

Bijlage 1 Commissievoorstel Europese begroting 2019

Tabel 1 geeft op hoofdlijnen een overzicht van het Commissievoorstel voor de Europese begroting voor 2019. In de eerste twee kolommen is het Commissievoorstel voor 2019 opgenomen. De volgende twee kolommen geven de ontwikkeling van het voorstel ten opzichte van de begroting voor 2018 (inclusief aanvullende begroting 1, 2 en 3) weer. In de laatste twee kolommen zijn de resterende marges opgenomen. Omdat voor de betalingen geen deelplafonds gelden, is bij de betalingen alleen sprake van marges onder het totaalplafond. Hierbij moet eveneens opgemerkt worden dat de overige speciale instrumenten in vastleggingen boven het vastleggingenplafond ingezet mogen worden – de vastleggingenmarge wijzigt daarom niet na optelling van de overige speciale instrumenten.

Tabel 1: Commissievoorstel Europese begroting 2019 (miljoen euro, verschil in %)

	Begroting 2019		Verschil t.o.v. 2018		Marges	
	Vastlegging	Betaling	Vastlegging	Betaling	Vastlegging	Betaling
1a concurrentiekracht	22.860,0	20.467,2	3,9%	1,8%	222,0	
1b cohesie	57.113,4	47.050,8	2,8%	1,1%	0,0	
2 landbouw	59.999,1	57.790,4	1,2%	3,0%	344,9	
3 veiligheid	3.728,5	3.486,4	6,7%	17,0%	0,0	
4 extern beleid	11.384,2	9.508,4	13,1%	6,8%	0,0	
5 administratie	9.956,9	9.960,9	3,0%	3,0%	575,2	
A totaal MFK headings	165.042,1	148.264,1	3,1%	2,8%	1.142,1	19.344,7
B speciale instrumenten binnen headings [0]	2.061,2	899,7				
C overige speciale instrumenten buiten headings [1]	577,2	411,5				
D totaal excl. Speciale instrumenten (A-B)	162.980,9					
E Totaal incl. speciale instrumenten (A+C)	165.619,4	148.675,5				
Marge vastleggingen (F-D) [2]	1.142,1					
Marge betalingen (F-E) [2]		18.033,5				
F Totaal MFK-plafond	164.123,0	166.709,0				

[0] Betreft hier: het flexibiliteitsinstrument + Global Margin for Commitments – de contingency margin.

[1] Betreft hier: Noodhulpreserve, Solidariteitsfonds en Globaliseringsfonds. Deze overige instrumenten vallen buiten de MFK vastleggingenplafonds. Andere speciale instrumenten, zoals het flexibiliteitsinstrument, worden gebruikt om extra middelen toe te voegen aan een specifieke MFK-heading. Deze instrumenten zijn daarom al meegenomen in het totaal MFK-headings

[2] Op basis van de Nederlandse positie dat speciale instrumenten binnen de headings niet worden meegerekend onder het vastleggingenplafond, maar wel onder het betalingenplafond.

Begrotingsinstrumenten

Tabel 2 geeft een overzicht van de inzet van de begrotingsinstrumenten binnen de begrotingscategorieën (het flexibiliteitsinstrument, de *Global Margin for Commitments*; GMC en de *Contingency Margin*). De begrotingsinstrumenten worden ingezet binnen de betreffende begrotingscategorieën en zijn daarom niet eenduidig terug te vinden in tabel 1. Zie als voorbeeld de inzet van de GMC in tabel 2, die wordt ingezet in categorieën 1B en 4.

**Tabel 2: inzet begrotingsinstrumenten in 2019
(miljoen euro)**

Omschrijving	Vastlegging
Global Margin for Commitments	1349,5
<i>Cohesiebeleid (1b)</i>	233,3
<i>Extern beleid (4)</i>	1116,2
Flexibiliteitsinstrument	965,6
<i>Cohesiebeleid (1b)</i>	38,1
<i>Veiligheid en burgerschap (3)</i>	927,5
Contingency margin	-253,9
<i>Administratie (5)</i>	-253,9
Totaal	2061,2

Met de GMC kan onbenutte vastleggingenruimte (resterende onder het vastleggingenplafond) uit voorgaande begrotingsjaren worden behouden door deze marges door te schuiven naar latere jaren van het MFK. In de begroting voor 2019 wordt dit instrument ingezet om de financiering mogelijk te maken van het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (*Youth Employment Initiative*) onder categorie 1B en de verlenging van de FRIT onder begrotingscategorie 4.

Het *Flexibility Instrument* kan ingezet worden om vastleggingen in een begroting op te nemen boven het vastleggingenplafond van de betreffende categorie, zolang hiermee het totale vastleggingenplafond niet mee wordt overschreden. In de begroting voor 2019 wordt dit instrument ingezet voor de financiering van de maatregelen voor migratie en veiligheid onder categorie 3 en voor de financiering van het *Structural Reform Support Programme* onder categorie 1B.

De zogenoemde *Contingency Margin* is een instrument dat kan worden ingezet voor onvoorziene omstandigheden, als alle mogelijkheden uitgeput zijn. Met inzet van dit instrument kan met betalingen en vastleggingen worden geschoven tussen begrotingsjaren of tussen categorieën in hetzelfde begrotingsjaar. Dit instrument is ingezet voor de financiering van extra uitgaven in 2017, met een cumulatief gelijkwaardige verlaging van uitgaven in 2018 en latere jaren.

Speciale instrumenten

In tabel 3 zijn de speciale instrumenten opgenomen. Het totaal van speciale instrumenten in tabel 3 is terug te vinden op de regel ‘overige speciale instrumenten’ in tabel 1 van deze bijlage.

Tabel 3: inzet overige speciale instrumenten in 2019 (miljoen euro)

Omschrijving	Vastlegging	Betaling
Noodhulpreserve	351,5	351,5
Globaliseringsfonds	175,7	10,0
Solidariteitsfonds	50,0	50,0
Totaal	577,2	411,5

De noodhulpreserve kan worden ingezet voor humanitaire hulp aan landen buiten de grenzen van de Europese Unie. Dit instrument wordt onder andere ingezet voor migratie. Het Globaliseringsfonds financiert opleiding en begeleiding naar nieuw en/of vervangend werk voor personeel dat als gevolg van de globalisering werkloos is geworden. Het Solidariteitsfonds biedt hulp bij natuurrampen aan lidstaten van de Europese Unie.

In tabel 4 zijn de omvang van de *Global Margin for Commitments* en de *Global Margin for Payments* opgenomen. Doorgeschoven marges worden geïndexeerd (standaard deflator). De Europese Commissie is van mening dat de speciale instrumenten boven het betalingsplafond gefinancierd mogen, waardoor een grotere resterende betalingsmarge naar latere jaren doorgeschoven kan worden; Nederland is van mening dat de deze instrumenten onder het betalingsplafond moeten worden gefinancierd. De *Global Margin for Payments* zit voor 2019 nu aan het in de tussentijdse evaluatie vastgestelde plafond. Voor 2020 resteert een kleine marge van 219 miljoen euro in lopende prijzen.

Tabel 4: inzet begrotingsinstrumenten (lopende prijzen; miljoen euro)

Omschrijving	2017	2018	2019	2020
Global Margin for Payments	-16414	-	7474	9795
Global Margin for Commitments	-1116	1138	-	

In tabel 5 zijn de aanvullende begrotingen voor 2018 opgenomen. In de eerste aanvullende begroting is het Solidariteitsfonds ingezet voor natuurrampen in Griekenland, Frankrijk, Portugal en Spanje. In totaal is voor 97,6 miljoen euro aan noodhulp opgenomen. In de tweede aanvullende begroting is het surplus over 2017 verwerkt in de raming van de inkomsten in de begroting voor 2018. Het surplus bedroeg 556 miljoen euro en verlaagt de BNI-afdrachten van de lidstaten. De derde aanvullende begroting voegt 500 miljoen euro aan vastleggingen toe aan de begroting voor 2018, voor de financiering voor FRIT. De vierde aanvullende begroting wordt het Solidariteitsfonds gemobiliseerd voor natuurrampen in Bulgarije, Griekenland, Litouwen en Polen. De noodhulp bedroeg in totaal 34 miljoen euro.

Tabel 5: overzicht van aanvullende begrotingen in 2017 (miljoen euro)

Omschrijving	Vastlegging	Betaling	Inkomsten
DAB1 - Solidariteitsfonds	97,6	97,6	-
DAB2 - surplus	-	-	556
DAB3 - FRIT	500,0	-	-
DAB4 - Solidariteitsfonds	34,0	34,0	-