



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Directie kinderopvang

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Datum **20 APR. 2020**  
Betreft Uitvoeringstoets verzamelwet kinderopvang

**Ons kenmerk**  
2020-0000062446

**Uw brief (kenmerk)**

**Bijlagen**

2

Geachte

Hierbij ontvangt u de uitvoeringstoets op de verzamelwet kinderopvang. Deze toets is eerder al gedeeld met uw medewerkers.




De uitkomst van deze toets is dat de wijzigingen die hieruit voortvloeien, voor de Belastingdienst per 1 januari 2021 uitvoerbaar zijn.

De uitvoeringskosten die met de uitvoering van het wetsvoorstel samenhangen bedragen incidenteel € 350.000,- en structureel € 100.000. De kosten die met de uitvoering van deze wet samenhangen komen voor rekening van uw ministerie, ik verzoek dit in uw reactiebrief op deze uitvoeringstoets te bevestigen.

De sjablonen van de uitvoeringstoets zijn bijgevoegd. Bij publicatie verzoek ik u uitsluitend gebruik te maken van het Tweede Kamersjabloon.

Hoogachtend,

## Verzamelwet kinderopvang

<i>Gevolgen:</i>	ingrijpend / <b>middelgroot</b> / beperkt		
			
<i>Interactie burgers/bedrijven</i>		x	
<i>Maakbaarheid systemen</i>			x
<i>Handhaafbaarheid</i>		x	
<i>Fraudebestendigheid</i>			x
<i>Complexiteitsgevolgen</i>		x	
<i>Risico procesverstoringen:</i>	groot / gemiddeld / <b>klein</b>		
<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>	
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0	
• Automatisering	€ 350.000	€ 100.000	
<i>Personele gevolgen:</i>	0 fte incidenteel	0 fte structureel	
<i>Invoering mogelijk per:</i>	01 - 01 - 2021		
<i>Beslag portfolio:</i>	middelgroot		
<i>Eindoordeel:</i>	uitvoerbaar		

### Beschrijving voorstel/regeling

In dit wetsvoorstel worden vier wijzigingen in de Wet kinderopvang (Wko) voorgesteld:

1. De combinatie van arbeid en zorg wordt ook financieel ondersteund voor ouderparen waarin één ouder werkt en de andere ouder een indicatie heeft vanuit de Wet langdurige zorg (Wlz).
2. Een ongewenst effect van de werkloosheidstermijn in de Wko wordt weggenomen door een verlenging van het recht op kinderopvangtoeslag in te stellen voor zwangere vrouwen die in hun werkloosheidstermijn zitten.

3. Het repareren van een lacune in de Wko met betrekking tot het recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten.
4. Voor zowel in Nederland als in het buitenland wonende ouders die arbeid verrichten geldt de voorwaarde dat sprake moet zijn van tegenwoordige arbeid waaruit inkomen uit werk en woning in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001 wordt genoten. Bij een wetwijziging van de Wko in 2006 is deze zelfde voorwaarde voor een in Nederland wonende partner komen te vervallen. Met de voorgestelde wijziging wordt de koppeling met de Wet IB 2001 ook neergelegd voor een ouder en een partner die niet in Nederland wonen en arbeid verrichten in Nederland of op het continentaal plat voor de ouder, en in Nederland of op het continentaal plat, in een andere lidstaat of Zwitserland, voor de partner.

### Interactie burgers/bedrijven

#### 1) Wlz-indicatie

De maximale omvang van de doelgroep bestaat uit ongeveer 4.000 ouders en 5.000 kinderen. Zij zullen onder reikwijdte van de Wko gaan vallen.

#### 2) Samenloop werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag zwangere vrouwen

Het betreft ongeveer 700-900 vrouwen, die een tweede of volgend kind verwachten c.q. gekregen hebben en waarvan hun arbeidscontract (incl. zzp-ers) is c.q. wordt beëindigd gedurende de periode waarin de vrouw met bevallingsverlof is.

Communicatie voor de vier maatregelen vindt plaats via de reguliere kanalen. Daarnaast voor maatregel 1) ook via het CIZ, UWV en de gemeenten. Gevolg van maatregel 4) kan zijn dat, indien niet wordt voldaan aan de nieuwe arbeidseis, afwijzingen van aanvragen gaan leiden tot meer bezwaar of tot terugvorderingen als gevolg van controle bij het proces van definitief toekennen. Daarom zal extra worden ingezet op communicatie over deze maatregel.

In de communicatie is een nauwe afstemming tussen de Belastingdienst en deze overheidsorganisaties nodig. SZW dient – eventueel samen met de Belastingdienst – de branche- en belangenorganisaties vooraf te attenderen op de wijzigingen. Deze organisaties kunnen hun achterban informeren.

### Maakbaarheid systemen

De benodigde systeemaanpassingen, waaronder een koppeling met CIZ-register, kunnen tijdig worden gerealiseerd.

### Handhaafbaarheid

Voor de maatregelen worden, waar nodig, interne werkinstructies aangepast. Voor maatregel 2) moet een aparte data-analyse plaatsvinden om de geraakte ouders te kunnen identificeren.

### Fraudebestendigheid

Voor maatregel 1) is het van belang dat voorziene controle op de wlz-indicatie plaatsvindt om fraude te voorkomen. Maatregel 4) heeft een positief effect op de fraudebestendigheid van de kinderopvangtoeslag doordat de arbeidseis nu strikter is geformuleerd.

### Complexiteitsgevolgen

De wijzigingen leiden tot verschillende extra handelingen in de uitvoering.

### Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

### Uitvoeringskosten

De incidentele automatiseringskosten zijn € 350.000, de structurele automatiseringskosten zijn € 100.000.

### Personele gevolgen

De personele gevolgen zijn beperkt en worden opgevangen binnen de bestaande capaciteit.

### Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2021.

### Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.



Aan  
Top-25 Belastingdienst

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

**Datum**  
6 januari 2020

**Auteur**  
UHB: Servaas Toebosch  
UITV: Ingeborg Kooter

# memo

## 2019 – 1303 Verzamelwet kinderopvang

### 1. Wetsvoorstel/regeling

#### 1.1. Beschrijving wetsvoorstel

De regering vindt het belangrijk dat mensen in deze drukke levensfase de arbeidsmarkt als toegankelijk ervaren. Daarom wil de regering dat mensen kunnen blijven werken als zij kinderen krijgen. Eén van de manieren om dit te bereiken is het aanbieden van kwalitatief goede, veilige en betaalbare kinderopvang, waardoor ouders hun handen vrij hebben om de arbeidsmarkt (verder) op te gaan. Kinderopvang faciliteert ouders in de combinatie van werk en zorg.

De kinderopvangtoeslag vormt een inkomensafhankelijke tegemoetkoming voor de kosten van kinderopvang. Om recht te hebben op kinderopvangtoeslag, moeten ouders werken of een traject volgen dat de kans op werk vergroot.<sup>1</sup> Dit is in lijn met het doel van de Wet kinderopvang (Wko), die ouders in staat stelt om werken en de zorg voor kinderen te combineren.

In dit wetsvoorstel worden vier wijzigingen in de Wko voorgesteld.

- Allereerst wordt voorgesteld de combinatie van arbeid en zorg ook financieel te ondersteunen voor ouderparen waarvan één ouder werkt en de andere ouder een indicatie heeft vanuit de Wlz.
- Daarnaast wordt een ongewenst effect van de werkloosheidstermijn in de Wko weggenomen door een verlenging van het recht op kinderopvangtoeslag in te stellen voor zwangere vrouwen die in hun werkloosheidstermijn zitten (WAZO-verlof; verlof Wet arbeid en zorg). Beide wijzigingen vragen een aanpassing in de uitvoering van de kinderopvangtoeslag. Deze maatregelen hebben gevolgen voor de Rijksbegroting en gemiddeld een positief inkomenseffect voor huishoudens.
- De derde wijziging is het repareren van een lacune in de Wko met betrekking tot het recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten.
- Voor in Nederland wonende ouders die arbeid verrichten geldt de voorwaarde dat er sprake moet zijn van tegenwoordige arbeid waaruit inkomen uit werk en woning in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001) wordt

<sup>1</sup> Een traject dat de kans op werk vergroot, is bijvoorbeeld een opleiding, een re-integratietraject of een inburgeringscursus. In artikel 1.6 van de Wko zijn de precieze voorwaarden geformuleerd.

genoten. Bij een wetwijziging van de Wko in 2006<sup>2</sup> is deze zelfde voorwaarde voor een in Nederland wonende partner komen te vervallen. Met de voorgestelde wijziging wordt deze voorwaarde weer in de Wko opgenomen. Om aan te sluiten bij het doel van de kinderopvangtoeslag, namelijk het combineren van arbeid en zorg, wordt tevens voorgesteld de koppeling met de Wet IB 2001 ook te leggen voor een ouder en een partner die niet in Nederland wonen en arbeid verrichten in Nederland of op het continentaal plat voor de ouder, en in Nederland of op het continentaal plat, in een andere lidstaat of Zwitserland voor de partner.

## *1.2. Beschrijving van de te beantwoorden vragen*

### **2. Perspectief van burger/bedrijven en de Belastingdienst**

#### *2.1. Interactie burgers/bedrijven*

##### *2.1.1. Aard en omvang doelgroep*

###### Wlz-indicatie

De maximale omvang van de doelgroep bestaat uit ca 4000 ouders, en 5000 kinderen, die door deze wetwijziging onder de Wko gaan vallen. De ouders binnen deze doelgroep krijgen recht op kot, ondanks dat één van beide niet kan werken vanwege een permanente wlz-indicatie.

###### Samenloop WAZO-verlof – werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag

Het betreft ongeveer 700-900 vrouwen, die een 2<sup>e</sup> of volgend kind verwachten c.q. gekregen hebben en waarvan hun arbeidscontract (incl. zzp-ers) is c.q. wordt beëindigd gedurende de periode waarin de vrouw met bevallingsverlof is.

###### Recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten

Het betreft ouders die een mbo-studie volgen, welke studie onder de onderwijswetgeving valt, en recht hebben op kinderopvangtoeslag. Voor deze ouders verandert in de uitvoering niets. De aanpassing in de wet betreft de reparatie van een lacune.

###### Arbeidseis - koppeling wet IB

Er bestaat geen indicatie van de omvang van de doelgroep. De aard van de doelgroep is divers. Op dit moment kan nog niet precies vastgesteld worden welke burgers het hier betreft.

##### *2.1.2. Communicatie*

De Belastingdienst communiceert via de eigen kanalen over deze wijzigingen. Voor een deel verlopen de eerste contacten met de doelgroepen via andere overheidsorganisaties, zoals CIZ, UWV en gemeenten. Deze kunnen de doelgroepen verwijzen naar de Belastingdienst.

In de communicatie is een nauwe afstemming tussen de betrokken overheidsorganisaties nodig.

SZW dient - eventueel samen met de Belastingdienst – de branche- en belangenorganisaties vooraf te attenderen op de wijzigingen. Deze organisaties kunnen hun achterban informeren.

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2005/06, 30 614, nr. 5.

Vooralsnog is alleen impact voorzien voor het kanaal digitaal voor de aanpassing van diverse rekenhulpen en voor het informeren van toeslaggerechtigden van aanpassing van de Wko. Voor telefonie is ervanuit gegaan dat:

- a) de wlz-indicatie bij de aanvraag door Toeslagen al gecontroleerd wordt;
- b) de doelgroep die te maken krijgt met de overgangstermijn, vanwege het opnemen van de voorwaarde dat sprake moet zijn van inkomen uit tegenwoordige arbeid, beperkt is en dat er richting deze groep duidelijke communicatie zal zijn.

#### Wlz-indicatie

De Belastingdienst weet niet welke ouders een permanente wlz-indicatie hebben of krijgen. Het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) houdt dit wel bij, aangezien zij de indicatie verstrekken. Het CIZ zal de betreffende ouders moeten verwijzen naar de Belastingdienst (voor wat betreft een permanente indicatiestelling) en naar de gemeenten (voor alle overige indicatiestellingen). De Belastingdienst communiceert via de eigen kanalen over deze voorwaarde. SZW is verantwoordelijk voor de communicatie met gemeenten en CIZ. De Belastingdienst zal ouders die kinderopvangtoeslag aanvragen, maar daar geen recht op hebben, omdat geen sprake is van een permanente wlz-indicatie, verwijzen naar gemeenten.

#### Samenloop WAZO-verlof – werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag

Het UWV weet welke vrouwen in een werkloosheidstermijn zitten én welke in aanmerking komen voor een Zelfstandige en Zwangeruitkering (ZEZ) op basis van de WAZO. Het UWV zal deze vrouwen kunnen informeren en verwijzen naar de Belastingdienst. De Belastingdienst communiceert via de eigen kanalen. Mogelijk kunnen ook werkgeversorganisaties de betreffende vrouwen informeren. Voor wat betreft vrouwen die een samenloop situatie kennen van het aflopen van hun arbeidscontract en de WAZO, zullen geïnformeerd worden via de algemene kanalen van de Belastingdienst. Ook het UWV kan deze vrouwen informeren en naar de Belastingdienst verwijzen. SZW is als wetgever in eerste instantie verantwoordelijk voor de juiste communicatie richting deze doelgroep. Tot slot kunnen ook branche- en belangenorganisaties een rol hierin vervullen.

#### Recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten

De Belastingdienst zal hierover via de eigen kanalen communiceren.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De Belastingdienst zal de aanpassing van de wet communiceren via de eigen kanalen. Om te voorkomen dat burgers pas bij definitief toekennen horen van de nieuwe eis en ook dan pas - onverwacht - geconfronteerd zouden worden met terugvorderingen, is proactieve attendering nodig. Deze proactieve communicatie zou ruim (minstens 6 maanden) vóór ingang van het jaar 2021 moeten plaatsvinden, zodat ouders zich op de nieuwe situatie kunnen voorbereiden. SZW kan dit via branche- en belangenorganisaties en universiteiten communiceren.

### *2.1.3. Dienstverlening*

#### Wlz-indicatie

Communicatie verloopt via het CIZ en de gemeenten. Bij de aanvraag kinderopvangtoeslag kan eventueel ondersteuning worden geboden. Er kunnen echter wel (grote) terugvorderingen ontstaan aangezien er alleen recht op kinderopvangtoeslag bestaat bij een permanente wlz-indicatie. Maatregel om deze terugvorderingen te beperken of voorkomen, is het uitwisselen van gegevens over de wlz-indicatie. Op die manier kan de Belastingdienst ervoor zorgen dat de




stopzetting zoveel mogelijk in de actualiteit plaatsvindt. Ouders moeten dan uiteraard over de stopzetting geïnformeerd worden per brief.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De aanpassing van de wet betekent veel voor de dienstverlening richting de burgers. In geval niet voldaan wordt aan de arbeidseis in de zin van de wet IB, zal een aanvraag, of later bij definitief toekennen, moeten worden afgewezen. Gevolg: meer kans op terugvorderingen. Dat kan leiden tot meer bezwaar. Naar aanleiding van de proactieve communicatie over de nieuwe werk-eis (zie paragraaf 2.1.2.) is het aannemelijk dat burgers uit de doelgroep vragen hebben over hun persoonlijke situatie. Ze moeten hiervoor bij een back-officeteam terecht kunnen.

Impact op dienstverlening/communicatie (van communicatieve boodschap naar kanaalconfiguratie)(bij elkaar 0,03 fte incidenteel):

- Aanpassen waar relevant de informatievoorziening aan burgers bedrijven en intermediairs: website, portalen, Toeslagenportal, Kinderopvangtoeslag-app, Telefonie/balie
- Mijn toeslagen - portaal moet aangepast worden, omdat de wlz-indicatie genoemd moet worden als nieuwe "doelgroep-situatie";
- De (niet-persoonsgebonden) website [www.toeslagen.nl](http://www.toeslagen.nl) moet aangepast;
- De rekenhulp op de website wordt aangepast;
- Aanvullende (pro-actieve) communicatie door middel van bijvoorbeeld brieven naar burgers.

			
<i>Interactie burgers/bedrijven</i>		x	

## 2.2. Maakbaarheid systemen

### 2.2.1. Gegevens en AVG-aspecten

#### Wlz-indicatie

Structurele gegevensuitwisseling met CIZ is nodig en gerechtvaardigd vanuit doelbinding die voortvloeit vanuit de wetgeving. Het beschikbaar stellen van de toegang tot het CIZ-register met wlz-indicaties betreft met name een technische inrichting ter ondersteuning van de businessprocessen van Toeslagen-toezicht. Vanuit het Toeslagen-proces wordt aangesloten op de dienst die vanuit CAP Gegevens beschikbaar wordt gesteld. Op basis van het uitgangspunt dat CAP Gegevens alleen de aansluiting faciliteert voor de interne afnemers zal er incident-management en gebruiksbeheer worden ingericht. CAP Gegevens zal het contact met CIZ inrichten. Op dit moment wordt nog geen informatie uitgewisseld en onderhouden. CAP Gegevens zal als aanspreekpunt fungeren voor de interne organisatie voor het beschikbaar stellen van de online beschikbare informatie uit het register. Dit zal in 2020 worden uitgevoerd.

De impact van de opdracht wordt op basis van de beschikbare informatie en het uitgangspunt met betrekking tot de IV-oplossing beperkt ingeschat. Concreet betekent dit dat in het eerste kwartaal van 2020 de contacten met CIZ en

Toeslagen over de gegevenslevering worden voortgezet. Er zal onder meer een 'willen-kunnen-mogen – toets' ten behoeve van privacy-impact-assessment (PIA) worden uitgevoerd.

Inschatting van de uitvoeringsaspecten met betrekking online toegang tot CIZ-register met betrekking tot wlz-gegevens:

Uitvoeringskosten					
			Aantal dagen	in FTE	Uitvoeringskst
<b>Initieel</b>					
Opstellen convenant / uitvoeren WMK toets (schaal 10-12)			20		€ 10.000
Ondersteuning IV & Acceptatietesten			10		€ 7.000
Implementatie beheer processen (incident, monitoring)			20		€ 10.000
<b>Totaal initieel</b>			<b>Totaal</b>	<b>0,3</b>	<b>€ 27.000</b>
<b>Structureel per jaar</b>					
Benodigde capaciteit verdeeld over verschillende rollen: Account management, Procesdeskundige, Gebruiksbeheer en Procescoördinatie (schaal 10-12)					
			35	0,2	€ 17.800
<b>Totaal structureel</b>			<b>Totaal</b>	<b>0,2</b>	<b>€ 17.800</b>

### Haalbaarheid

Vooralsnog lijkt er geen specifieke IV-ontwikkeling nodig te zijn voor het ontsluiten en kunnen door middel van configuraties de stromen worden ingericht door DCS. Opdracht en de benodigde middelen hiervoor dienen tijdig beschikbaar te worden gesteld. Door IV is aangegeven dat als het een standaardinrichting betreft er geen probleem wordt voorzien met het inrichten van de stroom op de Webservicebus (WSB) (Belastingdienstservicebus). Werkzaamheden zijn nog niet opgenomen in het portfolio van CAP Gegevens.

#### 2.2.2. Massaal proces

De wijzigingen hebben geen impact op het massale proces van Toeslagen. Mogelijk zijn enkele extra controles noodzakelijk binnen de uitvoering van het massale proces voor specifieke doelgroepen. Deze kunnen te zijner tijd worden ingericht binnen het huidige (reguliere) proces en binnen de beschikbare capaciteit.

#### 2.2.3. IV-aspecten

##### Wlz-indicatie

De wlz-indicatie wordt als nieuwe grondslag toegevoegd voor de kinderopvangtoeslag. Dit betekent dat de burger bij aanvragen en wijzigingen voor de kinderopvangtoeslag dit gegeven kan doorgeven. Vervolgens wordt dit in het toeslagen-verstrekkings-systeem (TVS) verwerkt. Vanuit kantoor moet dit gegeven ook opgevoerd kunnen worden. Voor een nieuw gegeven (via een melding) in TVS worden standaard **175 IV-dagen** binnen IBS Toeslagen gerekend. Het betreffende gegeven vraagt om een aantal extra features. Of de burger de wlz-indicatie heeft, wordt op het burgerportal geverifieerd bij een externe webservice van CIZ. Deze verificatie kost **50 IV-dagen** voor IBS Toeslagen.

Daarnaast heeft dit de volgende impact bij Domein Gegevens:

- inrichten koppeling met CIZ (Inzet Datapower, met name werk voor DCS), **25 dagen**
- ondersteuning door ICC voor inrichting WSB (IV-bouwblokken), **2 dagen**

- ondersteuning door IV-gegevens, **5 dagen**
- kosten A&P-test **EUR 50.000,-**
- Periodiek moet gecontroleerd worden of de betreffende personen nog steeds de wlz-indicatie hebben. Het verwachte aantal uitvragingen zal maximaal 4000 personen betreffen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van dezelfde externe webservice van CIZ. De impact voor deze service is **75 IV-dagen** bij IBS.

De totale incidentele kosten komen daarmee op:

IBS Toeslagen: 300 IV dagen  
 STS Gegevens: 32 IV dagen  
 A&P test: EUR 50.000,-

Naast de incidentele kosten zullen er jaarlijks terugkerende kosten zijn, namelijk 40 IV-dagen (15% van de initiële kosten), en ook de A&P-test moet periodiek herhaald worden. De kosten hiervan bedragen EUR 50.000,-.

Uitgangspunten en randvoorwaarden




- Het aantal aanvragen waarbij een wlz-indicatie is betrokken is maximaal 4000;
- CIZ levert een externe service om de wlz-indicatie te verifiëren.

Samengevat

De IV-impact voor de wlz-indicatie bedraagt incidenteel 332 IV-dagen voor realisatie en EUR 50.000,- voor een A&P test. De jaarlijks terugkerende kosten zijn 40 IV-dagen (15% van de initiële kosten) en EUR 50.000,- voor een A&P test.  
 Oplossingsrichting en Impact  
 Op basis van de analyse, de geschetste uitgangspunten en randvoorwaarden en de aannames gaan we uit van de volgende oplossingsrichting en impact in dagen en euro's.

Verwachte aanpassingen	Impact in IV-dagen	Impact in € (€ 820 per dag)
IBS Toeslagen	300	246.000
STS Gegevens	32	26.420
A&P test		50.000
<b>Totaal</b>		<b>322.420</b>

2.2.4. Bestuurlijke informatie

			
Maakbaarheid systemen			x
Beslag portfolio:	€ 322.420		

2.3. Handhaafbaarheid

2.3.1. Handhavingsstrategie

Wlz-indicatie

Een geautomatiseerde koppeling met het register van het CIZ is vereist om te kunnen toetsen of sprake is van een permanente wlz-indicatie. Handboek en instructies moeten worden aangepast.



#### Samenloop WAZO-verlof – werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag




De geautomatiseerde controle op gewerkte uren zal aangepast moeten worden naar de nieuwe wettelijke situatie. Het opzetten van een grootscheepse data-uitwisseling voor deze kleine doelgroep is niet wenselijk. Daarom zal gebruik gemaakt worden van een standaard query om moeders te herkennen waar samenloop WAZO-verlof en werkloosheidstermijn mogelijk speelt. Aangezien deze controle in het jaar T+1 wordt uitgevoerd, zal waarschijnlijk met redelijke zekerheid de juiste populatie gevonden worden (werkloosheid + kind in daaropvolgende periode). De query zal niet in alle gevallen de juiste samenloop WAZO-verlof en werkloosheidstermijn kunnen constateren (bijvoorbeeld omdat een standaard duur van de WAZO aangenomen moet worden). In een klein aantal gevallen zal de aanvrager daarom geselecteerd worden voor handmatig toezicht en moeten aantonen dat sprake is van een samenloop tussen WAZO-verlof en de werkloosheidstermijn. Voor de betreffende groep is de kans op handmatig toezicht dus gemiddeld groter (aangezien op het eerste gezicht vaker sprake zal lijken te zijn van onvoldoende gewerkte uren). Daar zal maatwerk worden geleverd. De instructies voor handmatige controle zullen aangepast moeten worden om een mogelijke samenloop te kunnen detecteren en correct te honoreren. Handboek en instructies moeten worden aangepast.

#### Recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten

Nu geen wijziging in de uitvoering is beoogd, zijn er geen gevolgen voor de handhaving. Handboek en instructies moeten, zo nodig, worden aangepast.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De arbeidseis leidt op zichzelf niet tot aanpassing van de handhaving. Wel moeten instructies en het Handboek worden aangepast. Getoetst moet worden of voldaan wordt aan de eis.

			
<i>Handhaafbaarheid</i>		x	

#### *2.4. Fraudebestendigheid*




Voor de vier voorgestelde wijzigingen worden geen extra gevoeligheden of een verhoogde kans op fraude voorzien.

#### Wlz-indicatie

Een goede verificatie van de wlz-indicatie bij het CIZ is van essentieel belang om eventuele fraude te voorkomen. Ervaring uit de praktijk leert namelijk dat iedere voorwaarde op een aanspraak waarvoor een aparte indicatie/besluit nodig is, ook het risico met zich brengt dat een dergelijk stuk wordt vervalst.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De wijziging leidt mogelijk tot minder oneigenlijk gebruik van de kinderopvangtoeslag nu de arbeidseis strikter is geformuleerd.

			
<i>Fraudebestendigheid</i>			x

#### *2.5. Complexiteitsgevolgen*

#### Wlz-indicatie

Door de maatregelen komt in de uitvoering een handeling erbij, namelijk getoetst moet worden of de permanente wlz-indicatie bestaat.

#### Samenloop WAZO-verlof – werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag




Voor de uitvoering komt er een handeling bij, nl ingeval de query niet in alle gevallen de juiste samenloop WAZO – verlof en werkloosheidstermijn constateert (bijvoorbeeld omdat een standaard duur van de WAZO aangenomen moet worden). In die gevallen zal de aanvrager geselecteerd worden voor handmatig toezicht en moeten aantonen dat sprake is van een samenloop tussen WAZO – verlof en de werkloosheidstermijn. Voor de betreffende groep is de kans op handmatig toezicht dus gemiddeld groter (aangezien op het eerste gezicht vaker sprake zal lijken te zijn van onvoldoende gewerkte uren). Daar zal maatwerk worden geleverd. De instructies voor handmatige controle zullen aangepast moeten worden om een mogelijke samenloop te kunnen detecteren en correct te honoreren.

#### Recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten

De wijziging heeft geen complexiteitsgevolgen.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De wijziging leidt tot een aanpassing van de controle op de arbeidseis, waarbij deze controle eenvoudiger wordt omdat aangesloten kan worden op de vaststelling door de inspecteur.

			
<i>Bijdrage complexiteitsreductie</i>		x	

#### *2.6. Risico procesverstoringen*

<i>Risico procesverstoringen:</i>	klein
-----------------------------------	-------

#### Wlz-indicatie

Het risico op procesverstoring is aanwezig, nu de beschikbaarheid van het CIZ-register gewenst is. Dit risico is verwaarloosbaar.

#### Samenloop WAZO-verlof – werkloosheidstermijn kinderopvangtoeslag

De wijziging heeft geen gevolgen voor het risico op procesverstoringen.

#### Recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten

De wijziging heeft geen gevolgen voor het risico op procesverstoringen.

#### Arbeidseis - koppeling wet IB

De wijziging heeft geen gevolgen voor het risico op procesverstoringen.



### 2.7.1. Voorziene dekking uitvoeringskosten

De dekking van de uitvoeringskosten is voorzien voor de beleidsmatige opdrachtgever SZW.

### 2.8. Overige aspecten (juridisch en specials)

### 2.9. Invoeringsmoment

Invoering mogelijk per:	01 - 01 - 2021
-------------------------	----------------

### 2.10. Eindoordeel

<u>Eindoordeel</u> :	uitvoerbaar
-------------------------	-------------

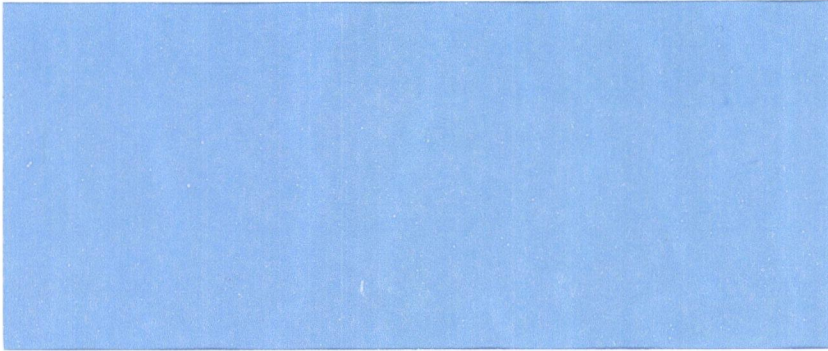
## 3. Implementatie en vervolg

De Belastingdienst zal, samen met de wetgever en het CIZ, het overleg voorzetten over de wijze waarop de structurele koppeling tussen het CIZ en de Belastingdienst ten aanzien van personen met een wlz-indicatie kan worden vormgegeven. Tevens zal de Belastingdienst de communicatie naar de personen die te maken krijgen met de wijzigingen uit de Verzamelwet via haar eigen kanalen laten lopen.

## 4. Samenvatting

Met de Verzamelwet kinderopvang krijgen personen met een permanente wlz-indicatie recht op kinderopvangtoeslag. Tevens wordt in deze wet een ongewenst effect van de werkloosheidstermijn in de Wko weggenomen door een verlenging van het recht op kinderopvangtoeslag in te stellen voor zwangere vrouwen die in hun werkloosheidstermijn zitten. Daarnaast wordt in de wet een lacune gerepareerd ten aanzien van het recht op kinderopvangtoeslag voor mbo-studenten. Tot slot is in deze Verzamelwet, voor zowel in Nederland als in het buitenland wonende ouders die arbeid verrichten, de voorwaarde opgenomen dat er sprake moet zijn van tegenwoordige arbeid waaruit inkomen uit werk en woning in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001 wordt genoten.

Impact:	ingrijpend / <b>middelgroot</b> / beperkt
---------	---



MINISTERIE VAN SZW  
22 APR. 2020  
SCANPLAZA



Ministerie van Financiën

Postbus 20201 | 2500 EE Den Haag