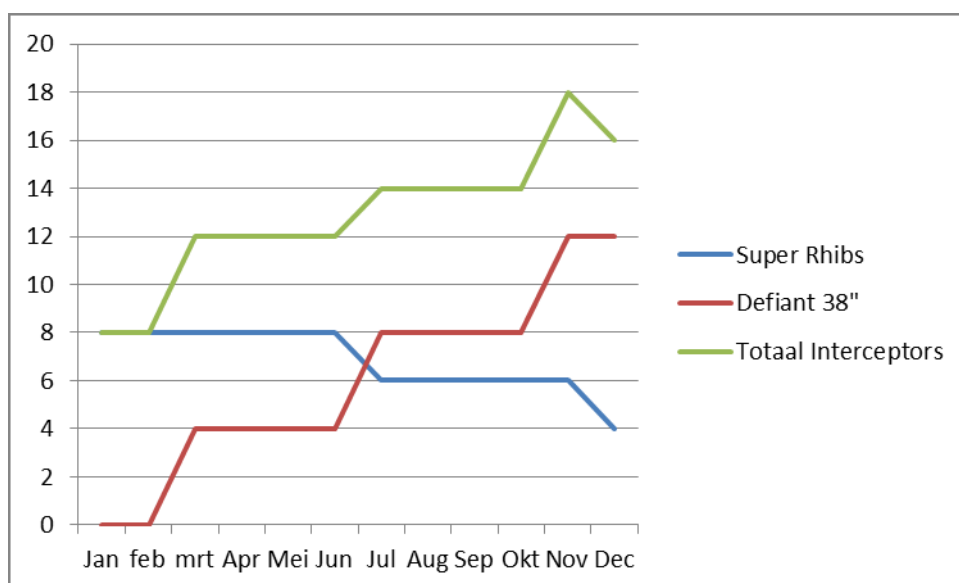
Tabel 8: Onderhoudsregime bijboten

Het jaar 2018 zal het eerste zijn waarin de vier bijboten alle operationeel inzetbaar moeten zijn. De problemen uit de eerste fase van de levensduur zijn inmiddels onder controle. De belangrijkste uitdaging voor 2018 is het verbeteren van de betrouwbaarheid van het trimpaneel, waardoor de beschikbaarheid van de boten moet toenemen tot het gewenste niveau.

4.2.3. Interceptor capaciteit

In de vereiste interceptor capaciteit wordt voor 2018 voorzien door acht uitfaserende Super-RHIBS en 12 infaserende Metal Shark Defiant 38" boten. Deze acht Super-RHIBS worden op basis van de operationele wensen verdeeld over de drie steunpunten, waarbij telkens één of twee Super-RHIBS in groot onderhoud zullen liggen.

De volgende figuur toont de overgang van de interceptors in 2018, waarbij de afbouw van de Super-RHIBS pas na invoering van de eerste vervangers in gang wordt gezet. Daarmee kan de Kustwacht vanaf het tweede kwartaal van 2018 beschikken over 12 of meer interceptors. De laatste super-RHIBS zullen uitfaseren in 2019.



Figuur 3 Overgang interceptors

In het voorjaar van 2018 worden de eerste *Metal Sharks* afgeleverd op steunpunt Curaçao. Daar zullen de gebruikers hun eerste trainingen krijgen op het gebied van operaties en onderhoud. De planning is dat vier van deze boten juni 2018 worden geleverd op Sint Maarten. De laatste vier worden in oktober 2018 op Aruba geleverd. Voor de afstoting van de huidige Super-RHIBS wordt begin 2018 een plan gemaakt.

Na introductie van de *Metal Sharks* zal het onderhoudsregime van de interceptors ingrijpend veranderen. Het groot onderhoud gebeurt namelijk niet meer bij de afdeling Materiële Instandhouding van de commandant zeemacht in het Caribisch gebied (MICAR) op Curaçao, maar rechtstreeks op de steunpunten. Daarmee vervalt de jaarlijkse verplaatsing van interceptors van en naar Curaçao. Dit is een effectiviteitsslag. Vooral op Steunpunt Sint Maarten moet daarmee de materiële beschikbaarheid eenvoudiger en sneller te waarborgen zijn. De exacte uitwerking van het nieuwe onderhoudsregime is één van de opdrachten van de Introductie Commissie Metal Shark, die haar producten voor oplevering van de eerste vaartuigen gereed moet hebben.

4.2.4. Justice 20

Het eerstelijns onderhoud van de Justice wordt uitgevoerd op de steunpunten. Het tweede- en derdelijns onderhoud is uitbesteed.

4.3. Vliegend materieel

De beschikbare vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maken daarom geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht. Dit geldt ook voor de door Defensie beschikbaar gestelde middelen. Het contract met PAL voor de DASH-8 loopt begin 2020 af. Het contract met Cobham voor de AW-139 loopt eind 2020 af. In dit contract is een optie opgenomen voor verlenging van het contract van tweemaal een jaar tot eind 2022. Dit zal onder dezelfde *terms and conditions* plaatsvinden en de contractuele valuta is in de euro.

4.4. Vastgoed

Naast het genoemde materieel, beschikt de Kustwacht nog over de volgende infrastructuur:

- Drie maritieme steunpunten (Aruba, Curaçao en Sint Maarten);
- Een aeronautisch steunpunt op Curaçao (HATO);
- Een Kustwachtdependance op Bonaire;
- Een Kustwachthoofdkwartier (voor RCC en staf) op Curaçao.

Het jaarlijks onderhoud en kleine aanpassingen aan deze gebouwen en terreinen worden door het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) uitgevoerd. In 2018 staan aanpassingen gepland aan de botenlift op Sint Maarten in verband met de komst van de *Metal Sharks*. Ook staat een aantal projecten gepland in verband met de beveiliging van de Kustwachtgebouwen (bijvoorbeeld camerabewaking). Regulier wordt groot onderhoud uitgevoerd aan de fixed-wing hangaar op HATO.

Vanwege de opgelopen schade door orkaan Irma zal het RVB in 2018 grootschalige herstelwerkzaamheden moeten coördineren op de lokale infra van Steunpunt Sint Maarten, zoals de botenlift en het gebouw zelf. Hiervoor heeft het RVB de eerste acties op Sint Maarten inmiddels uitgezet.

4.5. Walradar en VHF

Voor beeldopbouw en informatie vanaf land op de Benedenwinden beschikt de Kustwacht over acht vaste walradars. Deze vaste waldetectiecapaciteit op de Benedenwinden is aan het einde van de technische levensduur. In 2018 wordt geïnvesteerd in levensduurverlengend onderhoud aan masten en radarapparatuur, opdat de huidige walradars tot en met 2020 operationeel kunnen blijven.

In 2018 zal *Joint IV Commando* (JIVC) conform de IMO-standaard een vervolg geven aan het stagnerende project voor de implementatie van het VHF-communicatiesysteem. Parallel hieraan zal dit projectteam secure Ultra High Frequency (UHF) verbinding uitrollen ten behoeve van de beveiligde communicatie tussen de eenheden van de Kustwacht. Het betreft hier zowel de uitrol van het netwerk op de Bovenwindse eilanden als het plaatsen van zender/ontvangers op de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht. Als eerste zal het project op de ABC-eilanden worden voltooid.

5. Begroting

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden zowel de begroting als de financiering van de Kustwacht beschreven, die nodig zijn om de taken en activiteiten te kunnen uitvoeren. In paragraaf 5.2 wordt de begroting (baten) van de Kustwacht in 2018 toegelicht op basis van de middelen waarover de Kustwacht kan beschikken op grond van de Hoofdstukken IV (Koninkrijksrelaties) en X (Defensie) van de Rijksbegroting 2018. In Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting staat € 46,557 miljoen voor de Kustwacht opgenomen en de Defensiebijdrage voor de luchtverkenning capaciteit bedraagt € 733.000.

Tegenover de baten worden de geplande uitgaven (lasten) gezet. Met de begroting 2018 kunnen de geraamde uitgaven in 2018 worden gedaan. Omdat de Landen van het Koninkrijk gezamenlijk de financiële middelen ten behoeve van de Kustwacht bijdragen, wordt in paragraaf 5.3 in tabel 10 toegelicht wat de landsbijdragen zijn. Tot slot wordt in paragraaf 5.4. een meerjarige, financiële doorkijk gegeven.

5.2. Begrotingen Koninkrijksrelaties 2018 (Hoofdstuk IV Rijksbegroting) en Defensie 2018 (Hoofdstuk X Rijksbegroting)

In tabel 9 zijn in de linker kolom de beschikbare middelen opgenomen zoals vermeld in de begrotingen van Hoofdstuk IV Koninkrijksrelaties 2018 en Hoofdstuk X Defensie 2018. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld.

De begroting omvat enerzijds de structurele reeks voor de exploitatie (€ 35.688) en anderzijds drie incidentele posten voor 2018. De eerste post betreft de koerscompensatie van de exploitatie. De tweede post betreft het tweede deel van de investeringen in de Metal Shark. De derde post betreft de incidentele reeks die is toegevoegd voor het nemen van incidentele maatregelen die zijn gericht tegen een mogelijke toenemende migratie. Tot slot moet een (1) post nog worden gecorrigeerd in 2018, te weten de nog van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te ontvangen koerscorrectie als gevolg van verlenging van het contract voor de luchtverkenning capaciteit. Bij de uitgaven is hier al wel rekening mee gehouden.

Begroting Kustwacht 2018	2018	Uitgaven Kustwacht	2018
Totaal begroting Kustwacht (A+B+C)	49.090	Totaal uitgaven Kustwacht	49.090
A. Begroting Hoofdstuk IV - Koninkrijksrelaties	46.557		
a. Waarvan exploitatie meerjarig	35.688	a. Lokaal burgerpersoneel	
b. Waarvan koersverschillen exploitatie	2.769	b. Defensiepersoneel	9.485
c. Waarvan investering Metal Shark	4.100	c. Overige personele exploitatie	4.138
d. Waarvan Miljoenennota 2018	4.000	d. Materiële exploitatie	2.824
• Instandhoudingsonderhoud Cutters (1.200)		e. Luchtverkenning	7.029
• Levensverlengend onderhoud Walradarketen (1.800)		f. Investerings, waarvan	19.189
• Exploitatieproblematiek (800)		• Metal Shark (4.625)	6.425
• Versterking grensbewaking (ophoging LVC - 200)		• Walradar (1.800)	
B. Begroting Hoofdstuk X - Defensie	733		
C. Nog te ontvangen correctie koersverschillen luchtverkenning (PAL)	1.800		

Tabel 9 Begroting Kustwacht Caribisch gebied 2018 Bedragen x 1000 €

Regeerakkoord 2018. In het Regeerakkoord wordt het volgende gesteld over de Kustwacht: “Het Nederlandse deel van het budget voor de Kustwacht gaat over naar het ministerie van Defensie en wordt zodanig aangepast dat een goede taakuitoefening mogelijk is. Hiervoor is 10 miljoen euro per jaar beschikbaar.” In het Jaarplan 2018 wordt nog niet nader ingegaan op de aanwending hiervan.

Valuta. De uitgaven van de Kustwacht vinden deels plaats in Antilliaanse / Arubaanse guldens (Naf/Afl), deels in Amerikaanse dollars (USD) en deels in euro's (EUR). De in het jaarplan gehanteerde koers is die uit de Macro Economische Verkenning 2018 van het Centraal Planbureau (CPB). Deze koers is € 1 = \$ 1,14.

Van de Kustwachtbegroting is ongeveer twee-derde deel van de uitgaven in dollars (of guldens). Voor het koersverschil in 2018 (raming €2,769 miljoen) is financiële dekking gevonden in de wisselkoersreserve uit Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting. Het koersverschil voor 2018 is neerwaarts bijgesteld door het lichte herstel van de eurokoers. Het valutaverschil wordt jaarlijks in maart geraamd op basis van het Centraal Economisch Plan van het Centraal Planbureau. Bij voorjaarsnota 2018 wordt het effect voor jaar 2018 en 2019 opnieuw beschouwd.

Het contract voor het leasen van de fixed-wing luchtverkenningcapaciteit dat per 1 februari 2018 is verlopen, is eenmalig verlengd met twee jaar tot 1 februari 2020. De koersrisico's zijn afgedekt met behulp van een termijnvalutacontract. Omdat de dollar duurder is geworden, is er sprake van een negatief koersverschil. Ook dit wordt gecompenseerd vanuit de reserve voor koersverschillen in de begroting hoofdstuk IV KR. Dit bedrag is voor 2018 toegevoegd aan de kustwachtbegroting.

Loon- en prijsontwikkeling. In augustus 2017 is het budget voor de Kustwacht structureel met € 286.000 (ongeveer 0,8%) verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

Miljoenennota 2018. Voor het levensverlengend onderhoud van het walradarsysteem en het instandhoudingsonderhoud van de cutters zijn in 2018 eenmalig respectievelijk € 1,8 miljoen en € 1,2 miljoen toegevoegd aan de begroting van de Kustwacht. Daarnaast is € 0,2 miljoen toegevoegd voor het ophogen van het aantal vliegreun om de grensbewaking, met het oog op de ontwikkelingen in Venezuela, te intensiveren. De resterende € 0,8 miljoen is bestemd voor het oplossen van de exploitatieproblematiek die het gevolg is van versterkte inzet rondom Venezuela.

5.3. Financiering door de Landen

De landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de financiële middelen bij ten behoeve van de Kustwacht. De uitgaven die volledig door Nederland worden gefinancierd, zijn de uitgaven aan de luchtverkenningcapaciteit (LVC) en de exploitatie van HATO (incl. personeel), beide door BZK in hoofdstuk IV KR. Ook Defensie draagt bij aan de LVC in de vorm van specifiek personeel in hoofdstuk X van de Rijksbegroting. De overige uitgaven worden gefinancierd door de landen volgens de vastgestelde verdeelsleutel: Sint Maarten - 4%, Aruba - 11%, Curaçao - 16%, Nederland - 69%. De landen betalen hun bijdrage achteraf aan BZK op basis van de feitelijke realisatie. Deze relatie tussen begroting en financiering is weergegeven in tabel 10. Hoe de ontvangsten worden verwerkt en verantwoord na overheveling van de budgetten wordt nog gezien.

Raming uitgaven Kustwacht CARIB	2018	Nederland	Verdeelsleutel
Lokaal personeel Hato	352	352	
Overig lokaal personeel	9.133		9.133
Totaal Lokaal personeel (A)	€ 9.485		
Defensiepersoneel Hato	1.314	1.314	
Overig Defensiepersoneel	2.824		2.824
Totaal Defensiepersoneel (B)	4.138		
Overige personele exploitatie Hato	14	14	
Overige personele exploitatie niet Hato	2.810		2.810
Totaal Overige personele exploitatie (C)	€ 2.824		
Materiele exploitatie Hato	520	520	
Overig materiele exploitatie	6.509		6.509
Totaal materiele exploitatie (D)	€ 7.029		
Luchtverkenning Hato	18.318	18.318	
Investerings LVC	138	138	
Defensiebijdrage LVC	733	733	
Totaal Luchtverkenning (E)	19.189		
Investerings Nederland	0		0
Investerings Landen	6.425		6.425
Totaal investeringen (F)	6.425		
Totaal Raming uitgaven Kustwacht CARIB (A/F)	49.090	21.389	27.701

Tabel 10 Verbijzondering van de Meerjarenramingen Kustwacht CARIB. Bedragen x 1000 €

Na toepassing van de verdeelsleutel ontstaat de financiering per land, zoals weergegeven in tabel 11. De financiering door Nederland (€ 40,503 miljoen) vindt plaats uit de twee rijksbegrotingen hoofdstuk IV KR (€ 39,770 miljoen) en hoofdstuk X Defensie (€ 733.000).

Raming bijdrage van de Landen	2018	
Nederland		
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	21.389	
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 27.701)	19.114	
Totaal Nederland		40.503
Overige Landen		
Curaçao 16 % * 27.701	4.432	
Aruba 11% * 27.701	3.047	
Sint Maarten 4% * 27.701	1.108	
Totaal overige landen		8.587
Raming uitgaven Kustwacht CARIB		49.090

Tabel 11 Berekening van verdeling van de uitgaven in verdeelsleutel Landen. Bedragen x 1000 €

5.4. Meerjarige financiële doorkijk

Financiële duurzaamheid. De Kustwacht is in haar begroting in belangrijke mate gevoelig voor koersschommelingen tussen de dollar en gelieerde valuta enerzijds en de euro anderzijds.

Het vervangen van de huidige capaciteiten (zie tabel 2 van paragraaf 2.7 "Operationele risico's – continuïteit huidige capaciteiten") vergt financiële middelen. Met de uitvoering van het Regeerakkoord 2018 worden vervangingsinvesteringen in de periode tot 2022 gefinancierd.

De Landen en Departementen werken thans aan het Lange Termijn Plan 2019-2028, waarin de investeringen voor deze termijn worden gepland binnen de financiële kaders.

Verwervingstrajecten. In 2018 wordt gezien hoe de vervanging van de luchtverkenningcapaciteit, de waldetectiecapaciteit en de hangaar op Hato vorm zal krijgen. Voortzetting van deze capaciteiten is nodig om de taakuitvoering van de Kustwacht op het huidige niveau te kunnen handhaven.

6. Voorlichting

Om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten, zal de Kustwacht ook in 2018 een actief voorlichtingsbeleid voeren met behulp van verschillende media (internet, gedrukte media, radio en TV). Sociale media, met name de Facebook-pagina van de Kustwacht, zijn op dit moment de beste manier om een groot publiek snel te bereiken. Dit medium zal een belangrijk onderdeel blijven van het voorlichtingsbeleid, controles en resultaten. Samenwerking met Defensie Caribisch gebied is hierbij van essentieel belang.

Naast de aanwezigheid van de Kustwacht op beroepenmarkten, bezoekt de Kustwacht ook scholen om voorlichting te geven over de Kustwacht in het algemeen en de (carrière)mogelijkheden binnen deze organisatie in het bijzonder.

Bijlage A: Inzet en taken

Algemeen

De operationele inzet gebeurt op basis van twee operationele concepten. Deze bepalen in belangrijke mate de daarvoor benodigde capaciteiten. De twee concepten zijn het concept van Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) en het algemene inzetconcept.

1. IGP werd voorheen Informatie Gestuurd Optreden (IGO) genoemd. Het operationele concept van IGP, dat vooral wordt toegepast voor doelgerichte operationele (of thema en project georiënteerde) acties, is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse op basis waarvan een effectievere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk.
2. Het algemene inzetconcept is vooral gebaseerd op detectie afkomstig van sensoren of van meldingen van personen en instanties waarop direct en reactief moet worden geacteerd. Hieronder valt ook presentie die is gericht op het verkrijgen van een situatiebeeld van de omgeving, en preventie. Het uitgangspunt bij effectief handelen is dat detectie nodig is voor interceptie en dat effectieve interceptie coördinatie vereist, vooral wanneer meerdere eenheden worden ingezet. Het streven is in een intensieve samenwerking met de ketenpartners te komen tot een 24/7 beschikbaarheid.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. De justitiële prioriteiten in de uitvoering van de Kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan;
- b. De internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van het *Search and Rescue* (SAR)-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. De beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- De binnenwateren;
- De Territoriale Wateren (TTW);
- De aangrenzende Exclusieve Economische Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone (EVZ), zoals ingesteld;
- De Aansluitende Zone (AZ) en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande, internationale juridische kaders.

De Sababank¹⁸ is onderdeel van het toegewezen maritieme gebied en neemt een bijzondere positie in. Sinds 1 juli 2011 is in dat gebied het uniform handhavingsbeleid van kracht, op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)¹⁹ op Saba en vanaf 2018 op St. Kitts voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht neemt overtredingen op afstand waar, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het JRCC te Curaçao. Deze overtredingen meldt de Kustwacht aan het OM van Caribisch Nederland en zij vervolgen naar believen.

¹⁸ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES.

¹⁹ Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op St. Kitts.

In de volgende paragrafen vindt u het totale takenpakket van de Kustwacht, onderverdeeld in opsporings-, toezichthoudende en dienstverlenende taken.

Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het Kustwachtpersoneel de status van 'Buitengewoon agent van Politie' (BAVPOL). De Kustwacht kent de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

a. Algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens.

De inzet in het kader van deze taken gebeurt zoveel mogelijk op basis van IGP. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast zet de Kustwacht in overleg met de Openbaar Ministeries (OM) van de landen binnen het Koninkrijk gezamenlijke acties en themadagen op met de ketenpartners.

b. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden zijn populair als tussenstation in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich dan ook op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Hierbij is goede samenwerking met onder andere de immigratiediensten, zoals het wederzijds uitwisselen van informatie, voorwaardelijk.

c. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

d. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Door strengere milieuregelgeving in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken daarom onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- Opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ) en de handhaving van de visserijwet;
- Toezicht op de Sababank;
- Bestrijding van (illegale) speerij;
- Extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitsgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat zeker ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren

van olieverontreiniging²⁰, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu²¹.

e. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij vanzelfsprekend samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- Het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- Het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartspectie, havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- Het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- Het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- Het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- Het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- Het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- De bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

f. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht één van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast streeft het JVO naar een baseline Maritieme Grensbewaking met als doel de grenzen te versterken en zo risico's die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. Het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. De uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Security Facility Code* (ISPS-Code) van de *International Maritime Organization* (IMO) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. De betrokkenheid bij de taakgroep *Terrorisme Informatie en Repressie Platform* (TIRP)²²;
- d. Een immer alerte houding ten opzichte van eventueel relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

Dienstverlenende taken

De Kustwacht kent de volgende dienstverlenende taken, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het

²⁰ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

²¹ Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

²² TIRP was voorheen Terroristisch Incident Respons Plan

Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee²³. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de IMO is de Kustwacht het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT²⁴ voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2018, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, twee maritieme patrouillevliegtuigen (type DASH-8) en twee AW-139 helikopters 24/7 beschikbaar. Het stationschip (met NH-90 boordhelikopter) van Defensie is in beginsel 92 dagen per jaar beschikbaar. Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* (SRF) te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een *Memorandum of Understanding* (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk als naar bestendiging van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti en de Amerikaanse Kustwacht. Samen lossen zij SAR-incidenten die zich in internationale wateren afspelen, op.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De Kustwacht heeft hieraan na de passage van de verwoestende orkaan Irma (september 2017) invulling gegeven. De Dash heeft onder andere transporten gevlogen tussen Curaçao en Sint Maarten en Kustwachtpersoneel heeft ondersteund bij zowel de coördinatie van noodhulp als bij het ontlasten van getroffen personeel op Sint Maarten door bijvoorbeeld hun taken aan boord van Cutter Poema tijdelijk over te nemen.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek, zoveel mogelijk ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van gevangentransport.

²³ International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautica and Maritime Search and Rescue (IAMSAR)

²⁴ *Long Range Identification and Tracking*. Dit internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) is verplicht voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen.

Bijlage B: Samenwerking

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichhoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals SAR.

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handavingspartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoekoverleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen het kader van het Justitieel beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht (DKW) geeft hier vervolgens operationeel invulling aan en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn er primair verantwoordelijk voor om de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven. De procureurs-generaal van Curaçao, Sint Maarten en Aruba blijven in het vierhoekoverleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over de intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners en een afgestemde, effectieve inzet van middelen om de pakkans te vergroten.

Wat betreft de Kustwacht zal de samenwerking in de praktijk, naast de eerder genoemde afstemming, tot uiting worden gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van thema's. Op basis van deze thema's plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Zo vindt op Aruba tweemaandelijks overleg plaats tussen de Officier van Justitie en de Kustwacht. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere (ei)landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van onder andere de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen illegale transporten over zee.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt in 2018 voortgezet. Dit houdt concreet in dat een team van het Steunpunt Curaçao als maritieme component de ketenpartners op Bonaire het gehele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. Hierdoor is de aanwezigheid van de Kustwacht op Bonaire in 2018 geborgd.

Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de landen in de regio. Deze afspraken staan hieronder.

a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten (VS)

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de VS. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is naast Directeur Kustwacht de derde functie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB). CTG 4.4 maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-South) die zich richt op de *Counter-Illicit Trafficking* (CIT) in de regio (Zuid en Midden Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-South richt zich op de bestrijding van terreur en illegale handel in en verkoop van drugs, wapens, geld en mensen en wisselt daarvoor beschikbare, relevante informatie, via CTG 4.4, uit met de Kustwacht. Deze informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency* (DEA), de Amerikaanse Kustwacht (USCG) en de *Customs Border Protection* (CBP). Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)²⁵

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger om op te treden tegen illegale transporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere deelnemende landen. Dat draagt in belangrijke mate bij tot effectieve uitvoering van Kustwachttaken. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten²⁶, zal de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie ook in 2018 ondersteunen bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten vaninzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

c. Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2018 op het gebied van rechtshandhaving samen met Franse autoriteiten, zoals met betrekking tot de douane en het, onder voorwaarden, opereren in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol tussen de DKW en de Franse regionale commandant te Martinique is op dit moment nog de basis voor de samenwerking. Een aanpassing van dit protocol is nodig voor zowel de Kustwacht als de Franse commandant te Martinique omdat onder het huidige protocol niet in elkaars wateren mag worden onderschept, staande gehouden of aangehouden. Daarnaast moeten operaties in elkaars wateren 24 uur van te voren worden aangemeld. Dit is in geval van een achtervolging op het water niet realistisch. De Fransen zijn daarom bereid over aanpassingen mee te denken. Omdat de Franse douane verantwoordelijk is voor de drugsbestrijding in de wateren rond St. Maarten, onderzoeken zij nu of het douaneverdrag uit 2002 meer mogelijkheden biedt voor beide instanties. De Kustwacht opsporingsambtenaren beschikken immers over douanebevoegdheid.

Verder is de Franse regionale militaire commandant ook Commander Task Group 4.6 (CTG 4.6) en maakt als zodanig ook onderdeel uit van JIATF-S. Vooral met de Franse douane en de politieorganisatie OCRTIS²⁷ in de Oostelijke Cariben bestaat een hechte band.

²⁵ Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten en Nederland.

²⁶ Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba.

²⁷ Office central pour le répression du trafic illicite des stupéfiants.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR bij de Bovenwindse eilanden. Om die reden werkt de Kustwacht ook op dit gebied intensief met Frankrijk samen.

d. Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

De nabijheid van Venezuela en Colombia in de zuidelijke regio en de Dominicaanse Republiek in de noordelijke regio maakt informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van de Kustwachttaken in het grensgebied noodzakelijk. Hierbij onderhoudt het maritieme informatieknooppunt van de Kustwacht nauwe contacten met de liaisonofficieren van de Nationale Politie en de nationale inlichtingendiensten in de regio.

Op basis van in een MoU vastgelegde afspraken, werkt de Kustwacht op het gebied van SAR regelmatig samen met Venezuela en is in dit verband ook in 2018 weer een Kustwachtoefening voorzien. Ondanks de spanningen in Venezuela is op werkniveau de relatie goed en toont de Venezolaanse Kustwacht interesse voor het voortzetten van de bilaterale Kustwachtoefening *Open Eyes*. In 2017 is *Open Eyes* met succes uitgevoerd.

In 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt, dat internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat bij het binnenvliegen van de Flight Information Region (FIR) toestemming te vragen als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. De Kustwacht zal Venezuela ook in 2018 conform de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden, blijven informeren wanneer de FIR Maiquetia wordt binnengevlogen.

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Ontwikkelingen bij de Colombiaanse Marine/Kustwacht worden ook in 2018 nauwlettend gevolgd. De Kustwacht heeft de intentie ook in 2018 deel te nemen aan de gezamenlijke Kustwachtoperatie "Vista del Condor".

Op basis van een SAR MoU wordt uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. Dit uit zich onder meer in deelname aan de internationale oefening "Tradewinds 2018". Deze oefening staat onder leiding van de VS. Daarnaast zullen in 2018 verkennende besprekingen worden gevoerd met de Dominicaanse Republiek over een samenwerkingsovereenkomst op het gebied van maritieme drugsbestrijding.

e. Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt ook in 2018 samenwerking plaats met verschillende Caribische landen. Zo wordt met diverse landen op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR-gevallen of bij specifieke opsporingszaken. Op het gebied van SAR diept de Kustwacht de contacten met Haïti en Jamaica verder uit met de intentie om in 2018 tot overeenstemming te komen over de inhoud van overeenkomsten.

Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AIS	Automatic Identification System
ANG	Antilliaanse Gulden
APK	Activiteitenplan Kustwacht
AZ	Aansluitende Zone
BAVPOL	Buitengewoon Agent van Politie
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BWO	Bewindslieden Overleg
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBP	Custom Border Protection
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CIT	Counter-Illicit Trafficking
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DEA	Drug Enforcement Administration
DKW	Directeur Kustwacht
DMO	Defensie Materieels Organisatie
EEZ	Exclusieve Economische Zone
EUR	Euro
EVZ	Exclusieve Visserij Zone
FCA	Fusion Center Aruba
FIR	Flight Information Region
GT	Gross Tonnage
IAMSAR	International Aeronautica and Maritime Search And Rescue
ICC	Intelligence Centre Curaçao
IGO	Informatie Gestuurd Optreden
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IMO	International Maritime Organization
ISPS Code	International Ship and Port Security Facility Code
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JIVC	Joint IV Commando
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
JVO	Justitieel Vierlanden Overleg
KMar	Koninklijke Marechaussee
KPA	Korps Politie Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
KPI	Kritische Prestatie Indicator (Key Performance Indicator)
KWC	Kustwachtcommissie
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LPO	Loon- en Prijsontwikkeling
LTP	Lange Termijn Plan
LRIT	Long Range Identification and Tracking.

LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieel-logistieke Organisatie van CZMCARIB
MBO-3	Middelbaar Beroeps Onderwijs niveau 3
MDT	Multidisciplinair Team
MICAR	Materiele Instandhouding CARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OCRTIS	Office Central Pour le Répression de Traffic Illicite des Stupéfiant
OM	Openbaar Ministerie
PAL	Provincial Airlines
PSSA	Particularly Sensitive Sea Area
RA	Regeerakkoord
RCC	Redding en Coördinatie Centrum van de Kustwacht
RHIB	Rigid-hulled Inflatable Boat
RMR	Rijksministerraad
RVB	Rijksvastgoedbedrijf
RWS	Rijkswaterstaat
SAR	Search And Rescue
SPAW	Special Protected Areas and Wildlife
SRF	Sea Rescue Foundation Sint Maarten
STCW	Standards of Training, Certification and Watch-keeping
TIRP	Terrorisme Informatie en Repressie Platform
TTW	Territoriale Wateren
USD	Amerikaanse dollar
USGC	United States Coast Guard
VS	Verenigde Staten