



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

UWV
Ter attentie van de voorzitter van de Raad van Bestuur

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

DGOO
Directie Ambtenaar en
Organisatie

Turfmarkt 147
Den Haag
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2019-000074874

Uw kenmerk
SBK/98558/IZ

Datum **19 FEB 2019**
Betreft Uitvoeringstoets en advies werklust en kosten (Aanpassingswet)
Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Geachte heer Paling,

Op 20 december 2018 heeft u een uitvoeringstoets uitgebracht op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en het wetsvoorstel Aanpassingswet Wnra. Met deze brief, die samen met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is opgesteld, reageer ik op deze toets.

U geeft in de uitvoeringstoets aan dat de preventieve ontslagtoets uitvoerbaar is per 1 januari 2020 onder de voorwaarde dat het overgangsrecht zodanig wordt aangepast dat eenduidig de duur van het dienstverband van de ambtenaar kan worden vastgesteld en dat de regelgeving met betrekking tot democratisch genomen besluiten en overgang van onderneming wordt aangepast. Zoals u zelf al aangeeft, wordt thans gewerkt aan de aanpassing van het overgangsrecht en de genoemde regelgeving. Daarnaast geldt voor UWV als voorwaarde dat het overgangsrecht uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van de Wnra voorhanden is en in werking treedt. Ik heb van deze voorwaarden kennisgenomen en bevestig dat het streven is dat het overgangsrecht en de aanpassing van de andere relevante regelgeving op de datum van inwerkingtreding van de (Aanpassingswet) Wnra voorhanden is en in werking treedt.

U verwijst naar artikel 14 van de Ambtenarenwet 2017 dat bepaalt dat ook individuele afspraken over de duur van het dienstverband deel gaan uitmaken van de arbeidsovereenkomst. Daaronder vallen ook bevoegd gedane toezeggingen door een overheidswerkgever over bijvoorbeeld individueel toegekende dienstjaren om een hogere trede in een salarisschaal te verkrijgen. U stelt dat het niet meetellen van deze dienstjaren tot veel discussie kan leiden over de juiste ontslagvolgorde. Ik merk hier voor de volledigheid bij op dat een eventuele individuele toezegging van extra anciënniteitsjaren om een hogere inschaling te krijgen, niet gericht is op verlenging van de dienstdtijd voor het bepalen van de ontslagvolgorde. Deze toezegging is dus niet van invloed op het aantal dienstjaren op grond waarvan de ontslagvolgorde moet worden vastgesteld.

Voor wat betreft uw opmerking over de correcte invulling door werkgevers op de loonaangifte zal mijn ministerie contact opnemen met de Belastingdienst om te

DGOO
Directie Ambtenaar en
Organisatie

Datum

Kenmerk
2019-0000074874

bezien op welke wijze werkgevers hier het beste over geïnformeerd kunnen worden.

In de paragraaf 'Impact voor de ZW' merkt u op dat het aantal aanvragen ZW naar verwachting zal kunnen toenemen als gevolg van de Wnra, omdat ook overheidswerkgevers mogelijk zullen kiezen voor arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd. Deze redenering kan ik niet volgen aangezien het op basis van de huidige rechtspositieregelingen nu ook mogelijk is voor overheidswerkgevers om tijdelijke aanstellingen te verlenen. Bij de sector Rijk geldt bijvoorbeeld het uitgangspunt dat in beginsel wordt gewerkt met een vast dienstverband. De Wnra zal dit uitgangspunt niet wijzigen.

De door u opgenomen vragen en opmerkingen met betrekking tot de sociale zekerheidsverordening 883/2004 zijn terecht. De gevolgen van de uitvoering van de Wnra in verband met de wijzigingen door de toepassing van Verordening 883/2004 moeten nog worden uitgewerkt. Hier zal op korte termijn nader over gesproken worden. Het UWV en de andere organisaties die een rol hebben bij Verordening 883/2004 zullen hierbij worden betrokken.

In de paragraaf 5 'Effecten op de benodigde capaciteit' spreekt u over een kostenraming die is gebaseerd op een structureel verwachte toename van 1.950 ontslagaanvragen, waarvan 800 op basis van ontslag op bedrijfseconomische gronden. Op grond van actuele informatie lijkt het aantal van 800 ontslagaanvragen op bedrijfseconomische gronden te hoog ingeschat, mede gelet op de mogelijkheid voor werkgevers van het instellen van een ontslagcommissie. De VNG heeft met de bonden afspraken gemaakt over de invoering van de Wnra om vanaf 2020 voor vier jaar een ontslagcommissie in het leven te roepen. De uitslag van de achterbanraadpleging wordt deze maand (februari) bekend gemaakt. Verder lopen er nog cao-onderhandelingen bij andere sectoren waar sociale partners mogelijk een afspraak maken over het instellen van een ontslagcommissie. Met UWV is op medewerkersniveau reeds de afspraak gemaakt om op korte termijn te bezien welke aantallen reëel zijn. Aan de hand daarvan worden nadere (bekostigings-)afspraken gemaakt, die meegenomen worden in het verzoek tot implementatievoorbereiding dat op korte termijn is voorzien.

U meldt verder dat de capaciteit die de afdelingen van de Arbeidsjuridische dienstverlening van het WERKbedrijf beschikbaar hebben voor het houden van voorlichtingsgesprekken relatief beperkt is, omdat hiervoor UWV-medewerkers worden ingezet die daarnaast belast zijn met het behandelen van ontslagzaken. Om een mogelijk conflict tussen beide taken en daardoor vertraging in de afwikkeling van aanvragen te voorkomen zal UWV daarom trachten een spreiding van de voorlichting aan te brengen over een langere periode. Vanzelfsprekend waardeer ik het dat UWV oplossingen aandraagt om zowel invulling te kunnen geven aan het geven van voorlichting aan onder andere overheidswerkgevers, HRM-medewerkers, OR-leden en vakbonden alsook het tijdig afhandelen van ontslagaanvragen. Wel wil ik, wellicht ten overvloede, benadrukken dat mocht zich de situatie voordoen dat UWV genoodzaakt is tijdelijk een keuze te maken tussen het geven van voorlichtingsbijeenkomsten en het tijdig afhandelen van ontslagaanvragen, dit laatste voor mij de hoogste prioriteit geniet.

DGOO
Directie Ambtenaar en
Organisatie

Datum

Kenmerk
2019-0000074874

Over de wijze van opname van ontslaggegevens van overheidswerkgevers in de reguliere verantwoordings- en beleidsinformatie aan het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vindt nog ambtelijk overleg plaats.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. ~~K.H. Ollongren~~

cc. Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Voorzitter Tweede Kamer

