



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

**INSPECTIEONDERZOEK NAAR ADDITIONELE KOSTEN
VERBONDEN AAN MASTEROPLEIDINGEN VAN DE
ERASMUS UNIVERSITEIT ROTTERDAM**

BETREFFENDE DE OPLEIDINGEN MASTER BUSINESS
ADMINISTRATION (CROHO 60644) EN MASTER FINANCE
INVESTMENTS (CROHO 60409)

maart 2019

INHOUD

	Samenvatting	5
	Aanleiding	7
1	Onderzoeksopzet	9
1.1	Onderzoeksvragen	9
1.2	Onderzoeksopzet	9
1.3	Hoor- en wederhoorprocedure	10
2	Wet- en regelgeving	12
3	Verlengde opleidingsduur	13
4	Extra bijdragen	16
5	Toelatingseisen	18
6	Informatieverstrekking	20
7	Bekostiging en graadverlening	23
8	Conclusies	24
9	Bijlage 1: Beschrijving van de opleidingen	28
10	Bijlage 2: Bestuurlijke reactie Erasmus Universiteit	29
11	Relevante wetsartikelen	32

Samenvatting

De Inspectie van het Onderwijs (hierna: inspectie) heeft op basis van signalen en op verzoek van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap twee bekostigde opleidingen onderzocht van de Rotterdam School of Management, onderdeel van Erasmus Universiteit Rotterdam. Het betreft de masteropleiding Business Administration en de masteropleiding Finance & Investments. Meer specifiek is gekeken naar de varianten van deze masteropleidingen, namelijk de Parttime Master Bedrijfskunde, de Master in Management en de Financial Investment Advanced. Bij deze opleidingen is gekeken of de verlengde opleidingsduur, de extra bijdragen, de toelatingseisen, de informatievoorziening en de bekostiging in lijn zijn met de wet- en regelgeving.

Twee van de onderzochte masteropleidingen (de Master in Management en de Financial Investment Advanced) omvatten in de praktijk 30 EC meer dan in het CROHO staat vermeld, zonder dat deze opleidingsduur door de Erasmus Universiteit Rotterdam is verlengd en in CROHO geregistreerd.

De inschrijving voor een opleiding mag niet afhankelijk gesteld worden van een andere geldelijke bijdrage dan het collegegeld. Kosten die voortvloeien uit de wettelijke verplichtingen die instellingen op grond van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) hebben, zoals het verzorgen van het onderwijs, mogen niet worden doorberekend aan studenten. Een instelling mag voor een bekostigde opleiding op vrijwillige basis wel bepaalde onderwijsvoorzieningen doorberekenen aan de student. Die vrijwilligheid betekent dat studenten die deze bijdrage niet kunnen of willen betalen een volwaardig kosteloos alternatief moet worden aangeboden. Dit laatste is bij de onderzochte varianten niet het geval. De toelatingseis van drie jaar relevante werkervaring voor de Parttime Master Bedrijfskunde is wel wettelijk toegestaan. De informatieverstrekking op de website is onvoldoende helder. De opleidingen en de getuigschriften zijn terecht voor bekostiging in aanmerking gebracht.

De huidige vorm van de opleidingen moet zo snel mogelijk en nog voor de inschrijvingen voor het nieuwe studiejaar in overeenstemming zijn gebracht met de wet- en regelgeving. Ook dient de informatievoorziening verbeterd te worden. Tevens moet de Erasmus Universiteit Rotterdam de studielast alsnog herstellen in het CROHO-register.

Aanleiding

De inspectie heeft op verzoek van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) onderzoek verricht naar de masteropleiding Business Administration (CROHO 60644) en de masteropleiding Finance & Investments (CROHO 60409). Meer specifiek is gekeken naar de varianten van deze masteropleidingen, namelijk de Parttime Master Bedrijfskunde en de Finance & Investments Advanced. Lopende het onderzoek is daarbij ook de Master in Management betrokken. Deze opleidingen worden aangeboden door de Rotterdam School of Management, onderdeel van de Erasmus Universiteit Rotterdam (hierna: EUR). Aan deze varianten studeren in 2018-2019 respectievelijk 247 en 91 studenten.

De aanleiding voor het verzoek van de minister waren Kamervragen over de toegankelijkheid en betaalbaarheid van masteropleidingen aan de EUR. Daarin werd aangegeven dat de kosten voor een tweejarige deeltijd masteropleiding Bedrijfskunde aan de EUR in totaal € 34.000 bedragen. De kosten voor de variant Finance & Investments bedragen € 8.000.

Bij brief van 15 maart 2018 (Tweede Kamer 2018 D19694) heeft de minister de Tweede Kamer geantwoord dat het gaat om reguliere bekostigde (deeltijd-) opleidingen. Daarvoor mag de bijdrage van de student niet hoger zijn dan het tarief van het wettelijk collegegeld van € 2.060. Daarop vroeg zij de inspectie om nader onderzoek te doen naar deze twee opleidingsvarianten. Dit rapport bevat de bevindingen van dat onderzoek.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 worden de onderzoeksopzet en de onderzoeksvragen beschreven. In hoofdstuk 2 wordt ingezoomd op de relevante van toepassing zijnde wet- en regelgeving. In de daaropvolgende hoofdstukken 3 tot en met 7 is per onderzoeksvraag beschreven in hoeverre de opleidingsvarianten voldoen aan de WHW. In hoofdstuk 8 worden afrondende conclusies getrokken.

1 Onderzoeksopzet

1.1 Onderzoeksvragen

Het onderzoek van de inspectie richt zich op de opleidingen Master Business Administration (CROHO 60644) en Master Finance & Investments (CROHO 60409) bij de Erasmus Universiteit Rotterdam (EUR). Uit informatie op de website en de informatie die de inspectie heeft ontvangen van de EUR over de opleidingen blijkt dat de EUR onder de Master Business Administration (CROHO 60644) de volgende drie varianten aanbiedt:

- (1) Master in Management,
- (2) Accounting & Financial Management en
- (3) Parttime Master Bedrijfskunde.

Onder de Master Finance & Investments (CROHO 60409) vallen de volgende twee varianten:

- (1) Master Finance & Investments en
- (2) Master Finance & Investments Advanced.

In bijlage 1 is meer informatie over deze opleidingen opgenomen. Het doel van dit onderzoek is om na te gaan of de EUR een aantal wettelijke voorschriften naleeft.

De onderzoeksvragen zijn:

1. Is de verlengde opleidingsduur van de opleidingsvarianten wettelijk toegestaan?
2. Is het wettelijk toegestaan dat studenten extra bijdragen betalen voor de onderzochte opleidingen?
3. Zijn de eisen die de EUR stelt voor toelating tot de opleidingen wettelijk toegestaan?
4. Krijgen studenten voldoende informatie over de inrichting/duur van en kosten voor de onderzochte opleidingen?
5. Zijn de opleidingen en de getuigschriften terecht voor bekostiging in aanmerking gebracht?

1.2 Onderzoeksopzet

Via deskresearch, websearch, opgevraagde informatie en gesprekken met de EUR heeft de inspectie zich een beeld gevormd van de feiten en context waarin de opleidingen zijn aangeboden. Daarbij was er van de kant van de EUR een pro-actieve houding om de inspectie van de gevraagde informatie te voorzien en lopende het onderzoek alvast te werken aan oplossingen.

Het onderzoek van de inspectie behelsde twee fasen. De eerste fase heeft plaatsgevonden voor de zomervakantie en richtte zich met name op de financiële aspecten van de opleidingsvarianten. Over die fase heeft in de zomer van 2018 een bezoek plaatsgevonden aan de EUR. Op basis van de verzamelde informatie uit de eerste fase vroeg de inspectie na de zomer om aanvullende informatie aan de EUR en heeft ze deze vervolgens in de tweede fase van het onderzoek (najaar 2018) geanalyseerd.

Gesprekken

Op 13 juli 2018 is gesproken met het management van de betrokken twee opleidingen. Een tweede gesprek met het management van RSM en het bestuur van de EUR vond plaats op 21 november 2018 en op 3 december 2018 volgde nog een derde gesprek.

Informatie voor dossieronderzoek

De inspectie heeft van de EUR ten behoeve van het dossieronderzoek de volgende bekostigingsinformatie met betrekking tot de masteropleiding Finance & Investments (CROHO code 60409) en de masteropleiding Business Administration (CROHO code 60644) ontvangen:

- Het aantal ingeschreven studenten in de periode 2012 tot en met 2018-19;
- Studentnummer;
- BSN nummer;
- Inschrijvingsdatum;
- Datum diplomering;
- Graad verleend.

Daarnaast heeft de inspectie van de EUR informatie ontvangen over de inhoud van de opleidingsprogramma's van de masteropleiding Finance & Investments en de masteropleiding Business Administration en de varianten. Verder is gekeken naar de tarieven per opleiding; toelatingseisen; collegegelden en lijsten met deelnemers en de kosten die in rekening zijn gebracht¹.

1.3

Hoor- en wederhoorprocedure

Het concept rapport van bevindingen is op 11 februari 2019 voor wederhoor voorgelegd aan de EUR. Op basis van deze wederhoor heeft de inspectie haar conceptrapport van bevindingen op onderdelen aangepast. Het definitieve rapport is vastgesteld op 11 maart 2019. Op dit definitieve rapport kan de instelling desgewenst een zienswijze geven. Deze wordt bij publicatie aan het definitieve rapport toegevoegd zodat lezers van het rapport ook kennis kunnen nemen van de zienswijze.

¹ De tot de student herleidbare gegevens zijn door de EUR beveiligd aangeboden. Daarmee is de bescherming van de privacy van de studenten gewaarborgd.

2 Wet- en regelgeving

Op grond van de WOT heeft de inspectie de volgende taak: "...het beoordelen en bevorderen van de naleving van de bij of krachtens een onderwijswet gegeven voorschriften" (artikel 3, tweede lid, onder b, WOT). Hiervoor onderzoekt de inspectie de naleving van de wettelijke voorschriften bij instellingen voor hoger onderwijs (artikel 12.a, eerste lid, WOT).

De masteropleidingen Finance & Investment en Business Administration zijn bekostigde opleidingen. De EUR is een bekostigde instelling, zoals bedoeld in art. 1.8 WHW. Zij heeft recht op bekostiging, mits wordt voldaan aan de voorwaarden. (art. 1.9, lid 3 WHW).

De voorwaarden hebben onder andere betrekking op kwaliteitszorg, planning en bekostiging, onderwijsaanbod, de registratie, het onderwijs, de examens, de vooropleidings-, selectie- of toelatingseisen.

Dit betekent dat de door de EUR aangeboden bekostigde opleidingen moeten voldoen aan alles wat in de WHW wordt geregeld rondom onder andere opleidingsduur, toelating tot de masteropleiding, rechten van de student na inschrijving en het collegegeld.

Voor het beantwoorden van de onderzoeksvragen is meer specifiek de volgende wet- en regelgeving, respectievelijk uitleg daarvan, relevant:

- WHW:
 - art. 1.9 bekostiging en graadverlening
 - art.7.4a studielast opleidingen in het wetenschappelijk onderwijs.
 - art.7.15 informatieverstrekking aan studenten en aankomende studenten
 - art.7.30b toelatingseisen masteropleiding
 - art.7.34 rechten inschrijving als student
 - art.7.45 hoogte wettelijk collegegeld
 - art.7.45a aanspraak op wettelijk collegegeld
 - art.7.46 instellingscollegegeld
 - art.7.50 overige bijdragen
- Art. 3, eerste lid, onder 1 en artikel 12a, eerste lid, van de Wet op het onderwijstoezicht
- Beleidsbrief over eigen bijdragen van 28 april 2015 (ref. 645693).

3 Verlengde opleidingsduur

Onderzoeksvraag 1

De eerste onderzoeksvraag van dit rapport is: Is de verlengde opleidingsduur van de opleidingsvarianten wettelijk toegestaan?

Wettelijk kader

Wettelijk gezien bedraagt de studielast van een masteropleiding 60 studiepunten (artikel 7.4a, tweede lid, WHW). Hiervoor geldt een aantal uitzonderingen:

- Voor een aantal opleidingen tot specifieke beroepen is de studielast hoger (artikel 7.4a, derde, vierde, zesde en zevende lid, WHW);
- De minister kan daarnaast masteropleidingen in het wetenschappelijk onderwijs aanwijzen waarvoor een hogere studielast geldt (artikel 4.7a, derde en vijfde lid, WHW);
- Het instellingsbestuur kan de duur ook zelf verlengen, zonder aanwijzing door de Minister (artikel 7.4a, achtste lid, WHW). De instelling vraagt dan langer regulier collegegeld aan de student omdat de opleiding langer duurt dan één studiejaar. Dit moet worden opgenomen in CROHO (artikel 6.13, vierde lid, onder g, WHW). In dat geval moet het instellingsbestuur voorzieningen treffen voor financiële ondersteuning van de desbetreffende studenten (artikel 7.51a, WHW).

Bevindingen

Uit informatie op de website en de informatie die de inspectie heeft ontvangen van de EUR over de opleidingen blijkt dat de masteropleiding Finance & Investments Advanced in de praktijk 30 studiepunten (ECTS) meer omvat dan in het CROHO staat vermeld onder de opleidingsnaam Master Finance & Investments (CROHO 60409). Ditzelfde geldt voor de Master in Management die voor 90 ECTS wordt aangeboden, terwijl de opleiding in het CROHO onder de naam Master Business Administration (CROHO 60644) met een studielast van 60 ECTS staat geregistreerd.

De opleidingen vallen niet onder de specifieke beroepen waarvoor een hogere studielast wettelijk is toegestaan, noch zijn de opleidingen door de minister aangewezen als opleidingen met een hogere studielast. De verlenging van de opleidingsduur moet dus zijn opgenomen in het CROHO en het instellingsbestuur moet voorzieningen treffen voor financiële ondersteuning van de desbetreffende studenten. Dat is niet het geval en daarmee handelt de EUR in strijd met de wet.

Volgens de EUR behoren de 30 extra ECTS van de Master in Management tot een schakelprogramma dat wordt aangeduid als 'foundation'. De inspectie is echter van mening dat uit de informatie op de website blijkt dat deze 'foundation' onderdeel is van de opleiding en er geen uitzonderingen mogelijk zijn voor studenten om de master zonder de 'foundation' te volgen. Dit bevestigt dat er geen sprake kan zijn van een schakelprogramma.

Een schakelprogramma is immers geen onderdeel van een opleiding. Het is juist bedoeld om de aspirant-student die nog niet voldoet aan de toelatingseisen voor de desbetreffende opleiding de gelegenheid te geven om tekortkomingen weg te nemen, zodat hij daarna kan worden toegelaten tot die opleiding (zie artikel 7.30 e van de WHW). Het schakelprogramma is geregeld in de Wet versterking besturing (TK 31821). In de wetsgeschiedenis staat expliciet dat het schakelprogramma

formeel geen deel uitmaakt van een opleiding en daarom buiten het kader van de WHW valt.

Instellingen mogen voor schakelprogramma's een vergoeding vragen: voor een ondersteuning met een studielast van 60 studiepunten of meer bedraagt deze maximaal het wettelijk collegegeld; voor een ondersteuning met een studielast van minder dan 60 studiepunten een proportioneel deel daarvan (zie artikel 7.57i van de WHW).

Vervolg

Als de EUR de masteropleidingen Finance & Investments Advanced en Master in Management in de bestaande vorm wil voortzetten, moet zij de verlengde studieduur opnemen in het CROHO. Tevens moet de EUR een voorziening treffen voor financiële ondersteuning van de desbetreffende studenten (artikel 7.51a, WHW).

4 Extra bijdragen

Onderzoeksvraag 2:

De tweede onderzoeksvraag van dit rapport luidt: Is het wettelijk toegestaan dat studenten extra bijdragen betalen voor de onderzochte opleidingen?

Wettelijk kader

De inschrijving als student aan een bekostigde opleiding geeft het recht om deel te nemen aan het initieel onderwijs van de instelling en de tentamens en examens af te leggen van de opleiding (artikel 7.34, WHW). Het recht van de student om onderwijs te volgen beperkt zich niet tot de opleiding waarvoor hij is ingeschreven.

Studenten die recht hebben op studiefinanciering of afkomstig zijn uit een EER-lidstaat, en nog niet eerder een bachelor /master hebben afgerond betalen het wettelijk collegegeld (art.7.45a, WHW). Voor een voltijd opleiding wordt dat per jaar vastgesteld door de minister, voor een deeltijdopleiding doet de instelling dat, met als maximum het wettelijk collegegeld voor een voltijd opleiding (art.7.45, WHW) Als een student niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 7.45a, WHW is hij het instellingscollegegeld verschuldigd (art.7.46, WHW)².

Hiernaast bepaalt de wet dat de inschrijving voor een opleiding niet afhankelijk gesteld mag worden van een andere geldelijke bijdrage dan het collegegeld (artikel 7.50). Dit artikel moet gelezen worden in samenhang met de beleidsbrief van toenmalig minister Bussemaker van 28 april 2015 (ref.645693) die over dit onderwerp is geschreven.

Deze brief stelt het volgende: "Een belangrijk uitgangspunt van het onderwijsbeleid is de toegankelijkheid. De inschrijving voor een opleiding mag niet afhankelijk worden gesteld van andere geldelijke bijdragen dan het collegegeld (artikel 7.50, eerste lid, WHW). De student heeft na inschrijving recht op voorzieningen (artikel 7.34, WHW). Daaronder vallen onder andere het volgen van het onderwijs, het afleggen van tentamens, de toegang tot de gebouwen en verzamelingen en gebruikmaking van studentenvoorzieningen en studiebegeleiding. Voor dergelijke voorzieningen mogen geen extra bijdragen van studenten worden verlangd."

In de brief worden drie categorieën kosten onderscheiden:

1. kosten die voortvloeien uit wettelijke verplichtingen die instellingen op grond van de WHW hebben en die niet mogen worden doorberekend aan studenten, nl: het verzorgen van onderwijs en het organiseren en verzorgen van tentamens.
2. Kosten voor het op vrijwillige basis doorberekenen van bepaalde onderwijsvoorzieningen. Dat kan alleen als er voor die onderwijsvoorzieningen een kosteloos alternatief wordt aangeboden.
3. Kosten voor extra diensten en voorzieningen die de studenten worden aangeboden. Dit kostenrisico komt voor de student. Maar: deze kosten houden geen verband met het onderwijs.

² Op deze hoofdregel bestaan enkele uitzonderingen, zoals voor studenten die een opleiding op het gebied van onderwijs of gezondheid volgen en nog niet eerder een opleiding op een van deze twee gebieden heeft afgerond. Van een dergelijke uitzondering is hier echter geen sprake.

Bevindingen

De EUR laat studenten aan de opleiding Finance & Investments Advanced en de Parttime Master Bedrijfskunde een extra bijdrage betalen voor het extra aanbod. Voor de masteropleiding Finance & Investments Advanced is dit een bedrag van € 8.000,-, exclusief het wettelijk verschuldigd collegegeld en daarnaast betaalt de student 4 maanden extra collegegeld. Voor de Parttime Master Bedrijfskunde betalen studenten € 34.000 voor 2 jaar (dit bedrag is inclusief het wettelijk collegegeld).

Het extra aanbod van de masteropleiding Finance & Investments Advanced bestaat uit zwaardere ondersteuning in career services en kleinschaliger onderwijs.

De Parttime Master Bedrijfskunde biedt in ruil voor de extra bijdragen extra activiteiten aan die specifiek zijn toegesneden op de beroepspraktijk van de studenten. De extra kosten zijn volgens de website van de EUR gerelateerd aan kleinschalige colleges, extra kosten voor docenten vanwege avondonderwijs, extra keuzemogelijkheden, betere collegezalen, kosten voor registratie van colleges, productie van digitale kennisclips, boeken en gedrukte readers, kosten vanwege het internationale project (reizen) en het serviceniveau van programma support.

De inspectie beoordeelt dit extra aanbod als onderdeel van de opleiding. Het gaat hier immers om kosten die voortvloeien uit het verzorgen van het onderwijs en die derhalve niet mogen worden doorberekend aan studenten die alleen het wettelijk collegegeld zijn verschuldigd. De inschrijving als student aan een bekostigde opleiding geeft het recht om deel te nemen aan het initieel onderwijs van de instelling en de tentamens en examens af te leggen van de opleiding (artikel 7.34, WHW). Het vragen van een extra bijdrage is niet toegestaan. Beoordeling van de situatie aan de hand van de eerder genoemde brief van de minister leidt tot dezelfde conclusie. Het extra aanbod valt volgens de inspectie onder categorie 1 in de brief van de toenmalig minister (ref.645693). De kosten die hieruit voortvloeien mogen niet worden doorberekend aan studenten.

Uit de gesprekken met de EUR blijkt dat zij zich op het standpunt stelt dat er sprake is van kosten uit categorie 2, waarbij het gaat om kosten voor bepaalde onderwijsvoorzieningen. Hiervoor dient dan echter een kosteloos alternatief te worden aangeboden. Dat kosteloze alternatief bestaat volgens de EUR uit het kiezen voor de reguliere voltijds- of deeltijdsopleiding, omdat deze opleiden tot hetzelfde masterdiploma. Dit is echter geen kosteloos alternatief zoals bedoeld in genoemde brief. In de reguliere deeltijds- en voltijdsvariant worden de extra's die intrinsiek aan de advanced versies van de masteropleidingen zijn verbonden niet aangeboden en daarmee vormen deze varianten geen kosteloos alternatief.

De kosten die de EUR in rekening brengt zijn in strijd met artikel 7.34 en artikel 7.50, eerste lid, WHW. Beoordeling van de situatie aan de hand van de brief van de minister van OCW d.d. 28 april 2015 leidt tot dezelfde conclusie. De gevraagde extra bijdragen voor de masteropleiding Finance & Investments Advanced en de Parttime Master Bedrijfskunde zijn daarmee in strijd met de wet- en regelgeving.

5 Toelatingseisen

Onderzoeksvraag 3

De derde onderzoeksvraag van dit rapport is: Zijn de eisen die de EUR stelt voor toelating tot de opleidingen wettelijk toegestaan?

Wettelijk kader

Als toelatingseis voor een master geldt een graad bachelor wo of hbo, óf kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad bachelor (artikel 7.30b, WHW). Daarnaast kan de instelling kwalitatieve toelatingseisen vaststellen die moeten worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling. Dit kan gaan om selectiecriteria als cijfers, capaciteiten en motivatie³.

Bevindingen

Van de onderzochte opleidingen stelt alleen de variant Parttime Business Administration een toelatingseis. De Parttime Master Bedrijfskunde is gericht op werknemers. Als toelatingseis wordt gesteld dat de aspirant student tenminste drie jaar relevante werkervaring heeft en beschikt over een bachelorgraad of een diploma met een vergelijkbaar niveau.

In de WHW is de toelating tot de masteropleiding geregeld. In de Memorie van Toelichting daarop (Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 33 519, nr. 3) staat hierover: "Daarnaast kunnen de instellingen voor al hun masteropleidingen aanvullende selectiecriteria hanteren. De instellingen mogen zelf de selectiecriteria (zoals cijfers, capaciteiten, motivatie) bepalen."

Het stellen van een werkervaringseis kan worden gezien als een kwalitatieve eis. Uiteraard gaat het dan om relevante werkervaring en niet om alle mogelijke vormen van werkervaring. De instelling bepaalt de relevantie.

De toelatingseis van drie jaar relevante werkervaring is niet in strijd met de WHW.

³ Memorie van Toelichting bij de Wet kwaliteit in verscheidenheid (Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 33 519, nr. 3)

6 Informatieverstrekking

Onderzoeksvraag 4:

De vierde onderzoeksvraag van dit rapport is: Krijgen studenten voldoende informatie over de inrichting/duur van en kosten voor de onderzochte opleidingen?

Wettelijk kader

Het instellingsbestuur dient aan studenten en aspirant-studenten duidelijke informatie te verstrekken over onder andere het te volgen onderwijs in algemene zin, de differentiatie in het opleidingsaanbod, de selectie van studenten en de opleidingsnamen (artikel 7.15, eerste lid, WHW). De studenten en aspirant-studenten moeten in staat worden gesteld om de opleidingsmogelijkheden te vergelijken, zich een goed oordeel te vormen over de inhoud en de inrichting van het gevolgde of te volgen onderwijs en de examens en zich goed voor te bereiden op de gestelde eisen.

De informatievoorziening dient juist en volledig te zijn en conform de accreditatie en (aangepaste) gegevens in het CROHO.

Bevindingen

De informatieverstrekking op de website is niet helder. Op basis van web-research bleek dat er voor bezoekers van de website van EUR of RSM geen eenduidige en eensluidende informatie beschikbaar was over de reguliere masteropleidingen en de advanced versies van de masteropleidingen. Het onderscheid tussen de reguliere opleidingen en de advanced versies was niet helder beschreven. Op aangeven van de inspectie heeft de EUR lopende dit onderzoek daarop haar webpagina's aangepast.

Daarop heeft de inspectie opnieuw de websites van de EUR en de RSM beoordeeld. Op basis van deze recente websearch concludeert de inspectie dat de informatie over de reguliere masteropleidingen en de advanced versies nog steeds verdere verbetering behoeft. De verschillende opleidingsmogelijkheden en de kosten komen voor aankomende studenten nog niet duidelijk genoeg uit het gepresenteerde aanbod naar voren. Er zijn informatieverschillen tussen de websites van de EUR en RSM. Daarnaast is onduidelijk welke opleidingen (of varianten) behoren tot welk CROHO nummer. Ook is er onvoldoende transparantie over de extra bijdragen die gevraagd worden.

De EUR gaf tijdens onze gesprekken aan dat er een zorgvuldig intake-traject is waarin de aankomende student duidelijk wordt gemaakt dat er ook een voltijd- en deeltijdvariant is zonder extra kosten die opleidt tot dezelfde titel, maar niet de extra's bevat waarvoor de student kennelijk belangstelling heeft. Hoewel een duidelijke intake zeer belangrijk is, ontslaat dat de EUR echter niet van de verplichting om eenduidige informatie te verstrekken via haar website(s). Dat is naar de mening van de inspectie des te belangrijker gegeven de zeker voor studiekeziers complexe materie van bekostiging, collegegelden, accreditatiestatus en het feit dat websites veelal de eerste informatiebron vormen voor een studiekezener.

Vervolg

De informatieverstrekking moet verder worden verbeterd. De inspectie zal hierop toezien.

7 **Bekostiging en graadverlening**

Onderzoeksvraag 5:

De vijfde onderzoeksvraag van dit rapport is: Zijn de opleidingen en de getuigschriften terecht voor bekostiging in aanmerking gebracht?

Wettelijk kader

Een HO-instelling ontvangt bekostiging voor het verzorgen van initieel, geaccrediteerd onderwijs. Aan het met goed gevolg afleggen van examens van initiële, geaccrediteerde opleidingen, verzorgd door bekostigde instellingen, is een (bekostigde) graad verbonden. Voorwaarde voor het voorgaande is dat de instelling zich houdt aan de bij of krachtens de WHW gestelde eisen (artikel 1.9, WHW).

Bevindingen

De masteropleidingen Finance & Investments en Business Administration zijn in 2013 voor 60 EC geaccrediteerd door de NVAO. Twee varianten, namelijk de Master in Management en de Master Finance & Investments Advanced, worden echter aangeboden voor 90 EC. De 30 extra EC zijn niet in de accreditatie meegenomen. Studenten worden ingeschreven in en ontvangen een getuigschrift van de geaccrediteerde master.

Hoewel de omvang van 90 EC niet als zodanig is geaccrediteerd, lijkt er sprake te zijn van een gelijkwaardige basis (60 EC) van de varianten en de reguliere opleidingen. De studenten staan ingeschreven bij de opleiding waarvoor accreditatie is ontvangen en ontvangen een getuigschrift van de desbetreffende CROHO-opleiding. De EUR heeft de onderwijsprestatie geleverd waarvoor zij is bekostigd. Daarnaast is een extra aanbod geleverd met een omvang van 30 EC. Voor dat extra aanbod wordt geen aanvullende bekostiging ontvangen, dit is een bedrag dat door de student zelf wordt betaald.

De opleidingen en de getuigschriften zijn terecht voor bekostiging in aanmerking gebracht.

Vervolg

De inspectie zal de vervolgstappen van de EUR monitoren en afhankelijk van de gekozen oplossing nagaan of indien er wordt gekozen voor een niet bekostigde variant er geen studenten voor bekostiging worden opgevoerd.

8 Conclusies

De onderzochte opleidingen voldoen op een aantal punten niet aan de WHW, te weten de hogere studielast van 90 EC (artikel 74a, WHW) in het geval van de masteropleidingen Finance & Investments Advanced en Master in Management en het vragen van extra bijdragen (artikel 7.50, WHW) in geval van zowel de masteropleiding Finance & Investments Advanced als de Parttime Master Bedrijfskunde.

Het is niet mogelijk om een reguliere bekostigde opleiding aan te bieden met 'private extra's'. Een instelling kan geen 'advanced' versie van een opleiding aanbieden als daarvoor een extra bijdrage wordt gevraagd. Ook een studieduurverlenging met 30 EC is geen rechtvaardiging voor extra bijdragen anders dan de wettelijke collegegelden. Ook op het punt van informatievoorziening wordt niet aan alle eisen van de WHW voldaan (artikel 7.15, WHW).

Samengevat luiden onze conclusies per onderzoeksvraag:

1. *Is de verlengde opleidingsduur van de opleidingsvarianten wettelijk toegestaan?*

De masteropleiding Finance & Investments Advanced en de masteropleiding Master in Management omvatten in de praktijk 30 EC meer dan in het CROHO staat vermeld zonder dat deze opleidingsduur door de EUR is verlengd en in CROHO geregistreerd. Daarmee handelt de EUR in strijd met de wet.

2. *Is het wettelijk toegestaan dat studenten extra bijdragen betalen voor de onderzochte opleidingen?*

De gevraagde extra bijdragen voor de masteropleiding Finance & Investments Advanced en de Parttime Master Bedrijfskunde zijn in strijd met de wet- en regelgeving.

3. *Zijn de eisen die de EUR stelt voor toelating tot de opleidingen wettelijk toegestaan?*

De toelatingseis van drie jaar relevante werkervaring is wettelijk toegestaan.

4. *Krijgen studenten voldoende informatie over de inrichting/duur van en kosten voor de onderzochte opleidingen?*

De informatieverstrekking op de website moet verder worden verbeterd.

5. *Zijn de opleidingen en de getuigschriften terecht voor bekostiging in aanmerking gebracht?*

De EUR heeft terecht bekostiging verkregen. Studenten zijn ingeschreven bij de betreffende opleiding en hebben onderwijs ontvangen volgens het geaccrediteerde programma. De EUR heeft de onderwijsprestatie geleverd waarvoor zij is bekostigd. Daarnaast is een extra aanbod geleverd met een omvang van 30 EC. Voor dat extra aanbod is geen aanvullende bekostiging ontvangen, dit is een bedrag dat door de student zelf wordt betaald.

Vervolg

Aanpassen aanbod

Als de EUR de betreffende opleidingen als bekostigde opleidingen en in hun huidige vorm wil blijven aanbieden zijn er twee mogelijkheden. Er worden niet langer extra bijdragen van de studenten gevraagd of er worden wel extra bijdragen gevraagd, maar in dat geval met vergelijkbare en volwaardige kosteloze alternatieven voor zover het bijdragen betreft die vallen onder categorie twee van de Kamerbrief. Verder zal de duur van de opleiding in overeenstemming moeten zijn met wat er vermeld staat in het CROHO.

Als de EUR de betreffende opleidingen in het vervolg volledig privaat aanbiedt zijn de extra bijdragen van studenten wel toegestaan. Overigens zal ook dan de duur van de opleiding overeen moeten komen met wat in CROHO staat vermeld.

Het is van groot belang dat nog voor de aanvang van het nieuwe studiejaar volstrekt duidelijk is dat de EUR ofwel tarieven hanteert zoals die zijn voorgeschreven voor het bekostigd onderwijs ofwel de onderzochte opleidingen in het vervolg volledig privaat aanbiedt. Dat laatste kan alleen als de opleidingen worden geaccrediteerd. In het geval dat de opleidingen in de bekostigde vorm worden voortgezet, dan vormen de artikelen 7.34, 7.45, 7.45a en 7.50 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) en de Kamerbrief van de minister van OCW van 28 april 2015 (kenmerk 645693) over eigen bijdragen van studenten daarbij het kader.

De EUR heeft inmiddels toegezegd de opleidingen te gaan verzorgen in overeenstemming met de regels zoals neergelegd in de WHW.

De Erasmus Universiteit overweegt vooralsnog de volgende opties.

1. De opleiding(en) wordt/worden aangeboden als onbekostigde initiële opleiding(en).
2. De opleiding(en) wordt/worden aangeboden als onbekostigde post initiële opleiding(en).

De inspectie is van mening dat de voorgelegde opties goede oplossingen zouden kunnen bieden voor de beschreven problematiek. Zodra de EUR de opties nader heeft uitgewerkt en een keuze heeft gemaakt, beoordeelt de inspectie of de uitvoering van het nieuwe arrangement voldoet aan de wet.

Ook dient de EUR zich ervan te vergewissen dat zij in haar totale aanbod aan opleidingen geen constructies aanbiedt met een vergelijkbare problematiek.

De studenten voor de masteropleidingen Finance & Investments Advanced en de Parttime Master Bedrijfskunde die het recht hadden om uitsluitend het wettelijk collegegeld te betalen hebben volgens de inspectie onterecht extra bedragen betaald. Mocht de EUR in reactie op een verzoek hiertoe van een student uit deze categorie besluiten om tot enige vorm van compensatie over te gaan, dan mag deze niet worden gefinancierd vanuit de Rijksbekostiging. De dekking kan wel plaatsvinden vanuit de posten waarop de extra bijdragen zijn ingeboekt. De inspectie zal hierop toezien.

9 Bijlage 1: Beschrijving van de opleidingen

Het onderzoek betreft de masteropleiding Finance & Investments en de masteropleiding Business Administration.

- Masteropleiding Finance & Investments (CROHO 60409)

CROHO

In het Centraal Register Opleidingen Hoger Onderwijs (CROHO) staat de opleiding als een bekostigde masteropleiding met een studielast van 60 EC in voltijd.

Accreditatie

Het accreditatiebesluit (accreditatie cluster bedrijfskunde EUR) van de NVAO d.d. 13 december 2013 heeft betrekking op de opleiding, met een studielast van 60 EC, die in voltijd wordt aangeboden.

EUR

Uit informatie op de website en de informatie die de inspectie heeft ontvangen van de EUR over de opleiding blijkt dat de EUR onder de Master Finance & Investments (CROHO 60409) de volgende twee varianten aanbiedt:

- (1) Master Finance & Investments met een studielast van 60 EC, waarvoor de student het wettelijk collegegeld per jaar betaalt.
- (2) Master Finance & Investments Advanced met een studielast van 90 EC. De student betaalt voor deze variant een bedrag van € 8.000,-, exclusief het wettelijk verschuldigd collegegeld. Daarnaast betaalt de student 4 maanden extra collegegeld, omdat het een programma van 16 maanden betreft. Voor deze variant geldt een selectieprocedure.

- Masteropleiding Business Administration (CROHO 60644)

CROHO

De opleiding staat in het CROHO als een bekostigde masteropleiding met een studielast van 60 EC in deeltijd en voltijd.

Accreditatie

Het accreditatiebesluit (cluster bedrijfskunde EUR) van de NVAO d.d. 13 december 2013 heeft betrekking op de opleiding, met een studielast van 60 EC, die in voltijd en deeltijd wordt aangeboden. Genoemde afstudeerrichtingen zijn: general management en accounting and control.

EUR

Uit informatie op de website en de informatie die de inspectie heeft ontvangen van de EUR over de opleiding blijkt dat de EUR onder de Master Business Administration (CROHO 60644) de volgende drie varianten aanbiedt:

- (1) Master in Management met een studielast van 90 EC. De student betaalt het wettelijk collegegeld per jaar. Daarnaast betaalt de student vier maanden extra het wettelijk collegegeld aangezien het een programma van 16 maanden is.
- (2) Accounting & Financial Management met een studielast van 60 EC, waarvoor de student het wettelijk collegegeld per jaar betaalt.
- (3) Parttime Master Bedrijfskunde met een studielast van 60 EC, waarvoor de kosten circa € 34.000 voor 2 jaar bedragen. Als toelatingseis geldt voor deze variant minimaal 3 jaar relevante werkervaring.

Op 11 maart jl. hebben wij in goede orde uw brief (referentienr. 5341951) en een afschrift van het definitieve rapport van de Inspectie van het Onderwijs (Inspectie) ontvangen. U heeft ons in de gelegenheid gesteld om daarop onze schriftelijke zienswijze te geven op de inhoud van het rapport.

Wij maken graag van de geboden gelegenheid gebruik. In onze reactie op het rapport gaan wij allereerst in op de kwaliteit van de opleidingen, onze zienswijze op de toegankelijkheid van de onderzochte opleidingen en tot slot gaan we kort in op registratie van opleidingsduur en informatievoorziening.

De kwaliteit van de opleidingen staat niet ter discussie.

Wij willen, met de Inspectie, benadrukken dat de onderwijskwaliteit van de onderzochte opleidingen niet in het geding is. Alle opleidingen die door de Rotterdam School of Management, Erasmus University (RSM) worden aangeboden zijn nationaal en internationaal erkend en worden door de studenten en alumni zeer gewaardeerd. De opleidingsvarianten waarop de Inspectie van het Onderwijs zich uiteindelijk in het onderzoek heeft gericht, zijn vooral bedoeld voor speciale groepen studenten en professionals in het werkveld. Het extra aanbod dat deze studenten accepteerden, zorgde ervoor dat veel tevreden studenten een belangrijke stap in hun carrière hebben kunnen zetten met een gedegen academische opleiding.

Toegankelijkheid is niet in geding

Wij constateren, met de Inspectie, dat het onderzoek dat op 22 maart 2018 begon, lang heeft geduurd. De lengte werd vanuit onze beleving mede ingegeven door de gedachtenvorming van de Inspectie van Onderwijs over de grondslag en de interpretatie dat het wettelijk kader biedt ten aanzien van uw tweede onderzoeksvraag: het betalen van extra bijdragen door studenten. We constateren dat de zienswijze van de Inspectie van het Onderwijs, die de grondslag vormt voor de conclusies in het rapport, zich tijdens het onderzoek nog heeft ontwikkeld. Van een aanvankelijke instemming met de gehanteerde werkwijze van de RSM, is de interpretatie uitgekomen op een afwijzing daarvan. Dat geeft aan dat de wet, hoe helder ogenschijnlijk ook, niet altijd duidelijk richtlijnen geeft voor de dagelijkse praktijk. De wet vraagt aan ons, als universiteit, te borgen dat iedere student toegang heeft tot onze opleidingen. Voor een universiteit als de Erasmus Universiteit is dat een kernwaarde. Dat betekent in de praktijk dat we ook voor de onderzochte opleidingen goede kwalitatieve alternatieve opleidingen bieden, waarvoor een normaal collegegeld wordt betaald. Dat betekent daarnaast ook dat we voor speciale groepen studenten en professionals een extra aanbod hebben ontwikkeld. Daar zijn individuele overeenkomsten over gesloten met studenten. De inschrijving tot de onderzochte bekostigde opleidingen is door ons op geen enkel moment dwingend afhankelijk gesteld van het vrijwillige extra pakket. De signalen die de RSM van studenten door de jaren heen heeft ontvangen, hebben niet geleid tot onderbouwing van de conclusie dat de toegankelijkheid tot deze opleidingen op enig moment in het geding zou zijn geweest.

Aanpassingen met het oog op de student

De definitieve interpretatie van het wettelijk kader op basis waarvan de eindversie van het rapport is opgesteld, hebben wij begrepen, alhoewel we deze interpretatie dus niet delen. Op basis hiervan hebben we er niettemin voor gekozen om een aantal aanpassingen door te voeren. Hiermee willen wij iedere verdere discussie over verenigbaarheid van deze opleidingen met de WHW, voor de toekomst beëindigen. Dat biedt de meeste duidelijkheid voor onze studenten. Dat laat echter

onverlet dat wij de conclusies van de Inspectie als het gaat om de gestelde onwettigheid van de 'extra bijdragen' en de 'verlengde opleidingsduur' op juridisch-inhoudelijke gronden niet delen.

Onze primaire aanpassingen bestaan uit:

- Het met ingang van het komend academisch jaar wijzigen van het opleidingsaanbod in de variant Finance & Investments Advanced. Zittende studenten kunnen de variant gewoon afmaken. Daarnaast wordt er binnen de master Finance & Investments een optioneel honoursprogramma aangeboden, mede voor de aankomende studenten die van plan waren de Advanced variant te volgen.
- Verder hebben we gezocht naar een oplossing voor de opleiding Parttime Master Bedrijfskunde, waarvan het rapport ook melding maakt. Sinds november 2018 zijn we met het ministerie van OCW in gesprek om deze opleiding zonder overheidsfinanciering voort te zetten en te laten registreren ('post initiële master'). Zodra het ministerie OCW hierover de gedachtenvorming heeft afgerond, kan deze route worden ingezet. Wij streven ernaar met ingang van aankomend academisch jaar dit te hebben afgerond. Deze aanpassing heeft voor studenten het minste gevolg. Studenten krijgen hetzelfde onderwijs door dezelfde docenten en ze krijgen hetzelfde diploma.

Daarnaast heeft de inspectie ons gewezen op enkele punten ten aanzien van de geregistreerde opleidingsduur en de informatieverstrekking aan studenten. Ten aanzien van Finance & Investments Advanced wijzen wij er nogmaals op dat een 'private top van 30 EC geen onderdeel uitmaakt van de bekostigde masteropleiding van 60 EC. Deze situatie is echter niet meer actueel, omdat het gehele aanbod van de leerroute vanaf begin van het komend academisch jaar is gewijzigd.

Bij de opleidingsvariant Master in Management is evenmin sprake van een verlengde opleidingsduur. Voor de variant Master in Management zullen wij het schakel programma als zodanig registreren en de informatie rondom deze opleiding zodanig aanpassen dat bij studenten, noch bij de inspectie, geen enkel misverstand kan ontstaan over het schakel karakter van de betreffende studiepunten.

Ten aanzien van de informatievoorziening in algemene zin hebben wij intern geconstateerd dat voorlichting via interne informatiekkanalen zoals brochures, voorlichtingsmiddagen goede informatie biedt aan studenten. Daar waar nodig zullen aanpassingen op de websites worden doorgevoerd.

Tot slot

Het College van Bestuur van de Erasmus Universiteit spreekt haar volste vertrouwen uit in de kwaliteit van de opleidingen die door de Rotterdam School of Management worden aangeboden. Zij baseert dit vertrouwen mede op de recente oordelen over de onderwijskwaliteit door de Nederlands Vlaamse Accreditatie Organisatie (NVAO) die in opdracht van het ministerie van OCW alle opleidingen kritisch heeft onderzocht. Dit oordeel is in internationaal perspectief bevestigd door de AACSB, een internationale organisatie voor businessopleidingen.

Ook in de toekomst hecht de Erasmus Universiteit eraan aan een universiteit te bouwen waarbij professionals en reguliere studenten gezamenlijk deel uitmaken van onze academische gemeenschap. Daarbij staat uiteraard voorop dat er geen discussie mag ontstaan over de wettelijke kaders waarbinnen deze opleidingen worden aangeboden.

11 Relevante wetsartikelen

WHW

Artikel 1.9. Bekostiging en graadverlening

1. Ten behoeve van het verzorgen van initieel onderwijs en, voorzover het universiteiten betreft, mede ten behoeve van het verrichten van wetenschappelijk onderzoek hebben de in de bijlage van deze wet onder a, c, h en j opgenomen instellingen, onderscheidenlijk rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid, waarvan de overige in de bijlage van deze wet opgenomen instellingen uitgaan, aanspraak op bekostiging uit 's Rijks kas, voorzover aan de aan die instellingen verbonden opleidingen accreditatie is verleend of die opleidingen de toets nieuwe opleiding dan wel de toets nieuw Ad-programma met positief gevolg hebben ondergaan. Voor de toepassing van dit lid worden de ontwerp- en ontwikkelactiviteiten en onderzoek gericht op de beroepspraktijk, aan hogescholen gerekend tot het daarop betrekking hebbende onderwijs.

2. Aan de met goed gevolg afgelegde examens van initiële opleidingen en daarbinnen uitgevoerde Ad-programma's, verzorgd door bekostigde instellingen, is een graad verbonden. Degenen aan wie een dergelijke graad is verleend onderscheidenlijk degenen die hebben voldaan aan de vereisten, gesteld in artikel 7.18, zijn gerechtigd in de daarvoor in aanmerking komende gevallen de graden, genoemd in de artikelen 7.10a, 7.10b en 7.18, in de eigen naamsvermelding tot uitdrukking te brengen.

3. Voorwaarde voor het bepaalde in het eerste en tweede lid is dat de desbetreffende instelling in acht neemt hetgeen bij of krachtens deze wet is bepaald ten aanzien van:

- a. de kwaliteitszorg,
- b. de planning en bekostiging,
- c. het personeel,
- d. het onderwijsaanbod, de registratie, het onderwijs, de examens en de promoties,
- e. de vooropleidings-, selectie- of toelatingseisen,
- f. de studenten en extraneï,
- g. de rechtsbescherming van studenten en extraneï, en
- h. het bestuur en de inrichting.

Art.7.4a Studielast opleidingen

- 1 De studielast van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs bedraagt 180 studiepunten. In afwijking van de eerste volzin kan de studielast van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs ten hoogste 240 studiepunten bedragen, indien Onze minister voor die opleiding daartoe een besluit heeft genomen dat gebaseerd is op het accreditatierapport van die opleiding. In het besluit, bedoeld in de tweede volzin, wordt de studielast van de opleiding bepaald.

- 2 Behoudens het bepaalde in het derde tot en met zevende lid bedraagt de studielast van een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs 60 studiepunten.
- 3 De studielast van de masteropleidingen tot leraar voor de periode van voorbereidend hoger onderwijs in vakken van voortgezet onderwijs bedraagt ten minste 60 studiepunten en ten hoogste 120 studiepunten. In afwijking van de eerste volzin bedraagt de studielast van door Onze minister aan te wijzen opleidingen als bedoeld in die volzin ten minste 120 studiepunten en ten hoogste 180 studiepunten. Het instellingsbestuur bepaalt de studielast van de opleiding.
- 4 De studielast van de masteropleiding voor het beroep van wijsgeer van een bepaald wetenschapsgebied bedraagt 120 studiepunten.
- 5 De studielast van de door Onze minister aan te wijzen masteropleidingen in het wetenschappelijk onderwijs bedraagt 120 studiepunten. Onze minister kan bepalen dat de studielast van de masteropleidingen in het wetenschappelijk onderwijs die mede zijn gericht op een levensbeschouwelijk ambt of beroep, 180 studiepunten bedraagt en dat de studielast van de masteropleidingen in het wetenschappelijk onderwijs met een buitenlandse instelling als bedoeld in [artikel 7.3c](#) 90 studiepunten bedraagt.
- 6 De studielast van de masteropleidingen voor het beroep van arts, voor het beroep van dierenarts, voor het beroep van apotheker, voor het beroep van tandarts en voor het beroep van klinisch technoloog bedraagt 180 studiepunten.
- 7 De studielast van de masteropleidingen geneeskunde, klinisch onderzoeker bedraagt 240 studiepunten.
- 8 Het instellingsbestuur kan bepalen dat een opleiding als bedoeld in het tweede lid een grotere studielast heeft dan 60 studiepunten.

Artikel 7.7. Voltijdse, deeltijdse en duale inrichting van opleidingen

- 1 Opleidingen aan bekostigde instellingen kunnen voltijds, deeltijds of dual zijn ingericht en worden alsdan aangeduid als voltijdse, deeltijdse onderscheidenlijk duale opleidingen.
- 2 Een duale opleiding is zodanig ingericht dat het volgen van onderwijs gedurende een of meer perioden wordt afgewisseld met beroepsuitoefening in verband met dat onderwijs. Deze beroepsuitoefening vindt in het wetenschappelijk onderwijs niet plaats gedurende de propedeutische fase van een bacheloropleiding of, indien die fase niet is ingesteld, gedurende de eerste periode in die opleiding met een studielast van 60 studiepunten. Het gedeelte van een duale opleiding dat bestaat uit het volgen van onderwijs, wordt aangeduid als onderwijsdeel.

- 3 De studielast van het deel van de duale opleiding dat wordt gevormd door de beroepsuitoefening in verband met het onderwijs, bedraagt een door het instellingsbestuur in de onderwijs- en examenregeling te beargumenteren aantal studiepunten.
- 4 In de onderwijs- en examenregeling wordt voor een duale opleiding aangegeven:
 - a. de minimale studielast van het onderwijsdeel,
 - b. de tijdsduur van de periode of de gezamenlijke tijdsduur van de perioden die ten minste in de beroepsuitoefening wordt doorgebracht, en
 - c. de minimale studielast van het deel van de opleiding dat wordt gevormd door de beroepsuitoefening.
- 5 De beroepsuitoefening binnen een duale opleiding vindt plaats op basis van een overeenkomst, gesloten door de instelling, de student en het desbetreffend bedrijf of de desbetreffende organisatie. De overeenkomst regelt de rechten en verplichtingen van partijen en omvat met inachtneming van het dienaangaande bij of krachtens deze wet bepaalde ten minste bepalingen over:
 - a. de duur van de overeenkomst en de tijdsduur van de periode of perioden van de beroepsuitoefening,
 - b. de begeleiding van de student,
 - c. dat deel van de kwaliteiten, bedoeld in artikel 7.13, tweede lid, onder c, dat de student tijdens de periode of de perioden van beroepsuitoefening dient te realiseren, en de beoordeling daarvan, en
 - d. de gevallen waarin en de wijze waarop de overeenkomst voortijdig kan worden

Artikel 7.15 Informatieverstrekking aan studenten en aankomend studenten

- 1 Het instellingsbestuur verstrekt zodanige informatie aan studenten en aspirant-studenten over:
 - a. de instelling,
 - b. het te volgen onderwijs in algemene zin,
 - c. de differentiatie in het opleidingsaanbod,
 - d. de selectie van studenten,
 - e. de opleidingsnamen, en
 - f. de graden die aan de opleidingen zijn verbonden,

dat deze studenten en aspirant-studenten in staat zijn de opleidingsmogelijkheden te vergelijken, zich een goed oordeel te vormen over de inhoud en de inrichting van het gevolgde of te volgen onderwijs en de examens en zich goed voor te bereiden op de gestelde eisen.

- 2 De vertegenwoordiging van de instellingen en de daarvoor in aanmerking komende belangenorganisaties van studenten maken gezamenlijke

afspraken over de specificaties van de informatie, bedoeld in het eerste lid. Indien zij daarin niet slagen, kunnen bij ministeriële regeling die nadere specificaties worden gegeven van inhoud en vorm van de informatie die nodig is voor het vergelijken van opleidingen en het kiezen van een passende opleiding. In de ministeriële regeling kunnen voor verschillende groepen van instellingen verschillende specificaties worden gegeven.

Artikel 7.30 toelatingseisen masteropleidingen

- 1 Voor de inschrijving voor een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of voor een masteropleiding in het hoger beroepsonderwijs geldt als toelatingseis:
 - a. het bezit van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs; of
 - b. het bezit van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs.
- 2 Het instellingsbestuur kan naast de eisen, bedoeld in het eerste lid, kwalitatieve toelatingseisen vaststellen. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling.
- 3 Het instellingsbestuur laat degenen die aan de gestelde eisen voldoen toe tot een masteropleiding. Indien het instellingsbestuur een maximum aantal voor de opleiding in te schrijven personen heeft vastgesteld, geldt als extra toelatingseis dat dit aantal door de toelating niet wordt overschreden.
- 4 Het instellingsbestuur maakt tijdig de procedure bekend op grond waarvan de toelating zal plaatsvinden ingeval het aantal aspirant-studenten voor een masteropleiding het maximumaantal, bedoeld in het derde lid, zou overschrijden. Het instellingsbestuur stelt daartoe een reglement vast.
- 5 Indien er sprake is van kwalitatieve toelatingseisen van studenten bedraagt het aantal soorten daarvan ten minste twee.
- 6 Indien afgestudeerden van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs zich niet kunnen of dreigen te kunnen inschrijven bij een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs, kan Onze minister een of meer instellingsbesturen van universiteiten verplichten een of meer masteropleidingen aan te wijzen waaraan bedoelde afgestudeerden zich kunnen inschrijven.

Art.7.34 Rechten na inschrijving als student

- 1 De inschrijving als student geeft het recht:
 - a. aan het initieel onderwijs van de instelling deel te nemen, behoudens de bevoegdheid van het instellingsbestuur van een universiteit, hogeschool of levensbeschouwelijke universiteit in geval van toepassing van de artikelen 6.7a, 7.9, eerste lid, 7.30a, derde lid, 7.30b, eerste lid, 7.42a, 7.53, derde lid, 7.56 of 7.57h anders te beslissen,
 - b. de tentamens af te leggen van de onderwijseenheden behorend tot de opleiding, alsmede de examens af te leggen van die opleiding,
 - c. van toegang tot de bij de instelling behorende inrichtingen en verzamelingen, tenzij naar het oordeel van het instellingsbestuur de aard of het belang van het onderwijs of het onderzoek zich daartegen verzet,
 - d. gebruik te maken van andere ten behoeve van de studenten getroffen voorzieningen, daaronder begrepen, behoudens wat de Open Universiteit betreft, de diensten van een studentendecaan, en
 - e. op studiebegeleiding; het instellingsbestuur besteedt daarbij bijzondere zorg aan de begeleiding van studenten die behoren tot een etnische of culturele minderheid waarvan de deelname aan het hoger onderwijs in betekenende mate achterblijft bij de deelname van Nederlanders die niet behoren tot een dergelijke minderheid.

- 2 Indien het instellingsbestuur een opleiding beëindigt, bepaalt dat bestuur het tijdstip waarop die beslissing van kracht wordt, zodanig dat de voor de opleiding ingeschreven studenten de opleiding aan dezelfde of aan een andere instelling binnen een redelijke tijd kunnen voltooien.

- 3 Het instellingsbestuur van de Open Universiteit stelt ten aanzien van studenten, woonachtig buiten Nederland, regels vast met betrekking tot de in het eerste lid onder a tot en met d, bedoelde rechten.

- 4 In afwijking van het eerste lid, onder b, heeft de student, bedoeld in artikel 7.30a, eerste lid, derde volzin, niet het recht het examen van de masteropleiding af te leggen.

- 5 Een student die een Ad-programma volgt dat voor een deel wordt uitgevoerd door een instelling als bedoeld in artikel 1.1.1, onderdeel b, van de Wet educatie en beroepsonderwijs heeft gedurende de tijd dat hij aan het programma deelneemt recht op toegang tot alle relevante onderwijsvoorzieningen van die instelling.

Artikel 7.45 Hoogte wettelijk collegegeld

- 1 De hoogte van het volledige wettelijke collegegeld wordt bij algemene maatregel van bestuur vastgesteld.
- 2 De hoogte van het gedeeltelijke wettelijke collegegeld wordt door het instellingsbestuur vastgesteld en is gelegen tussen een minimum- en een maximumbedrag. Deze bedragen worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgesteld.
- 3 Het gedeeltelijke wettelijke collegegeld bedraagt niet meer dan het volledige wettelijke collegegeld.
- 4 Het instellingsbestuur informeert Onze minister over de hoogte van het bedrag dat het instellingsbestuur op grond van het tweede lid heeft vastgesteld.
- 5 De bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde bedragen, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden jaarlijks volgens de consumentenprijsindex geïndexeerd, op de wijze bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaald.

Artikel 7.45a Aanspraak op wettelijk collegegeld

- 1 Het wettelijke collegegeld is verschuldigd door een student die:
 - a. blijkens het basisregister onderwijs sedert 1 september 1991 voor een inschrijving aan een bacheloropleiding niet eerder een bachelorgraad heeft behaald of voor een inschrijving aan een masteropleiding niet eerder een mastergraad heeft behaald, en
 - b. tot één van de groepen van personen, bedoeld in artikel 2.2 van de Wet studiefinanciering 2000, behoort of de Surinaamse nationaliteit bezit.
- 2 De voorwaarde, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, geldt niet voor een student die voor de eerste maal een opleiding op het gebied van onderwijs of gezondheidszorg volgt.
- 3 Bij algemene maatregel van bestuur kan de categorie studenten, bedoeld in het eerste lid, worden uitgebreid.
- 4 Een student als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid, die is ingeschreven voor een voltijdse opleiding is het volledige wettelijke collegegeld, bedoeld in artikel 7.45, eerste lid, verschuldigd.
- 5 Een student als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid, die is ingeschreven voor een deeltijdse of duale opleiding, is het gedeeltelijke wettelijke collegegeld, bedoeld in artikel 7.45, tweede lid, verschuldigd.

- 6 Indien een student als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid meer dan één opleiding volgt en de opleiding waarvoor hij het eerst is ingeschreven met goed gevolg afrondt, is deze student het wettelijke collegegeld verschuldigd voor het resterende deel van het studiejaar. Het verschuldigde bedrag wordt in dat geval berekend naar rato van het aantal resterende maanden van het desbetreffende studiejaar.
- 7 Voor de voorwaarde, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, wordt met een student die een bachelorgraad heeft behaald gelijkgesteld:
 - a. een student die met goed gevolg het afsluitend examen heeft afgelegd van een hogere beroepsopleiding met een studielast van 168 studiepunten, volgens de wet zoals die luidde op 31 augustus 2002, en
 - b. een student die met goed gevolg het kandidaatsexamen heeft afgelegd van een opleiding in het wetenschappelijk onderwijs als bedoeld in artikel 7.8, zoals dat artikel luidde op 31 augustus 2002.
- 8 Voor de voorwaarde, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, wordt met een student die een bachelor- en mastergraad heeft behaald, gelijkgesteld:
 - a. een student die met goed gevolg het afsluitend examen heeft afgelegd van een opleiding in het wetenschappelijk onderwijs als bedoeld in artikel 7.3, zoals dat artikel luidde op 31 augustus 2002;
 - b. een student die op grond van artikel 18.14 met goed gevolg het afsluitend examen heeft afgelegd van een opleiding in het wetenschappelijk onderwijs; en
 - c. een student die op grond van artikel 18.15 met goed gevolg het afsluitend examen heeft afgelegd van een opleiding in het wetenschappelijk onderwijs.

Artikel 7.50 Overige bijdragen

- 1 De inschrijving wordt niet afhankelijk gesteld van een andere geldelijke bijdrage dan de in de artikelen 7.43 tot en met 7.49 bedoelde bedragen.
- 2 In afwijking van het eerste lid kan bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald dat het instellingsbestuur met het oog op de inschrijving voor een opleiding als bedoeld in de artikelen 6.7, 7.26, eerste lid, 7.26a, eerste lid, 7.53 en 7.56 een bijdrage mag verlangen in de kosten die rechtstreeks verband houden met het onderwijs. De algemene maatregel van bestuur kan bepalen op welke kostensoorten een dergelijke bijdrage betrekking kan hebben en welk bedrag ten hoogste gevorderd kan worden.
- 3 Het instellingsbestuur treft voorzieningen tot financiële ondersteuning van degenen voor wie de bijdrage, bedoeld in het tweede lid, een onoverkomelijke belemmering voor de inschrijving vormt. Het instellingsbestuur stelt nadere regels vast met betrekking tot de toepassing van het tweede lid en met betrekking tot de financiële ondersteuning, bedoeld in de eerste volzin.

WOT

Artikel 12a

- 1 Ter uitvoering van de in artikel 3, eerste lid, onderdelen a en c, bedoelde taken onderzoekt de inspectie met inachtneming van artikel 4 de naleving van de wettelijke voorschriften en de financiële rechtmatigheid bij instellingen voor hoger onderwijs.
- 2 Ter uitvoering van de in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 1^o, onderdeel b, subonderdeel 4^o en onderdeel c, bedoelde taken onderzoekt de inspectie ontwikkelingen in het stelsel van hoger onderwijs.
- 3 Ter uitvoering van de in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 1^o, onderdeel b, subonderdeel 4^o en onderdeel c, bedoelde taken kan de inspectie naar aanleiding van signalen van buitenaf die mogelijk kunnen leiden tot gevolgen op stelselniveau in incidentele gevallen onderzoek verrichten op aanwijzing van de Minister dan wel uit eigen beweging onder door Onze Minister te stellen voorwaarden.
- 4 Artikel 11, vierde tot en met zesde lid, is van overeenkomstige toepassing. De artikelen 20, eerste tot en met vijfde lid, en 21 zijn van overeenkomstige toepassing, tenzij de aard of omvang van het onderzoek zich tegen openbare rapportage verzet.

