

Vergaderjaar 2018–2019

35 235

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (XII) voor het jaar 2019 (Incidentele suppletoire begroting inzake Urgenda)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2019 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van Infrastructuur en Waterstaat.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

B. BEGROTINGSTOELICHTING

a. Inhoudelijke toelichting

Het kabinet heeft besloten extra middelen beschikbaar te stellen om versneld te werken aan reducering van broeikasgasuitstoot. Hiervoor worden de beschikbare middelen op de begroting van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat uit de begrotingsreserve Maatregelen CO₂-reductie ingezet. In onderstaande overzichtstabel is de verdeling van het budget over de verschillende departementen en over de verschillende jaren opgenomen.

Bedragen x € 1 miljoen

Departement	2019	2020
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK, VII)	35,00	148,00
Infrastructuur en Waterstaat (IenW, XII)	7,55	78,45 ¹
Economische Zaken en Klimaat (EZK, XIII)	114,40	23,50
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV, XIV))	14,00	74,50
Totaal	170,95	324,45

¹ Onderdeel hiervan is een kadercorrectie, omdat niet alle maatregelen aan de uitgavenkant van de begroting plaatsvinden. Voor de uitbreiding van de fiscale regelingen MIA/VAMIL in 2020 ten behoeve van circulaire technieken of bedrijfsmiddelen worden extra middelen beschikbaar gesteld (€ 14,7 miljoen). De MIA/VAMIL zijn gebudgetteerde fiscale regelingen en vallen als zodanig onder het inkomstenkader. Omdat verwacht wordt dat middels deze regeling kostenefficiënt CO₂-reductie kan worden gerealiseerd in 2020 is besloten om een deel van het budget uit de begrotingsreserve voor CO₂ reductie te gebruiken om deze regeling op te hogen middels een kadercorrectie van de Rijksbegroting. Het uitgavenplafond wordt met eenzelfde bedrag verlaagd. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is beleidsverantwoordelijk voor de MIA- en VAMIL-regeling. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Belastingdienst voeren de MIA en VAMIL uit.

Met de incidentele suppletore begrotingen worden de bedragen voor het jaar 2019 en 2020 budgettair verwerkt. Via de incidentele suppletore begrotingen worden de geplande onttrekkingen aan de begrotingsreserve Maatregelen CO₂-reductie van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) geraamd. De bedragen die door andere departementen dan EZK worden besteed worden overgeheveld naar de desbetreffende departementale begrotingen.

De begroting van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat verhoogd met een bedrag van in totaal € 71,3 miljoen, waarvan € 7,55 miljoen in 2019 en € 63,75 miljoen in 2020. Deze middelen worden als volgt verdeeld over de volgende beleidsartikelen:

- Artikel 14 Wegen en Verkeersveiligheid – met € 6,0 miljoen
- Artikel 21 Duurzaamheid – met € 65,3 miljoen

Onderstaand treft u voor de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat per begrotingsartikel een toelichting aan bij de financiële instrumenten. De stand vastgestelde begroting 2019 is inclusief de nota van wijziging (NvW)² en de stand 1^e suppletore begroting 2019. Voor tijdige realisatie van de maatregelen zullen in 2019 al zoveel als mogelijk verplichtingen worden aangegaan voor uitvoering van de projecten.

² Zie kamerstuk 35 000-XII nr. 6

Artikel 14 Wegen en Verkeersveiligheid

14.01 Netwerk

Opdrachten

De uitgaven voor het opdrachtenbudget op dit artikelonderdeel worden verhoogd met € 2,55 miljoen in 2019 en met € 3,45 miljoen in 2020. De Urgenda-middelen voor artikel 14 Wegen en Verkeersveiligheid worden ingezet om de gedragsmaatregelen naar duurzame mobiliteit versneld in gang te zetten. Hiermee worden onder andere de (intensivering van de) campagnes «*Band op Spanning*» en «*Het Nieuwe Rijden*» en het versterken van overige gedragsmaatregelen en communicatieactiviteiten gefinancierd.

Artikel 21 Duurzaamheid

21.05 Duurzame productketens

Opdrachten

De uitgaven voor opdrachten duurzame productketens op dit artikelonderdeel worden in 2020 verhoogd met € 0,3 miljoen. Dit betreft uitvoeringkosten voor RVO voor de ophoging van de milieu-investeringsaftrek (MIA) en de Willekeurige afschrijving milieu-investeringen (VAMIL) om extra ruimte te bieden aan het MKB om technieken, bedrijfsmiddelen en initiatieven die bijdragen aan de circulaire economie te stimuleren. De ophoging van de MIA/VAMIL regeling wordt extracomptabel zichtbaar in de begroting van lenW en verantwoord in de budgettaire nota's van de Minister van Financiën.

Subsidies

De uitgaven voor subsidies duurzame productketens op dit artikelonderdeel worden verhoogd met € 3 miljoen in 2019 en € 44,5 miljoen in 2020. Het betreffen twee soorten uitgaven die lopen via een gerichte ophoging van de Demonstratieregeling Energie- en klimaatinnovaties (DEI+), te weten:

- Stimulering van Recycling en biobased kunststoffen en textiel (in 2019 € 1 miljoen en in 2020 € 21,5 miljoen).
- Stimulering van CO₂-reducerende maatregelen Circulaire Economie (in 2019 € 2 miljoen en in 2020 € 23 miljoen).

Minder gebruik van plastics en textiel levert direct een vermindering op van de afvalstroom. Gewenste situatie is dat nieuwe technische en logistieke systemen worden ontwikkeld waardoor minder plastic en textiel gebruikt hoeft te worden waarmee de CO₂-uitstoot kan worden teruggedrongen. Ook kan met meer sortering, mechanische en chemische recycling van afgedankte fossiele plastics en textiel en recycling van bioplastics de hoeveelheid plastic dat nu nog in de verbrandingsoven belandt (en dus CO₂-uitstoot in Nederland veroorzaakt) worden teruggedrongen. Met een gerichte ophoging van de DEI+ regeling kunnen initiatieven en investeringen hiertoe worden ondersteund.

Artikel 21.06 Natuurlijk kapitaal

Opdrachten

De uitgaven voor uitvoering natuurlijk kapitaal op dit artikelonderdeel worden verhoogd met € 2 miljoen in 2019 en € 15,5 miljoen in 2020. De

uitgaven betreffen CO₂-reducerende maatregelen in de Grond- Weg- en Waterbouw (GWW).

- GWW-maatregelen bij Rijkswaterstaat (in 2019 € 1 miljoen en in 2020 € 6,5 miljoen).
- GWW-maatregelen bij decentrale overheden via een tender, ondersteund door RVO (in 2019 € 1 miljoen en in 2020 € 9 miljoen).

b. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 14 Wegen en verkeersveiligheid

Budgettaire gevolgen van beleid artikel 14 (Bedragen x € 1.000)

14	Wegen en verkeersveiligheid	Stand OB 2019 incl. NvW (1)	Stand 1° Supple- toire Begroting (2)	Mutaties ISB Urgenda (3)	Stand ISB Urgenda (4)=(2)+(3)	Mutaties 2020 (5)	Mutaties 2021 (6)	Mutaties 2022 (7)	Mutaties 2023 (8)	Mutaties 2024 (9)
Verplichtingen		76.987	98.022	2.550	100.572	3.450				
Uitgaven		93.317	112.610	2.550	115.160	3.450				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>		<i>84%</i>	<i>87%</i>		<i>85%</i>					
14.01	Netwerk	76.797	96.090	2.550	98.640	3.450				
14.01.01	Opdrachten	24.301	26.949	2.550	29.499	3.450				
	– Beter Benutten	7.402	11.052		11.052					
	– BOA wegverkeers- beleid	2.350	1.436		1.436					
	– Wegverkeersbeleid	1.296	2.210		2.210					
	– Overige Opdrach- ten	13.253	12.251	2.550	14.801	3.450				
14.01.02	Subsidies	42.816	39.604		39.604					
	– Overige Subsidies	650	750		750					
	– Sub.DUMO	42.166	38.854		38.854					
14.01.03	Bijdragen aan agentschappen	9.680	14.135		14.135					
	– Waarvan bijdrage aan agentschap RWS	4.724	4.724		4.724					
	– Waarvan bijdrage aan agentschap NEa	2.122	3.122		3.122					
14.01.04	Bijdragen aan medeoverheden		15.202		15.202					
	– Waarvan bijdrage aan Caribisch Nederland		15.202		15.202					
14.01.05	Bijdragen aan internationale organisaties		200		200					
14.02	Veiligheid	16.520	16.520		16.520					
14.02.01	Opdrachten	6.606	6.534		6.534					
	– Opdrachten Verkeersveiligheid	6.606	6.534		6.534					
14.02.02	Subsidies	8.370	8.370		8.370					
	– VVN	3.736	3.736		3.736					
	– SWOV	3.869	3.869		3.869					
	– Overige Subsidies	765	765		765					
14.02.03	Bijdragen aan agentschappen	597	669		669					
	– Waarvan bijdrage aan agentschap RWS	597	669		669					
14.02.05	Bijdragen aan internationale organisaties	30	30		30					
	– Euro NCAP	30	30		30					
14.02.06	Bijdragen aan ZBO's en RWT's	917	917		917					
	– CBR	917	917		917					
Ontvangsten		6.782	7.004		7.004					

Artikel 21 Duurzaamheid

Budgettaire gevolgen van beleid artikel 21 (Bedragen x € 1.000)

21	Duurzaamheid	Stand OB 2019 incl. NvW (1)	Stand 1° Supple- toire Begroting (2)	Mutaties ISB Urgenda (3)	Stand ISB Urgenda (4)=(2)+(3)	Mutaties 2020 (5)	Mutaties 2021 (6)	Mutaties 2022 (7)	Mutaties 2023 (8)	Mutaties 2024 (9)
Verplichtingen		50.173	35.383	5.000	40.383	60.300				
Uitgaven		49.962	34.951	5.000	39.951	60.300				
waarvan juridisch verplicht		84%	84%		81%					
21.04	Duurzaamheidsin- strumentarium	1.188	168		168					
21.04.01	Opdrachten	1.188	168		168					
21.04.03	Bijdrage aan agentschappen – waarvan bijdrage aan RWS									
21.05	Duurzame Product- ketens	42.936	33.902	3.000	36.902	44.800				
21.05.01	Opdrachten – Uitvoering Duurzame product- ketens	21.003	16.110		16.110	300				
	– Caribisch Nederland afvalbeheer	10.119	7.098		7.098	300				
	– Transitie inkopen – Overige opdrach- ten	7.500	5.600		5.600					
21.05.02	Subsidies – Caribisch Nederland afvalbeheer – Chemische recycling kunststof- fen	14.216	6.962	3.000	9.962	44.500				
	– Overige subsidies	3.559								
	– Overige subsidies	10.000	4.456		4.456					
	– Overige subsidies	657	2.506	3.000	5.506	44.500				
21.05.03	Bijdrage aan agentschappen – waarvan bijdrage aan RWS	7.247	6.801		6.801					
	– waarvan bijdrage aan RWS	7.247	6.801		6.801					
21.05.04	Bijdrage aan medeoverheden – Caribisch Nederland afvalbeheer		3.559		3.559					
	– Caribisch Nederland afvalbeheer		3.559		3.559					
21.05.06	Bijdrage aan ZBO en RWT	470	470		470					
21.06	Natuurlijk kapitaal	5.838	881	2.000	2.881	15.500				
21.06.01	Opdrachten – Innovaties bouw – Overige opdrach- ten	5.838	881	2.000	2.881	15.500				
	– Overige opdrach- ten	5.000								
	– Overige opdrach- ten	838	881	2.000	2.881	15.500				
21.06.02	Subsidies									
21.06.03	Bijdrage aan agentschappen – waarvan bijdrage aan RWS									
21.07	Duurzame mobiliteit									
21.07.01	Opdrachten									
21.07.02	Subsidies									
21.07.03	Bijdrage aan agentschappen – waarvan bijdrage aan RWS									

21	Duurzaamheid	Stand OB 2019 incl. NvW (1)	Stand 1° Supple- toire Begroting (2)	Mutaties ISB Urgenda (3)	Stand ISB Urgenda (4)=(2)+(3)	Mutaties 2020 (5)	Mutaties 2021 (6)	Mutaties 2022 (7)	Mutaties 2023 (8)	Mutaties 2024 (9)
----	--------------	-----------------------------------	--	-----------------------------------	--	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------

Ontvangsten
