

# Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

## **Financieel-Economische Zaken**

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

## **Contactpersoon**

**Onze referentie**  
28964084

Datum 24 augustus 2021

Betreft Bijzondere en aanvullende bekostiging voor arbeidsmarkttoelage voor personeel op scholen met uitdagende leerlingpopulatie 21-22 en 22-23

Geacht bestuur,

Met deze brief informeer ik u over de bijzondere en aanvullende bekostiging voor arbeidsmarkttoelagen voor onderwijspersoneel. Deze bekostiging is onderdeel van het Nationaal Programma Onderwijs. U ontvangt deze brief, omdat uw organisatie voor één of meerdere vestigingen extra geld zal ontvangen.

### **Wat is het doel van de toelage?**

Scholen staan voor een grote opgave om leerovertragingen als gevolg van de coronacrisis in te halen. Het Nationaal Programma Onderwijs is er voor herstel en ontwikkeling van het onderwijs tijdens en na corona om leerlingen te helpen en kansengelijkheid te vergroten. Op scholen met een uitdagende leerlingpopulatie is deze opdracht nog groter. Juist deze scholen staan voor nog een extra uitdaging vanwege een nijpend lerarentekort. Vacatures worden moeilijker vervuld en het verloop is hoger dan op een gemiddelde school. Terwijl goed personeel hard nodig is.

Daarom willen we dat het personeel op scholen met een uitdagende leerlingpopulatie gedurende de looptijd van het Nationaal Programma Onderwijs extra beloond wordt in de vorm van een toelage. Het uitgangspunt is dat al het personeel binnen de aangewezen vestigingen voor de toelage in aanmerking kan komen: leraren, het onderwijsondersteunend personeel en schoolleiders. Er is € 375 miljoen beschikbaar voor een toelage in de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023.

Ik ben van mening dat de aangewezen route om de arbeidsmarkttoelage bij het personeel terecht te laten komen, een cao-afspraken is. Sociale partners zijn echter niet tot een akkoord gekomen. Zij adviseerden om de arbeidsmarkttoelage via bijzondere en aanvullende bekostiging te regelen. Het toekennen van de arbeidsmarkttoelage via de bekostiging, zonder afspraken van sociale partners, is echter complexer dan wanneer er een cao-afspraken zou zijn gemaakt. Zonder centrale cao-afspraken moet immers binnen uw schoolbestuur door elke in

aanmerking komende vestiging, afzonderlijk afspraken worden gemaakt over de inzet van de middelen voor de toelage.

Onze referentie

### **Welke vestigingen komen in aanmerking voor de toelage en om hoeveel geld gaat het?**

Onderwijsorganisaties met vestigingen met de meest uitdagende leerlingpopulatie krijgen extra bekostiging voor het uitkeren van een arbeidsmarkttoelage. Op [www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/](http://www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/) kunt u vinden voor welke vestigingen uw organisatie in aanmerking komt voor de extra bekostiging. Ook kunt u in de informatietool zien hoeveel geld uw organisatie ontvangt voor de vestiging(en). Het bedrag is gebaseerd op het aantal leerlingen van de betreffende vestiging. De beschikking en eerste betaling ontvangt u naar verwachting uiterlijk in november 2021.

De selectie van vestigingen is gemaakt aan de hand van verschillende indicatoren. Voor het reguliere basis- en voortgezet onderwijs is dat de CBS-indicator voor het risico op onderwijsachterstanden. Voor speciale scholen voor basisonderwijs en voor scholen in het (voortgezet) speciaal onderwijs wordt de cumi-indicator<sup>1</sup> gehanteerd. Vervolgens ontvangen 15% van de vestigingen met de hoogste achterstandsscore en 15% van de vestigingen met het hoogste cumi-cijfer per leerling de extra bekostiging. Voor meer informatie over de selectie van vestigingen kunt u terecht op [www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/](http://www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/).

De hoogte van het beschikbare bedrag is afhankelijk van het aantal leerlingen. Bekostiging op basis van het aantal fte is niet mogelijk, omdat wij niet beschikken over betrouwbare gegevens over onderwijspersoneel. Dat is wel het geval met (door de accountant gecontroleerde) leerlingaantallen. Omdat er tussen vestigingen verschillen zijn in de verhouding tussen het aantal leerlingen en het aantal personeelsleden, kan de hoogte van de arbeidsmarkttoelage voor het personeel tussen vestigingen verschillen. Ook kan de inschaling van de personeelsleden verschillend zijn.

### **Afspraak met de medezeggenschapsraad**

Met de beschikbare middelen kan een toelage van gemiddeld ruim 8% (en minimaal 5%<sup>2</sup>) worden gerealiseerd. Over de precieze inzet van de middelen voor het personeel moet u per vestiging afspraken maken met het personeelsdeel van de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad (P(G)MR). Deze heeft namelijk instemmingsrecht op het toekennen van de toelage.<sup>3</sup> Samen met de P(G)MR bepaalt u de hoogte van de toelage, gegeven de voor de vestiging beschikbaar gestelde middelen. Dit geldt dan voor de gehele vestiging.

---

<sup>1</sup> Leerlingen die tot een culturele minderheid behoren.

<sup>2</sup> Dit percentage zou lager kunnen uitvallen als een vestiging bijvoorbeeld met aanvullende middelen vanuit de gemeente extra personeelsleden heeft aangetrokken. Ook kan de gemiddelde toelage lager uitvallen als er gedurende de looptijd van het Nationaal Programma substantieel meer personeel op de desbetreffende vestiging bij komt.

<sup>3</sup> In het primair onderwijs is in artikel 6.15 van de cao PO vastgelegd dat voor het toekennen van een dergelijke toelage, instemming van de PGMR nodig is. In het voortgezet onderwijs vindt de instemming door de PMR plaats op basis van artikel 12, eerste lid, onderdeel g, van de Wet medezeggenschap op scholen (WMS). Voor VO geldt dat u de personeelsgeleding van de gemeenschappelijke medezeggenschap (PGMR) kunt betrekken als binnen uw organisatie meerdere vestigingen in aanmerking komen voor de toelage en er sprake is van een gemeenschappelijk belang.

De PO-Raad en de VO-raad hebben een richtlijn opgesteld voor het maken van de afspraken met de PMR of PGMR.

**Onze referentie**

### **Verantwoording en monitoring**

De besteding van de bijzondere en aanvullende bekostiging verantwoordt u in de jaarrekening, zoals bedoeld in de Regeling jaarverslaggeving onderwijs.

Om de inzet van de middelen en de effecten daarvan te volgen, komt er een monitorings- en evaluatieonderzoek. U kunt gedurende de looptijd van het NP Onderwijs gevraagd worden om extra informatie over de toelage. Aan scholen die deze middelen krijgen, zal gevraagd worden in de salarisadministratie apart gegevens bij te houden over de toelage. In de beschikking volgt nadere informatie over de wijze waarop u de toelage kunt administreren. Hierdoor wordt het mogelijk om een gedegen beeld te vormen van de voortgang en uiteindelijk de effectiviteit van de maatregel.

### **Heeft u vragen?**

Op [www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/](http://www.nponderwijs.nl/po-en-vo/bekostiging/arbeidsmarkttoelage/) kunt u ook veel gestelde vragen en antwoorden vinden over de arbeidsmarkttoelage. Indien u andere vragen heeft over deze brief, kunt u contact opnemen met de helpdesk van het NP Onderwijs onder telefoonnummer (0800) 424 04 24 of het e-mailadres [info@nationaalprogrammaonderwijs.nl](mailto:info@nationaalprogrammaonderwijs.nl).

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob