

Vergaderjaar 2018–2019

31 936

Luchtvaartbeleid

Nr. 552

BRIEF VAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 december 2018

In reactie op het verzoek van het lid Teunissen, zoals dat is gedaan in het ordedebat van 11 december 2018 (Handelingen II 2018/19, nr. 34, Regeling van Werkzaamheden), stuur ik u deze brief. In dit ordedebat is gesproken over het beeld dat het ministerie samen met de luchtvaartsector debatten over de groei van Schiphol zou voorbereiden en de sector het ministerie zou helpen aan oneliners en de redeneerlijnen zou beïnvloeden.

Ik vind het belangrijk om te benadrukken dat ik zelf bepaal wat ik richting uw Kamer zeg of schrijf. Ik ga over mijn eigen woorden. Ik ben altijd bereid om over de inhoud daarvan met uw Kamer in debat te gaan. Veiligheid in de luchtvaart staat voor mij op één. Ik zie daarom toe op de implementatie van de aanbevelingen van de OVV die aan de sector zijn gericht en zal de implementatie van alle aanbevelingen onafhankelijk laten evalueren voordat kan worden besloten over de ontwikkeling van Schiphol. Bovendien ziet de ILT als onafhankelijke toezichthouder in de praktijk toe op de naleving van de regels en de wijze waarop partijen hun risico's beheersen.

Als het gaat om de operationele veiligheid van Schiphol zijn de sectorpartijen primair verantwoordelijk. Dit uitgangspunt is vastgelegd in internationale regelgeving. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is verantwoordelijk voor de kaders waarbinnen de sector opereert. De ILT is verantwoordelijk voor het toezicht. Daarbovenop heeft het ministerie de verantwoordelijkheid voor het functioneren van het gehele systeem. Hierbij is het van belang te constateren dat de verantwoordelijkheid van het ministerie niet in de plaats treedt van de verantwoordelijkheid van partijen in de luchtvaartsector. De luchtvaartveiligheid in Nederland is gediend met een stelsel waarin iedere partij – sector en ministerie – de eigen verantwoordelijkheid zelfstandig en in gezamenlijkheid adequaat invult. Een goede afstemming tussen overheid en de sector is nodig om een goed functionerend vliegveiligheidssysteem te borgen. Ook het State Safety Programme 2015–2019 verwijst naar het belang van goede

afstemming tussen de verschillende partijen – zowel overheden als bedrijfsleven – met als doel het veiligheidsmanagement in de luchtvaart verder te verbeteren.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) heeft in haar rapport Veiligheid Vliegverkeer Schiphol van april 2017 aanbevelingen gedaan aan zowel de sector (Schiphol, Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) en luchtvaartmaatschappijen) als aan het ministerie. De aanbevelingen voor de sector gaan over het verbeteren van de operationele veiligheid op Schiphol en de samenwerking binnen de sector. De aanbevelingen voor de Minister gaan over het nader invullen van de rol als eindverantwoordelijke.

Juist om die eindverantwoordelijkheid te kunnen nemen en goed zicht te krijgen en houden op de verbeteringen die de sector doorvoert naar aanleiding van de aanbevelingen van de OVV, vindt overleg plaats met de sector. Onder meer is er onder leiding van het ministerie een periodiek overleg over de integrale veiligheid op Schiphol ingesteld (met veiligheidsmanagers en op directieniveau). Dit is tevens vastgelegd in het convenant veiligheidsverbetering Schiphol¹, dat ik met de sector heb gesloten. De «Safety Review Board» van het integraal veiligheidsmanagementsysteem van de sector laat zich hierin vertegenwoordigen door directeuren van Schiphol, LVNL en KLM. Deze partijen hebben een directe en formele verantwoordelijkheid voor de veiligheid op en rond Schiphol. Bovendien kennen enkele aanbevelingen die de OVV aan de sector en het ministerie doet samenhang. Eerder is daarom gemeld dat het ministerie de uitwerking op onderdelen samen met de sectorpartijen doet, ook om aansluiting te houden met de aanbevelingen die de sector zelf uitwerkt².

Om uw Kamer correct te kunnen informeren over de maatregelen van de sector, worden documenten die daar een relatie mee hebben met de sector gewisseld. De suggesties en adviezen die het ministerie ontvangt, worden zorgvuldig gewikt en gewogen. Dit geldt uiteraard ook voor suggesties en adviezen van andere partijen.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

¹ Kamerstuk 29 665, nr. 334.

² Kamerstuk 29 665, nr. 236.