

TER ADVISERING

Aan de Minister  
CC de Staatssecretaris

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Kernteam Corona

Auteur  
10.2.e

T 070 10.2.e  
10.2.e @minezk.nl

Datum  
7 juli 2020

Kenmerk  
DGBI-DE / 20188077

# nota

Voorbereiding Swijnenburgconferentie van 9 juli

**Parafenroute**

**DB B&I**  
Focco Vijselaar

**CE**  
Michiel Boots

**MT BBR/Corona-unit**  
10.2.e

**BBR-paraaf**  
10.2.e

**Kopie aan**

- AEP: 10.2.e  
10.2.e  
10.2.e  
10.2.e  
10.2.e
- B&I: 10.2.e  
10.2.e
- K&E: 10.2.e

**Bijlage(n)**

- Buiten Reikwijdte  
[Redacted]

**Aanleiding**

Onderstaand treft u de geannoteerde agenda aan voor de Swijnenburgconferentie van donderdag 9 juli. De officiële agendastukken voor deze conferentie ontvangt u separaat.

**Agenda**

Aankomst, 10:00

- Buiten Reikwijdte**  
• [Redacted]
- De investeringsparagraaf (Voorzitter: Minister Koolmees)
  - Aftrap door Minister Wiebes: wat delen we, waar zitten verschillen?
  - Discussie

Lunch, omstreeks 13:00

- Buiten Reikwijdte**  
[Redacted]
- Buiten Reikwijdte**  
[Redacted]
- Buiten Reikwijdte**  
[Redacted]
- Buiten Reikwijdte**  
[Redacted]

Ontvangen BBR

## Buiten Reikwijdte

### 1. De investeringsparagraaf (voorzitter MSZW, aftrap MEZK)

#### Spreekpunten

- De coronacrisis raakt de economie buitengewoon hard. En het verloop van de pandemie en herstel van de economie zijn erg onzeker.
- Daarom verstandig om, in samenhang met het Europese herstellepakket, in te zetten op de volgende lijnen:
  1. *Geen lastenverzwaring*
    - Gaan naar fase waarin aanbodbeperkingen grotendeels weer verdwenen zijn en economie vooral nog te maken heeft met vraaguitval van consumptie en investeringen.
    - Lastenverzwaringen zorgen in deze context voor extra vraaguitval en leidt tot extra faillissementen en ontslagen. Dat geldt ook voor het schrappen van eerder aangekondigde lastenverlichting zoals de verlaging van de vpb. Vooral investeringen zijn gevoelig voor verwachte lasten in de toekomst.
    - Achterblijvende investeringen zorgen ook voor een lagere productiviteitsontwikkeling en daarmee een lager groeipad na de recessie.
    - De staatsschuld moet in de toekomst zeer geleidelijk – over meerdere generaties – worden afgebouwd.

### 2. Buiten Reikwijdte

[Redacted text block]

### 3. Investeren

- Investeren zijn nodig om uit de crisis te komen en om het toekomstig verdienvermogen te versterken. Daarom is er behoefte aan zowel publieke als private investeringen.
- Publiek investeringen. De overheid kan de vraaguitval deels opvangen en verstandige investeringen in bijvoorbeeld **Buiten Reikwijdte** naar voren halen en versnellen.  
**Buiten Reikwijdte**
- Private investeringen. Er ontstaat een groot gat in private investeringen dat niet alleen leidt tot vraaguitval, maar ook tot een lagere kapitaalintensiteit en lagere productiviteit. Het is daarom verstandig om private investeringen te stimuleren. Dit kan door:
  - Voorwaarden te scheppen door verzorgen van infrastructuur, soepele vergunningverlening en een gedeeltelijke financiële prikkel.
  - Fiscale prikkels kunnen worden gegeven door bestaande regelingen te intensiveren (bijvoorbeeld willekeurige afschrijvingen of **Buiten Reikwijdte**) of een nieuwe regeling

op te zetten (zoals VNO-voorstel voor de BIK). Voordeel van gebruik maken van bestaande regelingen is dat ze tijdig op te zetten zijn en ook door de markt bekend zijn en snel kunnen worden benut.

- o Het is ook te overwegen om te intensiveren op subsidieregelingen die investeringen stimuleren. **Buiten Reikwijdte**.
- Bijgevoegd vindt u een EZK-voorstel voor investeringen.

4. **Buiten Reikwijdte**

[Redacted content]

Toelichting

- In de bijlage treft u een appreciatie aan van de VNO-voorstellen (Appreciatie VNO voorstellen 0706).

**Ad Investeringen, voorstel VNO voor Baangerelateerde Investerings(afdraachts) Korting (BIK)**

Met betrekking tot de BIK kunt u het volgende opmerken:

- De BIK is een interessant voorstel om investeringen aan te jagen bij bedrijven ook als deze nog in een verliespositie zitten;
- De BIK zou een *tijdelijke* verruiming moeten zijn en moeten worden betaald uit additioneel budget als vehikel om ons uit de crisis te investeren.

- **11.1**

Toelichting

- Per einde van deze kabinetsperiode bedraagt de structurele lastenverzwaring voor het bedrijfsleven - inclusief de voorgenomen en wettelijk opgenomen vpb-tariefverlaging per 2021 - reeds ruim € 5 mld.

- **11.1**

De BIK zou dan gepositioneerd moeten worden als maatregel voor de korte termijn (maximaal 24 maanden) puur om stilzitten van ondernemers tegen te gaan;

- **11.1**

- Structureel is het terugdraaien van de afschrijvingsbeperking op onroerend goed, en handhaven van het tarief van de innovatiebox op 7% en niet te ver beperken liquidatieverliesregeling <sup>11.1</sup>

[redacted] De afschrijvingsbeperking op onroerend goed stond in het Regeerakkoord, de laatste twee zijn additionele lastenverzwaringen waartoe vorig jaar is besloten.

- Bij additioneel beschikbaar gemaakt budget kunnen de private investeringen ook gestimuleerd worden door bekende fiscale instrumenten aantrekkelijker te maken als de energie investeringsaftrek (EIA) en de milieu investeringsaftrek / vervroegde afschrijving milieu investeringsmiddelen (MIA/VAMIL). <sup>11.1</sup>

- 

## 2. Buiten Reikwijdte

[redacted]

### Buiten Reikwijdte

[redacted]

### Buiten Reikwijdte

[redacted]

Bijlage: **Appreciatie investeringspakket VNO**

**Kernpunten**

- **11.1**
  - o De grootste maatregel die wordt voorgesteld is de Baangerelateerde Investerings(afdrachts)Korting (BIK) met verwachte derving van 2 ½ á 3 mld per jaar. Het instrument heeft als voordeel dat het investeringen in den brede ondersteunt. Uitvoering is wel een belangrijk aandachtspunt.
  - o Herinstructie van de willekeurige afschrijving ondersteunt investeringen en vergroot liquiditeit.
  - o Handhaven van het tarief van de innovatiebox en niet beperken liquidatieverliesregeling **11.1** die aangrijpen bij investeringen door bedrijven.
  - o **Buiten Reikwijdte**

**Toelichting**

*Samenvatting investeringspakket VNO-NCW*

- **Buiten Reikwijdte**
- Maatregelen om investeringen door bedrijven aan te jagen:
  - Baangerelateerde Investerings(afdrachts)Korting (BIK)
  - Tijdelijke versoepeling van renteaftrek waarmee vreemd vermogen wordt ondersteund
  - **Buiten Reikwijdte**
  - **Buiten Reikwijdte** handhaven tarief innovatiebox, **Buiten Reikwijdte**
  - Daarnaast: afschrijvingsbeperking op onroerend goed terugbrengen naar 50% van de woz-waarde, behoud van de liquidatieverliesregeling buiten de EU, **Buiten Reikwijdte** toestaan van gespreide betaling van uitgestelde belasting, tijdelijke herinstructie van willekeurige afschrijving en een tijdelijke versoepeling van de verliesverrekening
- **Buiten Reikwijdte**

## Appreciatie van maatregelen

### Fiscale maatregelen en innovatiemaatregelen

- BIK is een tijdelijke regeling die wordt geïntroduceerd om terughoudendheid met investeren tijdens de conjuncturele neergang te doorbreken.
- BIK is een interessant voorstel om investeringen aan te jagen bij bedrijven, ook als deze nog in een verliespositie zitten.
  - Door de korting op de investering te verlenen via de loonheffingen is deze onmiddellijk en gekoppeld aan het hebben van werknemers in Nederland. Het lijkt logisch om te veronderstellen dat de komende periode de investeringen terug zullen lopen in volume. Een gedeeltelijke korting kan dan ondersteunend zijn om investeren aantrekkelijker te maken.

11.1

- Voor de korte termijn kunnen de willekeurige afschrijving en een verruiming van de achterwaartse verliesverrekening ondersteunend werken, dit zijn ook bekende maatregelen uit het verleden. Structureel het is het terugdraaien van de afschrijvingsbeperking op onroerend goed, en handhaven van het tarief van de innovatiebox op 7% en niet te ver beperken liquidatieverliesregeling van belang, anders kan dit investeringen op de lange termijn schaden en het verdienvermogen aantasten. De afschrijvingsbeperking op onroerend goed stond in het Regeerakkoord, de laatste twee zijn additionele lastenverzwaringen waartoe vorig jaar is besloten.

#### Buiten Reikwijdte

- VNO-NCW stelt voor om de generieke renteaftrekbeperring (earningsstrippingmaatregel) tijdelijk te versoepelen.

11.1

#### Buiten Reikwijdte

2. Politieke vijfhoek vb 19-08

Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

VIJFHOEK

Aan de Minister  
CC: de Staatssecretaris

**Chief Economist**  
Directie Algemene Economische  
Politiek

**Auteur**

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

**Datum**

18 augustus 2020

**Kenmerk**

CE-AEP / 20217953

nota

voorbereiding Politieke Vijfhoek 19-8

**Kopie aan**

10.2.e

AEP)

10.2.e

(FEZ)

10.2.e

(BenI)

**Parafenroute**

**Dir AEP**

M Boots

**MT AEP**

10.2.e

BBR-paraaf

**Bijlage(n)**

3

### Onderwerp

Woensdag 19 augustus 2020 vindt er van 09.45-10.30 uur een Politieke Vijfhoek plaats in de Trêvesaal van het ministerie van Algemene Zaken

Op de agenda staan de volgende onderwerpen:

1. Opening
2. Notitie flankerend beleid SZW
3. Notitie additioneel beleid EZK
4. Rondvraag

Ontvangen BBR

**Beslispunt 4 Uitlokken private investeringen met fiscaal instrumentarium**

- A. Stemt u in met het uitvoeren van de no-regret maatregelen? Dit betreft: tijdelijk versneld afschrijven (cumulatief 277 mln tot 2029), het verhogen van het budget van de MIA (30 mln levert 0,3 Mton reductie op), een verruiming van de EIA (budgettair beslag beperkt, intensivering kan deels uit onderuitputting) en een **Buiten Reikwijdte**
- B. Stemt u daarnaast in met het nader uitwerken van een additioneel investeringspakket om private investeringen te stimuleren?
- a. Een investeringsimpuls in lijn met het VNO-voorstel Baangerelateerde investeringsafdrachtkorting (BIK, kost minimaal €3, maximaal €10 miljard).
  - b. Afschrijvingen van gebouwen in eigen gebruik weer terugbrengen naar 50% van de WOZ-waarde (€200 mln per jaar).
  - c. Tarief van de innovatiebox houden op 7% per 2021 dan wel terugbrengen naar 5% in plaats van de aangekondigde 9%. (kost €70 mln per %-punt verlaging)
  - d. Minder ver beperken van de liquidatieverliesregeling (dan wel uitstellen van inwerkingtreding van het wetsvoorstel van minimaal één jaar) (struc maximaal 150 mln., bij uitstel inwerkingtreding 185 mln euro verdeeld over 2021 tot 2027).

- **11.1**  
[Redacted text]
- U kunt aangeven op de hoogte te zijn van mogelijke uitvoeringsbezwaren in de BIK, maar het de moeite waard te vinden om verder te onderzoeken of er een vergelijkbaar instrument mogelijk is zonder deze bezwaren.

**Toelichting**

**Uitvoerbaarheid BIK en andere punten van aandacht**

- De BIK kent drie problemen in de uitvoerbaarheid:
  - Anticumulatieregeling: Voorkomen moet worden dat voor één investering gebruik kan worden gemaakt van vele regelingen.
  - Aangifte: het is op korte termijn niet mogelijk om een voorziening in te bouwen die de afdrachtvermindering BIK in de aangifte zichtbaar maakt.
  - Budgettaire beheersbaarheid: FIN/DGFZ schat dat de kosten van de BIK richting de 10 miljard gaan.

- Naast problemen in de uitvoerbaarheid vallen er ook **11.1** te maken.
  - **11.1**  
[Redacted text]





7/7 13<sup>30</sup>

TER INFORMATIE

Aan de Minister  
CC de Staatssecretaris

*202*

**Chief Economist**  
Directie Algemene Economische  
Politiek

**Auteur**  
10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e@minezk.nl

**Datum**  
6 juli 2020

**Kenmerk**  
CE-AEP / 20187350

# nota

Vorbereitung lunch MSZW 7 juli

**Kopie aan**

**Bijlage(n)**  
3

**Parafenroute**

**CE**  
M. Boots

**MT AEP**  
10.2.e

**MT BBR/Corona**  
10.2.e

**BBR-paraaf**

10.2.e

**Aanleiding**

Op 7 juli spreekt u MSZW over investeringen en hervormingen in voorbereiding op BWO Trojka op 8 juli en BO met sociale partners op 9 juli. Michiel begeleidt u bij deze lunch.

**Advies**

U kunt kennis nemen van de nota.

11.1

**Kernpunten**

- **Buiten Reikwijdte**
- U kunt benadrukken dat het lastenbeleid voor bedrijven gelijk moet blijven en niet verder achteruit mag gaan. U kunt toetsen hoe MSZW hierover denkt.

# Buiten Reikwijdte

Ontvangen BBR



**Buiten Reikwijdte**

- **Investeringen:**
  - U ontvangt nog een EZK-voorstel voor een investeringsimpuls (zoals besproken tijdens de brainstorm).
  - VNO-NCW heeft een voorstel gedaan voor een investeringspakket.
  - Belangrijkste insteek is dat private investeringen achterblijven en worden gestimuleerd wat nodig is voor duurzaam groeivermogen. Bijvoorbeeld door een fiscale korting voor investeringen (BIK).
  - De voorstellen van VNO zijn verstandig binnen de geldende mogelijkheden. De verlaging van het VPB tarief is nodig voor vertrouwen van bedrijven, het niet verzwaren van de lasten voor bedrijven en de internationale concurrentiepositie.

**11.1**

**Toelichting**

**Buiten Reikwijdte**

**Buiten Reikwijdte**

# Buiten Reikwijdte

**Chief Economist**  
Directie Algemene Economische  
Politiek

**Kenmerk**  
CE-AEP / 20187350

## Appreciatie VNO-voorstellen

- **Buiten Reikwijdte**  
[Redacted text]
- De voorstellen zijn verstandig binnen de geldende mogelijkheden, maar zijn toch vooral een terugvaloptie voor als de verlaging van de VPB (deels) niet doorgaat.
  - 11.1 [Redacted text]
  - **Buiten Reikwijdte**  
[Redacted text]

## Appreciatie investeringspakket VNO

### Kernpunten

#### 11.1

- o De grootste maatregel die wordt voorgesteld is de Baangerelateerde Investerings(afdrachts)Korting (BIK) met verwachte derving van 2 ½ á 3 mld per jaar. Het instrument heeft als voordeel dat het investeringen in den brede ondersteunt. Uitvoering is wel een belangrijk aandachtspunt.
- o Herintroductie van de willekeurige afschrijving ondersteunt investeringen en vergroot liquiditeit.
- o Handhaven van het tarief van de innovatiebox en niet beperken liquidatieverliesregeling zijn tevens relatief eenvoudige maatregelen die aangrijpen bij investeringen door bedrijven.
- o **Buiten Reikwijdte**
- o Voor de woningmarkt **Buiten Reikwijdte**
- o **Buiten Reikwijdte**

### Toelichting

#### Samenvatting investeringspakket VNO-NCW

- **Buiten Reikwijdte**
- **Buiten Reikwijdte**
  - Baangerelateerde Investerings(afdrachts)Korting (BIK)
  - Tijdelijke versoepeling van renteaftrek waarmee vreemd vermogen wordt ondersteund
  - **Buiten Reikwijdte**
  - , handhaven tarief innovatiebox, **Buiten Reikwijdte**
  - Daarnaast: afschrijvingsbeperking op onroerend goed terugbrengen naar 50% van de woz-waarde, behoud van de liquidatieverliesregeling buiten de EU, **Buiten Reikwijdte** toestaan van gespreide betaling van uitgestelde belasting, tijdelijke herintroductie van willekeurige afschrijving en een tijdelijke versoepeling van de verliesverrekening
- Maatregelen om de woningmarkt te ondersteunen:
  - **Buiten Reikwijdte**
  - **Buiten Reikwijdte**
  - **Buiten Reikwijdte**
  - **Buiten Reikwijdte**
- **Buiten Reikwijdte**
- **Buiten Reikwijdte**
- **Buiten Reikwijdte**

## Appreciatie van maatregelen

### Fiscale maatregelen en innovatiemaatregelen

- BIK is een tijdelijke regeling die wordt geïntroduceerd om terughoudendheid met investeren tijdens de conjuncturele neergang te doorbreken.
- BIK is een interessant voorstel om investeringen aan te jagen bij bedrijven, ook als deze nog in een verliespositie zitten.

- Door de korting op de investering te verlenen via de loonheffingen is deze onmiddellijk en gekoppeld aan het hebben van werknemers in Nederland. Het lijkt logisch om te veronderstellen dat de komende periode de investeringen terug zullen lopen in volume. Een gedeeltelijke korting kan dan ondersteunend zijn om investeren aantrekkelijker te maken.

11.1

Tevens is het een nieuwe regeling waardoor het met problemen in de uitvoering gepaard kan gaan. 11.1

- Voor de korte termijn kunnen de willekeurige afschrijving en een verruiming van de achterwaartse verliesverrekening ondersteunend werken, dit zijn ook bekende maatregelen uit het verleden. Structureel het is het terugdraaien van de afschrijvingsbeperking op onroerend goed, en handhaven van het tarief van de innovatiebox op 7% en niet te ver beperken liquidatieverliesregeling van belang, anders kan dit investeringen op de lange termijn schaden en het verdienvermogen aantasten. De afschrijvingsbeperking op onroerend goed stond in het Regeerakkoord, de laatste twee zijn additionele lastenverzwaringen waartoe vorig jaar is besloten.

Buiten Reikwijdte

- VNO-NCW stelt voor om de generieke renteaftrekbeperking (earningsstrippingmaatregel) tijdelijk te versoepelen.

Buiten Reikwijdte

### Woningmarkt

Buiten Reikwijdte



TER ADVISERING

Aan de Minister

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Ondernemerschap

Auteur

10.2.e

T 070

10.2.e

10.2.e@minezk.nl

Datum

1 september 2020

Kenmerk

DGBI-O / 20226624

nota

BIK - Ter bespreking op 2 september

Kopie aan

MT O

10.2.e (AEP)

10.2.e (O)

SG, pSG

Bijlage(n)

2

Parafenroute

DG B&I

Focco Vijselaar

Directeur AEP - Chief Economist

Michiel Boots

FEZ, Directeur

Regine Doornbos - Neyt

Directeur RVO - Kernprocessen O, Plv. directeur

NL en JZ

Astrid Raaphorst

Norbert ten Hove (digitaal akkoord)

BBR-paraaf

10.2.e

Aanleiding

11.1

11.1

11.1 heeft u verzocht om in nauwe samenwerking met RVO uit-  
te zoeken in hoeverre en onder welke voorwaarden de BIK uitvoerbaar is voor  
RVO. Daarnaast loopt nu discussie - 11.1 - of EZK  
opdrachtgever zou moeten zijn van de BIK.  
Hierover is met u een brainstorm op woensdag 2/9 om 14.30.

Advies

- 11.1
- Daarom:
  - o 11.1
  - o Overwegen van opdrachtgeverschap door EZK alleen als aan volgende voorwaarden is voldaan en als RVO aangeeft dat het de uitvoering met voldoende zekerheid kan garanderen.
- M.b.t. vormgeving:
  - o Bespreken wel of niet invoeren maximumbedrag en de eventuele hoogte.
  - o 11.1
  - o Bespreken tijdelijkheid van de regeling met horizonbepaling; in relatie tot structurele beschikbaarheid van de financiële middelen.

11.1

Ontvangen BBR

11.1



## Kernpunten

11.1

- 11.1
- 11.1 heeft u aangegeven alleen akkoord te willen gaan met een regeling waarvan de uitvoerende organisatie deze ook echt kan dragen.
- 11.1 stond EZK de afgelopen weken in nauw contact met RVO. De input van RVO (zie bijlage: haalbaarheidsanalyse BIK) is met uw goedkeuring gedeeld met andere ministeries.
- 11.1
- Op hoog-ambtelijk niveau zijn - na overleg met u - 11.1 gedeeld (zie bijlages).
- Nu toch is gekozen voor de BIK, is het zaak te kijken hoe de BIK kan worden vormgegeven, zodat deze uitvoerbaar is.
- Mede op uw verzoek wordt in nauw overleg met RVO verkend op welke wijze de BIK deugdelijk kan worden vormgegeven, zodanig dat RVO aangeeft dat het de uitvoering met voldoende zekerheid kan garanderen.

11.1

11.1

### Uitvoering

- Kern van de punten is dat de regeling als voorwaarde simpel en eenvoudig moet kunnen worden uitgevoerd door RVO per 1 januari 2022.
- Aan de voorkant dient door ondernemer een verklaring te worden ingevuld. Gegevens hieruit worden steekproefsgewijs gecontroleerd door RVO.
- Een contract of koopovereenkomst van de investering dient te worden meegestuurd naar RVO. De controle hierop zorgt ervoor dat de regeling niet geheel automatisch kan worden uitgevoerd.
- Daarnaast worden eisen gesteld aan de relatie met de Belastingdienst op het gebied van gegevensuitwisseling, taakverdeling en het belastingaangifteformulier.
- 11.1
- U vindt in de bijlage een tabel met daarin een overzicht van wat op dit moment tussen RvO en het ministerie van Financiën is afgesproken.

### Opdrachtgeverschap

- Om de keuze voor eventueel opdrachtgeverschap van EZK te vergemakkelijken worden vier eisen gesteld.
  - o Bij overbenutting wordt de budgettaire overschrijding door algemene middelen opgevangen.
  - o Bij onderbenutting blijft het resterende budget van de regeling beschikbaar voor het bedrijfsleven.
  - o Uitvoeringskosten worden gedekt door FIN bovenop het beschikbare beleidsbudget, inclusief 2 fte bij DG B&I,

- o Aan alle voorwaarden voor de uitvoering door RVO - als boven gesteld - wordt voldaan. De minister van EZK stemt in met de vormgeving van de maatregel zoals die nu door FIN wordt vormgegeven.

11.1

#### *Toelichting bespreekpunten*

Onderstaande bespreekpunten staan in de vormgeving bij FIN nog open

- Maximumbedrag:

- o Zonder een maximumbedrag bestaat er het risico dat het beschikbare budget - in de afwezigheid van een bovengrens - snel opraakt aan een select aantal grote bedrijven met snelle accountants, volgens het principe wie het eerst komt wie het eerst maalt.
- o Met een maximumbedrag gaat de regeling lijken op bestaand beleid als de kleinschaligheidsinvesteringsaftrek (KIA), maar bestaat het risico dat het alleen kleinere MKB regeling wordt.

- Minimumbedrag:

- o Voorstel voor een minimumbedrag van 58.000 euro per jaar per ondernemer. Dit betekent dat kleine ondernemingen hun investeringen zullen moeten opsparen. Voor de uitvoerbaarheid van de regeling is dit bedrag wel wenselijk en er wordt ook mee aangesloten bij de KIA.
- o Voorstel voor een minimumbedrag van 20.000 euro per investering. Hiermee wordt een doelmatige grens per investering aangebracht en niet teveel investeringen uitgesloten. Aan de andere kant is het dan wellicht mogelijk het percentage investeringskorting te verhogen. Een hoger percentage versterkt ook het handelingseffect van de regeling.

- Tijdelijkheid van de regeling:

11.1

. Gedachte hierachter is dat na 2 jaar de crisis voorbij is en gekeken kan worden naar een andere invulling. Voor EZK is het belangrijk te markeren in de Memorie van Toelichting dat de toegekende middelen beschikbaar blijven voor het bedrijfsleven en dat voorafgaand aan de afloop van de regeling wordt gekeken of de middelen niet effectiever kunnen worden ingezet in bijvoorbeeld de VPB. Indien dit niet het geval is, moet de regeling worden verlengd.

#### **Toelichting**

Deze nota bevat twee sporen.

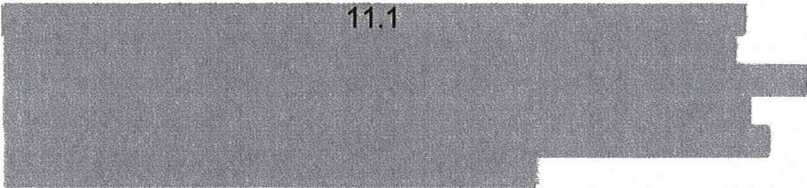
- o het gedeelte met voorwaarden die gelden voor acceptatie van het uitvoeren van de BIK door RvO.
- o de mogelijkheid om het opdrachtgeverschap van de BIK bij EZK onder te brengen. Dit brengt risico's met zich mee die door vier voorwaarden voldoende kunnen worden afgedekt.

#### **Voorwaarden acceptatie BIK door RVO**

#### **In de regelgeving:**

- De uitvoering door RVO vindt niet eerder plaats dan 1 januari 2022.



- Vaste einddatum; 31 december 2023.
- Begrippen dienen helder en duidelijk te zijn omschreven vanuit het begrippenkader van fiscale wet- en regelgeving: niet afwijken en geen uitzonderingsposities opnemen.
- De definitie van een onderneming is iedere entiteit die loonbelasting- en vennootschapsbelasting- of inkomensbelastingplichtig is.
- Een definitie van investering die aansluit bij bestaande fiscale definities. Voorstel RVO: vormgeving regeling conform WBSO. Uitwerking komt niet in de wet, maar in de lagere regelgeving.
- Samenloop met investeringen die ook voor de WBSO in aanmerking komen wordt niet uitgesloten. Anders dan bij de EIA, MIA en VAMIL wordt bij investeringen binnen de WBSO getoetst op de wijze van gebruik van de investering, namelijk of deze wordt gebruikt voor innovatie. Deze investeringen zullen immers vaak zowel voor innovatieve als voor niet-innovatieve doeleinden gebruikt kunnen worden. Of een investering dus (ook) in aanmerking komt voor WBSO is niet eenvoudig vast te stellen en samenloop uitsluiten zou dus een aanzienlijke extra controlelast voor RVO met zich meebrengen. Het totale bedrag aan investeringen binnen de WBSO is bovendien beperkt tov de andere kosten die voor WBSO in aanmerking komen.
- Definiëren welke gegevens worden uitgewisseld met de belastingdienst op zo'n manier dat het voldoet aan de AVG.
- Boven een bepaald bedrag aan ingediende BIK-investeringen (vanaf 125.000) moet er een accountantsverklaring komen en op verzoek van RVO geleverd worden. Deze hoeft niet vooraf bij de aanvraag te worden aangeleverd maar wordt achteraf door RVO door middel van een steekproef gecontroleerd.
- Er komen twee ondergrenzen voor het investeringsbedrag.
  - o een minimumbedrag per onderneming per jaar en
  - o een minimumbedrag per investering/aanvraag.
- Voor deze grens wordt aangesloten bij de grens van de kleinschaligheidsinvesteringsaftrek (KIA). Tot dat bedrag wordt al een belastingkorting van 28% gegeven en als vanaf die grens de BIK inwerking treedt kan voor het merendeel een hoger BIK percentage worden vastgesteld (PM raming FIN). Daarom geldt bij voorkeur voor de BIK per onderneming, per jaar een ondergrens van 58.000 euro.
  - o  11.1
- Maximumbedrag is vanuit uitvoeringsperspectief niet nodig. Inhoudelijk bestaat hier echter wel een afweging.
  - o Voordeel van een maximumbedrag is dat het budget minder snel opraakt. Hiermee wordt voorkomen dat het beschikbare budget in korte tijd opraakt aan een zeer select aantal (grote) bedrijven met omvangrijke investeringen.
  - o Nadeel van een maximumbedrag is dat de BIK – afhankelijk van de vormgeving - dan meer gaat lijken op een al bestaand instrument,

namelijk de kleinschaligheidsinvesteringsaftrek (KIA). Bovendien wordt de regeling hiermee minder interessant voor grote bedrijven, die in de augustusbesluitvorming met het niet door laten gaan van de Vpb-verlaging met een aanzienlijke lastenverzwaring zijn geconfronteerd.

- Er komt één vast percentage voor de investeringskorting: er komt geen differentiatie in percentage.
- Er komt een desinvesteringbepaling. De ondernemer geeft in een verklaring aan de voorkant aan het bedrijfsmiddel minimaal 5 jaar te gebruiken en dat geen verhuur plaatsvindt (ondernemersverklaring). Als een ondernemer het bedrijfsmiddel binnen 5 jaar vervreemdt dan moet daarvan tijdig melding worden gemaakt en een deel van het BIK-voordeel worden terugbetaald. RVO kan dit na 6 maanden na het verloop van de 5 jaarstermijn door middel van een steekproef controleren. Zonder desinvesteringbepaling wordt het risico op misbruik te groot geacht.
- In de (lagere) regelgeving opnemen dat RVO een controle achteraf kan doen om de juistheid van de gegevens te controleren aan de hand van de administratie van de ondernemer.
- Boetebepalingen in de regeling opnemen voor sanctionering bij constatering dat toch onjuiste gegevens zijn verstrekt (bijv. onjuiste peildatum ingevuld of investering niet gedaan) om M&O te ontmoedigen, conform de richtlijnen hiervoor bij de WBSO.
- De peildatum voor of een lening wel/niet kwalificeert wordt bepaald aan de hand van een rechtsgeldig contract of koopovereenkomst. Deze wordt bij de aanvraag meegestuurd. Toekenning van aanvragen vindt daardoor niet volledig maar deels geautomatiseerd plaats.
- Er komt een anticumulatiebeding dat van de regeling zijn uitgesloten investeringen die naar hun aard in aanmerking komen voor de EIA, MIA of VAMIL. Een verklaring van de ondernemer volstaat. Steekproefsgewijze controle achteraf door RVO tot 6 maanden na datum indienen.

#### Aanvraag-proces

- Er komen in 2022 4 momenten per jaar om de aanvragen in te dienen, deze momenten vallen samen met het ritme van de WBSO. Voor de investeringen in 2021 dienen alle aanvragen in het 1e kwartaal van 2022 plaats te vinden.
- Er komt een eenvoudige vormgeving, te weten een digitaal aanvraagformulier waarbij de ondernemer invult:
  - o De noodzakelijke gegevens ter identificatie van de ondernemer (KvK-nummer, statutaire naam, overige bedrijfsgegevens liggen vast in het KvK-register)
  - o Het loonheffingnummer van de onderneming waarop men het BIK-voordeel verrekent d.w.z. in mindering brengt op de af te dragen loonheffingen.
  - o Een omschrijving en het bedrag van de investering waarvoor de BIK-aanvraag wordt ingediend.
  - o De peildatum die voor de investering van toepassing is (deze moet vallen binnen de tijdsperiode die de regelgeving vereist, afhankelijk van vormgeving instrument).
  - o Een vinkhokje dat de investeringen niet voor EIA/MIA/VAMIL in aanmerking komen.

- o Géén aanvullende bewijsvoering wordt opgestuurd - behalve het betreffende contract of koopovereenkomst (dus bijv. geen betaalbewijzen of stukken waaruit aangaan verplichting blijkt); omdat dit teveel menselijke beoordeling vergt.
- o De ondernemer verklaart alles naar waarheid te hebben ingevuld en dient het formulier digitaal in.

#### Relatie met Belastingdienst

- Er komt een apart BIK hokje in het aangifteformulier bij de Belastingdienst.
- Dit hokje is mogelijk per 1 januari 2022 en niet eerder.
- Er wordt een maandelijks overzicht van besluiten vanuit RvO naar de belastingdienst gestuurd.
- Belastingdienst controleert op de juistheid van het bedrag van de beschikking in de aangifte.
- RVO is niet verantwoordelijk voor de budgettaire beheersing; anders dan informatie geven aan de belastingdienst. Het gebruik van budget voor de regeling kan alleen worden vastgesteld door de Belastingdienst.
- RVO verstrekt wekelijks een overzicht van de BIK-aanvragers met de LH-nummers aan de Belastingdienst t.b.v. de check statutaire naam/KvK-nummer/LH-nummer (NB een online koppeling die al een mismatch signaleert tussen statutaire naam, KvK-nummer en loonheffingsnummer bij indiening is niet haalbaar).
- De Belastingdienst verstrekt RVO maandelijks een overzicht van de verrekening per aanvrager.

#### Voorwaarden acceptatie opdrachtgeverschap BIK door EZK

Voor RVO maakt het niet uit of FIN of EZK de opdrachtgever wordt. 11.1

. Mocht EZK de opdrachtgever zijn, dan dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:

- Alle uitvoeringskosten, inclusief twee FTE bij DG B&I, worden door FIN gedekt uit de algemene middelen
- Indien meer gebruik wordt gemaakt van de regeling is dit budgettair gedekt; budgetoverschrijdingen komen dan niet voor rekening voor EZK maar komen uit de algemene middelen. Omdat de regeling in principe loopt tot 31-12-2023 kan budgettair schuiven over jaren heen niet zoals dat wel kan bij de WBSO.
- De BIK wordt voor eind 2023 geëvalueerd, zodat de uitkomsten kunnen worden betrokken bij keuze en vormgeving van het beleidsinstrument vanaf 1-1-2024.
- In AMVB wordt vastgelegd dat bij onderbenutting het resterende budget nog steeds ten dienste komt aan het bedrijfsleven, zoals ook is opgenomen in de augustusbrief.
- Aan alle voorwaarden voor de uitvoering door RVO als boven gesteld wordt voldaan, en MEZK stemt in met de maatregel zoals die nu door FIN wordt vormgegeven.

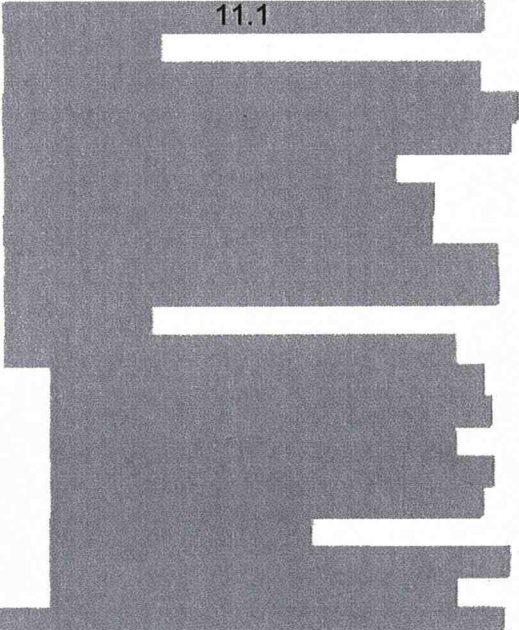
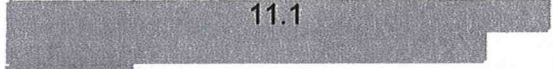

11.1

o	11.1	[Redacted]
o		[Redacted]
o		[Redacted]
o		[Redacted]
o		[Redacted]
o		[Redacted]

**Bijlage 1**

Afgelopen week heeft RVO met Financiën en EZK de uitvoeringsaspecten van de BIK besproken. In onderstaande tabel is aangegeven waar nog afstemming over nodig is of eventueel verschil van inzicht.

Nota EZ	Eventueel verschil met FIN?
<b>In de regelgeving:</b>	<b>In de regelgeving:</b>
1) De uitvoering door RVO vindt plaats vanaf 1 januari 2022.	1) [Redacted] 11.1 [Redacted]
2) Vaste einddatum: 31 december 2023.	[Redacted]
3) Begrippen dienen helder en duidelijk te zijn omschreven vanuit het begrippenkader van	[Redacted]
	2) [Redacted] 11.1 [Redacted]
	[Redacted]

<p>fiscale wet- en regelgeving: niet afwijken en geen uitzonderingsposities opnemen.</p> <p>4) De definitie van een onderneming is iedere entiteit die loonbelasting- en vennootschapsbelasting- of inkomensbelastingplichtig is.</p> <p>5) Een definitie van investering die aansluit bij bestaande fiscale definities. Voorstel RVO: conform definitie WBSO. Uitwerking komt niet in de wet, maar in de lagere regelgeving.</p> <p>6) Definiëren welke gegevens worden uitgewisseld met de belastingdienst op zo'n manier dat het voldoet aan de AVG.</p> <p>7) Boven een bepaald bedrag aan ingediende BIK-investeringen (vanaf 125.000) moet er een accountantsverklaring komen en die wordt op verzoek van RVO geleverd. Deze hoeft niet vooraf bij de aanvraag te worden aangeleverd maar wordt achteraf door RVO door middel van een steekproef gecontroleerd.</p> <p>8) Er komen twee ondergrenzen voor het investeringsbedrag.</p> <p>a) een minimumbedrag per bedrijfsmiddel en</p> <p>b) een minimumbedrag per aanvraag.</p> <p>9) </p>	<p>3) Overeenstemming</p> <p>4) Overeenstemming</p> <p>5) Moet zijn: conform definitie wet inkomstenbelasting</p> <p>6) Nog niet uitgewerkt.</p> <p>7) Nog niet afgestemd met Belastingdienst. Vraag of dit in de wet moet</p> <p>8) Overeenstemming</p> <p>9)  11.1</p> <p>10)  11.1</p>
---	--

<p style="text-align: center;">11.1</p> <p>10) Maximumbedrag is vanuit uitvoeringsperspectief niet nodig. 11.1</p> <p style="text-align: center;">11.1</p> <p>11) Er komt een vast percentage voor de investeringskorting: er komt geen differentiatie in percentage.</p> <p>12) Er komt een desinvesteringsbepaling. De ondernemer geeft in een verklaring aan de voorkant aan het bedrijfsmiddel minimaal 5 jaar te gebruiken en dat geen verhuur plaatsvindt (ondernemersverklaring). Als een ondernemer het bedrijfsmiddel binnen 5 jaar vervreemdt dan moet daarvan tijdig melding worden gemaakt en een deel van het BIK-voordeel worden terugbetaald. RVO kan dit na 6 maanden na het verloop van de 5 jaarstermijn door middel van een steekproef controleren. Zonder desinvesteringsbepaling wordt het risico op misbruik te groot geacht.</p> <p>13) In de (lagere) regelgeving opnemen dat RVO een controle achteraf kan doen om de juistheid van de gegevens te controleren aan de hand van de administratie van de ondernemer.</p> <p>14) Boetebepalingen in de regeling opnemen voor sanctionering bij constatering dat toch onjuiste gegevens zijn verstrekt (bijv. onjuiste peildatum ingevuld of investering niet gedaan) om M&amp;O te ontmoedigen, conform de richtlijnen hiervoor bij de WBSO.</p> <p>15) De peildatum voor of een lening wel/niet kwalificeert wordt bepaald aan de hand van een rechtsgeldig contract of koopovereenkomst. Deze wordt bij de aanvraag meegestuurd. Toekenning van aanvragen vindt daardoor niet volledig maar deels geautomatiseerd plaats.</p> <p>16) Er komt een anticumulatiebeding dat van de regeling zijn uitgesloten investeringen die <u>naar hun aard in aanmerking komen</u> voor de EIA, MIA of VAMIL. Een verklaring van de ondernemer volstaat. Steekproefsgewijze controle achteraf door RVO tot 6 maanden na datum indienen.</p>	<p>11) Overeenstemming</p> <p>12) Overeenstemming</p> <p>13) Overeenstemming</p> <p>14) Overeenstemming</p> <p>15) (Lening moet zijn investering). Overeenstemming.</p> <p>16) Overeenstemming.</p>
---	---

<p><b>Aanvraag-proces</b></p> <p>1) Er komen in 2022 4 momenten per jaar om de aanvragen in te dienen, deze momenten vallen samen met het ritme van de WBSO. Voor de investeringen in 2021 dienen alle aanvragen in het 1e kwartaal van 2022 plaats te vinden.</p> <p>2) Er komt een eenvoudige vormgeving, te weten een digitaal aanvraagformulier waarbij de ondernemer invult:</p> <p>a) De noodzakelijke gegevens ter identificatie van de ondernemer (KvK-nummer, statutaire naam, overige bedrijfsgegevens liggen vast in het KvK-register)</p> <p>b) Het loonheffingnummer van de onderneming waarop men het BIK-voordeel verrekent d.w.z. in mindering brengt op de af te dragen loonheffingen.</p> <p>c) Een omschrijving en het bedrag van de investering waarvoor de BIK-aanvraag wordt ingediend.</p> <p>d) De peildatum die voor de investering van toepassing is (deze moet vallen binnen de tijdsperiode die de regelgeving vereist, afhankelijk van vormgeving instrument).</p> <p>e) Een vinkhokje dat de investeringen niet voor EIA/MIA/VAMIL in aanmerking komen.</p> <p>f) Géén aanvullende bewijsvoering wordt opgestuurd - behalve het betreffende contract of koopovereenkomst (dus bijv. geen betaalbewijzen of stukken waaruit aangaan verplichting blijkt); omdat dit teveel menselijke beoordeling vergt.</p> <p>g) De ondernemer verklaart alles naar waarheid te hebben ingevuld en dient het formulier digitaal in.</p>	<p><b>Aanvraag-proces</b></p> <p>1) Overeenstemming over 4 momenten. <b>11.1</b> [redacted] [redacted]</p> <p>2) Niet besproken met FIN</p> <p>f) Met FIN afgestemd: Wél bewijs van aangaan verplichting = koopovereenkomst meesturen (óf factuur + betaalbewijs als investering al gedaan is)</p> <p>Proces (<u>onder voorbehoud van uitvoeringstoets en check (W)JZ en aantal te verwachten te verwachten aanvragen</u>):</p> <p>1) RVO controleert handmatig aanvraag en bewijsstuk</p> <p>2) Aanvrager deel binnen 6 mndn daadwerkelijk betaalde investering mee</p> <p>3) <b>10.2.d</b> [redacted] [redacted]</p>
<p><b>Relatie met belastingdienst</b></p> <p>1) Er komt een apart BIK hokje in het aangifteformulier bij de Belastingdienst.</p> <p>2) Er wordt een maandelijks overzicht van besluiten vanuit RvO naar de belastingdienst gestuurd.</p>	<p><b>Relatie met belastingdienst</b></p> <p>1) Overeenstemming</p> <p>2) Niet besproken met FIN</p> <p>3) Overeenstemming met FIN, niet besproken met Belastingdienst</p>

<p>3) Belastingdienst controleert op de juistheid van het bedrag van de beschikking in de aangifte.</p> <p>4) RVO is niet verantwoordelijk voor de budgetteerbare beheersing; anders dan informatie geven aan de belastingdienst. Het gebruik van de regeling kan alleen vastgesteld worden door de Belastingdienst.</p> <p>5) RVO verstrekt wekelijks een overzicht van de BIK-aanvragers met de LH-nummers aan de Belastingdienst t.b.v. de check statutaire naam/KvK-nummer/LH-nummer (NB een online koppeling die al een mismatch signaleert tussen statutaire naam, KvK-nummer en loonheffingnummer bij indiening is niet haalbaar).</p> <p>6) De Belastingdienst verstrekt RVO maandelijks een overzicht van de verrekening per aanvrager.</p>	<p>4) Nadere afspraken nog te maken met FIN, niet besproken met Belastingdienst</p> <p>5) Niet besproken met FIN</p> <p>6) Niet besproken met FIN</p>
<p><b>Voorwaarden acceptatie opdrachtgeverschap BIK door EZK</b></p> <p>1) Voor RVO maakt het niet uit of FIN of EZK de opdrachtgever wordt. Mocht EZK de opdrachtgever zijn, dan dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:</p> <p>a) Alle uitvoeringskosten, inclusief twee FTE bij DG B&amp;I, worden door FIN gedekt uit de algemene middelen.</p> <p>b) Indien meer gebruik wordt gemaakt van de regeling is dit budgettair gedekt; budgetoverschrijdingen komen dan niet voor rekening voor EZK maar komen uit de algemene middelen. Omdat de regeling in principe loopt tot 31-12-2023 kan budgettair schuiven over jaren heen niet zoals dat wel kan bij de WBSO.</p> <p>c) In AMVB wordt vastgelegd dat bij onderbenutting het resterende budget nog steeds ten dienste komt aan het bedrijfsleven.</p> <p>d) Aan alle voorwaarden voor de uitvoering door RVO als boven gesteld wordt</p>	<p><b>Voorwaarden acceptatie opdrachtgeverschap BIK door EZK</b></p> <p>Niet besproken met FIN</p>



**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Ondernemerschap

**Kenmerk**  
DGBI-O / 20226624

voldaan, en MEZK stemt in met de maatregel zoals die nu door FIN wordt vormgegeven.	
---	--

Tijdslijnen BIK door RVO

Wanneer?	Wie van RVO?	Met	Onderwerp
26-6-2020	10.2.e	10.2.e (VNO-NCW)	Eerste verkenning ideeën VNO-NCW m.b.t. BIK i.r.t. uitvoering
6-7-2020	10.2.e	10.2.e (VNO-NCW); 10.2.e (EZK)	Gesprek over uitvoerbaarheid en voorziene knelpunten bij BIK (voor zover op dat moment uitgewerkt)
21-8-2020	10.2.e	10.2.e	Nadere duiding uitvoeringsknelpunten bij BIK (voor zover op dat moment uitgewerkt)
26-8-2020	10.2.e	Michiel Boots, Johan Maas, Harmen Harmsma, 10.2.e 10.2.e, Astrid Raapnorst	Haalbaarheidsanalyse BIK RVO verstuurd
28-8-2020	10.2.e	10.2.e	Uitvoering BIK: negatief advies RVO op de snelle variant

## Haalbaarheidsanalyse BIK in het geval van een snelle implementatie

### *Conclusie*

RVO is gevraagd te onderzoeken of een eenvoudige BIK regeling op korte termijn uitvoerbaar is.

11.1

Dit ligt aan de huidige opzet, waarin de insteek is een volledig geautomatiseerd beoordelingsproces in te richten, waarbij het aspect rechtmatigheid onvoldoende is geborgd.

Op het gebied van Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O) ziet RVO grote risico's. Zeker bij het MKB waarin accountantstoezicht niet voor handen is. Dit ziet RVO als grootste risico.

Een absolute voorwaarde voor RVO is dat deze regeling pas ontwikkeld kan worden als de huidige voorwaarden nauwkeurig worden omschreven en er ook geen andere voorwaarden aan worden toegevoegd gedurende de implementatie van de regeling. Daarnaast zijn er ook afhankelijkheden met de belastingdienst (uitvoering en gegevens uitwisseling).

Een ander risico voor RVO is de benodigde capaciteit voor de ontwikkeling en de uitvoerbaarheid van de regeling. Gezien de vele (nieuwe) regelingen bij RVO zal dit van invloed zijn op de bestaande capaciteit en de prioritering in de uitvoering (o.a. verlenging TVL).

11.1

Een goede uitvoering van de regeling kan op basis van een goede uitvoeringstoets vorm krijgen in het najaar van 2021. Dit geeft voldoende tijd om alle risico's te identificeren, met name het M&O, en maatregelen te treffen in de regelgeving. De ondernemer die de BIK investering doet, kan dit in het belastingjaar 2022 verrekenen.

Hieronder treft u een uiteenzetting van de diverse aspecten van de uitwerking van de BIK regeling.

### **Kaders bij de BIK**

- De huidige contouren van de BIK kennen weinig kaders; elke investering van een Nederlands bedrijf die na een [n.n.t.b.] datum en binnen de looptijd van de regeling (2 jaar) wordt gedaan zou kwalificeren, behalve als EIA of MIA ook van toepassing is. Als een bedrijfsmiddel op de EIA- of MIA-lijst staat is deze investering per definitie uitgesloten voor de BIK.
- Het merendeel van het budget voor investeringen waarvoor BIK wordt aangevraagd zal naar verwachting bij het grootbedrijf belanden M&O kan eerder bij het kleinere MKB verwacht worden omdat het accountantstoezicht daar ontbreekt. Om extra zekerheid aan de voorkant in te bouwen adviseert RVO de voorwaarde te stellen dat bij investeringen boven een bepaald bedrag een accountantsverklaring vereist is en op verzoek aan RVO verstrekt kan worden.
- Onduidelijk is nog welke datum precies leidend wordt om te bepalen of een investering wel/niet kwalificeert. Moment aangaan verplichting, moment van ingebruikname bedrijfsmiddel? Welke keuze ook wordt gemaakt, dit wordt hier als "peildatum" gedefinieerd.
- De exacte definitie van wat er onder een kwalificerende investering wordt verstaan moet nog worden bepaald. Een duidelijke, eenvoudige en generieke definitie is nodig.
- Als meer eisen/voorwaarden wenselijk worden geacht dan moeten deze binair zijn geformuleerd zodat deze geautomatiseerd te checken zijn en géén inhoudelijke beoordeling vooraf vergen en controleerbaar zijn, of uit externe gegevensbronnen, of vanuit de administratie van de ondernemer zelf. Criteria als "duurzaam" of "dragen bij aan creëren werkgelegenheid" zijn dat niet.
- Er kan nog worden gedacht aan een minimum en een maximum bedrag dat per onderneming of per fiscale eenheid onder de BIK kan worden gebracht.
- RVO adviseert een desinvesteringsbepaling op te nemen. Als een ondernemer het bedrijfsmiddel binnen y jaar vervreemdt dan moet daarvan tijdig melding worden gemaakt en een deel van het BIK-voordeel worden terugbetaald.

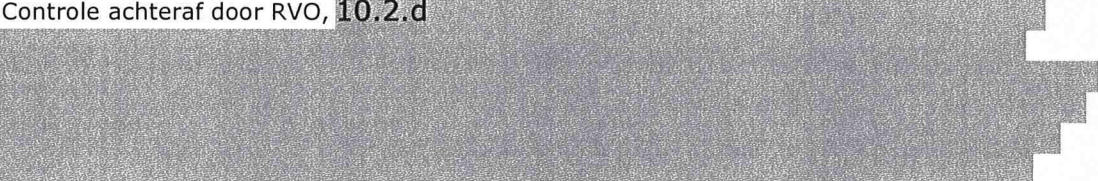
### **Vormgeving**

Een snelle uitvoering van een regeling, uitgaande dat de huidige set voorwaarden niet wijzigt en nader geduid is, vergt een eenvoudige vormgeving, te weten een digitaal aanvraagformulier waarbij de ondernemer invult:

- De noodzakelijke gegevens ter identificatie van de ondernemer (KvK-nummer, statutaire naam, overige bedrijfsgegevens liggen vast in het KvK-register)
- Het loonheffingsnummer van de onderneming waarop men het BIK-voordeel verrekent d.w.z. in mindering brengt op de af te dragen loonheffingen.
- Een omschrijving en het bedrag van de investering waarvoor de BIK-aanvraag wordt ingediend.
- De peildatum die voor de investering van toepassing is (deze moet vallen binnen de tijdsperiode die de regelgeving vereist, afhankelijk van vormgeving instrument).
- Een vinkhokje dat voor de investering geen EIA/MIA is/wordt aangevraagd.
- Géén aanvullende bewijsvoering wordt opgestuurd (bijv. betaalbewijzen of stukken waaruit aangaan verplichting blijkt) omdat dit menselijke beoordeling vergt.
- De ondernemer verklaart alles naar waarheid te hebben ingevuld en dient het formulier digitaal in.
- In de regelgeving opnemen dat RVO een controle achteraf kan doen om de juistheid van de gegevens te controleren aan de hand van de administratie van de ondernemer.

- Boetebepalingen in de regeling opnemen voor sanctionering bij constatering dat toch onjuiste gegevens zijn verstrekt (bijv. onjuiste peildatum ingevuld of investering niet gedaan) om M&O te ontmoedigen.


RVO verstrekt geautomatiseerd een "toekenning" met het BIK-voordeel dat voortvloeit uit deze aanvraag (= x % van het investeringsbedrag, exacte percentage n.n.t.b., hoe hoger het percentage des te aantrekkelijker de regeling wordt dus hoe meer aanvragen):

- Ondernemer verrekent het BIK-voordeel via de aangifte loonheffingen. Exacte voorwaarden n.n.t.b., denkbaar is dat je alleen in de tijdvakken t/m einde BIK-regeling kunt verrekenen als prikkel om zo snel mogelijk te gaan investeren. De controle hierop is aan de Belastingdienst.
- Het gebruiken van het WBSO-hokje voor de verrekening van de BIK kent nadelen zoals beschreven in de nota van FIN. RVO adviseert dringend om een apart BIK-hokje op te nemen in het aangifteformulier, dit is overigens pas mogelijk per 2022. De keuze om in 2021 toch het "WBSO-hokje" te gebruiken voor de BIK heeft nadelige gevolgen voor de uitvoering van de WBSO die RVO onwenselijk acht.
- Controle achteraf door RVO, **10.2.d** 
- Bij geconstateerde omissies legt RVO een correctiebeschikking op met eventuele boete, door de ondernemer ook te verrekenen via de aangifte loonheffingen (cf. WBSO)

### **Benodigde gegevensuitwisseling**

- RVO verstrekt maandelijks een overzicht aan de Belastingdienst van alle besliste aanvragen die maand met per aanvrager (LH-nummer) het toegekende BIK-bedrag.
- De Belastingdienst controleert of het juiste bedrag in de daartoe geëigende aangiftetijdvakken is opgevoerd. NB dit is in 2021 een knelpunt bij bedrijven die BIK en WBSO aanvragen als het WBSO-hokje in het aangifteformulier ook voor het BIK-voordeel wordt gebruikt.
- Optioneel: RVO verstrekt wekelijks een overzicht van de BIK-aanvragers met de LH-nummers aan de Belastingdienst t.b.v. de check statutaire naam/KvK-nummer/LH-nummer (NB een online koppeling die al een mismatch signaleert tussen statutaire naam, KvK-nummer en loonheffingnummer bij indiening is niet haalbaar).
- De Belastingdienst verstrekt RVO maandelijks een overzicht van de verrekening per aanvrager (NB zie tweede bullit m.b.t. knelpunt t.a.v. WBSO- en BIK-voordeel in hetzelfde hokje).
- Gegevensuitwisseling met KvK ter identificatie van de ondernemer is al beschikbaar.

### **Tijdsduur implementatie en benodigde capaciteit**

- Binnen RVO moet op korte termijn voldoende ontwikkelcapaciteit beschikbaar zijn om het loket/formulier en het achterliggende proces tijdig gereed te hebben. Gezien de vele nieuwe regelingen legt dit een enorme druk op de uitvoering en daarmee op de benodigde capaciteit. Hier zien wij een risico.
- Wederom voorwaarde dat alle aspecten van de regeling bekend en uitgewerkt zijn en er geen wijzigingen of aanvullingen ten tijde van de implementatie toegevoegd worden.
- **10.2.d** 

#### 10.2.d

- Als de complexiteit van de regeling toeneemt c.q. er aanvullende voorwaarden worden gesteld om voor BIK te kwalificeren, en/of als er ook beoordeling van aanvragen of bewijsstukken moet plaatsvinden dan gaat het, afhankelijk van de exacte vormgeving/voorwaarden, sowieso veel langer duren om te kunnen starten met de uitvoering.

#### *Risico's*

- Op basis van eerdere ervaringen van soortgelijke regelingen met een gelijksoortige opzet is het een absolute voorwaarde dat bij de implementatie van de regeling alle voorwaarden helder en nauwkeurig voorafgaand omschreven moeten zijn en vastgesteld. En kunnen er geen andere voorwaarden ten tijde van de implementatie worden toegevoegd. Daarnaast zullen er altijd onvoorziene aspecten zijn bij de implementatie die het proces vertragen en om extra capaciteit vragen.

11.1

### Voor BIK is van belang:

- Dat alle wensen van RVO mbt de uitvoerbaarheid worden ingewilligd (uitvoering miv 1 jan 2022 - ruimte voor goede vormgeving), risico op misbruik kan gedempt – blijft bestaan
- FIN zet horizonbepaling op 2 jaar – budget (2 mrd.) 11.1
- Opdrachtgeverschap bij EZK of FIN en de voorwaarden 11.1
- Budgettaire beheersbaarheid – zeker bij opdrachtgeverschap EZK
- Cijfermatige onderbouwing: bij BIK zonder minimum en maximum en 2 mrd per jaar, raamt FIN een investeringskorting van ongeveer 3%.

Ik zou lakken in de sheet boven: 1) de bullit 'moet daarna behouden blijven voor soortgelijk doel (bijz vpb en 2) de bullit "stas fin wil ...."

### 3 varianten voor BIK

Geen grenzen	Alleen ondergrens	Ondergrens en Bovengrens
<i>Issues</i>		
RVO uitvoering lastig		Tav bovengrens
11.1		



8/5 1500  
9/9 1300

TER INFORMATIE

Aan de Minister

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Ondernemerschap

Auteur

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

Datum

8 september 2020

Kenmerk

DGBI-O / 20231278

BHM: 20231299

Kopie aan

Bijlage(n)

nota

Vorbereiding gesprek BIK met de heer Vijlbrief

Parafenroute

DG B&I

Focco Vijselaar

Plv. directeur O

10.2.e

BBR-paraaf

10.2.e

### Aanleiding

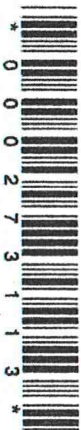
Dinsdag 15:00 spreekt u de Staatssecretaris van Financiën, de heer Vijlbrief over de Baangerelateerde Investerings Korting (BIK).

Voor de uitwerking is het noodzakelijk dat op een aantal punten op het niveau van bewindspersonen een besluit wordt genomen. Het betreft de volgende onderwerpen:

1. Budgettering
2. De grondslag nav voorstel van VNO-NCW
  - a. 11.1
3. geen CAP en welk minimumbedrag
4. Opdrachtgeverschap door EZK en uitvoerbaarheid RVO

11.1

Ontvangen BBR





9/9/1320

## 1. Budgettering van de regeling

### Spreekpunten

- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]

FIN werkt op dit moment 3 opties uit.

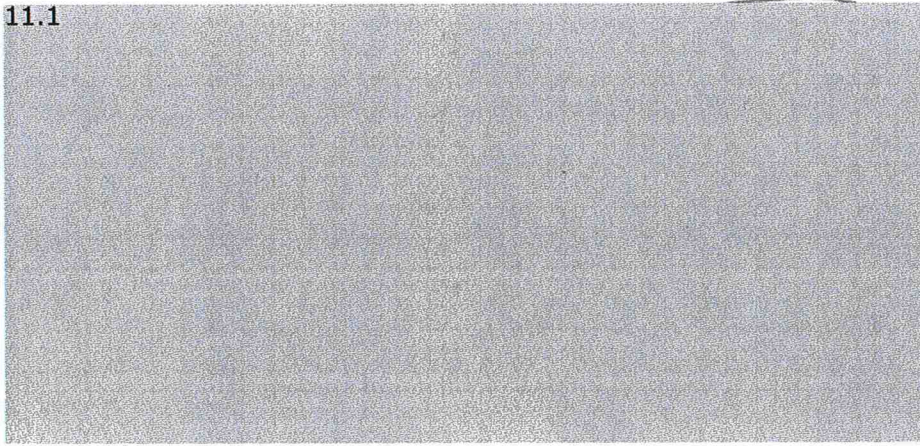
- 'Open einde regeling'. Overschotten of tekorten zijn voor de schatkist.
- 'WBSO -systematiek'. Verrekenen met opvolger van BIK.
- 'First come, first serve'. Indien budget uitgeput, sluit regeling. 11.1

- a. Is niet uitvoerbaar voor RVO
- b. Loting levert onzekerheid bij ondernemers
- c. Is juridisch niet getoetst

11.1

11.1 [redacted]

11.1



Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Ondernemerschap

## 2. De cijfers en de grondslag nav voorstel van VNO-NCW

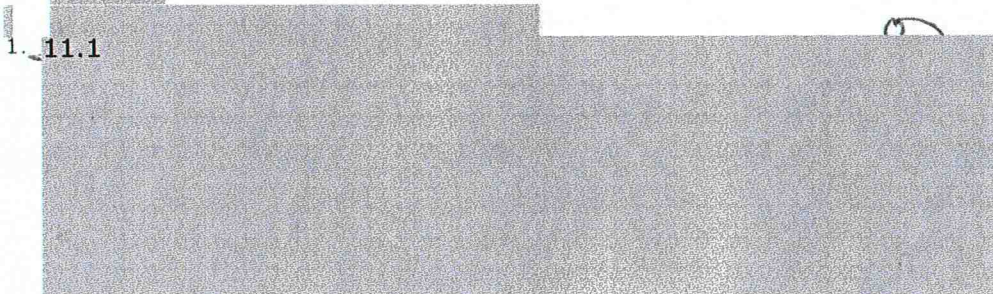
Kenmerk  
DGBI-O / 20231278

Kern:

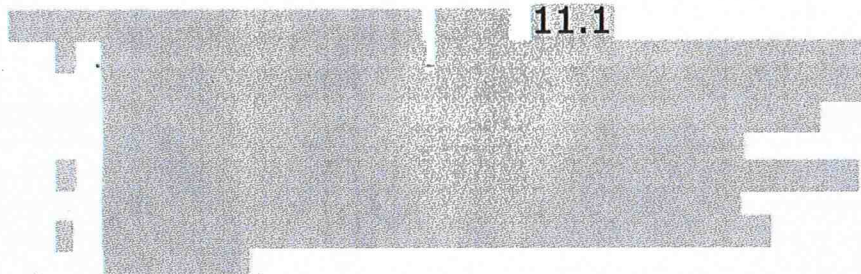
• 11.1



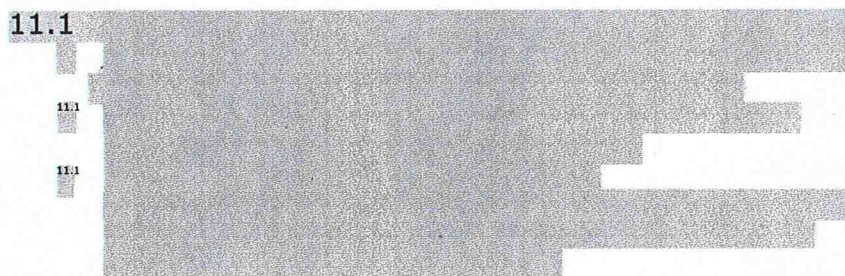
1. 11.1



2.



3. 11.1



Toelichting

*Uitruil VPB/BIK : niet per saldo lastenverzwaring*

- In het budget van de BIK is het belangrijk om rekening te houden met het directe belastingeffect dat ontstaat als budget van VPB (netto) overbrengt naar BIK (bruto). 11.1
- Dit zou betekenen dat voor de BIK 2,5 miljard beschikbaar zou moeten zijn.
- Dit is eerder wel gecompenseerd:
  - Dit effect is bijvoorbeeld bij de integratie van de RDA (netto) in de WBSO (bruto) gecompenseerd. Dit effect beslaat bij de BIK volgens VNO-NCW 25 procent.
  - Bij de RDA (Research & Development Aftrek) werd de grondslag waarover de vennootschapsbelasting wordt betaald verlaagd. WBSO verlaagt de (loon)kosten van de ondernemer en verhoogt daarmee de grondslag waarover VPB wordt betaald.

- o MvT Belastingplan 2016 over RDA en WBSO "Zoals aangegeven in de memorie van toelichting bij het Belastingplan 2015 wordt bij de concrete vormgeving en het budget van de nieuwe regeling rekening gehouden met het financiële nadeel dat het bedrijfsleven zou kunnen ondervinden van de samenvoeging. Met het oog hierop heeft het kabinet het budget voor de S&O-afdrachtvermindering per 2016 structureel geïntensiveerd met € 85 miljoen. Met deze intensivering blijft voor bedrijven een nagenoeg gelijke ondersteuning van S&O-loonkosten en S&O-kosten en -uitgaven bestaan."

Realistische afslag voor investeringsbeslissingen voor 1 oktober

- 11.1 [Redacted]
- Tabel in de bijlage bevat een overzicht van de CBS-data over de voornaamste bedrijfsinvesteringen die geheel of gedeeltelijk onder de BIK gaan vallen.
- 11.1 [Redacted]
  - o Daarbij kan per investeringscategorie een onderscheid worden gemaakt tussen
    - o (1) investeringsbeslissingen die (veelal) relatief snel kunnen worden gedaan,
    - o (2) investeringsbeslissingen die meestal wel een aantal maanden in beslag nemen, en
    - o (3) investeringsbeslissingen die over het algemeen nog langer duren.
- 11.1 [Redacted]

Relevante bedrijfsinvesteringen t.b.v. BIK	Waarde	Investeringsstermijn snel (factor 0)	Investeringsstermijn gemiddeld aantal maanden (factor 0,5)	Investeringsstermijn lang (factor 1)	Gewogen waarde
Bedrijfsgebouwen	19.322			X	19.322
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	8.155		X		4.078
Overdrachtskosten op grond	2.643			X	2.643
Computers	3.212	X			0
Telecommunicatieapparatuur	829	X			0
Machines en installaties	18.783		X		9.392
Overige materiële vaste activa	5.773	X			0
In cultuur gebrachte activa	142	X			0
Computerprogrammatuur en databanken	19.654		X		9.827
Overige immateriële activa	626	X			0
Overige wegvervoermiddelen	3.943	X			0
<b>Totaal</b>	<b>83.082</b>				<b>45.261</b>
<b>Factor afslag (gewogen waarde/ totale waarde)</b>	<b>54,5%</b>				

### 3. CAP en minimumbedrag

#### Spreekpunt

- Waarom geen CAP?

1. 11.1

2. 11.1

3. 11.1

4. 11.1

5. 11.1

6. 11.1

- 11.1

- Minimumbedrag moet uitvoerbaar zijn:

○ 11.1

#### 4. Opdrachtgeverschap door EZK en uitvoerbaarheid RVO

##### Spreekpunt

- 11.1 [REDACTED]

##### Toelichting

RVO ziet op dit moment de volgende risico's die geadresseerd moeten worden

##### *Timing*

- Door RVO wordt aangegeven dat de afgifte van de beschikkingen (toekenningen) niet eerder kan plaatsvinden dan 1 januari 2022.
- Eventueel zou het digitale loket enkele maanden eerder open kunnen gaan. Op zijn vroegst gaat het dan om 1 september 2021, waarbij dient te worden opgemerkt dat een latere datum voor RvO beter werkbaar is.
- Voor eerdere opening van het digitale loket is het wel noodzakelijk dat alle details van de regeling uiterlijk 1 februari 2021 definitief zijn vastgesteld.
- Het is dan ook de vraag in hoeverre het eerder openen van het digitale loket een grote winst oplevert: alleen de aanvraag bij RVO kan dan iets eerder plaatsvinden, de toekenning echter niet.

##### *Inhoudelijk*

- Hiaten in wetgeving/voorwaarden omdat deze onder grote tijdsdruk tot stand zijn gekomen. De negatieve gevolgen hiervan kunnen zeer divers zijn:
  - Onduidelijkheid bij ondernemers over de kaders/voorwaarden;
  - Veel bezwaar en beroep met dito uitvoeringslast;
  - Onvoldoende handvatten ter voorkoming misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O);
  - Veel negatieve berichtgeving in de media;
  - Ineffectieve regeling in relatie tot de beleidsdoelstellingen;
  - Mogelijke staatssteunproblematiek?
- Hoogte van de ondergrens van het kwalificerend investeringsbedrag per onderneming en per bedrijfsmiddel.
- Controleerbaarheid van "ingebruikname"-moment na betaalmoment.
- Het onvoldoende beschikbaar zijn van Belastingdienst-gegevens ten aanzien van samenstellingen van fiscale eenheden.
- First come first serve budgetsystematiek. 11.1 [REDACTED]  
[REDACTED] Mocht er inmiddels consensus zijn dat deze systematiek onwenselijk is dan kan dit punt verder buiten beschouwing blijven.

Bijlage: tabellen.

Kenmerk  
DGBI-O / 20231278

*Berekeningen van FIN*

Tabel: 11.1

Maximum	2021	2022
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1

Tabel 2: verdeling van investeringsniveau per fiscale eenheid, vanuit VB-balans en aangiftedata.

Bedrag	Aantal fiscale eenheden	Investering (bedrag in mio)	Aandeel in totaal
Tot 10.000	102.391	298	0,3%
Tot 50.000	55.753	1.399	1,5%
Tot 100.000	19.494	1.383	1,5%
Tot 200.000	13.575	1.911	2,1%
Tot 500.000	11.676	3.688	4,0%
Tot 1.000.000	5.340	3.755	4,0%
Tot 2.000.000	3.198	4.470	4,8%
Tot 5.000.000	2.116	6.560	7,0%
Tot 10.000.000	792	5.539	6,0%
Tot 50.000.000	744	15.479	16,6%
Boven 50.000.000	236	48.586	52,2%
<b>Totaal</b>	<b>215.315</b>	<b>93.068</b>	<b>100%</b>



TER ADVISERING

Aan de Minister

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Ondernemerschap

Auteur

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e@minezk.nl

Datum

9 september 2020

Kenmerk

DGBI-O / 20232105

BHM: 20232107

Kopie aan

Bijlage(n)

1

nota

Vorbereiding BWO woensdag 09-09-2020 BIK

Parafenroute

DG B&I

Focco Vijselaar

O. Plv. directeur

10.2.e

CJ WJZ

10.2.e

BBR

10.2.e

### Aanleiding

Naar aanleiding van uw gesprek van dinsdag met SFIN praat u vandaag verder ook de BIK met MFIN en SFIN. Onderwerp van gesprek is de Baangerelateerde Investerings Korting (BIK).

Voor het gesprek is een beslispuntennotie met ambtelijk Financiën overeengekomen. De beslispuntennotie vindt u als bijlage. Gezien de snelheid van het proces is deze notitie niet meer up to date. Daarom vindt u hieronder een interne geannoteerde agenda met toelichting per punt en spreekpunten.

De afgestemde agenda bevat de volgende beslispunten:

1. Budgettering
2. Minimumbedrag
3. Maximumbedrag
4. Koppeling met EIA, MIA, VAMIL
5. Uitvoerbaarheid/openen loket RVO

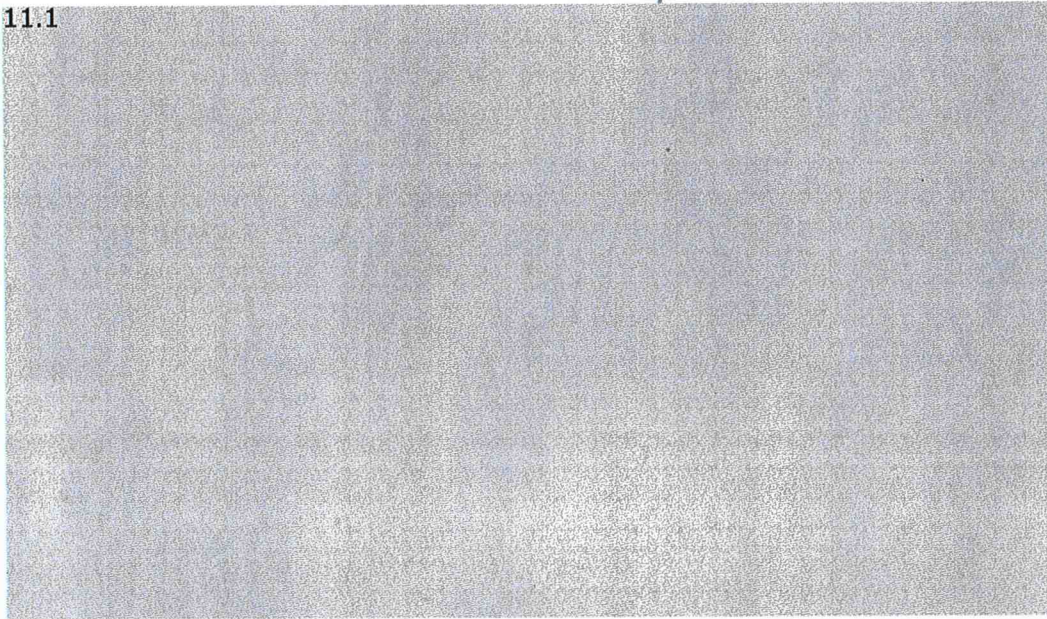


Ontvangen BBR

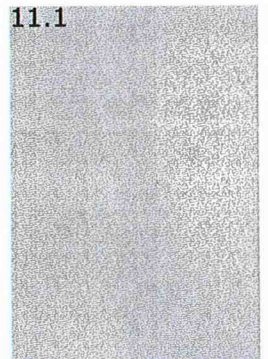
4

## 1. Budgettering van de regeling

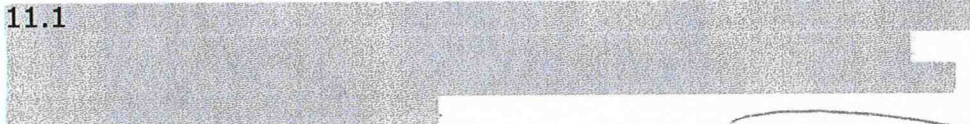
11.1



11.1



11.1



### Toelichting

11.1

Er is op verzoek van MFIN gister een nieuw model bijgekomen en FIN werkt op dit moment 4 opties uit.

- 'Open einde regeling'. Overschotten of tekorten zijn voor de schatkist.
- 'WBSO -systematiek'. Verrekenen met opvolger van BIK. Dit lijkt een variant te worden waar beide ministeries mee akkoord kunnen gaan.
- 'First come, first serve'. Indien budget uitgeput, sluit regeling. 11.1

11.1

- Is niet uitvoerbaar voor RVO
- Loting levert onzekerheid bij ondernemers
- Is juridisch niet getoetst


- Systeem waarin de percentages van te voren niet vast staan, maar achteraf bepaald worden. RVO verzamelt dan investeringen en bepaalt achteraf (zeg pas medio 2022) het percentage. Bij deze systematiek is er geen duidelijkheid voor de ondernemers en het zal een negatieve uitwerking hebben op het effect van de regeling. 11.1



**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Ondernemerschap

**Kenmerk**  
DGBI-O / 20232105

## **2. Minimum aan de onderkant**

- U kunt aangeven dat hier ambtelijk, in samenwerking met RVO naar wordt uitgekeken.
- Uitvoerbaarheid is hierbij het belangrijkste.
- **11.1** 

11-0-2018

**3. Maximumbedrag**

- 11.1 [redacted] dat er geen absolute cap op de BIK komt.
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted] k  
[redacted] orden
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]



**11.1**

**11.1**

*Toelichting*

CAP

- Hoewel er overeenstemming over lijkt, vereist dit ook aandacht in de uitwerking. Nu staat in de regeling dat een bedrijfsmiddel binnen 6 maanden in gebruik moet worden genomen na laatste betaling. Of dit ook kan voor grote bedrijfsmiddelen kijken we nog naar.

\* Gedifferentieerd tarief

- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]

11.1

Parameters

- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]

#### 4. Koppeling met EIA, MIA, VAMIL

Over dit punt bestaan overeenstemming tussen ambtelijk Financiën en Economische Zaken en Klimaat.

##### Spreekpunten

- 11.1 [Redacted]

##### *Toelichting*

- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]

## 5. Uitvoerbaarheid/openen loket RVO

### Opdrachtgeverschap EZK

- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]
- 11.1 [Redacted]

### Eerder openstelling loket RVO

- Eventueel zou het digitale loket enkele maanden eerder open kunnen gaan. Op zijn vroegst gaat het dan om 1 september 2021, waarbij dient te worden opgemerkt dat een latere datum voor RvO beter werkbaar is.
- Voor eerdere opening van het digitale loket is het wel noodzakelijk dat alle details van de regeling uiterlijk 1 februari 2021 definitief zijn vastgesteld.
- Het is dan ook de vraag in hoeverre het eerder openen van het digitale loket een grote winst oplevert: alleen de aanvraag bij RVO kan dan iets eerder plaatsvinden, de toekenning echter niet.

### Toelichting

RVO ziet op dit moment de volgende risico's die geadresseerd moeten worden:

#### 1. Timing

- Door RVO wordt aangegeven dat de afgifte van de beschikkingen (toekenningen) niet eerder kan plaatsvinden dan 1 januari 2022.
- Eventueel zou het digitale loket enkele maanden eerder open kunnen gaan. Op zijn vroegst gaat het dan om 1 september 2021, waarbij dient te worden opgemerkt dat een latere datum voor RvO beter werkbaar is.
- Voor eerdere opening van het digitale loket is het wel noodzakelijk dat alle details van de regeling uiterlijk 1 februari 2021 definitief zijn vastgesteld.
- Het is dan ook de vraag in hoeverre het eerder openen van het digitale loket een grote winst oplevert: alleen de aanvraag bij RVO kan dan iets eerder plaatsvinden, de toekenning echter niet.

#### 2. Inhoudelijk

- Hiaten in wetgeving/voorwaarden omdat deze onder grote tijdsdruk tot stand zijn gekomen. De negatieve gevolgen hiervan kunnen zeer divers zijn:
  - Onduidelijkheid bij ondernemers over de kaders/voorwaarden;
  - Veel bezwaar en beroep met dito uitvoeringslast;
  - Onvoldoende handvatten ter voorkoming misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O);
  - Veel negatieve berichtgeving in de media;
  - Ineffectieve regeling in relatie tot de beleidsdoelstellingen;
  - Mogelijke staatssteunproblematiek?

- Hoogte van de ondergrens van het kwalificerend investeringsbedrag per onderneming en per bedrijfsmiddel.
- Controleerbaarheid van "ingebruikname"-moment na betaalmoment.
- Het onvoldoende beschikbaar zijn van Belastingdienst-gegevens ten aanzien van samenstellingen van fiscale eenheden.
- First come first serve budgetsystematiek. 11.1 [redacted]  
[redacted] Een dergelijke systematiek is voor RVO niet uitvoerbaar. Mocht er inmiddels consensus zijn dat deze systematiek onwenselijk is dan kan dit punt verder buiten beschouwing blijven.

**Overig aandachtspunt:**

- 11.1 [redacted]
- De BIK heeft als doel het stimuleren van investeringen en maakt met dat doel afdrachtsvermindering mogelijk *tav loonheffingen*, voor zover bedrijven investeringen doen in diverse bedrijfsmiddelen.
- Met die investeringen zijn echter niet of nauwelijks loonkosten gemoeid, waardoor de rationale achter de koppeling tussen de afdrachtsvermindering *loonheffingen* en investering in *bedrijfsmiddelen* lijkt te ontbreken.
- 11.1 [redacted]
- 11.1 [redacted]

Aan : de minister van Financiën,  
de minister van Economische Zaken en Klimaat,  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst.

Betreft : bewindspersonenoverleg over de BIK d.d. 9 september, 13.30 uur

Datum : 7 september 2020

---

### **Aanleiding**

Op dit moment wordt gewerkt aan de wetgeving ter uitvoering van het coalitiebesluit over de introductie van de Baangerelateerde investeringskorting (BIK). Het streven is om de daaruit voortvloeiende wetgeving op 5 oktober 2020 in de vorm van een nota van wijziging het Belastingplan 2021 aan de Tweede Kamer aan te bieden.

Om dat mogelijk te maken moet de nota op 11 september 2020 aan de MR worden aangeboden ter behandeling in de MR van 18 september 2020. Diezelfde dag wordt de nota voor een (spoed)advies voorgelegd aan de Raad van State.

Voor de uitwerking is het noodzakelijk dat op een aantal punten op het niveau van bewindspersonen een besluit wordt genomen. Het betreft de volgende onderwerpen:

1. Budgettering
2. Minimumbedrag
3. Maximumbedrag
4. Koppeling met EIA, MIA, VAMIL
5. Uitvoerbaarheid / openen loket RVO

Deze beslispunten zijn hierna opgenomen met telkens een toelichting,

### **Beslispunt 1: Budgettering**

Moet de regeling, al dan niet gedurende de looptijd, worden gebudgetteerd?

#### *Toelichting*

- Voor de BIK is een budget uitgetrokken van € 2 miljard per jaar. Uitgangspunt van de BIK is dat deze tijdelijk is voor de duur van de economische crisis. In de augustusbrief is aangegeven dat als de economische crisis voorbij is, de maatregel in deze vorm niet langer nodig is. Dan zal het budget gebruikt worden voor een regeling met een soortgelijk doelbereik. Voorshands wordt er in de uitwerking van uitgegaan dat de BIK van toepassing is tot en met 31 december 2022. De conceptwetgeving bevat daartoe een horizonbepaling.
- **11.1**
- In dit kader liggen drie opties voor, te weten:
  1. Niet budgetteren: er wordt een raming gemaakt en indien achteraf blijkt dat er een overschrijding of onderbenutting is, loopt deze zoals bij de meeste fiscale regelingen in het saldo;
  2. Budgetoverschrijding inlopen in latere jaren: een overschrijding van het budget voor de BIK in 2021 en 2022 wordt ingelopen door het budget van de voorziene opvolgende regeling in 2024 en 2025 te verminderen met de overschrijding van de BIK in de jaren 2021 en 2022 (de methode die ook bij de WBSO wordt gehanteerd);
  3. Gedurende het jaar afsluiten: op het moment dat in enig jaar een overschrijding wordt geconstateerd wordt de regeling voor dat jaar gesloten, bijvoorbeeld via het systeem "wie het eerst komt, wie het eerst maalt".
- Deze opties worden hierna toegelicht.

#### *Ad 1. Niet budgetteren*

Bij de meeste fiscale regelingen wordt vooraf geraamd en op basis daarvan worden de parameters vastgesteld. Bij het ramen wordt uitgegaan van de dan beschikbare gegevens en er wordt rekening

gehouden met de te verwachten gedragseffecten. Ingeval van een overschrijding van het budget loopt de overschrijding of onderbenutting in het saldo. Daar staat tegenover dat in deze systematiek geen onzekerheid ontstaat bij ondernemers of een gemaakte investering wel kan profiteren van de BIK.

#### *Ad 2. Budgetoverschrijding inlopen in latere jaren*

- In bijvoorbeeld de WBSO wordt een budgetoverschrijding in jaar t gecorrigeerd door een parameteraanpassing in het tweede jaar volgend op het jaar waarin de overschrijding heeft plaatsgevonden (in jaar t+2). Aangezien de BIK na twee jaar weer wordt ingetrokken kan deze methodiek niet voor de BIK worden toegepast.
- Desondanks kan de in de WBSO gebruikelijk systematiek wel worden gebruikt door het budget dat beschikbaar is voor de opvolger van de BIK te gebruiken voor een correctie van een overschrijding van de BIK in 2021 en 2022. Voor de opvolgende regeling is dan in de jaren 2024 en 2025 niet de volledige voorziene € 2 miljard ter beschikking.

#### *Ad 3. Gedurende het jaar afsluiten*

- In deze optie worden de aanvragen behandeld en toegekend in volgorde van binnenkomst of op volgorde van betaling van de investering ("wie het eerst komt, wie het eerst maalt"). Op het moment dat het beschikbare budget wordt (of dreigt te worden) overschreden, wordt de regeling afgesloten en worden geen aanvragen meer in behandeling genomen.
- De aanvragen voor het jaar 2021 kunnen pas vanaf 2022 worden ingediend. Indien mogelijk voor RVO wordt de opening van het digitale aanvraagloket vervroegd. Ook als dat niet lukt leidt het gegeven dat het loket niet vanaf het begin van de regeling (1 januari 2021) open kan zijn ertoe dat een dergelijk systeem niet kan werken. Bovendien vermindert dit de prikkel om te investeren in 2021 omdat het daarna tot medio 2022 onzeker is of er aanspraak is op de BIK voor een in 2021 gedane investering.
- De bewaking van het budget dient te geschieden op basis van de aanvragen/toekenningen bij en door RVO. RVO heeft al aangegeven dat een dergelijk systeem zowel op basis van volgorde van binnenkomst als op volgorde van betaling van de investering niet uitvoerbaar is.

#### **Beslispunt 2: minimumbedrag**

Moet aan de BIK een minimumbedrag per aanvraag en/of een minimumbedrag per bedrijfsmiddel worden gekoppeld?

##### *Toelichting*

- Tussen het ministerie van Financiën, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en de RVO is overeengekomen dat er 4 maal per jaar een aanvraag voor de BIK bij de RVO kan worden ingediend.
- Om te voorkomen dat er een overvloed aan aanvragen komt en ter voorkoming van misbruik & oneigenlijk gebruik, kan een minimumbedrag per aanvraag en eventueel ook een minimumbedrag per bedrijfsmiddel ingesteld worden.
- Hierover wordt ambtelijk verder gepraat.

#### **Beslispunt 3: maximumbedrag**

Moet aan de BIK een maximaal bedrag aan investeringen per inhoudingsplichtige per kalenderjaar worden gekoppeld?

##### *Toelichting*

- Een maximumbedrag per jaar leidt tot een verhoging van het percentage van de BIK. Ter illustratie: zonder maximum zal het percentage ongeveer 1,9% bedragen, met een maximum van (stel) € 10 miljoen is een percentage van 4,7% mogelijk. In de hierna opgenomen tabel is een overzicht van een aantal maxima en bijbehorende percentages opgenomen.
- Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat een maximum van (stel) € 10 miljoen inhoudt dat van een investeringsaanvraag van (stel) € 12 miljoen het bedrag van € 10 miljoen in



aanmerking wordt genomen, ook als het slechts om een enkel bedrijfsmiddel gaat. Het is dus niet zo dat een hogere investering tot een afwijzing voor het gehele bedrag leidt.<sup>1</sup>

- RVO heeft aangegeven dat een maximumbedrag aan de uitvoering van de BIK niet vereenvoudigd.

**Tabel: 11.1**

Maximum	2021	2022
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1
11.1	11.1	11.1

- De basis voor de onderliggende berekening van tabel 1 zijn de macro investeringen in Nederland op basis van de nationale rekeningen van het CBS. Deze macrodata (met een relevante bruto 95 miljard aan belastinggrondslag) is vervolgens verrijkt met VPB-aangifte- en balansgegevens om een inschatting te maken van de verdeling naar investeringsomvang per fiscale eenheid. Onderstaande tabel geeft het geschatte overzicht van het aandeel van de macro investeringen per onderneming, tot een bepaald investeringsbedrag:

**Tabel 2: verdeling van investeringsniveau per fiscale eenheid, vanuit VB-balans en aangifte-data.**

Bedrag	Aantal fiscale eenheden	Investeringsbedrag x (mln)	Aandeel in totaal
Tot 10.000	102.391	298	0,3%
Tot 50.000	55.753	1.399	1,5%
Tot 100.000	19.494	1.383	1,5%
Tot 200.000	13.575	1.911	2,1%
Tot 500.000	11.676	3.688	4,0%
Tot 1.000.000	5.340	3.755	4,0%
Tot 2.000.000	3.198	4.470	4,8%
Tot 5.000.000	2.116	6.560	7,0%
Tot 10.000.000	792	5.539	6,0%
Tot 50.000.000	744	15.479	16,6%
Boven 50.000.000	236	48.586	52,2%
<b>Totaal</b>	<b>215.315</b>	<b>93.068</b>	<b>100%</b>

- Vervolgens is op basis van dit aandeel per klasse berekend wat dan het BIK-percentages zou zijn gegevens het budget.
- Tot slot zijn er 20% gedragseffecten verondersteld voor anticipatie van 2020K4 naar 2021K1 en anticipatie in schuif van investeringen in geheel 2023 naar 2022.
- De methode is intensief besproken en getoetst door het CPB, die eens zijn met de raming tot dusver.

<sup>1</sup> Dit is dus anders dan bij de KIA waar een overschrijding van het maximum van € 323 544 leidt tot het volledig afwijzen van de investeringsaftrek.

**Besispunt 4: Niet uitsluiten EIA, MIA, VAMIL**

Stemt ermee in dat de investeringsregelingen EIA, MIA en VAMIL niet worden uitgesloten van de BIK?

*Toelichting*

- 11.1
- Hoewel het voordeel van de EIA, MIA of VAMIL in beginsel groter is dan het voordeel van de BIK leidt uitsluiting er wel toe dat een grijze oplossing goedkoper wordt dan een groene en dat dit de investeringsbeslissing kan beïnvloeden. Wat hierin een rol speelt is dat bedrijven wel de BIK kunnen krijgen maar voor het voordeel van de EIA, MIA of VAMIL afhankelijk is van de vraag of zij winst maken.
- RVO en de Belastingdienst hebben aangegeven dat de uitzondering zoals oorspronkelijk voorzien moeilijk kan worden gecontroleerd.
- De grondslag van de EIA/ MIA en VAMIL is in totaal € 3,6 miljard. Ten opzichte van het totaal aan relevante investeringsgrondslag (ongeveer € 80 miljard) is dat beperkt en er is dan ook een zeer beperkt (verlagend) effect op het percentage.

**Bespreekpunt 5: Uitvoerbaarheid/Openening digitale loket bij RVO***Toelichting*

- Door RVO wordt aangegeven dat de afgifte van de beschikkingen (toekenningen) niet eerder kan plaatsvinden dan 1 januari 2022.
- Eventueel zou het digitale loket enkele maanden eerder open kunnen gaan. Op zijn vroegst gaat het dan om 1 september 2021, waarbij dient te worden opgemerkt dat een latere datum voor RO beter werkbaar is. Voor eerdere opening van het digitale loket is het wel noodzakelijk dat alle details van de regeling uiterlijk 1 februari 2021 definitief zijn vastgesteld.
- Na ontvangst van de beschikking kunnen bedrijven dan via een per 1 januari 2022 te introduceren afzonderlijk apart vakje in het aangifteformulier via de Belastingdienst de korting verrekenen met de loonbelasting. Indien RVO eerder beschikkingen kan afgeven zou voor een korte periode het vergelijkbare vakje voor de afdrachtvermindering zeevaart daarvoor kunnen worden gebruikt.
- RVO gaat uit van een elektronische aanvraag waarin voldoende gegevens zijn opgenomen om ook de toekenning geautomatiseerd te laten verlopen. Er worden geen onderliggende stukken meegezonden.
- Het systeem zal op basis van een nog te ontwikkelen risicoanalyse in een aantal gevallen aangeven dat onderliggende stukken moeten worden opgevraagd. Alsdan zal de toekenning handmatig worden beoordeeld.

## **Uitvoering Baan-gerelateerde InvesteringsKorting (BIK) door RVO**

### Vooraf

RVO is een uitvoeringsorganisatie van EZK die een grote hoeveelheid opdrachten van departementen uitvoert (programma's en regelingen). Daar zijn de afgelopen maanden een 20-tal (zeer) omvangrijke Coronaregelingen bijgekomen. De klant- en opdrachtgevertevredenheid over RVO zijn in alle gevallen hoog. Ondanks de grote impact van de BIK-regeling zal RVO zich ook hier tot het uiterste inspannen om ondernemers zo snel en goed mogelijk van dienst te zijn.

### Overeenstemming

**11.1** is goed in de gelegenheid gesteld haar voorwaarden te formuleren en daar is nagenoeg volledig aan voldaan. Als de wettekst is afgerond en er gestart wordt met de uitwerking van onderliggende regelgeving zal conform de reguliere processen nog een zorgvuldige uitvoeringstoets en risicoanalyse (met te treffen maatregelen) plaatsvinden. Ervaring leert overigens dat nagenoeg iedere regeling in de uitvoering complexer is dan van te voren gedacht.

### **11.1**

### **11.1**

RVO ziet **complexe uitvoeringsrisico's** bij alle varianten waarin:

1. De regeling in de loop van een jaar (parameters) wordt aangepast.
2. De optie tot wijziging of verkorting van de regeling expliciet wordt opgehouden (bijvoorbeeld in de memorie van de wet).

Voorstel RVO:

- o Voor 2021 en 2022 is 2 mrd. beschikbaar; dat is dus 4 mrd. totaal. De budgettrek loopt door na 2022. Eind 2021 vindt een vooraf aangekondigde eenmalige herijking plaats van de parameters voor 2022 om grote budgetoverschrijdingen te voorkomen. Deze knip moet dan ook worden aangebracht in de aanvragen (er kunnen geen aanvragen worden ingediend die meerdere investeringen bevatten die zien op periodes met verschillende parameters).
- o **Nog veel beter:** een eventuele overschrijding verrekenen met budget 2023 (WBSO-systematiek).
- o **11.1**

### Toelichting uitvoeringsrisico's van 11.1

1. Tussentijdse aanpassingen
  - Het tussentijds (in een jaar) wijzigen van percentages geeft forse technische complicaties voor de uitvoeringsprocessen (automatisering).
  - 1 aanvraag gaat meerdere investeringen bevatten die op verschillende data zijn gedaan. Tussentijdse breuken of wijzigingen in de regeling leiden ertoe dat RVO aanvragen moet "splitsen" en separaat afhandelen. Die aanvragen kan RVO dus niet geautomatiseerd afhandelen. Dit is (zeer) complex, foutgevoelig en arbeidsintensief.
  - Het systeem houdt bij tussentijdse wijzigingen geen rekening met het terugvloeien van budget bij niet tijdige ingebruikname (binnen 6 maanden) van een investeringsmiddel.
  - Wijzigingen van aanvragen gedurende de openstelling (ervaring leert dat deze talrijk zijn) zullen tot een verstopping van het uitvoeringsproces leiden omdat deze met tussentijdse aanpassingen over de verschillende regelingsvarianten heen lopen.
  - Onvoorspelbare tussentijdse wijzigingen in percentages kunnen bij ondernemers leiden tot forse financiële problemen als het correctiebedrag in een aangifte loonheffingen ineens moet worden terugbetaald. Dit kan tot veel extra bezwaar- en beroepszaken leiden.
2. Onvoorspelbare duur van de regeling
  - Onzekerheid bij ondernemers over de duur van de regeling (mogelijkheid van eerder stoppen) of de beschikbaarheid van budget (wie het eerst komt, het eerst maalt) stimuleert het manipuleren van de betaaldatum van de investering. Het risico op M&O

(fraude) neemt daarmee aanzienlijk toe. De uitvoering van controles moet daarmee sterk worden geïntensiveerd.

- Wanneer vooraf duidelijk is dat de regeling eerder kan stoppen kan dit leiden tot een "run" van aanvragen waarbij de behandeltermijn (te) lang wordt. Dit leidt vervolgens tot vele telefoontjes/brieven/mailtjes aan RVO die de uitvoering zeer compliceren.
- Onzekerheid en onduidelijkheid bij ondernemers over parameters of looptijd leiden tot veel complexe vragen aan RVO. Met de omvang van de BIK-regeling gaat dit om duizenden telefoontjes/brieven/mailtjes van ontevreden ondernemers. De verrekening van de BIK met de aangifte loonbelasting maakt dit nog extra complex.
- Met de omvang van de BIK zullen duizenden ondernemers het in te schatten risico van de investeringen tegen de medewerkers van RVO aan willen houden om te kunnen afwegen of zij wel zullen investeren en een aanvraag indienen. 11.1