

Vergaderjaar 2020–2021

35 433

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Tweede incidentele suppletoire begroting inzake COVID-19 crisismaatregel herverzekering leverancierskredieten)

Nr. 11

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 29 september 2020

Op 29 mei jl. heb ik uw Kamer geïnformeerd over de herverzekering door de Staat van kortlopende leverancierskredieten¹. Hiermee is voorkomen dat kredietverzekeraars op grote schaal hun limieten hebben verlaagd waardoor de onderliggende handelsstromen tot stilstand zouden zijn gekomen. In deze brief ga ik in op mijn voornemen deze maatregel voor een relatief korte periode van drie maanden te verlengen. Ik zal later dit najaar, conform mijn toezegging, uw Kamer nader informeren over de stand van zaken van de maatregel en daarbij tevens ingaan op de baten en lasten ervan. De reden dat ik u nu reeds informeer is omdat uiterlijk drie maanden (dus uiterlijk 30 september) conform de gesloten contracten een besluit moet worden genomen over een verlenging voor de periode van drie maanden.

Marktontwikkelingen

Tot op heden zijn de verwachte schadeclaims en faillissementen onder de regeling als gevolg van de COVID-19 crisis uitgebleven. Het uitblijven van de schades is deels te verklaren door de overheidssteunmaatregelen en het gebruik van opgebouwde buffers door bedrijven. De markt verwacht dat de voorspelde schadegolf daardoor naar achteren is geschoven en in respectievelijk het laatste en eerste kwartaal van 2020 en 2021 zal plaatsvinden. De huidige overeenkomst tussen de Staat en de verzekeraars (*Temporary Reinsurance Agreement*; TRA) loopt op 31 december 2020 af. Gezien de nog bestaande onzekerheid over de ernst van een potentiële schadegolf, is de verwachting dat verzekeraars uitstaande dekkingen zullen korten indien de TRA niet wordt verlengd. In de TRA is opgenomen dat uiterlijk drie maanden (dus uiterlijk 30 september) voor afloop van de TRA een besluit moet worden genomen over een verlenging. Deze drie maanden vormen een winding down periode,

¹ Kamerstuk 35 433, Nr. 9

waarin de verzekeraars zich kunnen voorbereiden om marktconform risicobeleid toe te passen op onderliggende polissen. In deze fase van de COVID-19-crisis is het voor de Staat nog steeds lastig in te schatten wat de kans op dit risico van het grootschalig wegvallen van leverancierskredieten is. Duidelijk is wel dat de gevolgen groot zouden zijn en zouden kunnen leiden tot het stilvallen van handel en een golf van faillissementen. Ik acht het niet verantwoord dit risico nu te nemen.

Verlenging van de maatregel

De TRA bevat een verlengingsclausule waardoor de Staat de optie heeft om de verzekeraars een verlenging van drie maanden aan te bieden, tot en met 31 maart. Met deze brief kondig ik aan dat ik gebruik wil maken van deze clausule. Met de verlenging maken we het mogelijk voor de verzekeraars om dekking de komende tijd in stand te houden, waarmee een stilstand van de onderliggende handelsstromen wordt voorkomen. Bovendien biedt de verlenging de ruimte om te bezien of en zo ja hoe een eventuele formele verlenging na 1 april 2021 noodzakelijk is en om hiervoor goedkeuring te krijgen van de Europese Commissie. Ik zal de Europese Commissie informeren over het voornemen tot gebruikmaking van de mogelijkheid de maatregel te verlengen met drie maanden.

Budgettaire consequenties

In de begroting van Financiën is op artikel 5 voor de herverzekering leverancierskredieten een garantieplafond van 12 miljard euro en een schadebedrag van 950 miljoen euro respectievelijk 350 miljoen euro begroot in 2020 en 2021. Een verlenging van de maatregel zal nieuwe inkomsten (premie over de relevante maanden in 2021) en kosten (vergoeding operationele kosten verzekeraars) genereren. De premie is per definitie hoger dan de vergoeding van de operationele kosten. Verlenging heeft geen effect op de hoogte van het garantieplafond en naar verwachting geen effect op de hoogte van de eerder geraamde totale schaderaming en de raming voor de schaderestituties. Wel heeft het tot nu toe uitblijven van schades het effect dat er een verschuiving plaatsvindt in de ramingen van 2020 naar 2021. De schaderaming en de raming voor de schaderestituties voor 2020 zullen in de tweede suppletoire begroting naar beneden worden bijgesteld. In de eerste suppletoire begroting 2021 zullen de effecten voor 2021 worden verwerkt. De beide suppletoire begrotingen worden uiteraard aan u voorgelegd. Bijgevoegd treft u het gewijzigd risicokader risicoregelingen².

Vervolg

Een potentiële formele verlenging over 2021 is afhankelijk van een verlenging van het tijdelijk steunkader in verband met COVID-19 en een verlenging van de opschorting van de zogeheten Mededeling Kort door de Europese Commissie. Daarover heeft de Europese Commissie nog geen besluit genomen. Indien een formele verlenging in 2021 noodzakelijk blijkt, zal ik dit uiteraard tijdig aan uw Kamer ter besluitvorming voorleggen. Daarnaast zal ik uw Kamer – conform toezegging en zoals boven reeds genoemd – dit najaar nader informeren over de stand van zaken van de maatregel en daarbij tevens ingaan op de baten en lasten ervan.

De Staatssecretaris van Financiën,
J.A. Vijlbrief

² Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl