

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

In de bijlage bij de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wahv) wordt een overzicht gegeven van gedragingen waarvoor op grond van die wet een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Voor elke gedraging bepaalt de bijlage de te betalen geldsom. In bijlage I bij het Besluit OM-afdoening worden de feiten genoemd waarvoor opsporingsambtenaren op grond van artikel 257b van het Wetboek van Strafvordering (Sv) een strafbeschikking kunnen uitvaardigen. In bijlage II van het Besluit OM-afdoening worden de feiten genoemd waarvoor lichamen of personen met een publieke taak belast (het bevoegde gezag) op grond van artikel 257ba Sv een bestuurlijke strafbeschikking kunnen uitvaardigen. De bij de feiten uit het Besluit OM-afdoening behorende tarieven zijn opgenomen in de beleidsregels van het openbaar ministerie en maken geen deel uit van dit wijzigingsbesluit. Genoemde tarieven worden jaarlijks, in de regel in de maand januari, aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (CPI).

Dit besluit strekt tot vastlegging van de indexering van de tarieven in de Wahv met 1,7%. Dit percentage is gebaseerd op de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2017 tot 1 juni 2018. Deze indexering van de tarieven corrigeert de geldontwaarding als gevolg van de ontwikkeling van de CPI in genoemde periode. Dit wordt toegelicht in paragraaf 2. Daarnaast zijn in de eerder genoemde bijlagen enkele inhoudelijke aanpassingen doorgevoerd welke met name het gevolg zijn van wijzigingen in wet- en regelgeving (paragraaf 3). Omwille van de leesbaarheid zijn de bijlage bij de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld.

Voorts is in het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (Bjsg) een technische omissie hersteld.

Op grond van artikel 2, vijfde lid, Wahv, is het concept van dit besluit voorgehangen aan beide Kamers der Staten-Generaal. De inwerkingtreding van dit besluit is voorzien op 1 januari 2019.

2. Indexering van de tarieven

Om de geldontwaarding te corrigeren is op basis van de ontwikkeling van de CPI een reguliere indexering van de tarieven doorgevoerd. Op basis van de wijziging van het indexcijfer in de periode tussen 1 juni 2017 en 1 juni 2018 bedraagt deze indexering 1,7% (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek; prijsindex 'totale bestedingen'). Deze periodieke aanpassing bewerkstelligt dat de strafmaat in relatieve zin ongewijzigd blijft. De procentuele indexering van de Wahv-boetes is toegepast op de niet afgeronde bedragen die de voorgaande aanpassingen van de tarieven hebben opgeleverd. Concreet betekent dit dat de indexering tot gevolg heeft dat een aantal tarieven die zien op overschrijding van de maximumsnelheid wijzigen met enkele euro's omhoog. Dit betekent dat de onderhavige verhoging kan zijn toegepast op een bedrag van € 123,40 (willekeurig gekozen) en niet op het afgeronde bedrag dat in de laatst gepubliceerde bijlage is neergelegd (in het voorbeeld € 123). Specifiek voor de gedragingen die zien op overschrijding van de maximumsnelheid wordt — op grond van de uitvoering die is gegeven aan de motie Oplaat c.s. om de boetes progressief te laten stijgen per te snel gereden kilometer per uur (Stb. 2005, 555) — het tarief naar beneden afgerond op een veelvoud van € 1.

Alle overige sancties van de onder de Wahv vallende verkeersovertredingen berusten op een uniform beoordelingskader van het openbaar ministerie. Dit zogeheten tarievenhuis vormt een beoordelingskader voor alle tarieven van de feiten zoals opgenomen in de bijlage bij de Wahv en bijlage I bij het Besluit OM-afdoening en zorgt ervoor dat vaste verhoudingen bestaan tussen de sancties voor de verschillende strafbare gedragingen. Voor wat betreft deze sancties wordt afgerond op een veelvoud van € 5 bij geldsommen tot € 100 en op een veelvoud van € 10 bij

geldsommen vanaf € 100. Ook de tarieven die gelden voor andere feiten dan onder de Wahv vallende verkeersovertredingen worden daarmee jaarlijks aangepast aan de ontwikkeling van de CPI. Dit betreft de tarieven voor de feiten uit bijlage I bij het Besluit OM-afdoening. De tarieven voor deze strafrechtelijke feiten en het strafvorderingsbeleid voor veel voorkomende criminaliteit zijn vastgelegd in beleidsregels van het openbaar ministerie. Zij maken dus geen onderdeel uit van dit besluit.

3. Overige wijzigingen van de bijlagen

In de bijlage bij de Wahv worden ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd die per gewijzigde feitcode worden toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting. Verder wordt Bijlage I bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld. De aangebrachte wijzigingen vloeien met name voort uit gewijzigde wet- en regelgeving. Bijlage II bij het Besluit OM-afdoening wordt eveneens opnieuw vastgesteld. De in deze bijlage doorgevoerde wijzigingen worden per gewijzigde feitcode toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting. Net als bij de andere bijlagen betreffen de wijzigingen met name verbeteringen en aanpassingen die volgen uit gewijzigde wet- en regelgeving.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

In paragraaf 2 is de indexering van de tarieven in de bijlage bij de Wahv toegelicht. In onderstaande tabel wordt per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode een toelichting gegeven.

Bijlage als bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode	Toelichting
K065c en K065d	De feitcodes K065c en K065d zijn afgesloten wegens de inwerkingtreding van het besluit Begeleid rijden. Daarvoor in de plaats is de feitcode K065cc opengesteld.
K065cc	Nieuwe feitcode aangemaakt ter vervanging van feitcode K065c.
K150h en K150aa	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met de inwerkingtreding van het besluit Begeleid rijden en de wijziging van de Wegenverkeerswet 1994.
K160a	De feitomschrijving van de feitcode K160a is gewijzigd gelet op de inwerkingtreding van het besluit Begeleid rijden en de wijziging van de Wegenverkeerswet 1994.
R536e	De nieuwe feitcode R536e is opengesteld in verband met een wijziging van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990.
R312c	De feitomschrijving van feitcode R312c is aangepast gelet op een wijziging van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990.
K045a, K045b, K046a en K046b	In de feitomschrijvingen van deze feitcodes was per abuis niet opgenomen dat het de toegestane maximummassa betrof. Dit is met deze wijziging hersteld.
P211b	Het tarief van deze feitcode is gelijkgetrokken met het tarief van feitcode P211c en P211g.
P251 serie	Wegens een omissie is de feitomschrijving gewijzigd.
R598	Gelet op een wijziging van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990, is de feitomschrijving bij deze feitcode aangepast.
R627a, R630a en R630b	Wijziging van de feitomschrijving bij deze feitcodes in verband met een omissie.
A931 en A932	Wijziging van de feitomschrijving en artikelverwijzing gelet op de inwerkingtreding van het Besluit bewijs van verzekering niet-kentekenplichtige motorrijtuigen.
A919b en A920	Wijziging van de feitomschrijving en artikelverwijzing gelet op de

Bijlage als bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode	Toelichting
	inwerkingtreding van het Besluit bewijs van verzekering niet-kentekenplichtige motorrijtuigen.
R315a en R315b	De feitomschrijving van deze feitcodes is aangepast ter verduidelijking van de feitcodes.
VR-serie	De feitomschrijving is tekstueel aangepast.
N010c	Het tarief van deze feitcode is gelijkgetrokken met soortgelijke overtredingen.
K065e	Deze feitcode afgesloten en uitgesplitst in de nieuwe feitcodes K065ea en K065eb.
K065ea en K065eb	Deze nieuwe feitcodes zijn aangemaakt in verband met de afsluiting van K065e, waarbij de gedraging vanwege de verschillende sancties is uitgesplitst in verdachten van onder de 16 jaar en verdachten van 16 en 17 jaar.
R597	De feitcode R597 wordt afgesloten omdat deze gedraging reeds onder een andere feitcode valt, namelijk onder feitcode R630a.
R522 en R601	In verband met een redactionele wijziging is de feitomschrijving bij deze feitcodes aangepast.
R567b t/m R567e	In verband met een redactionele wijziging is deze feitomschrijving aangepast.
N110r	Nieuwe feitcode aangemaakt op verzoek van handhavende instantie voor het rijden zonder roetfilter.
R320, R318, R340b, S016a, S016b, S021a, S021b en S026a	Deze feitcodes worden afgesloten, omdat er al geruime tijd geen gebruik van is gemaakt.
K060i en K060j	Nieuwe feitcodes aangemaakt voor het rijden met een rijbewijs dat zijn geldigheid is verloren.
P130e	Deze feitcode wordt afgesloten. Daarvoor in de plaats worden de feitcodes P13ea – P130ee opengesteld.
P130ea	Nieuwe feitcode aangemaakt gelet op afsluiting van feitcode P130ea.
R561	Vanwege een omissie wordt het tarief bij deze feitcode gewijzigd.
P020g	Wijziging van de feitomschrijving gelet op een omissie.
P340e	Wijziging modaliteit van OM-strafbeschikkingsfeit naar Mulderfeit.

Artikel II

Onderdeel A

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode uit bijlage I bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
W618, W701b, W702c-d en W703c-d, W704a, W704b, W704c, W704d, W705, W706a t/m e, W707, W708, W709a, W709b,	De artikelverwijzingen zijn aangepast vanwege een omissie.
W703g	Deze feitcode is afgesloten, omdat de onderliggende regelgeving is vervallen.
H025	In verband met een redactionele wijziging is de feitomschrijving

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
	aangepast.
H109	Deze feitcode wordt afgesloten, omdat er al geruime tijd geen gebruik van is gemaakt.
D537	In verband met een redactionele wijziging is de feitomschrijving aangepast.
E320c	Het tarief bij deze feitcode is aangepast zodat deze meer aansluit bij soortgelijke gedragingen. Daarnaast is de feitomschrijving aangepast wegens een wetswijziging.
E825	Deze feitcode wordt afgesloten, omdat er al geruime tijd geen gebruik van wordt gemaakt.
F120a, F252, F100, F155a, F145c en F145f	Wijziging van de feitomschrijving, gelet op de nieuwe Model-APV van de VNG.
F070, F131a, F131b, F133a, F140a, F140b en F136a	Deze feitcodes worden afgesloten omdat deze niet (meer) opgenomen staan in de Model-APV en omdat er geen gebruik van wordt gemaakt.

Onderdeel B

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode uit bijlage II bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
BM125a, BM 125b en BM126	Wijziging van de feitomschrijving gelet op een wijziging van het Besluit Stralingsbescherming.
BM234	Wijziging van de feitomschrijving in verband met een wijziging van de Waterregeling.
BM720a, BM720b, BM721a, BM721b	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van het Vuurwerkbesluit.
BM730, BM731, BM732, BM733, BM734, BM735a, BM735b, BM587, BM587a, BM573 en BM574	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van het Bouwbesluit.
BM740a, BM 740b, BM695, BM696	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
BM532	Wijziging van de feitomschrijving op verzoek van de handhavende instanties.
BM663	Deze feitcode wordt afgesloten, daarvoor in de plaats worden de feitcode BM663a en BM663b opengesteld.
BM663a, BM663b,	Deze nieuwe feitcodes zijn opengesteld wegens het afsluiten van de feitcode BM663 en uitsplitsing voor een feitcode specifiek voor de donkerteperiode.
BM664	Deze feitcode wordt afgesloten, daarvoor in de plaats worden de feitcode BM664a en BM664b opengesteld.
BM664a, BM664b	Deze nieuwe feitcodes zijn opengesteld wegens het afsluiten van de feitcode BM664 en uitsplitsing voor een feitcode specifiek voor de nacht.
BM329	De feitcode BM329 wordt afgesloten, daarvoor in de plaats worden de feitcodes BM329a -BM329d opengesteld.
BM329a - BM329d	De feitcodes BM329a - BM329d zijn opengesteld in plaats van feitcode BM329.

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
BM512	Wijziging van de artikelverwijzing wegens een aanpassing van het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen.
BM510, BM511a en BM511b	Wijziging van de feitomschrijving wegens een aanpassing van het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen.
BM188a	Wijziging van de artikelverwijzing.
BM694b	Wijziging van de feitomschrijving op verzoek van handhavende instanties.
BM690	Wijziging van het tarief van deze feitcode, op verzoek van handhavende instanties.
BM529	Wijzigingen van de feitomschrijving op verzoek van handhavende instanties.
BM292, BM293, BM295,	Wijziging van het tarief van deze feitcodes, op verzoek van handhavende instanties.
BM700b	Wijziging van de feitomschrijving, gelet op een omissie.
BM330, BM278a en b, BM279a en b, BM280a en b, BM281a, BM282a, BM283a en b, BM284a en b, BM288a en BM289	Deze feitcodes worden afgesloten omdat er geen gebruik van wordt gemaakt.
BM055, BM059, BM065, BM066	De feitomschrijving van deze feitcodes wordt gewijzigd wegens een aanpassing van het Besluit gebruik meststoffen.

Artikel III

Bij het Besluit van 21 juni 2011, houdende wijziging van het Besluit justitiële gegevens in verband met onder meer het verstrekken van justitiële gegevens aan de burgemeester bij de terugkeer van ex-gedetineerden en het versterken van de screening in de taxibranche (Stb. 2011, 314) is beoogd overtredingen van de maximumconstructiesnelheid door brom- en snorfietsen met meer dan vijftien kilometer per uur aan te merken als justitieel gegeven. Dit is onder meer van belang voor beslissingen van de officier van justitie over de mogelijke inhouding van het rijbewijs en de inbeslagname van voertuigen. Door een omissie zijn enkel overtredingen met betrekking tot bromfietsen in artikel 4, tweede lid, onderdeel I, Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens als justitieel gegeven aangemerkt. Met deze wijziging wordt die omissie hersteld, waardoor ook overtredingen met betrekking tot snorfietsen als justitieel gegeven worden aangemerkt.

Artikelen IV en V

De gewijzigde feitcodes en de gewijzigde tarieven in de bijlage van de Wahv gelden enkel voor gedragingen die plaatsvinden na het moment van inwerkingtreding van dit besluit. Voor de strafrechtelijke bepalingen van dit besluit geldt het legaliteitsbeginsel van artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht. Inwerkingtreding van dit besluit is voorzien per 1 januari 2019.

De Minister van Justitie en Veiligheid,