

Vergaderjaar 2020–2021

35 669

**Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2021 (Incidentele suppletoire begroting inzake de herijking van het Steun- en herstelpakket)**

Nr. 4 HERDRUK<sup>1</sup>**NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 26 januari 2021

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

De begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2021 komt te luiden:

**Vaststelling begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2021 (na nota van wijziging ISB) (bedragen x € 1.000)**

Art.	Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NvW en amendementen			Mutaties incidentele suppletoire begroting inclusief de nota van wijziging		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	<b>Totaal</b>	<b>53.673.717</b>	<b>53.723.417</b>	<b>1.831.107</b>	<b>4.685.822</b>	<b>4.685.822</b>	<b>0</b>
	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>52.970.774</b>	<b>53.018.620</b>	<b>1.772.346</b>	<b>4.620.322</b>	<b>4.620.322</b>	<b>0</b>
1	Arbeidsmarkt	7.207.349	7.237.680	24.975	4.134.922	4.134.922	0
2	Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet	8.245.719	8.261.204	4.415	272.400	272.400	0
3	Arbeidsongeschiktheid	10.722	10.722	0	0	0	0
4	Jonggehandicapten	3.484.285	3.484.285	0	0	0	0
5	Werkloosheid	253.616	255.146	0	0	0	0
6	Ziekte en zwangerschap	12.612	12.612	0	0	0	0
7	Kinderopvang	3.558.509	3.558.509	1.543.876	213.000	213.000	0
8	Oudedagsvoorziening	26.178	26.178	0	0	0	0
9	Nabestaanden	1.370	1.370	0	0	0	0
10	Tegemoetkoming ouders	6.521.835	6.521.835	198.080	0	0	0
11	Uitvoeringskosten	655.858	655.858	0	0	0	0
12	Rijksbijdragen	22.756.024	22.756.024	0	0	0	0
13	Integratie en maatschappelijke samenhang	236.697	237.197	1.000	0	0	0
	<b>Niet-beleidsartikelen</b>	<b>702.943</b>	<b>704.797</b>	<b>58.761</b>	<b>65.500</b>	<b>65.500</b>	<b>0</b>
96	Apparaatsuitgaven kerndepartement	407.222	407.222	58.761	0	0	0
98	Algemeen	25.997	27.851	0	0	0	0
99	Nominaal en onvoorzien	269.724	269.724	0	65.500	65.500	0

<sup>1</sup> I.v.m. een correctie in de tabel

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Met deze nota van wijziging op de 1<sup>e</sup> incidentele suppletoire begroting 2021 van SZW wordt de begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) gecorrigeerd in verband met het de aanpassingen in het steun- en herstelpakket in de brieven van 18 december 2020 en 21 januari 2021.

Nieuw beleid wordt normaliter pas in uitvoering genomen nadat het parlement de Ontwerpbegrotingswet heeft geautoriseerd. De spoedeisende maatregelen in deze nota van wijziging zijn in sommige gevallen reeds ingegaan of worden op korte termijn van kracht en kunnen vanaf dat moment tot betalingen leiden. Voor de maatregelen waarvoor dit geldt – en waarvan autorisatie beide Kamers op dat moment niet is afgerond – start het kabinet de uitvoering van de voorgenomen maatregelen in het belang van het Rijk conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze nota van wijziging is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief «Specifieke aanpassingen in het economisch steun -en herstelpakket» van 18 december 2020 en via de brief «Uitbreiding economisch steun- en herstelpakket» van 21 januari 2021.

Een deel van de mutaties in deze nota van wijziging betreft overboekingen naar de begrotingen van het Gemeentefonds en het BES-fonds. Het Ministerie van BZK zal deze overboekingen verwerken in een Incidentele Suppletoire Begroting (ISB) op de respectievelijke begrotingen.

### **Artikelsgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen (hoofdstuk 15)**

#### **Uitgaven**

##### **Artikel 1 – Arbeidsmarkt**

###### *Compensatie loonkosten CN*

De bestendige gedragslijn is steeds om voor Caribisch Nederland een vergelijkbare benadering als voor Europees Nederland te kiezen, met een invulling die past bij de lokale context. Op grond daarvan zijn voor Caribisch Nederland specifieke maatregelen getroffen, die dezelfde doelstelling hebben als de Europees Nederlandse regelingen. De huidige situatie in Caribisch Nederland geeft ook aanleiding om de maatregelen aan te passen. De tegemoetkoming in de loonkosten wordt verhoogd naar 85% voor het eerste en tweede kwartaal van 2021, en ook wordt de vermogenstoets voor zelfstandig ondernemers niet ingevoerd. De extra uitgaven die met deze maatregelen gepaard gaan, bedragen naar verwachting ca. € 2,4 miljoen.

###### *NOW*

Het kabinet heeft eerder besloten het loket voor aanvragen van de derde tranche NOW (vierde kwartaal van 2020) langer open te stellen t/m 27 december. Sinds de heropening van het loket hebben ruim 23 duizend bedrijven een aanvraag ingediend voor de derde tranche van de NOW, wat neerkomt op zo'n € 500 miljoen aan subsidie. Verwerking van realisatiecijfers van de NOW zal via de reguliere begrotingsstukken lopen.

Daarnaast heeft het kabinet besloten tot het loslaten van het afbouwpad in de vijfde tranche NOW (tweede kwartaal 2021) en tot een verhoging van het vergoedingspercentage tot 85% in zowel het eerste als het tweede

kwartaal van 2021. De overige parameters van het eerste kwartaal worden ook doorgetrokken naar het tweede kwartaal: 10% loonsomvrijstelling, 20% omzetrempel en 2x dagloon. De meerkosten van het verhogen van het vergoedingspercentage naar 85% bedragen naar verwachting circa € 200 miljoen voor het eerste kwartaal. Doortrekken van de voorwaarden van het eerste kwartaal naar het tweede kwartaal kost naar verwachting circa € 1.150 miljoen. Daarmee komen de totale geraamde uitgaven voor de vierde tranche uit op circa € 3,2 miljard voor een subsidieduur van 3 maanden. Voor vijfde tranche komen de totale uitgaven naar verwachting uit op circa € 2,4 miljard.

## **Artikel 2 – Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet**

### *Tozo*

Het kabinet heeft besloten de voorwaarden voor de Tozo te versoepelen. Zelfstandigen kunnen tot 1 juli 2021 een uitkering voor levensonderhoud aanvragen met terugwerkende kracht vanaf de maand voorafgaand aan de aanvraag en er wordt vanaf 1 april 2021 geen beperkte vermogenstoets ingevoerd. De budgettaire gevolgen van deze verruiming bedragen respectievelijk € 60 miljoen en € 110 miljoen. Daarmee komt de raming voor de verwachte kosten voor de Tozo in 2021 op dit moment op circa € 740 miljoen uit. Naar verwachting bedragen de uitgaven voor levensonderhoud in totaal circa € 710 miljoen en voor kapitaalverstrekkingen circa € 30 miljoen. In deze bedragen zijn niet alleen de uitkeringslasten, maar ook de uitvoeringskosten van gemeenten inbegrepen. De bedragen zijn met grote onzekerheden omgeven. De werkelijke uitgaven zullen sterk afhangen van het verdere verloop van de maatregelen in het kader van corona.

## **Artikel 7 – Kinderopvang**

### *Tegemoetkoming eigen bijdrage kinderopvang*

Het bedrag van € 213 miljoen heeft betrekking op de tegemoetkoming voor de eigen bijdrage die ouders betalen voor kinderopvang voor de periode van 16 december tot en met 7 februari. Dit is de periode dat de kinderopvang voor een tweede maal gesloten is. De tegemoetkoming van de eigen bijdrage voor kinderopvang volgt uit de Kamerbrief «Stand van zakenbrief COVID-19» en de Kamerbrief «96e OMT advies deel 1 en kabinetsreactie». Bij een verlenging van de sluitingsperiode, zal de tegemoetkoming opnieuw worden herijkt.

Het bedrag van € 213 miljoen bestaat grotendeels uit de tegemoetkoming van de eigen bijdrage voor ouders met kinderopvangtoeslag en een tegemoetkoming voor personen die facturen van de kinderopvang betalen zonder aanvullende overheidsbijdrage. Daarnaast is rekening gehouden met uitvoeringskosten. Ouders die gebruik maken van kinderopvang en vallen onder de gemeentelijke doelgroep (VVE, peuters, SMI) ontvangen een tegemoetkoming via de gemeenten. Deze middelen lopen niet via de begroting van SZW, maar worden direct toegevoegd aan het Gemeentefonds.

## **Artikel 99 – Nog te verdelen**

### *Naar BZK-GF: 1e tranche TONK*

Voor de TONK is in totaal een bedrag van maximaal € 130 miljoen gereserveerd voor het eerste halfjaar van 2021. Deze boeking betreft de overboeking voor het eerste kwartaal (€ 65 miljoen) naar het Gemeentefonds. Aan het einde van het eerste kwartaal van 2021 zal op basis van de

dan geldende situatie rondom de maatregelen tegen het coronavirus de inzet voor het tweede kwartaal van 2021 worden gewogen.

*Naar BZK-BES: eilandelijk beleid inzake armoedebestrijding*

Aansluitend aan het besluit om extra middelen toe te kennen aan Europees Nederlandse gemeenten in het kader van de TONK, worden voor Caribisch Nederland extra middelen vrijgemaakt voor aanvullend eilandelijk beleid. De hoogte van deze middelen voor aanvullend eilandelijk beleid, waarvan de omvang in de huidige tranche ten opzichte van de voorgaande periode was verlaagd van € 1 miljoen per kwartaal naar € 0,5 miljoen per kwartaal, wordt voor het eerste kwartaal van 2021 weer op het oorspronkelijke niveau gebracht. Deze boeking betreft de overboeking naar het BES-fonds.

## Ontvangsten

### Artikel 2

*Tozo ontvangsten*

Zelfstandigen met een lening voor kapitaalverstrekkingen hoeven niet voor 1 juli 2021 af te lossen. Daardoor komen de ontvangsten op een later moment terug dan eerder verwacht. Dat leidt tot een kasschuif op de ontvangsten.

**Meerjarige doorwerking verplichtingen (bedragen x € 1.000)**

Art.	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
1	Arbeidsmarkt					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>9.490.821</b>	<b>1.306.534</b>	<b>1.083.805</b>	<b>989.799</b>	<b>844.700</b>
	<b>Subsidies</b>					
	<i>Compensatie loonkosten CN</i>	1.450	0	0	0	0
	<i>NOW</i>	1.850.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>11.342.271</b>	<b>1.306.534</b>	<b>1.083.805</b>	<b>989.799</b>	<b>844.700</b>
2	Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>8.348.119</b>	<b>8.210.753</b>	<b>8.154.324</b>	<b>8.094.511</b>	<b>8.053.926</b>
	<b>Inkomensoverdrachten</b>					
	<i>TOZO</i>	170.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>8.518.119</b>	<b>8.210.753</b>	<b>8.154.324</b>	<b>8.094.511</b>	<b>8.053.926</b>
7	Kinderopvang					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>3.558.509</b>	<b>3.538.760</b>	<b>3.537.286</b>	<b>3.572.182</b>	<b>3.632.239</b>
	<b>Inkomensoverdrachten</b>					
	<i>Tegemoetkoming eigen bijdrage KO</i>	213.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>3.771.509</b>	<b>3.538.760</b>	<b>3.537.286</b>	<b>3.572.182</b>	<b>3.632.239</b>
99	Uitvoering					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>400.724</b>	<b>80.206</b>	<b>62.039</b>	<b>71.460</b>	<b>70.508</b>
	<b>Onvoorzien</b>					
	<i>Naar BZK-GF TONK: 1e tranche TONK</i>	- 65.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-BES: eilandelijk beleid inz armbel</i>	- 500	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>335.224</b>	<b>80.206</b>	<b>62.039</b>	<b>71.460</b>	<b>70.508</b>
Totaal	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid					
	<b>Stand voor nota van wijziging</b>	<b>56.190.589</b>	<b>47.915.173</b>	<b>47.854.972</b>	<b>48.244.699</b>	<b>49.083.970</b>
	<i>Compensatie loonkosten CN</i>	1.450	0	0	0	0
	<i>NOW</i>	1.850.000	0	0	0	0
	<i>TOZO</i>	170.000	0	0	0	0
	<i>Tegemoetkoming eigen bijdrage KO</i>	213.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-GF TONK: 1e tranche TONK</i>	- 65.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-BES: eilandelijk beleid inz armbel</i>	- 500	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>58.359.539</b>	<b>47.915.173</b>	<b>47.854.972</b>	<b>48.244.699</b>	<b>49.083.970</b>

**MeerjarigE doorwerking Uitgaven (bedragen x € 1.000)**

Art.	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
1	Arbeidsmarkt					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>9.521.152</b>	<b>1.313.166</b>	<b>1.089.618</b>	<b>995.861</b>	<b>875.988</b>
	<b>Subsidies</b>					
	<i>Aanpassing situatie CN</i>	1.450	0	0	0	0
	<i>NOW</i>	1.850.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>11.372.602</b>	<b>1.313.166</b>	<b>1.089.618</b>	<b>995.861</b>	<b>875.988</b>
2	Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>8.363.604</b>	<b>8.216.853</b>	<b>8.155.799</b>	<b>8.094.574</b>	<b>8.053.926</b>
	<b>Inkomensoverdrachten</b>					
	<i>TOZO</i>	170.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>8.533.604</b>	<b>8.216.853</b>	<b>8.155.799</b>	<b>8.094.574</b>	<b>8.053.926</b>
7	Kinderopvang					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>3.558.509</b>	<b>3.538.760</b>	<b>3.537.286</b>	<b>3.572.182</b>	<b>3.632.239</b>
	<b>Inkomensoverdrachten</b>					
	<i>Compensatie eigen bijdrage KO</i>	213.000	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>3.771.509</b>	<b>3.538.760</b>	<b>3.537.286</b>	<b>3.572.182</b>	<b>3.632.239</b>
99	Nog onverdeeld					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>400.724</b>	<b>80.206</b>	<b>62.039</b>	<b>71.460</b>	<b>70.508</b>
	<b>Onvoorzien</b>					
	<i>Overboeking naar GF voor Tonk</i>	- 65.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-BES: eilandelijk beleid inz armbel</i>	- 500	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>335.224</b>	<b>80.206</b>	<b>62.039</b>	<b>71.460</b>	<b>70.508</b>
totaal	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid					
	<b>Stand voor nota van wijziging</b>	<b>56.240.289</b>	<b>47.929.831</b>	<b>47.862.765</b>	<b>48.251.424</b>	<b>49.115.258</b>
	<i>Compensatie loonkosten CN</i>	1.450	0	0	0	0
	<i>NOW</i>	1.850.000	0	0	0	0
	<i>TOZO</i>	170.000	0	0	0	0
	<i>Tegemoetkoming eigen bijdrage KO</i>	213.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-GF TONK: 1e tranche TONK</i>	- 65.000	0	0	0	0
	<i>Naar BZK-BES: eilandelijk beleid inz armbel</i>	- 500	0	0	0	0
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>58.409.239</b>	<b>47.929.831</b>	<b>47.862.765</b>	<b>48.251.424</b>	<b>49.115.258</b>

**MeerjarigE doorwerking Ontvangsten (bedragen x € 1.000)**

Art.	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
2	Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet					
	<b>Stand vóór nota van wijziging</b>	<b>4.415</b>	<b>12.859</b>	<b>120.825</b>	<b>182.426</b>	<b>185.293</b>
	<b>TOZO kapitaal verstrekkingen</b>					
	<i>TOZO ontvangsten</i>	0	0	- 36.500	- 18.200	- 50
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>4.415</b>	<b>12.859</b>	<b>84.325</b>	<b>164.226</b>	<b>185.243</b>
Totaal	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid					
	<b>Stand voor nota van wijziging</b>	<b>1.831.107</b>	<b>1.865.252</b>	<b>1.985.615</b>	<b>2.059.359</b>	<b>2.075.780</b>
	<i>TOZO ontvangsten</i>	0	0	- 36.500	- 18.200	- 50
	<b>Stand na nota van wijziging</b>	<b>1.831.107</b>	<b>1.865.252</b>	<b>1.949.115</b>	<b>2.041.159</b>	<b>2.075.730</b>

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
W. Koolmees