

Vergaderjaar 2017–2018

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 2505

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 15 maart 2018

Hierbij stel ik U overeenkomstig artikel 21.6, zesde lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) in kennis van een voorgenomen algemene maatregel van bestuur (hierna: ontwerpbesluit) tot uitvoering van Verordening (EU) 2016/1628¹ en tot intrekking van het Besluit typekeuring luchtverontreiniging motoren voor mobiele machines.

In verordening (EU) 2016/1628 worden aangescherpte emissiegrenswaarden voor verontreinigende gassen vastgesteld, die gelden voor motoren die worden ingebouwd in niet voor de weg bestemde mobiele voertuigen (zoals binnenvaartschepen, treinen, landbouwvoertuigen, gazonmaaimachines, bladzuigers, sneeuwblazers en mobiele kranen). Daarnaast vereist verordening (EU) 2016/1628 voor dergelijke motoren een typegoedkeuring. In een dergelijke procedure onderzoekt een typegoedkeuringsinstantie of een representatief exemplaar van een type motor aan de daarvoor geldende emissiegrenswaarde voldoet. Indien voor een type motor een typegoedkeuring is verleend, hebben motoren van dat type toegang tot de hele Europese markt.

Verordening (EU) 2016/1628 is op 6 oktober 2016 in werking getreden. Zij krijgt echter pas feitelijke betekenis op het moment waarop voor een motorcategorie een nieuwe aangescherpte emissiegrenswaarde gaat gelden. Dat is voor het eerst met ingang van 1 januari 2018 gebeurd. De nieuwe emissiegrenswaarden worden voor de onderscheiden motorcategorieën gedurende een aantal jaren fasegewijze ingevoerd.

¹ Verordening (EU) 2016/1628 van het Europees parlement en de Raad van 14 september 2016 inzake voorschriften met betrekking tot emissiegrenswaarden voor verontreinigende gassen en deeltjes en typegoedkeuring voor in niet voor de weg bestemde mobiele machines gemonteerde interne verbrandingsmotoren, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) nr. 167/2013, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn 97/68/EG (PbEU 2016, L252).

Hoewel een Europese verordening rechtstreeks doorwerkt in de nationale rechtsorde is een lidstaat wel verplicht om nationale uitvoeringsregelgeving vast te stellen die nodig is om de toepassing van de verordening in de lidstaat te operationaliseren. Dit houdt in dit geval in dat een markttoezichtautoriteit en typegoedkeuringsinstantie worden aangewezen en dat wordt voorzien in toezicht op de naleving van de verordening en (bestuursrechtelijke en strafrechtelijke) handhaving. Een markttoezichtautoriteit is een overheidsinstantie die de eindverantwoordelijkheid draagt voor de naleving van verordening (EU) 2016/1628 in de lidstaat.

Bij ministeriële regeling op grond van artikel 21.6 van de Wet milieubeheer zal de Dienst Wegverkeer (RDW) als voorlopige typegoedkeuringsinstantie worden aangewezen zodat aanvragen om typegoedkeuring al voor de beoogde inwerkingtreding van het besluit met ingang van 1 juli 2018 in behandeling kunnen worden genomen. De RDW was ook al aangewezen als typegoedkeuringsinstantie ter implementatie van richtlijn 97/68/EG², de voorganger van verordening (EU) 2016/1628, die inmiddels is ingetrokken.

Het Europese recht verplicht lidstaten tevens om overlappende nationale regelgeving in te trekken. In dit geval gaat het om het Besluit typekeuring luchtverontreiniging motoren voor mobiele machines, waarmee richtlijn 97/68/EG was geïmplementeerd. Richtlijn 97/68/EG is door verordening (EU) 2016/1628 ingetrokken. Het ontwerpbesluit voorziet in de intrekking van genoemd besluit.

Tot slot zijn de lidstaten verplicht om tot het moment waarop op grond van verordening (EU) 2016/1628 voor een motorcategorie een nieuwe emissiegrenswaarde van kracht wordt, de op grond van richtlijn 97/68/EG nog geldende oude emissiegrenswaarden te blijven toepassen. Het ontwerpbesluit voorziet in het overgangsrecht, waardoor bedoelde emissiegrenswaarden na de intrekking van het Besluit typekeuring luchtverontreiniging motoren voor mobiele machines van toepassing blijven totdat zij door een nieuwe emissiegrenswaarde op grond van verordening (EU) 2016/1628 worden vervangen.

Het ontwerpbesluit voorziet dus zowel in de uitvoeringsregelgeving, de intrekking van overlappende nationale regelgeving als het overgangsrecht. Het ontwerpbesluit bevat geen extra nationaal beleid. Er is sprake van strikte uitvoering van de verplichtingen die voor Nederland voortvloeien uit de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2016/1628.

Omdat sprake is van wijziging van een bestaande algemene maatregel van bestuur, te weten het Besluit typekeuring luchtverontreiniging motoren voor mobiele machines, kan niet worden volstaan met een ministeriële regeling, zoals in artikel 21.6, zesde lid, Wm voor strikte uitvoering van Europese regelgeving is voorgeschreven. In een dergelijk geval moet, eveneens volgens artikel 21.6, zesde lid, Wm, gelijktijdig met het verzoek aan de Afdeling advisering van de Raad van State om advies over het ontwerpbesluit te geven, van het voornemen tot vaststelling van het besluit kennis worden gegeven aan beide kamers der Staten-Generaal, onder vermelding van de korte inhoud.

Het ontwerpbesluit wordt in dit geval overeenkomstig artikel 21.6, vierde lid, Wm niet bij beide kamers voorgehangen. Omdat het ontwerpbesluit

² Richtlijn 97/68/EG van het Europees parlement en de Raad van 16 december 1997 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake maatregelen tegen de uitstoot van verontreinigende gassen en deeltjes door inwendige verbrandingsmotoren die worden gemonteerd in niet voor de weg bestemde mobiele machines (PbEG 1998, L59).

gedurende de advisering door de Afdeling advisering niet openbaar mag worden gemaakt, kan ik dit niet mee-zenden, maar schrijft artikel 21.6, zesde lid, Wv voor dat ik U van het voorgenomen besluit inhoudelijk op de hoogte stel.

Een eensluitende brief heb ik gezonden aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal. Het ontwerpbesluit is gelijktijdig met het verzenden van deze brief aan de Koning voorgelegd met het verzoek om het ter advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor te leggen.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
S. van Veldhoven-van der Meer