



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Sociaal-Economische Raad  
Drs. M.I. Hamer  
Postbus 90405  
2509 LK 's-Gravenhage

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Onze referentie**  
2019-000043325

Datum 29 maart 2019  
Betreft Verkenningaanvraag werkende armen

Geachte mevrouw Hamer,

Tijdens de begrotingsbehandeling SZW op 29 november jongstleden is de motie Peters/Van Brenk (35 000 XV, nr. 52) ingediend die de regering verzoekt om met de polder in gesprek te gaan over de groeiende groep werkende armen, en daarnaast de SER te vragen om een verkenning rondom de identificatie van werkende armen.

Aanleiding is de constatering in het SCP-rapport 'Als werk weinig opbrengt' dat de groep werkende armen in de periode 2007-2014 in aantal toenam. Het SCP constateert verder dat er twee hoofdoorzaken zijn voor armoede onder werkenden: het hebben van een klein aantal arbeidsuren bij werknemers of het hebben van een laag uurtarief als zelfstandige. De SER heeft in zijn advies over armoede onder kinderen, 'Opgroeien zonder armoede', gewezen op het feit dat de meerderheid van kinderen die opgroeien in armoede werkende ouders heeft en heeft daarbij een aantal structurele oorzaken geduid.

Het kabinet vindt armoede schrijnend. Werk is in principe de beste weg uit armoede. Het is daarvoor erg belangrijk dat werk voldoende perspectief kan bieden.

Het SCP-rapport en het SER-advies over armoede onder kinderen laten zien dat er nog stappen te nemen zijn en er mogelijk ruimte is om het aantal werkende armen te verminderen. Ik wil met de SER het gesprek aangaan hoe we ervoor gaan zorgen dat het aantal werkende armen duurzaam teruggedrongen wordt.

Het beeld over de belemmeringen, in zowel het stelsel van de sociale zekerheid als de instituties van de arbeidsmarkt, waar werkenden in armoede tegenaanlopen moet gezamenlijk en gedragen zijn. Het perspectief van de werknemer en de zelfstandige dient daarbij als invalshoek genomen te worden. Hierin kan de praktijk van de werkende armen nadere inkleuring geven aan uw beeldvorming. Daarbij moet gedacht worden aan de volgende vragen: Hoe creëren we de juiste zekerheden voor werkende armen? Zijn er gaten in

regelingen en voorzieningen, waar zitten de grootste risico's in bestaande vangnetten? Welke institutionele barrières moeten overwonnen worden? Wat betekent dit in de praktijk? Maar daarbij rijst ook de vraag tegen welke barrières werkgevers en opdrachtverleners oplopen.

**Datum**

29 maart 2019

**Onze referentie**

2019-0000043325

Dit onderwerp kent vele betrokkenen met verschillende verantwoordelijkheden. De beantwoording van deze verkenningsvraag is daarom gebaat bij een brede betrokkenheid van de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers, maar ook van zzp-organisaties en VNG en gemeenten. Wij verzoeken u deze partijen te betrekken bij uw werkzaamheden.

Ik vraag u om een verkenning uit te voeren naar de in de SCP-studie geïdentificeerde groepen werkende armen. Dit zijn vaak werknemers die weinig uren werken, werkenden die over een langere tijd genomen geen stabiel inkomen (of werk) hebben, en zelfstandigen met een laag tarief. Daarbij vraag ik u in uw verkenning onder andere in te gaan op de volgende aspecten:

- Wat zijn de achterliggende (institutionele) redenen van het in deeltijd werken van werknemers in armoede en het lage tarief van zelfstandigen in armoede? Is hier sprake van een eigen keuze? Zijn er specifieke sectoren aan te wijzen waar het risico op werken in armoede groter is?
- Werken, vanuit het oogpunt van werkgevers, werknemers en zzp'ers/zelfstandigen, de sociale zekerheid dan wel sociale voorzieningen voldoende als vangnet voor deze groepen? Hoe kunnen deze doelgroepen goed worden bereikt en effectief worden bediend?
- Hoe ziet de SER de verantwoordelijkheidsverdeling op het terrein van werkenden in armoede op dit moment en in de toekomst?
- Welke oplossingen zien de sociale partners voor de barrières, die in de vorige punten geïdentificeerd zijn, die werkende armen ervaren bij het (meer uren) gaan werken, het behouden van werk, en het toewerken naar economische zelfstandigheid?

Uw verkenning ontvang ik graag in december 2019. Misschien ten overvloede wil ik de SER wijzen op het verschijnen van twee interdepartementale beleidsonderzoeken (IBO's) dit jaar, te weten het IBO deeltijdwerk en IBO toeslagen. De SER kan deze analyses benutten bij de verkenning.

In mijn brief van 19 maart jl. vroeg ik reeds uw aandacht voor de motie over versterking van de positie van jongeren binnen de SER. Gezien de onafhankelijke positie en rol van uw Raad volsta ik te verwijzen naar de tekst van de betreffende

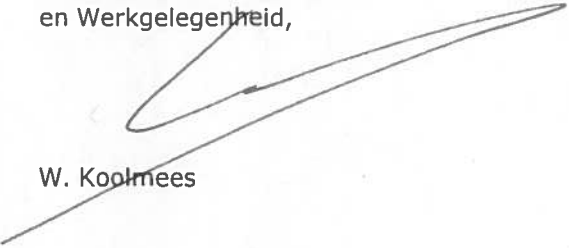
motie, zonder nadere inkleuring aan te brengen. Graag zou ik uw reactie uiterlijk juni 2019 ontvangen.

**Datum**  
29 maart 2019

**Onze referentie**  
2019-0000043325

Mede namens de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



W. Koolmees