



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Inwoners Kronenburgerforum

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)

**Kenmerk**  
2019-0000148298

**Uw kenmerk**

Datum 26 april 2019  
Betreft Uw brief van 21-02-2019

Geachte heren,

Dank voor uw brief naar aanleiding van mijn werkbezoek aan Nijmegen. Ik begrijp dat de gemeente inmiddels een aantal keer met u om tafel heeft gezeten en dat de samenwerking tussen u en de gemeente verbeterd is. U geeft in uw brief aan een duidelijke omschrijving van het participatieproces in de Omgevingswet van het grootste belang te vinden. De Tweede Kamer heeft daar bij de behandeling van de Invoeringswet ook over gesproken. Ik licht de manier waarop we participatie in de wet geregeld hebben graag toe.

Participatie is belangrijk. Het vroegtijdig betrekken van alle belanghebbenden bij een visie of plan zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Zo kan participatie voor meer draagvlak en betere besluiten zorgen. In de Omgevingswet wordt onder een participatieve aanpak verstaan: 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen) bij het proces van besluitvorming over een project of activiteit.' In de wet en het bijbehorende Omgevingsbesluit zijn diverse regels opgenomen om te zorgen dat participatie een volwaardig onderdeel is van initiatieven.

Bij een omgevingsvisie of omgevingsplan geldt een zogenoemde motiveringsplicht. Overheden moeten aangeven hoe burgers, bedrijven en andere belanghebbenden bij de voorbereiding zijn betrokken en wat er met de resultaten is gedaan. Voor het omgevingsplan geldt naast de motiveringsplicht ook de verplichting om bij de kennisgeving van het voorgenomen omgevingsplan aan te geven hoe het participatietraject wordt vormgegeven. Voor complexe ruimtelijke projecten is het projectbesluit bedoeld. Omdat de impact voor de burger groot is, zijn de participatiestappen hiervoor het meest uitgebreid geregeld. Voor het projectbesluit geldt voor de overheden naast de motiveringsplicht en de kennisgevingsplicht, ook dat zij verplicht zijn informatie toegankelijk te maken en dat burgers in de verkenningsfase oplossingen voor de opgaven mogen aandragen.

Bij particuliere initiatieven beoogt de Omgevingswet initiatiefnemers vooral te stimuleren om in gesprek te gaan hun omgeving en de belanghebbenden te

betrekken. Bij de vergunningaanvraag moet worden aangegeven of en zo ja hoe derden zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Een amendement dat bij de behandeling van de Invoeringswet in de Tweede Kamer is aangenomen biedt gemeenten daar bovenop de bevoegdheid gevallen aan te wijzen waarin participatie verplicht is voor initiatiefnemers. Het gaat dan om vergunningaanvragen voor initiatieven die niet passen binnen de regels uit het omgevingsplan (de opvolger van het nu bestaande bestemmingsplan). Voordat deze vergunningaanvragen kunnen worden ingediend moet er participatie plaatsvinden.

Waar het gaat om de inrichting van het participatieproces, geeft de wet de vrijheid aan het bevoegd gezag en de initiatiefnemer om eigen keuzes te maken. Daar is heel bewust voor gekozen. De locatie, het soort besluit, de omgeving en de betrokkenen zijn immers elke keer anders.

Omdat er zoveel verschillende projecten zijn, en participatie de laatste jaren echt een vlucht heeft genomen, ontdekken we steeds beter hoe het werkt. Want samen met elkaar om tafel in een open gesprek, dat vraagt wat van gemeenten, van ambtenaren, van belangenorganisaties en van burgers. Om goede afspraken aan de voorkant te maken over de rollen van alle partijen bijvoorbeeld.

De Inspiratiegids Participatie helpt u om samen met uw gemeente het participatieproces vorm te geven. De gids is geschreven voor alle betrokkenen ([www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl/participatiegids](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl/participatiegids)).

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben over de wijze waarop participatie is vormgegeven onder Omgevingswet.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

cc. Vaste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken  
cc. College gemeente Nijmegen  
cc. Gemeenteraad Nijmegen