



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties (BZK)
Mw. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
15 maart 2021
Kenmerk
TRE/U202100214
Telefoon
06 [REDACTED]
Bijlage(n)

Onderwerp

Consultatie wijziging Tijdelijk wet maatregelen covid-19 in verband met de inzet van negatieve testbewijzen

Geachte mevrouw Ollongren,

Bedankt dat u ons heeft gevraagd om te reageren op het wetsvoorstel Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met het stellen van tijdelijke regels over de inzet van een negatieve testuitslag voor het virus SARS-CoV-2 (hierna: wetsvoorstel). Met dit wetsvoorstel gaan de bevoegdheden van de burgemeester als bedoeld in de artikelen 58e, 58k, 58l, 58m en 58u Wpg zich ook uitstrekken over de inzet van testbewijzen als onderdeel van de gedragsregels die al op basis van hoofdstuk Va Wpg gesteld kunnen worden.

Conclusie

Op basis van deze toelichting op het wetsvoorstel over de inzet van testbewijzen kan de VNG niet instemmen met de inhoud van het wetsvoorstel omdat volstrekt onduidelijk is wat de financiële gevolgen zijn en of het wetsvoorstel voor gemeenten uitvoerbaar is. In de toelichting op het wetsvoorstel ontbreekt ook noodzakelijke informatie over de mate waarin de burgemeester diens bevoegdheden kan uitoefenen bij de inzet van testbewijzen. U zult begrijpen dat over deze voorwaarden en uitvoerbaarheid geen discussie of onduidelijkheid mag bestaan. Wij gaan derhalve niet akkoord met deze extra taken voor gemeenten.

Uitvoerbaarheid

We geven u een aantal belangrijke aandachtspunten voor de uitvoerbaarheid mee. Voorzieningen voor kwetsbare mensen die gericht zijn op meedoen en doorbreken van het sociaal isolement (zoals buurthuizen, inloopcentra, dagbestedingsprojecten) kunnen volgens ons beter buiten de verplichte testbewijzen worden gehouden. Dit geldt ook voor wekelijkse sporttrainingen en jeugdactiviteiten. Als die er wel onder zouden vallen dan moeten kinderen en volwassen sporters zich iedere week laten testen. Dat is nauwelijks uitvoerbaar.

Verder vinden wij het belangrijk dat er gelijke toegang komt tot testmogelijkheden en testbewijzen. Het is dan noodzakelijk dat:

- testen gratis te verkrijgen zijn zodat mensen niet uitgesloten raken van voorzieningen waar anderen wel gebruik van kunnen maken en 'meedoen' voor hen nog moeilijk wordt. Een inkomensafhankelijke bijdrage voor de test is praktisch moeilijk uitvoerbaar;
- aanmelding voor een test zowel digitaal als per telefoon kan;
- er voldoende en goed bereikbare testlocaties zijn (in relatie tot het aantal voorzieningen waarvoor je een negatieve test nodig hebt);
- testbewijzen ook beschikbaar zijn voor mensen zonder computer of smartphone. Doordat je deze bijvoorbeeld uit kunt (laten) printen.

Ontheffingsbevoegdheid

Met het wetsvoorstel kunnen onder meer in een krachtens artikel 58g, eerste lid Wpg (groepsvorming), artikel 58h, eerste lid Wpg (openstelling publieke plaatsen) en artikel 58i Wpg (evenementen) vast te stellen ministeriële regeling regels worden gesteld met betrekking tot het tonen van een testuitslag. Dit betekent dat de burgemeester van dit bepaalde ontheffing kan verlenen op grond van artikel 58e, tweede lid, onder a Wpg. Hierover staat echter niets in de toelichting.

Toezicht en handhaving

Het is logisch dat de mogelijkheid om testbewijzen in te zetten uitgebreid en fijnmazig wordt geregeld. Alleen wordt het voor de burgemeester erg moeilijk om bij publieke plaatsen en openbare plaatsen waar geen beroep of bedrijf wordt uitgeoefend, vast te stellen dat op de correcte manier wordt voldaan aan de inzet van testbewijzen en hierbij aanwijzingen of bevelen te geven (artikelen 58k, 58l en 58m Wpg).

Om dezelfde reden wordt het voor de burgemeester moeilijk om een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom op te leggen ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens artikel 58f (veilige afstand), artikel 58g, artikel 58h, artikel 58i en artikel 58j (overige regels) Wpg indien blijkt dat de aanwezige personen de gedragsregels niet in acht kunnen nemen (artikel 58u Wpg). In de toelichting ontbreekt informatie over de uitvoerbaarheid en de financiële gevolgen.

Tot slot gelden naast de gedragsregels waarop toezicht wordt gehouden en zo nodig handhavend wordt opgetreden, eigenstandige voorschriften voor de inzet van testbewijzen. Deze worden opgenomen in artikel 58rd Wpg. Onder meer gemeentelijke ambtenaren zijn belast met het toezicht op de naleving van deze fijnmazige voorschriften. Ook hier ontbreekt in de toelichting informatie over de uitvoerbaarheid en de financiële gevolgen.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten .

Plv. algemeen directeur