

Opdracht verkenning compensatiepakket Vlissingen/Zeeland i.r.t. Marinierskazerne

Aanleiding

Het kabinet heeft twee voorgenomen besluiten genomen. Enerzijds het voorgenomen besluit om de marinierskazerne niet in Vlissingen te bouwen en anderzijds het voorgenomen besluit om gezamenlijk te werken aan een voor zowel Zeeland als het kabinet aanvaardbaar compensatiepakket.

Beide bovengenoemde voorgenomen besluiten kunnen niet los van elkaar definitief genomen worden.

Deze notitie bevat de gezamenlijke opdracht van het Rijk, de provincie Zeeland, de gemeente Vlissingen en het waterschap Scheldestromen aan de speciaal adviseur die advies uitbrengt over compensatiemogelijkheden voor Zeeland en Vlissingen wanneer de marinierskazerne niet naar Vlissingen komt.

Deze overheden starten hiermee vanuit gelijkwaardigheid en vanuit hun eigen rollen een gezamenlijk proces met de nadrukkelijke inzet om te komen tot gezamenlijke besluitvorming over een compensatiepakket, waarbij redelijkheid en billijkheid als uitgangspunt gelden voor alle partijen.

Het bestuurlijk proces en de bestuurlijke besluitvorming daaropvolgend dienen bij te dragen aan het herstel van vertrouwen vanuit Zeeland in het kabinet.

Opdracht

Deze adviseur krijgt daarbij de opdracht de compensatie langs drie sporen te bezien:

1. Schade gerelateerd aan de kazerne en het voorgenomen kabinetsbesluit om de kazerne niet in Vlissingen te plaatsen.
Apart inzichtelijk maken welke componenten daarin onderscheiden kunnen worden (aandacht voor directe en indirecte kosten en gemiste inkomsten) en benodigde compensatie.
2. Pakket aan concrete maatregelen waarmee de sociaal-economische structuur in Zeeland en Vlissingen kan worden versterkt vergelijkbaar in effect met de komst van de mariniers (o.a. mensen/gezinnen die zouden komen, economische spin-off, ozb).
3. De mogelijkheden om het beeld van het vestigingsklimaat in Zeeland te versterken.

De adviseur wordt gevraagd hierbij in ieder geval het volgende in beeld te brengen:

Een analyse van kosten en gevolgen van niet doorgaan Marinierskazerne

- Overzicht van de gemaakte kosten die partijen hebben gemaakt gerelateerd aan de Kazerne en het voorgenomen kabinetsbesluit om de kazerne niet in Vlissingen te plaatsen en daarvoor de benodigde informatie bij partijen op te vragen.
- De effecten die verwacht hadden mogen worden van de komst van de Marinierskazerne in Vlissingen.
- De gevolgen voor het vestigingsklimaat van het (concept)besluit om de Marinierskazerne niet in Vlissingen te vestigen.

Een analyse gericht op gericht op het realiseren van een effect vergelijkbaar met het effect dat vestiging van de marinierskazerne gehad zou hebben.

- De sociaal-economische positie van Zeeland en Vlissingen. Waaronder de kansen en knelpunten die specifiek zijn voor Vlissingen en Zeeland.
- Inspelen op sterktes Zeeland, niches waarin Zeeland onderscheidend is of kan worden; Iets wat echt trekt, waarvoor je naar Zeeland/Vlissingen wilt.

(Bindingskracht voor jongeren duurzaam versterken, deze vasthouden/mensen van buiten Zeeland aantrekken).

- De maatregelen die de afgelopen jaren, na het uitkomen van het rapport 'Zeeland in stroomversnelling' van De commissie Structuurversterking en Werkgelegenheid Zeeland (vz. Balkenende) reeds zijn genomen.
- Bij het pakket van maatregelen aan te geven welke maatregelen aansluiten bij genoemde kansen en knelpunten en kunnen voortbouwen op hetgeen sinds 2016 reeds in gang is gezet en bij advisering over het pakket hiermee rekening te houden met naar synergie en samenhang in het pakket
- Mogelijkheden om in te spelen om langjarige samenwerking tussen regio en Rijk vorm te geven.
- In de analyse de mogelijkheden meenemen voor verplaatsen van andere Rijksdienst naar Vlissingen/ Zeeland.
- In de analyse en de overwegingen van het pakket van maatregelen de bereikbaarheid van Zeeland en Vlissingen te betrekken.

Een analyse gericht op het herstellen van het beeld van Zeeland en Vlissingen als aantrekkelijk vestigingsgebied.

- Een analyse waarin inzichtelijk wordt gemaakt welke maatregelen kunnen worden getroffen gericht op herstel van het beeld van Zeeland en Vlissingen als aantrekkelijk vestigingsgebied (woon-werkgebied).

Een analyse van de verwachte effecten per maatregel/pakket van maatregelen.

- De budgettaire effecten per maatregel.
- Per maatregel de verwachte (sociaal-)economische effecten in Zeeland en Vlissingen van de maatregelen waaronder in ieder geval een berekening van de verwachte werkgelegenheidseffecten en het effect op de bevolkingssamenstelling (tegengaan ontgroening/vergroening).
- Indien een maatregel effect heeft op de rijkswerkgelegenheid in Vlissingen en Zeeland, een kwantificering van dat effect.
- Het effect van de maatregelen op het vestigingsklimaat van Zeeland en Vlissingen.

Dit advies moet leiden tot compensatie in de 3 genoemde categorieën, die herkenbaar *ieder voor zich* leiden tot *ruimhartige* compensatieafspraken.

Waarmee er een voor zowel Zeeland, Vlissingen als kabinet aanvaardbaar compensatiepakket komt te liggen. En wat daarmee leidt tot hernieuwd vertrouwen tussen kabinet en Zeeland en een hernieuwde basis biedt voor samenwerking in de komende jaren.

Rol en afbakening adviseur

De adviseur heeft als taak te komen tot een passend compensatiepakket, zoals hierboven beschreven. De adviseur opereert hierin onafhankelijk van alle partijen.

De adviseur heeft als taak om te komen tot een pakket dat naar zijn inzicht zal kunnen rekenen op draagvlak bij de provincie, gemeente Vlissingen, waterschap Scheldestromen en Rijk en voldoet aan de uitgangspunten redelijkheid, billijkheid en ruimhartigheid. De uiteindelijke beslissing over de vraag of men instemt met het voorgestelde pakket aan maatregelen blijft een beslissing van deze autonome bestuursorganen.

De adviseur wordt verzocht de budgettaire effecten in kaart te brengen. De weging of de budgettaire effecten acceptabel zijn, zijn een weging die bestuurlijk gemaakt moet worden.

Ondersteuning speciaal adviseur

De speciaal adviseur wordt ondersteund door een secretariaat, waarvan een medewerker wordt geleverd vanuit de regio en een medewerker wordt geleverd door het ministerie van BZK. Het secretariaat werkt in opdracht van de speciaal adviseur. De kosten van de speciaal adviseur en de ondersteuner zijn voor rekening van het Rijk.

Tijdpad

De speciaal adviseur wordt gevraagd het rapport op te leveren eind mei. Dit geeft de ruimte om het proces voor bestuurlijke besluitvorming af te ronden voor start van het zomerreces.

De adviseur draagt zorg voor een goede en periodieke informatievoorziening over het proces aan alle partijen gedurende het traject.